

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

кафедра уголовного, экологического права  
и криминологии

**Уголовно-правовая характеристика организации незаконной миграции  
(ст.322.1 УК РФ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ  
Студента 4 курса 434 группы  
направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета

Бекетова Дамира Избасаровича

Научный руководитель  
доцент

С.А. Петрова

Зав.кафедрой уголовного, экологического  
права и криминологии  
докт. юрид. наук, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2017

**Актуальность темы исследования:** Неотъемлемой частью мировой экономики стала миграция населения, которая ежегодно растет более чем на 20 %. Российская Федерация является миграционно привлекательным государством, и поэтому с различными целями в Россию ежегодно прибывают более 22 млн. иностранных граждан. Расширение масштабов миграции, и как следствие, ее незаконного сегмента — незаконной миграции, взаимосвязано с процессом общей глобализации. Развитие миграционных процессов во всем мире в настоящее время идет неравномерно и противоречиво, а ошибки в управлении миграционными потоками влекут значительный размах ее незаконной составляющей.

Следует особо подчеркнуть, что незаконная миграция выступает в качестве одной из наиболее существенных детерминант международной преступности в ее наиболее прибыльной сфере. По уровню доходности бизнес, обеспечивающий незаконное перемещение мигрантов, занимает третье место после контрабанды наркотиков и оружия. Незаконная миграция поэтапно превратилась в отлаженный криминальный бизнес с разветвленной структурой, миллионным количеством вовлеченных лиц и огромным оборотом финансового капитала. В системе явления незаконной миграции можно выделить:

- а) незаконную миграцию, а также незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации;
- б) обще уголовную преступность мигрантов;
- в) организованную национал-этническую преступность мигрантов;
- г) терроризм;
- д) наркобизнес;
- е) торговлю людьми<sup>1</sup>.

Характеризуя явление незаконной миграции, необходимо признать ее повышенную криминогенность, а именно - способность порождать различные

---

<sup>1</sup> См.: Джафаров С.А. Национальная безопасность России, М. 2014г.

виды преступности. Среди наиболее значимых последствий незаконной миграции на территории Российской Федерации можно выделить: рост общеуголовной насильственной и корыстной преступности; укрепление позиций организованной и коррупционной типов преступности; расширение сфер влияния международного терроризма и транснациональной преступности.

Современное состояние миграционной преступности в РФ характеризуется относительно устойчивой тенденцией к росту количества зарегистрированных преступлений, повышением удельного веса групповой и рецидивной преступности в среде преступников-мигрантов.

Кризисная ситуация в экономическом секторе страны, последовавшее сокращение рабочих мест оказали значительное влияние на рост преступности мигрантов, которые все чаще встают на путь, совершения различных правонарушений, в том числе преступлений.

Как свидетельствует статистика, в 2015 г. - 83,1%, а в 2016 г. - 91,7 % преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории РФ, приходится, на долю мигрантов из стран содружества, являющихся членами чаще всего организованных преступных групп, сформировавшихся за счет оседающих на территории России мигрантов.

Иностранцами гражданами и лицами без гражданства на территории РФ в 2015 г. было совершено 53 876 преступлений, в 2016 г. - 54,4 тыс. преступлений, что на 8,6 % больше, чем за 2015 г., в том. числе гражданами государств-участников СНГ - 49,9 тыс. преступлений (+ 9,9 %)<sup>2</sup>.

В то же время, количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства сократилось на 17,4 % и составило 11,5 тыс. преступлений.

Из анализа судебно-следственной практики следует, что количество выявленных преступлений по ст. 322.1. УК значительно меньше числа

---

<sup>2</sup>См.: Краткий анализ состояния преступности за 2015-2016 гг. //URL: <http://www.mvd.ru.stats/100000231/100000447/7492/7492>.

реализованных материалов с направлением дела с обвинительным заключением (обвинительным актом) в суд. Уголовные дела, как показывает практика, прекращаются по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК (в связи с отсутствием события преступления), приостанавливаются по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК (в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности).

Однако решение обозначенной проблемы требует не только карательных мер в отношении правонарушителей, применения к ним мер государственного принуждения, но и комплекса мер по предотвращению и борьбе с незаконной миграцией.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что исследование уголовно-правовых аспектов миграции связано, прежде всего, с актуальностью проблем противодействия преступлениям, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории РФ: Именно поэтому нужны научно обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию законодательного регулирования противодействия незаконной миграции.

**Объектом исследования** – являются регулируемые уголовным законодательством общественные отношения, определяющие миграционную политику России, а также общественные отношения и интересы, возникающие в сфере организации незаконной миграции.

**Предметом исследования** выступает комплекс вопросов; связанных с понятием, объективными и субъективными признаками; организации незаконной миграции, установление которых необходимо для наступления, уголовной - ответственности по ст. 322.1. УК.

**Целью** работы является системное и комплексное исследование и анализ уголовно-правовых аспектов преступности мигрантов; разработка концептуальных основ уголовной ответственности за организацию незаконной миграции, а также определение приоритетных направлений ее предупреждения.

Достижение поставленной цели связано с решением следующих задач:

- исследовать объективные признаки организации незаконной миграции и проанализировать субъективные ее признаки;

- разработать предложения, по противодействию нелегальной и криминальной миграции и совершенствованию уголовного законодательства.

### **Основное содержание работы**

Первая глава раскрывает уголовно-правовой анализ организации незаконной миграции.

При определении объекта организации незаконной миграции объектом преступления, предусмотренного ст. 322.1. УК, на наш взгляд, необходимо считать как общественные отношения, так и охраняемые уголовным законом блага.

*Видовым объектом* данного преступления является нормальная управленческая деятельность органов государственной власти<sup>3</sup>.

*Основными объектами* преступления (ст. 322.1. УК) являются установленный федеральным законодательством порядок въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию, их выезда из Российской Федерации, а также правила пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации<sup>4</sup>.

*Факультативными (дополнительными) объектами* этого преступления являются общественная безопасность, права и свободы граждан России и оборонная мощь страны, экономические и прочие внутригосударственные отношения, которые ставятся под угрозу их нарушения<sup>5</sup>.

*Основным (непосредственным) объектом* рассматриваемого вида преступления являются общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность органов государственного управления в сфере регулирования миграционных процессов, организации последних. Закон

---

<sup>3</sup>См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. В.И. Радченко. М., 2016. С. 579.

<sup>4</sup>См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. В.М. Лебедев. 9-е изд., перераб. и доп. М., 2015. С. 657.

<sup>5</sup>См.: Байбурина Э.Р. Указ. соч. С. 13.

называет две категории лиц- мигрантов: иностранные граждане; лица без гражданства. Они являются не субъектами уголовной ответственности по данной статье, а объектами воздействия (организации, перемещения)<sup>6</sup>.

Документами, удостоверяющими личность, для иностранных граждан являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Документами, удостоверяющими личность, для лиц без гражданства являются: вид на жительство; разрешение на временное проживание; документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность; иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность<sup>7</sup>.

Правовой статус иностранных граждан в РФ регламентируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от 28.11.2015г.)<sup>8</sup>. Согласно положениям данного Закона в России предусмотрены следующие виды правового статуса иностранных граждан: временно пребывающий в Российскую Федерацию иностранный гражданин; временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин; постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин<sup>9</sup>.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в по-

---

<sup>6</sup>См.: Самойлюк Н.В. Указ. соч. С. 32.

<sup>7</sup> См.: Богомолова К.И. Организация незаконной миграции: уголовно- правовая характеристика// Современное право. 2010. № 9. С. 43.

<sup>8</sup>См.: Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

<sup>9</sup>См.: Комментарий к Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «Гарант».

рядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток. По истечении этого срока, если на этот момент не получено разрешение на продление срока пребывания либо разрешение на временное проживание, иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее разрешение на временное проживание. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный, гражданин - лицо, получившее вид на жительство. Лица, обладающие этим статусом, имеют наиболее благоприятный режим жизнедеятельности.

В соответствии с установленными правилами для получения вида на жительство необходимо наличие двух условий: достижение 18-летнего возраста; проживание на территории Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждении права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим личность.

Разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина

или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные Федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации<sup>10</sup>.

Во второй главе исследованы актуальные проблемы противодействия незаконной миграции.

Современное миграционное законодательство России формировалось и формируется под влиянием различных тенденций. Здесь и необходимость реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в сфере миграции, постоянный поиск наиболее оптимальных правовых установлений, и адаптация международных стандартов, соответствующая универсализации права в контексте глобализации, и тенденция регионализации прав мигрантов, и попытки различных групп влияния приспособить миграционное законодательство к потребностям бизнеса, и целый ряд других факторов. Соответственно предмету регулирования миграционное законодательство объединяет также институты и нормы административного, уголовного, трудового, семейного, жилищного и других отраслей права<sup>11</sup>.

На наш взгляд, к источникам миграционного права, помимо законов и иных нормативно-правовых актов, следует отнести судебные решения, внутригосударственные договоры и соглашения нормативного характера,

---

<sup>10</sup>См.: Там же.

<sup>11</sup> См.: Лесников Г.Ю. Миграционные процессы и региональная безопасность // Влияние миграционных процессов на региональную безопасность: Сборник научных трудов. М., 2014. С. 73.

международные договоры Российской Федерации и общепризнанные нормы международного права.

В силу этого миграционное законодательство Российской Федерации представляет собой сложную, многоплановую бурно развивающуюся юридическую конструкцию, понимание которой весьма затруднительно как для иностранных граждан, так и для граждан Российской Федерации.

В настоящее время практически никто не оспаривает, что миграция нужна России постольку, поскольку при имеющейся демографической ситуации экономика страны не может рассчитывать на сохранение и воспроизводство трудовых ресурсов без привлечения мигрантов. Вопрос в том, какая именно миграция нужна Российскому государству? Каким образом возможно контролировать миграционные процессы и с помощью каких механизмов государственного регулирования направлять их в нужное русло?

Следует отметить, что специалисты в сфере миграции сходятся во мнении, что оптимальное решение этих вопросов пока плохо удается практически всем государствам. Чаше власти идут по пути воздействия, на миграционные процессы «силовыми» или запретительными мерами. Однако практика показывает, что «полицейские механизмы» в демократическом государстве лишь тогда эффективны, когда применяются точно, тщательно просчитываются и имеют реальный механизм реализации. В остальных случаях эти меры оказываются малоэффективными о воздействию на миграционную сферу, лишь способствуют увеличению незаконной миграции и оттоку трудовых мигрантов в теневой сектор экономики.

При разработке любого нормативно-правового акта в сфере миграции необходимо осознание его, если можно так выразиться, «встраиваемости» в государственную миграционную политику с учетом всесторонней оценки различных факторов - демографических, экономических, политических и иных.

К сожалению, в Российской Федерации до настоящего времени нет основополагающего документа в сфере миграции, например, такого, как Концепция миграционной политики, а это значительно осложняет надлежащее

правовое регулирование вопросов миграционной сферы и совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации<sup>12</sup>. То есть, недостаточно четко обозначен «вектор», определяющий направление развития и совершенствования миграционного законодательства Российской Федерации. Мы стараемся определить эти импульсы в посланиях Президента России, в публичных выступлениях руководства страны, в различных принимаемых на высоком уровне документах, таких как «комплекс мер», Основные направления деятельности: Правительства Российской Федерации на период до 2016 года и др. А ведь, стране нужна целостная миграционная стратегия, прогнозирующая будущее страны на длительный срок в контексте общих задач социально-экономического и политического развития страны.

В результате в ходе совершенствования «нормативного правового регулирования в миграционной сфере не исключены системные ошибки. Поскольку невозможно разработать и принять надлежащий законодательный или иной нормативный: акт, не имея представления, укладывается он в общее правило или нет (при отсутствии самого общего правила)<sup>13</sup>.

Также необходимо констатировать, что исходя из действующего правового поля нет определенности, какие конкретно министерства и ведомства в каком объеме должны заниматься миграционной проблематикой.

Необходимо определить основные направления совершенствования правовой базы СНГ по вопросам миграции населения.

1. Прежде всего, это обусловлено общими интеграционными процессами внутри СНГ (в том числе формированием Таможенного союза, Единого экономического пространства, планируемыми целями вступления в ВТО), при которых объективно возрастает потребность в использовании международно-правовых норм, регулирующих отношения между государствами - участниками СНГ.

---

<sup>12</sup> См.: Сандугей А.Н. О сущности миграционной политики Российской Федерации на современном этапе ее развития // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2015. № 10. С. 129.

<sup>13</sup> См.: Там же. С. 40.

Данные интеграционные процессы требуют создания международно-правовой базы не только для формирования зоны свободной торговли в целях перехода к более высоким формам хозяйственного взаимодействия, основанного на свободном перемещении товаров и капитала, возможном введении единой валюты, но и на свободном перемещении рабочей силы, проведении единой визовой политики. Кроме того, это позволит создать условия и для эффективного использования объединенного трудового потенциала государств - участников СНГ путем организованного перемещения рабочей силы в регионы и страны, испытывающие дефицит работников; развивать миграционную инфраструктуру, в том числе банки данных о вакансиях, миграционные биржи, частные агентства занятости и т.п.

2. Переход к модернизации экономики и социальной сферы, являясь общей тенденцией на всем пространстве СНГ, требует комплексного подхода к регулированию вопросов миграции населения, как на уровне отдельных государств, так и в рамках Содружества в целом.

Что касается СНГ в целом, то на сегодняшний день практически все акты СНГ касаются регулирования только отдельных направлений миграции. Отсутствует какой-либо комплексный документ, где бы нашли свое закрепление общие принципы регулирования миграционных процессов, которыми обязаны были бы руководствоваться все страны СНГ. При таком подходе некоторые направления миграционных потоков (например, процессы реадмиссии) вообще «выпадают» из общего многостороннего международного регулирования, оставаясь в рамках только отдельных двусторонних международных договоренностей.

Это диктуется принятием программ сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств. В них отражаются основные планы мероприятий на определенную перспективу, в том числе касающиеся разработки многосторонних международных актов в указанной сфере.

3. Для обеспечения внутренне согласованной политики государств по осуществлению правового регулирования миграции необходима дальнейшая гармонизация правовой базы стран СНГ с теми общими подходами, которые были приняты этими странами совместно на данном международном региональном уровне. Важно преодолеть разновекторность подходов государств - участников Содружества по регулированию вопросов миграции в национальном законодательстве этих стран.

Одним из механизмов преодоления такой разобщенности является унификация понятийного аппарата миграционного законодательства государств - участников Содружества, приведение его к «единому общему знаменателю».

4. Необходимо изменить акцент в оценке миграционных процессов на постсоветском пространстве с превалявавшего в прошедшие годы концептуального подхода «миграция - безопасность» на более конструктивный подход «миграция- развитие». При этом сохранение приоритета национальной безопасности гарантируется тем, что ее понимание расширяется: безопасность понимается как обеспечение экономической устойчивости, средство смягчения демографических проблем, социальная и политическая стабильность, что достигается, среди прочего, через снижение уровня бедности, сокращение безработицы, расширение возможностей для населения.

5. Правильным направлением будет продолжение обновления отдельных международных договоров, принятых на уровне СНГ, их приведения в соответствие с современными реалиями общественной жизни.

6. При осуществлении правотворчества, государства - участники СНГ должны активнее включаться в регулирование новых видов миграционных процессов. Так, в последние годы одним из перспективных направлений регулирования миграционных процессов, связанных с предотвращением незаконной миграции, стало заключение соглашений о реадмиссии.

7. Важно обратить внимание на необходимость использования в рамках СНГ для регулирования миграционных отношений всех форм международных правовых актов, в том числе и актов нового поколения.

8. Серьезной проблемой для СНГ стало не только принятие решений в сфере миграции, но и разработка по ним конкретных правореализационных механизмов.

К сожалению, государства нередко не торопятся с ратификацией международных соглашений СНГ, затягивая этот процесс на годы, тем самым ставя под сомнение вообще выполнение этих соглашений. В некоторых случаях, осуществляя ратификацию, страны вносят в международные соглашения такие оговорки, которые сводят «на нет» все усилия по разработке и принятию этих соглашений.

Контроль за исполнением отдельных соглашений СНГ не ведется либо ведется неэффективно, поскольку создаваемые в рамках соглашений контролирующие органы не всегда имеют реальные рычаги воздействия.

При написании бакалаврской работы использованы действующие нормативно-правовые акты, учебники и учебные пособия по уголовному и международному праву, монографии, а также актуальные статьи периодических изданий.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

А так же в работе представлен макет уголовного дела по ст. 322.1 УК РФ.