

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Мультикультурная политика Германии в условиях современных миграционных вызовов

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Поповкиной Марии Александровны

Научный руководитель

кандидат исторических наук,
доцент

подпись, дата

Лапенко М.В.

Заведующий кафедрой

доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2016

Введение. Актуальность темы исследования. Миграция является важнейшим фактором современного мирового развития. В условиях глобализации и интеграции усиливается взаимное проникновение культур. В основном, широкие миграционные потоки принимают развитые страны. Мигрируют, главным образом, представители не западных культур. Они оказывают экономическое и демографическое давление на государства-реципиенты. Появление мультиэтничных обществ не только обогащает мир, но и дестабилизирует его.

В начале XXI в. европейские государства провозглашают политику мультикультурализма, отрицающую единый культурно-религиозный стандарт. Но уже в 2010-2011-х гг. лидеры Великобритании, Франции, Германии заявляют о несостоятельности данной политики. Мультикультурализм не справляется с вызовами. В 2015 г. миграционный кризис охватывает Европейский союз. Потоки беженцев и нелегальных мигрантов устремляются в европейские страны из Северной Африки, Ближнего Востока. Евросоюз не готов к приему такого количества людей. Европейцы всерьез говорят об исламизации Европы.

Лидирует по количеству приема мигрантов и беженцев ФРГ. Однако ее ресурсы не безграничны. Вопрос о национальном будущем европейских стран становится центральным для политических деятелей современности; его решение во многом будет определять характер современных международных отношений.

Поэтому, анализ политики мультикультурализма целесообразен. Кроме того, Российская Федерация многонациональная страна. Нам также важно ознакомиться с особенностями мультикультурной политики. Соответственно, проблема мультикультурализма актуальна и заслуживает внимания.

Степень разработанности проблемы. Интерес к феномену мультикультурализма начинает расти с середины 1990-х гг. первоначально среди западных, а затем и российских исследователей. Основоположником теории мультикультурализма является канадский профессор философии

Чарльз Тейлор¹. Критиком мультикультурализма выступает британский политический философ Брайан Барри².

Отечественные ученые анализируют западноевропейские школы. В этой области работают М.Б. Хомяков³, А.И. Куропятник⁴. Большое количество российских исследований посвящено изучению мультикультурных моделей отдельных государств. Так, специалистами по немецкому мультикультурализму являются Л.Б. Карачурина⁵, С.В. Погорельская⁶.

В ходе изучения проблемы была проработана обширная источниковая база. Определенную роль сыграл анализ национального законодательства стран классической миграции: США⁷, Канады⁸, Австралии⁹; обзор

1 Taylor C. Multiculturalism: Examining the politics of recognition. Princeton Univ. Press, 1994. 175 P.

2 Barry B. Culture and Equality: An Egalitarian Critique of Multiculturalism. Wiley, 2014. 416 P.

3 Хомяков М.Б. Брайан Барри: либеральный универсализм против мультикультурализма и национализма // Журнал социологии и социальной антропологии, 2007. № 1. С. 74 – 100.

4 Куропятник А.И. Мультикультурализм: идеология и политика полиэтнических обществ // Журнал социологии и социальной антропологии, 2000. № 2. С. 53 – 66.

5 Карачурина Л.Б. Иммиграционная политика Германии: успешный и неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения, 2008. № 7. С. 50 – 60.

6 Погорельская С.В. Позиции политических партий ФРГ и германского правительства по отношению к исламу внутри страны // Актуальные проблемы Европы, 2012. № 4. С. 151 – 183.

7 Immigration and Nationality Act of 1965 [Electronic resource] // US immigration legislation online. Access mode: http://library.uwb.edu/static/USimmigration/1965_immigration_and_nationality_act.html (дата обращения: 7.03.2015).

8 Canadian Multiculturalism Act, 1988, Date modified: 2015-04-09 [Electronic resource] // Justice Laws Website. Access mode: <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/C-18.7/page-1.html> (дата обращения: 12.06.2015).

9 National Multiculturalism Program, 1989 [Electronic resource] // Parliament of Australia. Access mode: http://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp1011/11rp06#_Toc275248115 (дата обращения: 22.11.2014).

наднациональных интеграционных программ Европейского союза¹⁰. Особое внимание было уделено исследованию немецкого миграционного законодательства¹¹.

Объект – феномен мультикультурализма как одного из направлений в миграционной политике.

Предмет – немецкая мультикультурная модель развития и ее отличие от моделей мультикультурных обществ других государств

Цель – исследование основных направлений реализации мультикультурной политики в Германии с учетом опыта стран классической иммиграции и выяснение, возможна ли его адаптация к современным реалиям

Задачи:

- рассмотреть теоретические подходы к понятию «мультикультурализм»;
- проследить историю развития мультикультурализма в странах классической иммиграции – США, Австралии, Канаде;
- выявить особенности мультикультурализма в странах ЕС;
- изучить миграционные процессы, происходящие в Германии со второй половины XX в. по настоящее время;
- исследовать особенности немецкого мультикультурализма;
- проанализировать причины несостоятельности мультикультурной политики ФРГ и попытаться спрогнозировать ее дальнейшее развитие;

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает по три параграфа, заключения, списка использованных

¹⁰ **European Agenda for the Integration of Third-Country Nationals (Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions) [Electronic resource] // European Commission, 2011. Access mode: [http://ec.europa.eu/dgs/home affairs/news/intro/docs/110720/1_en_act_part1_v10.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home%20affairs/news/intro/docs/110720/1_en_act_part1_v10.pdf) (дата обращения 17.06.15).**

¹¹ Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet [Elektronische Ressource] // Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz. Zugriffsmodus: http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/ (дата обращения: 11.02.2016).

источников и литературы.

Основное содержание работы. Явление мультикультурализма очень многогранное. Ученым до сих пор не удалось выработать единого подхода к понятию. Среди отечественных и зарубежных исследователей наблюдается плюрализм понимания «мультикультурализма» и его интерпретаций. Его трактуют с позиции истории, политологии, философии, социологии, психологии, этнологии, культурологии, литературоведения.

Ранее отмечалось, что основоположником теории классического мультикультурализма и активным сторонником его реализации считают канадского профессора философии и политических наук Чарльза Тейлора. Представитель французской социологии Мишель Вевьерка¹², а также немецкий исследователь миграционных процессов Клаус Баде¹³ также уверены в эффективности данной миграционной политики.

Как у любой концепции, у мультикультурализма наряду со сторонниками существуют и противники. Наиболее известным критиком феномена мультикультурализма является уже упоминавшийся выше британский политический философ Брайан Барри. Он полагает, что многообразие приведет лишь к разобщенности внутри государства. Близкую Барри позицию занимает немецкий специалист в области миграции Франк Олаф Радтке. Ученый полагает, что провозглашение мультикультурной миграционной политики приведет к активизации националистических движений¹⁴.

Российские исследователи, как правило, не разрабатывают собственные теоретические подходы, но при этом детально анализируют западные школы.

¹² Wiewiorka M. Formation of distinctions //Sotsis. Sociological researches: Scientific and political magazine, 2005. № 8. P. 24.

¹³ Bade K.J. Kritik und Gewalt: Sarrazin-Debatte, «Islamkritik» und Terror in der Einwanderungsgesellschaft (Positionen), 2013. S. 34.

¹⁴ Radtke F.O. Multikulturalismus. Ein postmoderner Nachfahre des Nationalismus // Vorgänge, 1992. Bd. 31. № 3. S. 28.

В данной сфере работают такие отечественные ученые, как М.Б. Хомяков, Т.П. Волкова, Д.В. Лапин и др.

Существуют различные формы реакции на проблему культурного многообразия. Исследователь Чадран Кукатас¹⁵ выделяет следующие: изоляционизм, ассимиляторство, «мягкий» мультикультурализм (не исключает ассимиляционных мер), «жесткий» мультикультурализм (предполагает активную интеграцию новоприбывших) и апартеид.

Из всех перечисленных форм реакции на возникновение многообразия культур к либерально-демократическим принципам можно адаптировать формы мягкого и жесткого мультикультурализма. Именно к политике мультикультурализма с конца XX в. обращаются развитые государства: США, Австралия, Канада, а также западноевропейские страны. В каждом из них она характеризуется своими особенностями и спецификой.

Северная Америка – это государство, созданное иммигрантами. Вплоть до 1960-х гг. правительство США проводило политику ассимиляции в отношении мигрантов, опираясь на концепцию «плавильного котла» или «плавильного тигля». Все иммигрантские группы «смешивались», формируя американскую нацию с единой культурой, которая существенно отличалась от наций и культур, носителями которых являлись вновь прибывающие. Ядром американской нации были англосаксы – англичане, ирландцы, шотландцы¹⁶.

Однако во второй половине XX в. в США осознали необходимость разработки новой концепции, отвечающей демократическим принципам. Идеальный тип «васпа» больше не соответствовал действительности. Чернокожие, азиаты, выходцы из Латинской Америки стали гордиться своей уникальностью. Мультикультурализм перешел в наступление. Он

15 Кукатас Ч. Теоретические основы мультикультурализма [Электронный ресурс] // Полит.ру, 2007. – Режим доступа: <http://polit.ru/article/2007/05/27/multiculturalism/> (дата обращения: 15.11.2014).

16 Борисов А.А. Мультикультурализм в США: теории и практики: учебное пособие, 2007. С. 10.

предусматривал отречение от «белого» верховенства в пользу «многоцветного» плюрализма. Сегодня этническое многообразие характерно, прежде всего, для таких штатов как Калифорния, Техас, Флорида, Нью-Йорк, Нью-Джерси, Иллинойс.

Интересен опыт построения мультикультурного общества в Австралии. Здесь политическое руководство также прибегало к ассимиляции и рассматривало австралийца англо-кельтского происхождения как идеального гражданина. Мигрантам азиатского происхождения доступ в страну был закрыт. В 1970-х гг. Австралия принимает решение о реформировании миграционной политики и обращается к идеям мультикультурализма.

Необходимость нововведений обосновывалась экономическими потребностями: Австралия нуждалась в рабочей силе. Имели место также и гуманитарные соображения. Кроме того, стремление к изоляции от внешнего мира, подозрительное и неприветливое отношение к представителям других культур вредило имиджу Австралии, обладающей выдающимся экономическим и политическим потенциалом.

В эту страну устремились иммигранты с территории Вьетнама, Тайваня, Филиппин, Китая, Индии, островов Фиджи, Чили и Кореи. В рамках мультикультурной миграционной политики создавались институты поддержки национальных меньшинств по американскому образцу. Образование, теле- и радиовещание становилось многоязычным¹⁷. В настоящее время мультикультурализм в Австралии остается основным государственно-политическим принципом

Многие исследователи обращаются к изучению мультикультурализма в Канаде. Это государство, подобно американскому и австралийскому, также возникло на иммигрантских основах. Канадский мультикультурализм

17 Bastian B. Immigration, Multiculturalism and the Changing Face of Australia. Peace Psychology in Australia, 2012. P.61.

результат поиска компромисса между двумя основными этносами англо-канадцами и франко-канадцами.

Франкоязычные жители Квебека длительное время считали себя объектом дискриминации со стороны англоязычного населения. Они активно боролись за свои права. В конце 1960-х гг. французский язык получил статус государственного. Это имело огромное значение для франко-канадцев. Затем премьер-министр Канады Пьер Эллиот Трюдо провозгласил мультикультурализм официальной государственной политикой. Стране удалось избежать раскола. Сегодня канадский мультикультурализм с его бальным отбором мигрантов считается наиболее успешным в мире¹⁸.

На территории Канады проживают помимо англо- и франко-канадцев испанцы, итальянцы, португальцы, греки, немцы, русские и другие представители европеоидной расы. Эту страну населяют также китайцы, вьетнамцы, корейцы, латиноамериканцы, представители Индии и Пакистана.

Канадское мультикультурное общество несколько отличается от американского или австралийского. В Канаде на протяжении всего времени отсутствует четко очерченный этнический эталон, подобный типу «васпа» в США или австралийца англо-кельтского происхождения. Соответственно, страна не прибегает к жесткой ассимиляции на основе определенного этнокультурного типа. Поэтому, по мнению большинства исследователей и политиков, пример именно мультикультурной политики Канады является наиболее показательным.

В целом, в странах классической миграции США, Австралии, Канаде мультикультурализм реализуется на практике довольно успешно. Иная ситуация складывается в Европе.

Длительное время западноевропейские государства являлись территориями культурного единообразия. Однако в последние десятилетия в

18 Kymlicka W. The Canadian Success Story / Multiculturalism: Success, Failure and the Future, 2012. P.10.

свете миграционных потоков культурная гетерогенность западноевропейских обществ становится все более и более очевидной¹⁹.

Со второй половины XX в. страны Западной Европы начинают принимать широкие потоки мигрантов, пытаясь решить проблему нехватки рабочей силы и стабилизировать демографическую ситуацию.

В начале XXI в. ведущие государства-члены Европейского союза провозгласили политику мультикультурализма, в основе которой принципы гуманизма и толерантности. Кроме того, эта модель развития была довольно успешной в государствах классической миграции. Однако уже в 2010-2011-х гг. лидеры Великобритании²⁰, Франции²¹, Германии²² заявили о несостоятельности мультикультурной модели развития. Все меры привели лишь к дестабилизации и расколу общества. Мигрируют преимущественно выходцы из мусульманских стран, их культура, религия, мировоззрение, ценности принципиально отличаются от европейских. Поэтому наладить взаимоотношения между мигрантами и местными жителями непросто.

Сложно сказать, какие изменения должны произойти в миграционной политике европейских государств. Ее ужесточение вызовет протест широких слоев иммигрантского населения. Они уже были наделены широкими правами и лишить их этих прав будет нелегко. Но и бездействовать политики не могут, ситуация обостряется.

19 Макарова О.И. Мультикультурализм и социальная интеграция в Западной Европе // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки, 2014. № 2. С. 33.

20 **David Cameron warns of failed 'state multiculturalism' [Electronic resource] // BBC News. Politics, 5 February 2011 . Access mode: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-12372629> (дата обращения 17.06.15).**

21 Nicolas Sarkozy declares multiculturalism had failed [Electronic resource] // The Telegraph, 11 Feb 2011. Access mode: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/france/8317497/Nicolas-Sarkozy-declares-multiculturalism-had-failed.html> (дата обращения 17.06.15).

22 Merkel says German multicultural society has failed [Electronic resource] // BBC News. 17. October, 2010. Access mode: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-11559451> (дата обращения: 28.10.2015).

В наиболее критическом положении находится ФРГ. Еще до миграционного кризиса 2015 г. эта страна сталкивалась с многочисленными проблемами, связанными с миграционными явлениями. Причем корнями эти актуальные на сегодняшний день проблемы уходят в прошлое.

Обозначим этапы миграционного развития Германии:

1) репатриационные (переселенческие) процессы, активно развивались приблизительно с 1949 г. до середины 1950-х гг., в это время в ФРГ направлялись в основном этнические немцы, т.е. репатрианты, вынужденные покинуть страну в годы существования нацистской Германии;

2) иммиграционные процессы, получили развитие с середины 1950-х гг., обусловлены немецким экономическим «чудом», подъемом немецкой экономики и потребностью привлечения рабочей силы, в ФРГ устремились так называемые гастарбайтеры (временные рабочие мигранты) из Греции, Турции, Югославии, которые вопреки ожиданиям решили остаться в Германии, но существовали обособленно;

3) интеграционные процессы, запуск этих процессов связан с принятием первого закона «Об иммиграции» в 2004 г. (вступил в силу в 2005 г.), сопровождались реализацией комплексных интеграционных программ, разработанных в целях преодоления обособленности мигрантов, бывших гастарбайтеров: провозглашалась политика мультикультурализма, предусматривающая сохранение культурных особенностей отдельных этнических групп и их одновременную интеграцию в принимающее общество.

Конечно, этапы выделены условно, нельзя сказать, что данные процессы четко сменяли друг друга и становились абсолютно не актуальными в определенный момент, они лишь уходили на второй план. Разумеется, сегодня переселенческие и иммиграционные процессы также имеют место, однако особое внимание уделяется, главным образом, интеграционным процессам.

Впоследствии в закон «Об иммиграции»²³ вносились изменения. Совершенствовались интеграционные программы. Реформировались органы управления, занимающиеся вопросами миграции. Предпринимались меры по привлечению высоко квалифицированных мигрантов, прежде всего специалистов в области компьютерных технологий. Звучали идеи о построении многокультурного, но гармоничного общества, уважающего принципы мультикультурализма.

Однако мультикультурная модель оказалась неэффективной. Раскол между коренным населением и выходцами из иммигрантской среды лишь усиливается. Появляется антиисламское движение Pegida, расширяются экстремистские группировки, у праворадикальных политических партий появляется все больше сторонников. Правые издают программы, в которых звучит антииммигрантская риторика, разрабатывается стратегия действий в поддержку аутентичных европейских культур, а также провозглашается защита прав и безопасности европейцев.

При всей исполнительности, педантичности, хорошей организованности немцев им не удалось создать гибкое, упорядоченное, детально продуманное миграционное законодательство. Законы, регулирующие миграционную сферу громоздкие и не достаточно систематизированные, миграционная политика – непоследовательная, порой опрометчивая. В результате возникают серьезные трудности, преодолеть которые чрезвычайно сложно.

Миграционная проблема – проблема каждой страны-участницы Евросоюза в отдельности и одновременно всей интеграционной группировки. Миграционный кризис 2015 г. стал серьезнейшим испытанием для европейского объединения. Беженцы из Сирии, Ирака, Афганистана и ряда других стран оставляют политически нестабильные государства, в которых

23 Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet [Elektronische Ressource] // Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz. Zugriffsmodus: http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/ (дата обращения: 11.02.2016).

не прекращаются военные действия, отсутствует социальная защита, разрушена инфраструктура. Они ищут спасения и мирной жизни в экономически и политически стабильных европейских государствах. Но их прибывает слишком много, и ЕС не справляется. Среди участников интеграционного объединения возникают разногласия по поводу приема и распределения беженцев, преодолеть которые чрезвычайно сложно. Скорее всего, для ее решения потребуется участие всего мирового сообщества.

Заключение. Проведенное исследование позволило сделать ряд **выводов.** Существует множество теоретических подходов к понятию мультикультурализм, что свидетельствует о многоаспектности и сложности термина. Концепция мультикультурализма неоднозначная. Однако она становится привлекательной для ряда государств.

Впервые к политике мультикультурализма обратились США, Австралия, Канада. На начальном этапе становления они сделали ставку на ассимиляцию. Возможно, это была суровая мера, но она способствовала приобщению вновь прибывающих к местным ценностям. Со временем они стали ощущать себя частью единой нации. Таким образом, мультикультурализм оказался действенным вариантом миграционной политики в странах классической миграции.

Европейский мультикультурализм, напротив, не справился с миграционными вызовами. Более того, он породил серьезные противоречия между правительством, мигрантами и местным населением. Изначально страны Западной Европы формировались как моноэтнические. Только в конце XX столетия ситуация изменилась. Ощувив потребность в рабочей силе и столкнувшись с проблемой старения населения, европейские государства пытались решить проблемы за счет мигрантов. Неверно оценив обстановку, руководители государств не предпринимали интеграционных мер в отношении приезжающих. В результате в таких странах как Великобритания, Франция образовались обширные этнические кварталы, жители которых минимально взаимодействовали с местным населением.

Аналогичная ситуация складывалась в Германии. Миграция в этой стране стала играть весомую роль после Второй мировой войны. При этом меры по интеграции мигрантов впервые были разработаны только в 2004 г. В 2005 г. ФРГ провозгласила политику мультикультурализма. Однако она оказалась неэффективной. К причинам ее несостоятельности следует отнести: несвоевременно предпринятые меры (запоздалая разработка миграционного законодательства, интеграционных программ), ошибочную оценку миграции как временного явления, нежелание мигрантов вовлекаться в жизнь принимающего общества, недоверие к вновь прибывшим со стороны местного населения, а также внешние факторы, главным образом, нерегулируемый поток беженцев, устремившийся на территорию ЕС.

Существует мнение, что политика мультикультурализма исчерпала себя. Однако, провозглашая фиаско мультикультурализма, европейские деятели не отказываются от него, т.к. принципы мультикультурализма (толерантность, равноправие, гуманность) можно адаптировать к западным демократическим системам. Альтернатива же мультикультурной модели не найдена. Однако очевидно, что мультикультурализм в Европе не отвечает современным условиям и требует трансформации.

Необходимо найти своего рода баланс между стремлением принимающих стран интегрировать мигрантов и желанием представителей различных этнических групп сохранить свою идентичность. От внутренней стабильности государств во многом зависит благополучие всего Европейского союза.