

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

КРАСНОБОРОД ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА
ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНАМИ
ПРОКУРАТУРЫ

студента 4 курса 431 группы
направления подготовки 40.03.01 –«Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель
канд. юрид. наук _____

С.Б. Кордуба

« ____ » _____ 20 ____ г.

Зав. кафедрой конституционного
и муниципального права,
профессор, д.ю.н. _____

Г.Н. Комкова

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017 г.

Актуальность темы исследования. Защита прав несовершеннолетних детей является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Очевидно, что дети – это наименее защищенная социальная категория граждан нашей страны. Для этих целей в нашем государстве существует целая система органов, которые призваны охранять и защищать права детей и их законные интересы. На муниципальном уровне - органы опеки и попечительства, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. На региональном и федеральном уровнях – прокуратура, институт уполномоченного по правам ребёнка, Общественная палата Российской Федерации, Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и др..

При этом общеправовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних является актуальной и важной необходимостью в целях обеспечения эффективности данной деятельности.

Что касается пределов прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, то они определены в нормах п. 2 ст. 21 и п. 2 ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»¹.

Таким образом, прокуроры наиболее полно реализуют свои полномочия в следующих задачах:

1. Осуществляют надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних;
2. Пресекают факты жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных учреждениях;
3. Систематически проверяют соблюдение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию;
4. Осуществляют конкретные меры по обеспечению надлежащего прокурорского надзора за исполнением законов в сфере здравоохранения, образования;

¹См.: О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03 июля 2016 г.)// Российская газета. № 39. 1992, 25 ноября; СЗ РФ. 2016. № 27 (часть II). Ст. 4238.

5. Обеспечивают систематический надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей-сирот и детей;

6. Незамедлительно реагируют на случаи незаконной коммерциализации образовательной сферы;

7. Усиливают надзор за соблюдением прав органов и учреждений по делам молодежи, молодежных и детских общественных объединений;

8. Осуществляют эффективный надзор за исполнением требований закона при приеме, регистрации, разрешении сообщений о фактах безвестного исчезновения детей.

Прокурорский надзор состоит в проверке точности при соблюдении законов, действующих на российской территории, и исполнения Конституции страны.

Органы прокуратуры в рамках предоставленных им полномочий обязаны защищать права и законные интересы несовершеннолетних, принимать меры к их восстановлению.

Цель прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних – исполнение закона о несовершеннолетних и молодежи, пресечение принятия региональных нормативных правовых актов, не соответствующих федеральному законодательству и ущемляющих права и интересы детей.

Надзор может осуществляться при поступлении каких-либо сигналов: повышение уровня преступности среди несовершеннолетних, жалобы, заявления и т.д. Но при это прокурорские проверки проводятся независимо, поступали ли какие-либо сигналы о нарушениях в прокуратуру, либо нет. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних проводятся с помощью актов прокурорского реагирования.

Данная проблема очень остро нуждается в решении в современном обществе. И для ее решения необходимо провести ряд преобразований в законодательстве. Необходимо создание самостоятельной отрасли прокурорского надзора - надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних, и закрепить это в качестве пятой главы, третьего раздела Федерального закона «О

Прокуратуре».

Так же, для того, чтобы повысить защиту основных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц необходимо принять в Российской Федерации единый кодифицированный акт для несовершеннолетних, который объединил бы все отрасли права, и носил такое название, как кодекс о защите прав несовершеннолетних. Реализация предложенных реформ, по совершенствованию законодательства в сфере прокурорского надзора, должна послужить повышению эффективности защиты основных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц в России.

Правоотношения с участием несовершеннолетних, становятся все более многообразными в процессе усложнения социальной сферы, и, не смотря на широкую юридическую «охваченность» нормами российского законодательства, порядок обеспечения защиты их прав и законных интересов нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Именно эти важные моменты и определили выбор темы настоящего исследования.

Степень разработанности темы исследования. Гражданско - и уголовно-процессуальный аспекты деятельности прокуратуры по защите прав детей исследовались в работах Н.М. Байкова, Е.Г. Джибиловой, К.Ю. Барабашиной, В.В. Белокопытова, Н.И. Беседкиной, В.Г. Бессарабова, О.Е. Бобровой, и др. Эти авторы освещают вопросы нормативно-правовой регламентации выступления прокурора с гражданским иском в защиту прав несовершеннолетних, практической реализации этой нормы закона, охраны прокурором интересов детей в гражданских делах особого производства, защиты прокурором прав несовершеннолетних в уголовном процессе, разрешения коллизий в функциях прокурора по уголовным делам с участием несовершеннолетних и т.п.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Предмет исследования составляют: Конституция РФ; федеральные законы и

иные нормативные правовые акты, а также судебная и правоприменительная практики по рассматриваемой тематике.

Целью настоящего исследования является исследование особенностей защиты прав несовершеннолетних органами прокуратуры в РФ и разработка основных направлений по их совершенствованию.

Для того, чтобы достичь поставленной цели, нам необходимо решить следующие важные для нас **задачи**:

1) изучить понятие и содержание прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних;

2) исследовать сущность организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних;

3) рассмотреть защиту органами прокуратуры общесоциальных прав несовершеннолетних граждан РФ;

4) проанализировать защиту прав детей, усыновленных иностранными гражданами;

5) выявить особенности защиты прав несовершеннолетних при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы;

Методологической основой проводимого нами исследования послужил общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений, конституционно-правовых норм, связанных с защитой прав несовершеннолетних органами прокуратуры. Использовались такие методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнительно-правовой, статистический, историко-правовой и конкретно-социологические методы. Работа выполнена на основе юридического и судебного толкования норм права.

Правовой основой исследования выступают Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и международно-правовые документы, зарубежное законодательство.

Теоретической основой бакалаврской работы выступают научные труды специалистов-юристов, посвященные изучению схожих вопросов.

Эмпирическую основу исследования составили данные официальной

статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме бакалаврской работы.

Структура выпускной работы. Бакалаврское исследование состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка литературы.

Основное содержание работы

Глава 1 бакалаврской работы состоит из двух параграфов и посвящена теоретическим аспектам организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних. В первом параграфе рассматривается понятие и содержание прокурорского надзора в данной сфере.

Прокурорский надзор рассмотрен автором как самостоятельный вид государственной деятельности, изучены специфические формы его осуществления. Автор, в ходе раскрытия сущности прокурорского надзора и разграничения понятия «контроль» и «надзор», приходит к выводу о том, что прокуратура, ввиду специфики своей деятельности и структуры, объединяет усилия контролирующих органов, а также деятельность органов исполнительной власти. Взаимодействие ведомственного контроля и прокурорского надзора остается надежным средством обеспечения законности в стране.

Таким образом, прокурорский надзор состоит в проверке точности при соблюдении законов, действующих на российской территории, и исполнения Конституции страны. Что касается надзора органами прокуратуры за исполнением законодательства о несовершеннолетних, то он включает в себя: соблюдение прав несовершеннолетних в различных областях государственной, экономической, социальной, семейной жизни со стороны соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий; соблюдение прав и свобод несовершеннолетних при расследовании и судебном рассмотрении дел о совершенных несовершеннолетними преступлениях или защите их интересов; соблюдение прав несовершеннолетних со стороны родителей или лиц, которые выступают в качестве опекуна; выявление причин, по которым несовершеннолетние совершают преступления и незаконные действия совершаются против них.

Спецификой надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних является то, что особое значение уделяется созданию высокого уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних.

В заключении первого параграфа автор указывает цель прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних - исполнение закона о несовершеннолетних и молодежи, пресечение принятия региональных нормативных правовых актов, не соответствующих федеральному законодательству и ущемляющих права и интересы детей.

Во втором параграфе первой главы рассматривается сущность организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Автор отмечает, что в научной литературе и действующем законодательстве сложилось единого подхода к определению понятия прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних.

Надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних является одним из важных направлений в деятельности органов прокуратуры, куда входят профилактика преступности несовершеннолетних. Помимо этого, его сущность заключается в обеспечении планомерного воздействия на причины правонарушений, весь комплекс обстоятельств, приводящих к их совершению.

Спецификой надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних является то, что особое значение уделяется созданию высокого уровня защиты прав и интересов детей.

Руководящими документами в данной сфере прокурорского надзора автор обозначает приказы Генерального прокурора РФ от 26 ноября 2007 г. №188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» и 7 декабря 2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

В дополнение теоретическим аспектам, автором рассмотрены три ярких примера реагирования органами прокуратуры на нарушения российского законодательства о защите прав несовершеннолетних. В каждом из приведенных примеров наглядно прослеживается сущность прокурорского надзора – защита прав детей, а также соблюдение норм законодательства о несовершеннолетних.

Кроме этого, в данном параграфе автор детально описывает надлежащие способы правомерной организации надзора органами прокуратуры, одним из таких

является создание необходимой самостоятельной отрасли за соблюдением исполнения законодательства о несовершеннолетних, а также обязанность сформулировать в отдельных нормах Закона о прокуратуре важнейшие мероприятия по организации прокурорского надзора, а в норме, посвященной организации и проведению прокурорской проверки, указать три основных этапа ее проведения, а также конкретные действия прокурора на каждом из ее этапов.

В заключении автор приходит к выводу о том, что содержание прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних заключается в том то, что прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий несовершеннолетним в реализации своих прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Вторая глава бакалаврской работы имеет три параграфа и посвящена основным направлениям осуществления прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В первом параграфе рассматривается защита органами прокуратуры общесоциальных прав несовершеннолетних.

В приказе Генерального прокурора «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», четко определено основные задачи органов прокуратуры на указанном направлении деятельности:

- защита прав и свобод несовершеннолетних, гарантированных Конституцией РФ, Конвенцией ООН о правах ребенка, законами Российской Федерации;
- надзор за соблюдением законов органами исполнительной власти и местного самоуправления, на которые возложены обязанности по защите прав детей, профилактики правонарушений и безнадзорности;
- надзор за соблюдением законности в деятельности специальных учреждений для несовершеннолетних.

Деятельность прокуроров по надзору за соблюдением законов о защите социальных, имущественных и личных прав несовершеннолетних охватывает

значительное количество законодательных актов, некоторыми из них являются: Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г., Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1998 г. (ратифицирована).

Таким образом, органы прокуратуры в рамках предоставленных им полномочий обязаны защищать права и законные интересы несовершеннолетних, принимать меры к их восстановлению.

Во втором параграфе второй главы проанализирована защита прав детей, усыновленных иностранными гражданами. В ней автор подробно разъясняет порядок, а также условия, при которых становится возможным для иностранных граждан усыновление детей из РФ.

Помимо этого, в данном параграфе упоминается относительно недавно принятый закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», названный в память 2-х летнего мальчика из России, Димы Яковлева, а также, приводится пример из судебной практики, связанный с удочерением лицом, проживающим за границей.

В современном семейном законодательстве РФ обеспечение интересов детей является основной целью, осуществлению которой способствуют все нормы института усыновления. В их числе особое место занимают нормы, устанавливающие порядок усыновления.

Соблюдение строго определенного порядка усыновления позволяет выяснить, будет ли усыновление соответствовать интересам ребенка, не нарушит ли оно чьих-либо прав.

Последний параграф посвящен защите прав несовершеннолетних при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы. В нем автор ссылается на исследование П.А.Гаврилина «Проблемные вопросы прокурорского надзора за законностью избрания меры пресечения в отношении несовершеннолетних», благодаря которому, получается наглядно оценить ситуацию,

сложившуюся в области лишения свободы несовершеннолетних за последний десяток лет, а также, отследить положительную тенденцию.

Под гарантией защиты прав и свобод несовершеннолетних осуждённых, отбывающих наказание в воспитательных колониях, понимается предусмотренная Конституцией РФ, законодательством РФ и служащая обеспечению режима законности юридическая гарантия в виде возможности данных лиц на обращение в органы правосудия в случаях, когда они считают, что их права и свободы были нарушены или ущемлены в какой-либо из сфер жизнедеятельности.

Таким образом, прокурорский надзор в сфере защиты прав несовершеннолетних при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы должен быть направлен на то, чтобы содержание несовершеннолетних лиц, осуществлялось в соответствии с предусмотренными основаниями и с соблюдением установленного порядка, условий содержания, обеспечения прав и обязанностей этих лиц.

Заключение. В заключении бакалаврской работы автор приходит к нижеследующим выводам: защита прав несовершеннолетних детей является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Очевидно, что дети – это наименее защищенная социальная категория граждан нашей страны. Для этих целей в нашем государстве существует целая система органов, которые призваны охранять и защищать права детей и их законные интересы.

Прокурорский надзор состоит в проверке точности при соблюдении законов, действующих на российской территории, и исполнения Конституции страны.

Цель прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних – исполнение закона о несовершеннолетних и молодежи, пресечение принятия региональных нормативных правовых актов, не соответствующих федеральному законодательству и ущемляющих права и интересы детей.

Содержание прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних заключается в том то, что прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий

несовершеннолетним в реализации своих прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

В современном семейном законодательстве РФ обеспечение интересов детей является основной целью, осуществлению которой способствуют все нормы института усыновления. В их числе особое место занимают нормы, устанавливающие порядок усыновления.

Прокурорский надзор в сфере защиты прав несовершеннолетних при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы должен быть направлен на то, чтобы содержание несовершеннолетних лиц, осуществлялось в соответствии с предусмотренными основаниями и с соблюдением установленного порядка, условий содержания, обеспечения прав и обязанностей этих лиц.

Апробация результатов исследования

Основные выводы, сделанные в рамках бакалаврского исследования представлены на XМеждународнойнаучно-практической конференции "Актуальные проблемы правового,социального и политического развития России», организованной «Саратовским национальным исследовательским государственным университетом»в г. Саратов20 апреля 2017 г..