

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТ
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 64 «к» группы
специальность 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Назьмова Дениса Александровича

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных
дисциплин _____ И.В. Турбин
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования состоит, прежде всего, в сочетании большого значения таможенно-тарифной политики для развития международной торговли с появлением новых направлений и средств этой политики.

Напомним, что все страны в той или иной форме используют инструменты таможенно-тарифной политики, с помощью которых они решают многие приоритетные социально-экономические проблемы, выходящие за рамки экспортно-импортной деятельности, в частности, реформирование и модернизация хозяйства, поддержание определенного уровня внутренних цен, стимулирование роста перспективных отраслей производства, пополнение доходной части бюджета.

В течение последних двух десятилетий в процессе либерализации международной торговли значительно снизился общий уровень таможенных пошлин и увеличилась доля беспошлинных позиций в национальных тарифах, получила широкое распространение новая универсальная внешнеторговая товарная номенклатура и практика заключения региональных соглашений с преференциальным таможенно-тарифным режимом для их участников, осуществлено преобразование основных многосторонних организаций в области регулирования торговли, сопровождавшееся предоставлением им больших функций и вызвавшее увеличение числа стран-членов. Все более широко и эффективно применяются нетарифные меры регулирования внешней торговли, однако таможенно-тарифная политика по-прежнему выступает ключевым фактором, определяющим национальный торговый режим и условия доступа иностранной продукции на внутренний рынок.

За истекшее десятилетие Россия сделала важные шаги по созданию системы таможенно-тарифного регулирования, отвечающей международным нормам и правилам. Но сегодня перед нашей страной стоят сложные задачи по переходу на инновационную модель развития, диверсификации

экономики и экспорта, укреплению национальной конкурентоспособности. Реализация этого экономического курса требует адекватных мер и в области государственного таможенно-тарифного регулирования, что повышает актуальность темы данного исследования.

Для России, интегрирующийся в мировое хозяйство и приобщающейся к деятельности многосторонних экономических организаций, определяющих поведение участников международной торговли, знание современной системы таможенно-тарифного регулирования и тенденций ее развития представляет практический интерес. Это важно с точки зрения, как обеспечения соответствия поведения российских операторов общепризнанным правилам на мировом рынке (например, установленным в конвенциях Всемирной таможенной организации, членом которой является Россия), так и участия ее в разработке новых и совершенствовании действующих таких правил.

Исследование существующих многосторонних норм и правил таможенно-тарифного регулирования позволит России повысить эффективность функционирования таможенного тарифа в нашей стране, рациональнее сочетать его защитные, фискальные и регулирующие функции, тем самым более полно использовать созидательный потенциал национальной таможенно-тарифной политики.

Цель исследования — комплексное, системное изучение законодательных основ и особенностей правового регулирования таможенно-тарифных отношений, а также выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию данного института таможенного права.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть историю возникновения таможенно-тарифного регулирования.
2. Раскрыть понятие, принципы, виды таможенно-тарифное регулирования.

3. Проанализировать нормативно-правовую базу таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности.
4. Показать место таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности страны.
5. Представить направления совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования.

Объект исследования — система общественных отношений, возникающих при таможенно-тарифном внешнеторговой деятельности.

Предмет исследования — нормы таможенного и финансового права, регламентирующие таможенно-тарифное регулирование.

Теоретическая основа исследования. В ходе написания исследования использовались отдельные положения и выводы отечественных ученых - специалистов в различных отраслях права - А.Б. Агапова, С.С. Алексеева, Д.Н. Бахраха, А.Б. Венгерова, В.В. Егиазаровой, Ю.М. Козлова, А.Н. Козырина, Б.М. Лазарева, В.В. Лазарева, А.В. Малько, Н.И. Матузова, В.С. Нерсисянца, О.М. Олейник, Г.И. Петрова, М.И. Пискотина, Е.А. Ровинского, Р.О. Халфиной, Н.И. Хилшчевой, А.И. Шишаева и других исследователей.

Нормативно-правовая база исследования — Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17), Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе», Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 (ред. от 21.12.2016) «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза».

Теоретическая значимость исследования заключается в подробном рассмотрении истории возникновения таможенно-тарифного регулирования, его принципов и видов.

Практическая значимость исследования определена масштабностью исследуемых проблем, нацеленностью результатов работы на совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования.

Методы исследования — анализ литературы и нормативно-правовой базы, регулирующие вопросы механизма таможенно-тарифного регулирования, метод сравнения и обобщения, анализа и синтеза.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

История таможенного тарифа — это история государственного управления экономической системой во всей ее полноте: и в отношении частного бизнеса, и в отношении государственного сектора экономики, и в отношении транснациональных корпораций, первыми из которых были крупнейшие торговые компании - как, например, английская Ост-Индская. Тариф был самым гибким инструментом этой деятельности, позволявшим доводить управление до высокого искусства, в некоторой степени - даже до изощренности.

Ускорение интеграционных процессов и глобализация экономических связей сопровождались качественными изменениями функций и роли таможенно-тарифного регулирования в реализации внутренней и внешней политики, проявившимися в создании межгосударственных зон свободной торговли и таможенных союзов.

Таможенный тариф представляет собой свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Порядок формирования

и применения таможенного тарифа установлен Законом РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-I «О таможенном тарифе».

Важную роль в создании прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров не только России, но и других стран занимает Единый таможенный тариф.

Единый таможенный тариф — свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Важным элементом формирования и применения таможенных тарифов является система таможенных платежей, действующая в стране, и посредством реализации присущих ей функций, играющая значимую роль в формировании доходов государства.

Подводя итог, отметим, что многоплановость и специфика влияния элементов тарифного регулирования на развитие внешнеторговых отношений и экономик стран-участниц требуют взвешенного подхода к применению инструментов таможенно-тарифного регулирования, так как необходимо учитывать всю совокупность возможных экономических, а также социальных последствий для каждой страны-участницы Таможенного союза.

Использование мер таможенно-тарифного регулирования приводит к пополнению доходной части государственного бюджета страны за счет таможенных платежей, а в системе обеспечения экономической безопасности страны – обеспечивает защиту отечественного рынка, создает возможности для развития национального производства, сокращает импорт иностранных товаров, помогает защитить национальные интересы государства.

Особую роль в системе единого экономического механизма регулирования внешнеэкономической деятельности играет система ввозных и вывозных пошлин. Таможенные пошлины формируются в соответствии с условиями внешнеэкономической деятельности, и, вместе с тем, отражают

особенности национальной экономики. В экономически развитых странах импортные пошлины относительно невелики, в развивающихся странах они весьма значительны и возрастают по мере увеличения различий между национальными и интернациональными издержками и ценами.

Одно из основных направлений развития таможенно-тарифного регулирования – это оптимизация абсолютного размера ставок таможенных пошлин.

Практика свидетельствует, что высокие ставки пошлин эффективны лишь в том случае, когда необходимо ограничить ввоз тех или иных товаров.

Важным требованием для разработки эффективного механизма таможенно-тарифного регулирования является ведение постоянного мониторинга и анализа последствий изменения ставок таможенного тарифа. Такой анализ дает возможность соотносить изменение системы под воздействием изменения тарифных ставок, а также позволяет судить о потребительской и производственной эластичности к вариации таможенного тарифа.

Повышение эффективности таможенно-тарифного регулирования возможно при смене направленности таможенного тарифа с выполнения фискальной на регулирующую функцию. При этом в рамках создания условий для экономического роста можно выделить несколько направлений.

Подводя итог, следует заметить, что практическая реализация перечисленных во второй главе мер совершенствования таможенно-тарифного регулирования позволит сформировать адекватную систему регулирования и усилить тарифную защиту отечественных товаропроизводителей в соответствии с международными экономико-правовыми требованиями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ускорение интеграционных процессов и глобализация экономических связей сопровождались качественными изменениями функций и роли

таможенного дела в реализации внутренней и внешней политики, проявившимися в создании межгосударственных зон свободной торговли и таможенных союзов.

Сложившаяся к настоящему времени таможенно-тарифная политика России в основном ориентирована на пополнение доходной части бюджета (до 50% доходной части федерального бюджета поступают от таможенных сборов); защиту ослабленных секторов экономики (отсюда повышение импортных пошлин на многие виды зарубежных товаров).

Основными направлениями таможенно-тарифной политики России на ближайшую и среднесрочную перспективу должны стать:

— соблюдение системы приоритетов: обеспечение интересов России; обеспечение интересов блока стран, возглавляемого Россией; обеспечение интересов мирового сообщества в целом;

— сочетание интересов государства и интересов отдельных участников внешнеэкономической деятельности при обязательном приоритете общенациональных интересов;

— обеспечение внешней безопасности страны - экономической, продовольственной, технологической, научной, экологической и др.;

— содействие улучшению структуры внешнеторгового оборота, улучшению структуры экспорта и импорта;

— соблюдения интересов отечественных производителей товаров.

Основными ориентирами работы с импортным тарифом будут являться:

1. Приведение номинального уровня тарифной защиты в соответствии с ее сегодняшним эффективным уровнем.

2. Повышение степени эффективности таможенного тарифа за счет его дифференциации по степени обработки с учетом текущей и желаемой структуры российской экономики.

3. Повышение инвестиционной привлекательности отдельных отраслей промышленности за счет установления достаточно высокого уровня импортных пошлин на переходный период.

4. Сохранение необходимых уровней тарифной защиты отраслей, являющихся слабо конкурентоспособными.

5. Поэтапная либерализация доступа товаров тех отраслей, которые находятся в стадии модернизации.

6. Либерализация импортного тарифа на товары, которые в российской Федерации не производятся или производятся в недостаточном количестве и которые необходимы для модернизации экономики и снижения общеэкономических издержек.

Таможенно-тарифное регулирование является наиболее важным и трудоемким процессом, который включает в себя несколько взаимосвязанных операций: определение страны происхождения товара, определение таможенной стоимости товара, определение таможенных платежей.

Принятие решений по таможенно-тарифному регулированию внешнеэкономической деятельности имеет первостепенное значение в экономической деятельности таможенной системы.

Другим важным инструментом оптимизации таможенного тарифа должна стать замена части комбинированных ставок ввозных таможенных пошлин на специфические, что позволит осуществлять более эффективную защиту отечественных производителей товаров, в частности, сельскохозяйственных товаров.

Для защиты российских производителей товаров, имеющих значительные ценовые диапазоны, и, в то же время, обеспечения приемлемого уровня таможенных платежей в отношении импортируемых товаров, перспективным представляется применение ставок пошлин, дифференцированных по абсолютному значению в зависимости от величины

таможенной стоимости товара в сочетании с возможным изменением детализации отдельных товаров.

Следует также отметить, что меры защиты российских производителей товаров, особенно сельхозпродукции, основанные на простом механическом повышении уровня ввозных таможенных пошлин в настоящее время во многом себя, исчерпали. Дальнейшее повышение не может быть осуществлено из-за невысокой покупательской способности населения нашей страны, поскольку эти товары, как правило, являются социально значимыми.

В связи с этим важнейшее значение приобретает применение в качестве защитной меры тарифных квот, позволяющих обеспечить защиту российских производителей без дальнейшего повышения уровня цен внутреннего рынка.

Действующая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности соответствует международным обязательствам России, но недостаточно отражает потребности регулирования экономики. Нужны последовательные усилия по детализации номенклатуры, с тем чтобы любая тарифная позиция однозначно определялась указанием соответствующего кода.

Таким образом, многоплановость и специфика влияния таможенного тарифа на развитие внешнеторговых отношений и экономики в целом требуют от правительств взвешенного подхода к определению уровня пошлин, учитывающего всю совокупность возможных последствий.