

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ
ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ (КВОТИРУЕМЫХ) ТОВАРОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 554к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Почтарева Сергея Сергеевича

Научный руководитель
доцент кафедры социальных
и гуманитарных дисциплин _____ И. В. Турбин
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. При осуществлении соответствующих видов деятельности лицензирование и квотирование отдельных видов деятельности посредством установления определенных требований и предписаний обеспечивает защиту прав и интересов граждан, а также всего общества в целом. Кроме этого, в условиях мирового финансового кризиса и санкционного давления на российскую экономику изучение поставленного вопроса приобретает особую значимость. Это обосновано тем, что таможенный контроль за перемещением лицензируемых товаров через таможенную границу Российской Федерации в условиях действующих санкций и антисанкций должен быть высокоэффективным для экономической безопасности страны.

Государство в большинстве случаев, наряду с экономическими мерами, применяет административные меры регулирования внешней торговли, которые в свою очередь ограничивают ввоз и вывоз товаров напрямую. Одной из форм нетарифного регулирования, позволяющего государству активно вмешиваться в формирование объема, товарной и географической структуры торгово-экономической деятельности, является лицензирование.

Лицензирование как инструмент государственного регулирования внешнеторговой деятельности содержит в себе определенные особенности. Специальное разрешение необходимо для экспорта или же импорта отдельных видов товаров, перечень которых обоснован экономическими интересами страны.

В первую очередь лицензирование ввоза и вывоза товаров ставит целью контроль экспорта материальных ресурсов, защиту внутреннего рынка от бесконтрольного вывоза сырьевых продуктов, контроль за денежными потоками. Лицензирование также применяется и как предупредительная мера в отношении недобросовестных конкурентов. Эта мера используется на основе общепринятых в международной практике механизмов. Список лицензируемых товаров устанавливается законодательством Российской

Федерации, а порядок лицензирования экспорта и импорта товаров распространяется на всех российских участников внешнеэкономической деятельности автономно.

В настоящее время в международной практике лицензирование применяется в основном в целях защиты национальной экономики, а также в целях выполнения международных обязательств.

Цель исследования — на основании изучения таможенного контроля за перемещением лицензируемых (квотируемых) товаров проанализировать и дать оценку организации таможенного контроля при ввозе/вывозе данной категории товаров.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Рассмотреть основные положения таможенного контроля.
2. Изучить понятие, сущность, назначение и виды лицензирования и квотирования.
3. Рассмотреть лицензирование экспорта/импорта товаров и товарных знаков.
4. Изучить порядок таможенного контроля при перемещении через таможенную границу лицензируемых товаров.
5. Проанализировать и дать оценку организации таможенного контроля за перемещением лицензируемых товаров.

Объектом исследования является таможенный контроль лицензируемых (квотируемых) товаров.

Предмет исследования — общественные отношения, возникающие при перемещении лицензируемых товаров.

Правовой основой исследования послужили законодательные и нормативные акты: Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2016) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17), Соглашение от 9 июня 2009 года «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами», Решение от 22 июня

2011 г. № 687 «О положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров».

Теоретической базой исследования послужили научные труды отечественных ученых по таможенному делу, лицензированию экспорта и импорта товаров, внешнеэкономической деятельности и внешнеторговых операциях Э. Г. Кочетова, О. П. Матвеева, Е. Ф. Прокушева, А. В. Толкушкина

Методы исследования: теоретический анализ литературы (учебной, справочной, нормативно-правовой, научной, научно-методической), анализ нормативных документов и статистических данных.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе исследуемой проблемы нами были рассмотрены теоретические аспекты таможенного контроля, лицензирования, а также квотирования.

В соответствии с одним из основных принципов транспортировки товаров и транспортных средств, которые перемещаются через таможенную границу РФ - товары и автотранспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые представлены Таможенным кодексом Таможенного союза. Условия данного принципа обязательны и затрагивают всех лиц, которые перемещают товары и транспортные средства. С данным принципом связана такая функция таможенных органов, как проведение таможенного контроля.

Теоретико-методологический анализ учебной и научной литературы, а также нормативных документов по данной проблеме позволил сделать ряд следующих выводов.

Лицензирование представляет собой специфический административно-правовой метод государственной управленческой деятельности и государственного регулирования. Смысл лицензирования отдельных видов деятельности состоит в том, чтобы посредством установления определенных требований и предписаний, обеспечить защиту прав и интересов граждан, а так же всего общества в целом, при осуществлении соответствующих видов деятельности.

Процесс лицензирования — это совокупность мероприятий, которые связаны с предоставлением данных о товаре в таможенный орган, оформлением и переоформлением документов на данный товар, подтверждением разрешения на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств. А само лицензирование представляет собой регулирование компетентными государственными органами ввоза и вывоза товаров путем выдачи специальных разрешений — лицензий.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов России, регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Также мы выяснили, что квота — норма, доля или часть чего-либо, допускаемого в рамках возможных соглашений и договоров; количественные ограничения производства, сбыта, потребления, экспорта, импорта товаров, вводимые на определенный период времени, а квотирование — это введение количественных ограничений ввоза и вывоза товаров на определенный срок.

Как показывает международная практика, квотирование может быть использовано не только для защиты отечественного производства, а так же служит средством воздействия при проведении политических переговоров, что позволяет избегать зависимости от торговых партнеров. Что не так давно произошло между Россией и западными странами.

Таможенные органы осуществляют организацию таможенного контроля лицензируемых товаров в соответствии с Приказом Государственного таможенного комитета РФ от 15.12.2002 № 1342 «О контроле за ввозом и вывозом лицензируемых товаров».

Регистрацию лицензий осуществляет уполномоченное лицо таможенного органа, строго после получения приказа от начальника таможни на проведение такой операции. Уполномоченный сотрудник отдела проверяет пакет документов, прилагаемых к оригиналу лицензии, при наличии всех документов выдает или высылает лицензиату извещение о приеме оригинала лицензии к регистрации. Срок регистрации оригинала лицензии не может превышать 20 дней с момента выдачи уведомления о приеме документов.

В случае выявления каких-либо правонарушений в представленной лицензиатом лицензии и прилагаемых к ней документов сотрудники таможенных органов возбуждают дела об административных правонарушениях в области таможенного дела в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Перечень лицензируемых товаров устанавливает законодательство Российской Федерации, который может меняться в зависимости от экономической и политической ситуации в стране.

Во второй главе дипломной работы был проанализирован порядок контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза лицензируемых товаров. В данной главе было рассмотрено лицензирование экспорта/импорта товаров и товарных знаков, порядок таможенного контроля перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза лицензируемых товаров в рамках ЕврАзЭС, а также была дана оценка таможенного контроля за перемещением лицензируемых товаров.

Лицензирование экспорта или импорта - административная процедура регулирования внешнеторговых операций, осуществляемая в форме выдачи

лицензирующим органом документа (лицензии), разрешающего экспорт или импорт отдельных товаров.

Импорт и экспорт товаров в России и на территории Таможенного союза осуществляется без количественных ограничений. Под количественными ограничениями импорта и экспорта понимается административная форма нетарифного регулирования торгового оборота, которая определяет количество и номенклатуру товаров, разрешенных к экспорту или импорту.

Требования лицензирования внешней торговли может не только ограничить импорт или экспорт прямым отказом, но также привести к ухудшению торговли в связи с дополнительными затратами, задержками во времени и неопределенностью, которая связана с этой процедурой.

Проанализировав вторую главу исследования, мы выяснили, что одной из задач лицензирования экспорта и импорта является создание максимально комфортных условий на рынке не только для отечественных производителей, но и для зарубежных. На территории Российской Федерации действует единый режим квотирования и лицензирования, основа которого заключается в едином перечне лицензируемых товаров.

Лицензирование позволяет государству активно вмешиваться в формирование объема структуры торгово-экономической деятельности. Импортеры или экспортеры должны получить разрешение на торговые операции у органов государственной власти до совершения внешнеторговых сделок. В лицензии также устанавливается порядок ввоза товаров и транспортных средств на таможенную территорию государства.

В связи с началом функционирования Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана вступил в силу Единый перечень товаров, которые подлежат лицензированию при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза. В данный перечень были внесены некоторые изменения с введением продовольственного эмбарго.

Выдача лицензий возложена на соответствующие компетентные органы государств-членов Таможенного союза. При лицензировании государственные

власти запрещают свободный экспорт или импорт товаров без наличия лицензии. Лицензия выдается на определенное количество товара и действует в течение определенного периода.

Таможенные органы осуществляют организацию таможенного контроля лицензируемых товаров в соответствии с Приказом Государственного таможенного комитета РФ от 15.12.2002 № 1342 «О контроле за ввозом и вывозом лицензируемых товаров». Данный приказ издан в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о таможенном деле в части применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и повышения эффективности взаимодействия между таможенными органами при осуществлении указанных контрольных функций.

Проводимый таможенными органами таможенный контроль за перемещением лицензируемых товаров через таможенную границу направлен на недопущение ввоза в Российскую Федерацию товаров, запрещённых к такому ввозу. Такой контроль проводится в ходе осуществления предварительных операций, предшествующих основному таможенному оформлению и помещению товаров под определённый таможенный режим.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев лицензирование экспорта и импорта товара, можно сделать вывод, что посредством лицензирования и квотирования государство регулирует деятельность хозяйствующих субъектов, как на внутреннем рынке, так и в сфере внешней торговли.

Лицензирование — регулирование компетентными государственными органами ввоза и вывоза товаров путем выдачи специальных разрешений — лицензий, строгого учета определенных товарных потоков, а в случае необходимости их временного ограничения. Лицензирование считается особой формой государственного контроля.

Согласно международной практике, лицензирование является кратковременной мерой по защите экономического потенциала государства, базируется строго на нормативных и законодательных актах стран Таможенного союза. Так как лицензирование имеет лишь временный характер, то сроки лицензии определяются в зависимости от вида товара и его качественных характеристик. Чтобы получить лицензию, лицензиат должен оформить необходимые документы и отправить товарополучателю образец товара.

Таким образом, требования лицензирования торговли может не только ограничить импорт или экспорт путем прямого отказа лицензиату, но также привести к ухудшению торговли в связи с дополнительными расходами, задержками во времени и неопределенностью, связанных с данной процедурой.

Объективными обстоятельствами, побуждающими к лицензированию внешнеторговых операций, являются необходимость рационального использования иностранной валюты, что позволяет достигать выравнивания внешнеторгового и платежного баланса, если отсутствуют таможенные пошлины или неэффективно их влияния.

Особенности контроля ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с этой территории лицензируемых товаров и транспортных средств определяются органами государственной власти государств-членов Таможенного союза. Лицензирование используется в основном в целях защиты национальной экономики, а также в целях выполнения международных обязательств перед другими странами.

При выявлении несоблюдения мер по защите экономических интересов Российской Федерации, других запретов и ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о таможенном деле (мер нетарифного регулирования), сотрудники таможенных органов возбуждают дела об административных правонарушениях в области таможенного дела в

соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении проверки по случаям нарушения порядка ввоза лицензируемых товаров, должностные лица отдела торговых ограничений и экспортного контроля используют информацию, хранящуюся в архиве таможни, привлекают к проверке таможенные посты, в которых осуществлялось таможенное оформление лицензионных товаров, и принимают иные меры, направленные на выявление причин допущенного нарушения.

Таким образом, можно сделать вывод, что проводимый таможенный контроль за перемещением лицензируемых товаров через таможенную границу направлен на недопущение ввоза в Российскую Федерацию товаров, запрещённых к такому ввозу. Такой контроль проводится в ходе осуществления предварительных операций, предшествующих основному таможенному оформлению и помещению товаров под определённый таможенный режим.