

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Взаимодействие Российской Федерации и Европейского Союза в
энергетической сфере**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Сарипова Марата Сансбаевича

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
доцент

Алексеев Д.С.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2016

Введение.

Актуальность темы исследования. За последнее время в мире произошло много событий, которые повлияли на структуру мировых рынков энергии и на межгосударственные отношения в энергетической сфере. Образуются новые мировые энергетические рынки, появляются новые игроки на рынке энергоресурсов, увеличивается добыча нетрадиционных видов нефти и газа, а также повышается доля возобновляемых источников энергии. Изменяются и объемы потребления энергии, которые с каждым годом только увеличиваются. Поэтому России, которая является крупнейшим игроком на мировом энергетическом рынке, необходимо постоянно приспосабливаться к изменениям в энергетике. А это возможно только при активном взаимодействии с другими участниками энергетических рынков.

В связи этим особую значимость для России имеет энергетическое сотрудничество со своим ключевым партнером – Европейским Союзом. ЕС является крупнейшим импортером российских энергоресурсов, важнейшим инвестором в российском энергетическом секторе. В свою очередь, экспорт энергоносителей в европейские страны имеет большое значение для экономики России. Данная взаимозависимость позволяет обеим сторонам совместно развивать и взаимно дополнять энергетическую сферу отношений.

Степень изученности темы исследования. В научной литературе достаточно исследований, посвященных теоретическим и практическим аспектам энергетической политики ЕС. В исследовании использовались работы отечественных и зарубежных авторов, которые посвящены энергетической политике и безопасности ЕС. В монографии К.В. Братковского «Энергетическая политика России в контексте взаимоотношений Россия-ЕС»¹ подробно исследуются положительные и негативные аспекты двустороннего сотрудничества в газовой сфере, анализируются документы, подписанные между странами. Современные

¹Братковский К.В. «Энергетическая политика России в контексте взаимоотношений Россия-ЕС». М. 2010. 188 С.

проблемы развития мировой энергетики и европейской энергетической политики, в частности, представлены в работах таких известных отечественных ученых и экспертов как Н. Кавешников, А. Конопляник, А. Хайтун, И. Гудков, С. Селиверстов, А. Соколова, Н. Пашковская² и других.

Среди зарубежных авторов, изучающих различные аспекты российско-европейского энергетического взаимодействия, следует назвать Дж. Кепплера, А. Лоскот-Страчоча, К. Барыш, К. Фудзи³.

Источниковедческой основой исследования послужили следующие материалы и документы:

Международные документы, посвященные энергетическим вопросам, а также государственные акты в области энергетической политики: «Зеленая книга»⁴, «Энергетическая стратегия развития России»⁵, Энергетическая Хартия ЕС⁶, обобщающие доклады Энергетического диалога России и ЕС и

²Кавешников Н.Ю. Развитие внешней энергетической политики Европейского Союза. МГИМО МИД РФ. М. 2011. 10 С.; Конопляник А. Россия и Энергетическая Хартия: учебное пособие по курсу «Эволюция международных рынков нефти и газа»/ Конопляник А. М: издательство «Нефть и газ». 2010. 80 С.; Хайтун А. Россия на европейском энергетическом рынке. Ч.1.: доклады Института Европы. № 298/ Хайтун А. – М:Институт Европы Российской академии наук. 2013. 145 С.; Селиверстов С.С. Энергетическое право Европейского Союза/ Селиверстов С.С., Гудков И.В.. МГИМО (У) МИДРоссии.-Москва: АспектПресс. 2008. 288 С.; Соколова П... Воздействие санкций на инновационно-технологическое развитие российского ТЭК/ Соколова П.// Энергетика и инновации на перекрестках мировой политики: сборник статей.-М: ИМЭМО РАН, 2014. 119 С.; Пашковская И. Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России: аналитические доклады/ Пашковская И. – М.: Издательство «МГИМО – Университет». 2011. 49 С.

³Keppler J.H. International Relations and Security of Energy Supply: Risks to Continuity and Geopolitical Risks / J.H.Keppler // Directorate-General for External Policies of the Union External Study, February 2007. - 41 p.; Loskot-Strachota A. The Russian gas for Europe. Centre for Eastern Studies, Warsaw, October 2006. – 17 p.;Barysch K. Russia, realism and EU unity // CER policy brief, July 2007. – 7 p. https://www.cer.org.uk/sites/default/files/publications/attachments/pdf/2011/policybrief_russia_final_20july07-800.pdf; КадзухикоФудзи. Санкции против России и энергетический кризис ЕС. 2015. <http://inosmi.ru/europe/20150527/228252368.html>

⁴ Зеленая книга ЕС "Европейская стратегия для устойчивой, конкурентной и надежной энергетики". Март 2006. – Режим доступа: http://europa.eu/documents/comm/green_papers/pdf/com2006_105_en.pdf

⁵ Энергетическая стратегия России на период до 2035 года от 17 сентября 2015 года . - Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/content/1578/11-02-14-energostrategy-2035-pdf.pdf>

⁶ Энергетическая Хартия ЕС от декабря 1991 года. - Режим доступа: <http://www.energycharter.org/>

другие. Данные документы позволили сформировать представление о принципиальных установках и позиций обеих сторон, выявить общие положения и разногласия в энергетической политике, а также обобщить главные итоги взаимодействия России и Евросоюза.

Официальные публикации Европейского Союза, такие, как Energy in Europe. Economic Foundations for Energy Policy⁷,

European Commission. Press release. Antitrust:

Commission opens proceedings against Gazprom⁸ позволили более углубленно изучить цели и стратегии энергетической политики Сообщества, а также выявить основные вопросы по энергетической отрасли, которые имеют ряд расхождений между позициями России и Европейского Союза на энергетическом рынке.

Предметом исследования является становление и развитие энергетических отношений, а также взаимное влияние энергетических стратегий между Россией и Европейским Союзом.

Объектом исследования являются теоретические и практические аспекты взаимодействия европейской и российской энергетики.

Цель данной работы – проанализировать сопоставимость энергетической политики России и Европейского Союза, и дать оценки современному этапу взаимодействия обеих сторон в энергетической области.

Достижение поставленных целей потребовало решение следующих задач:

- изучить становление и эволюцию единой энергетической политики ЕС;
- исследовать договоры и соглашения, составляющие основу энергетической политики ЕС;

⁷Energy in Europe. Economic Foundations for Energy Policy, Luxembourg, Office for Official Publications of the European Communities, 1999

⁸European Commission. Press release. Antitrust: Commission opens proceedings against Gazprom. IP/12/937. Brussels, 4 September 2012

- проанализировать современную энергетическую стратегию РФ;
- рассмотреть основные этапы развития Энергетического диалога между РФ и ЕС, а также структуру, позиции сторон и итоги Энергодиалога;
- установить основные проблемы и перспективы развития энергетического взаимодействия России и Евросоюза, учитывая стратегические интересы партнеров.

Методологической основой исследования стали общенаучные методы, обеспечивающие комплексный подход к решению энергетических проблем. Задачи, поставленные в работе, решались с использованием эмпирических и теоретических методов научного познания, сравнительного, исторического подхода, системного анализа и синтеза.

Структура дипломной работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографии.

Основное содержание работы. Глава 1. Эволюция энергетической политики Европейского Союза и Российской Федерации.

Энергетические вопросы являлись одним из главных факторов создания Европейского Союза. Франция, Германия, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург договорились изначально о создании ЕОУС, а в 1957 сформировали Европейское экономическое сообщество. Но, несмотря на огромную важность вопросов энергетики для этих стран, энергетическая безопасность не стала отдельной опорой Европейского Союза в дальнейшем. Проблемам энергобезопасности не было посвящено важных системных документов. Политика в этой области считалась прерогативой каждого отдельного государства, и единой энергетической политики и стратегии ЕС не существовало.

Изменения в данной сфере произошли в 1970-е гг., когда произошел «нефтяной шок» ОПЕК, итогом которого стал рост цен на нефть в 4 раза. Данные события стали переломным моментом в энергетической сфере

Европейского Союза. С этого момента единой энергетической политике стало уделяться все больше внимания, т.к. были осознаны общие вызовы. Так, в Заключениях «О новой стратегии в области энергетической политики»⁹ 1974 года и «О целях энергетической политики Сообщества к 1985 году»¹⁰, Европейский Совет выразил намерение проводить и разрабатывать политику в энергетической сфере на уровне всего Сообщества. Сразу после нефтяного кризиса Европейская комиссия разработала «Энергетическую стратегию Европейского Сообщества», которая изначально была рассчитана до 1985 года, а затем до 1995 и до 2002 года.

Уже в начале XXI в. страны ЕС стали разрабатывать единую энергетическую политику и стратегию. Итогом данного направления стал документ под названием «Зеленая книга» - «Европейская стратегия для устойчивой, конкурентной и надежной энергетики»¹¹, которая была подписана 8 марта 2006г. она содержит в себе обзор текущих событий в энергетической сфере Европы и мира, определяет цели и направления энергетической политики Европейского Союза.

Важной составляющей энергетической политики ЕС являются принятые Еврокомиссией ряда регламентов и директив в сфере энергетики, которые получили название Энергетические пакеты.

Первый Энергопакет ЕС – Директива № 96/92 об общих правилах внутреннего рынка электроэнергии была принята в 1996 г., а Директива № 98/30/ЕС Европейского парламента и Совета об общих правилах для внутреннего рынка природного газа – в 1998 г. Данный документ стал

⁹ Council Resolution of 17 September 1974 concerning a new energy policy strategy for the Community, OJ C 153 09.07.1975, p.1

¹⁰ Там же

¹¹ Зеленая книга ЕС "Европейская стратегия для устойчивой, конкурентной и надежной энергетики". Март 2006. – Режим доступа:

http://europa.eu/documents/comm/green_papers/pdf/com2006_105_en.pdf

взаимовыгодным решением стран-членов. Его цель - повышение энергоэффективности и конкурентоспособности всей экономики ЕС.

Второй Энергетический Пакет был принят в 2003 г. и состоял также из двух документов: Директива № 2003/54 об общих правилах внутреннего рынка электроэнергии, а также Директиву № 2003/55/ЕС («Вторая газовая директива»). Вторым Энергопакет отменял принятые ранее директивы. Основной целью стало развитие и детализация главных положений принятых ранее реформ¹².

В сентябре 2009 г. был утвержден Третий Энергетический Пакет мер, направленный на реформу рынка газа и электроэнергии. Третий Энергопакет ЕС стал завершающим документом, который регламентирует цепочку всех преобразований, начатых в области энергетики ЕС, т.е. Первым (1998г.) и Вторым (2003г.) Энергопакетами. Положения данного документа адресованы, в первую очередь, странам-членам Европейского Союза и требуют перенесения в национальные законодательства каждого государства в установленный срок, они являются общеобязательными для всех государств- членов ЕС.

На принятие Третьего Энергопакета особенно повлияли увеличивающиеся риски в энергетических рынках, связанные с результатами мирового финансового кризиса 2008 г. Также влияние оказало расширение количества поставщиков энергоресурсов в страны Европы, которое сопровождается усилением конкуренцией.

Основными положениями Третьего Энергетического Пакета ЕС стали :

1. Разрушение монополизации в структуре рынков ЕС;
2. Обязательный доступ третьих лиц (ДТЛ) к сетям для реализации права потребителя на выбор поставщика;
3. Право потребителей самостоятельно выбирать поставщиков энергоносителей;

¹² Европейский Союз в XXI веке: время испытаний: монография / под общей редакцией: О. Потемкина, Н. Кавешникова - М.: Издательство «Весь Мир», 2012 г. –С 222

4. Создание независимых национальных регулирующих органов;
5. Создание общеевропейского Агентства энергетических регуляторов, которое должно регулировать европейский рынок;

Независимость в энергетической сфере и стабильные поставки энергоресурсов является основой роста экономики и благополучия граждан Европейского Союза. Энергетическая политика стала сегодня одним из главных направлений внешней и внутренней политики ЕС, цель которой является установление энергетической независимости Союза и обеспечение энергетической безопасности всех государств-членов ЕС. Важным направлением деятельности Евросоюза на сегодняшний день являются: диверсификация источника поставок; попытки навязывания своим партнерам собственных правил поведения на энергетическом рынке; и усиление наднационального регулирования данной отрасли. Но способность Европейского Союза «говорить единым голосом» в сфере внешней энергетической политики требует консенсуса всех стран-членов, достижение которого является сложной задачей¹³.

Европейские энергетические рынки сегодня переживают реформы, которые изначально назывались дерегулированием, а сейчас - либерализацией. Совсем недавно в таких странах, как Италия и Франция, доминировали национальные монополии, которые были защищены государством. Строгое антимонопольное законодательство Германии также позволяло нескольким крупным компаниям занимать ключевые позиции. Данная структура, прежде всего, газовой отрасли связана с бурным развитием, происходившим в последние 30 лет при непосредственном регулировании государства. Поставки газа происходили преимущественно из внешних источников, которые действовали на основании межправительственных договоров.

¹³Кавешников Н.Ю. Развитие внешней энергетической политики Европейского Союза. МГИМО МИД РФ. М. 2011

Директивы Европейского Союза, которые были направлены на создание и либерализацию общеевропейского рынка энергии (1996 год - электроэнергетика, 1998-й - газ), начали процессы, которые оказали серьезное влияние на поставки энергоносителей.

За разделением счетов по видам деятельности следует организационное разделение компаний, являющихся одновременно крупными газотранспортными и газосбытовыми, на два самостоятельных типа компаний¹⁴.

Если раньше баланс интересов между потребителями и поставщиками энергоносителей основывался на том, что у производителя был долгосрочный контракт, который гарантировал многолетний сбыт. Конечно, риски у поставщиков оставались, т.к. цены на энергоресурсы привязаны к нефтяной корзине.

Этот фактор не позволял давать уверенных прогнозов, но поставщику не нужно было думать о розничном сбыте. Теперь газотранспортные компании ожидают трудный период адаптации, сократится число посредников.

Таким образом, взаимодополняемость и взаимозависимость России и Евросоюза в энергетическом секторе носит долгосрочный и естественный характер. Безусловно, несмотря на все трудности в политических и экономических аспектах между сторонами в настоящее время, на сегодняшний день имеются все возможности расширения и углубления широкомасштабного энергетического сотрудничества.

Глава 2. Становление и развитие энергетического сотрудничества

Российская Федерация, являясь крупнейшим производителем энергетических ресурсов, имеет способность содействовать поиску определенного баланса интересов среди участников не только европейского, но и глобального энергетического взаимодействия. Россия является лидером

¹⁴ Фадеев А.В. Энергетическая политика стран Евросоюза в отношении России.

в мире по экспорту природного газа, занимает второе место по экспорту нефти. Безусловно, роль крупнейшего производителя энергоресурсов объективно сближает ее с импортерами углеводородного сырья, подталкивает на сотрудничество в энергетической сфере, прежде всего со странами Европейского Союза, которые являются главными экспортерами энергоносителей в мире.

Даже несмотря на то, что население ЕС составляет всего 6% населения Земли, на долю Сообщества от мирового потребления энергии приходится около 14-15%: природный газ – 16%, нефть – 19%, уголь – 10%¹⁵. Европейский Союз имеет ограниченные возможности в энергетическом производстве и во многом зависит от своих энергетических партнеров. Однако говорить о полном отсутствии месторождений углеводородов нельзя. ЕС богат месторождениями в Северном море, которые принадлежат Великобритании и Норвегии. Благодаря этому на долю ЕС приходится около 4,5% мирового производства нефти. Но этого недостаточно, чтобы обеспечить энергетическую безопасность региона. Тем более, что данные источники энергии в ближайшие десятилетия останутся главными компонентами энергетического баланса, и их потребление будет неуклонно повышаться.

Сотрудничество России и Евросоюза в энергетической сфере началось еще в 1980-е гг. Началом этого сотрудничества считать соглашение между ЕЭС и СССР о торговле и торгово-экономическом сотрудничестве, подписанное 18 декабря 1989 г. В данном договоре лишь одна статья была посвящена энергетическому сотрудничеству сторон (статья 20 «Экономическое сотрудничество»).

Одним из главных международно-правовых документов, которые регулировали в тот период энергетические отношения между Российской

¹⁵Хайтун А. Россия на европейском энергетическом рынке. Ч.1.: доклады Института Европы. № 298/ Хайтун А. – М:Институт Европы Российской академии наук. 2013. С.8-30

Федерацией и Европейским Союзом, было Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС). Данный документ был подписан 24 июня 1994 г.

Сотрудничество в сфере энергетике между России и Европейским Союзом, как самостоятельное направление, выделилось в конце 2000 года. Импульс этому событию дал саммит Россия-ЕС в Париже, на котором было принято решение о создании стратегического энергетического сотрудничества и начале экспертной фазы ЭнергодIALOGа Россия - ЕС.

Цель ЭнергодIALOGа РФ – ЕС – создать энергетическое партнерство, которое «предоставит возможность решать все вопросы общего интереса, относящиеся к сектору, включая введение взаимодействия в энергосбережении, рационализации производства и транспортных инфраструктурах, европейских инвестиционных возможностях, отношениях между производителями и странами-потребителями»¹⁶.

В марте 2013 г. в Москве между Евросоюзом и Россией были подписаны Дорожные карты энергетического сотрудничества до 2050 г. Главной целью данного документа было: «Формирование к 2050 году пан-Европейского энергетического пространства с функционирующей интегрированной сетевой инфраструктурой, с открытыми, прозрачными, эффективными и конкурентными рынками, которое будет способствовать обеспечению энергетической безопасности и достижению целей устойчивого развития России и ЕС»¹⁷.

Безусловно, на современном этапе развития двусторонних отношений между Европейским Союзом и Российской Федерацией существует определенный кризис, как в экономической, так и в политической сфере. Кризис незначительно повлиял на энергетическое сотрудничество России и

¹⁶ Сайт Энергетического диалога Россия-ЕС: http://ec.europa.eu/energy/russia/index_en.htm
¹⁷Фейгин В., Громов А. Становление и первые результаты работы Консультативного Совета по газу (КСГ) в контексте отношений России и ЕС в газовой сфере/ Фейгин В., Громов А.//Журнал «Газовый бизнес» - М: НП «Российское газовое общество»-2014- № 1-С.23

ЕС. По-прежнему осуществляют поставки российских энергоресурсов в тех же объемах, действуют достигнутые договоренности в области энергетики.

Однако последние события (подписание долгосрочного договора между Россией и КНР о поставках российских энергоносителей, а также поиск Евросоюзом новых экспортеров энергоресурсов, а в дальнейшем создание единого Энергетического союза ЕС) говорят о том, что обе стороны решили существенно поменять вектор своей энергетической стратегии.

После введения санкций западными странами в отношении России российские власти сделали упор на активное развитие экономических отношений с Китаем. Так, в мае 2014 г. был подписан 30-летний контракт на поставку газа на встрече Владимира Путина и Си Цзиньпина в Шанхае. Стоит отметить, что договор находился в стадии разработки более десяти лет¹⁸. Общая стоимость контракта составляет 400 млрд долларов на 30 лет. 38 млрд м³ газа в год планирует поставлять Россия в КНР.

Таким образом, Россия сделала акцент на развитие энергетического сотрудничества с Китаем. «Вступая в партнерские отношения, Россия и Китай преследуют разные цели. Россия ищет альтернативу сотрудничеству с Европой, а Китай — путь к последней»¹⁹.

Европейский Союз, в свою очередь, приступил к реализации крупного энергетического проекта за время своего существования - Энергетического союза. Главной целью данной структуры является либерализация топливно-энергетического рынка, успешное и полноценное развитие конкуренции, что существенно снизит стоимость на энергоресурсы для потребителей.

Следует отметить, что проблемы, которые тормозят развитие энергетических отношений, проявляются и в других областях сотрудничества России и ЕС. Четкое разделение целей и инструментов, диверсификация отношений через вовлечение новых игроков и включение новых аспектов, работа в рамках международных форумов – все эти рецепты подходят не

¹⁸Иэн Бонд. В погоне за драконом: как Россия «ухаживает» за Китаем. РСМД. 2015.
http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=6544#top-content

¹⁹Там же

только для энергетики. Но все-таки энергетика по-прежнему будет служить лакмусовой бумагой в отношениях России и Европейского Союза в целом, а успехи в энергетическом сотрудничестве будут придавать импульс экономическому взаимодействию в других областях.

Заключение. Анализируя энергетическую сферу Европейского Союза, можно заметить, что развитие и становление энергетической политики явилась ответом на угрозы извне, которые подрывают энергетическую безопасность ЕС. Безусловно, Европейский Союз во многом зависит от импорта энергоносителей, поэтому главная цель и задача ЕС – обеспечение стабильности и гарантии импорта энергоресурсов. Данная цель стала основой для разработки современной энергетической политики ЕС.

Для России энергетический сектор имеет не меньшее значение, чем для Евросоюза. Экономика современной России в большей степени зависит от энергетики. В общей структуре российского экспорта – экспорт энергоносителей занимает первое место. Поэтому основные решения по разработке и принятии энергетической стратегии и политики государства принимаются на высшем правительственном уровне. На сегодняшний день Россия имеет множество рисков как краткосрочных (возможные перебои в поставках энергоносителей в силу политических факторов), так и долгосрочных (нехватка инвестиций, в том числе иностранных, в энергетическую сферу), поэтому одним из основных пунктов современной энергетической стратегии России является диверсификация поставок.

Европейский Союз является основным рынком сбыта российских энергоресурсов. Евросоюз непосредственно влияет на инвестиционную деятельность российских компаний на европейском рынке. ЕС является главным поставщиком иностранных инвестиций в российскую экономику. Российская сторона также заинтересована в иностранных инвестициях в свои проекты. Таким образом, Евросоюз и Россия находятся в состоянии взаимозависимости.

Сотрудничество Российской Федерации и Европейского Союза в энергетическом секторе осуществляется на протяжении более 20 лет. За это время стороны подписали большое количество договоров и соглашений. Однако одним из самых важных результатов сотрудничества стало создание Энергетического Диалога Россия – ЕС, который был создан 30 октября 2000 г. и направлен создание партнерских отношений в энергетической сфере.

Однако на современном этапе отношения ЕС и РФ претерпевают значительные изменения, в первую очередь, связанные с различным пониманием внешней политики сторон, различным пониманием международных проблем и конфликтов. В частности, украинский кризис, который стал главной причиной негативного изменения отношений, которые отражаются и на энергетическом рынке ЕС и РФ. Были свернуты различные энергетические программы и договоры. Конечно, главным итогом стал прекращения проекта «Южный поток», который имел важное экономическое значение для ЕС и РФ.

На сегодняшний день в мире происходят серьезные изменения в экономике, политике и энергетике, которые в перспективе могут оказать влияние на развитие мировых энергетических рынков, в том числе и на российско-европейские энергетические отношения, которые сегодня испытывают определенный кризис. Политическое же восприятия энергетических проблем обоими партнерами, наметившееся в последнее время, стало средство реализации внутренних политических интересов, консолидации государств и избирателей против «общей внешней угрозы»

Тем не менее, потенциал сотрудничества и неотвратимая необходимость, как для РФ, так и ЕС находить точки соприкосновения в виду, остающейся в долгосрочной перспективе взаимозависимости позволяет надеяться на поэтапное разрешение ситуации.