

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

ОЛЕЙНИКОВ АНДРЕЙ ВИКТОРОВИЧ

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ
НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ (СТ.322.1 УК РФ)**

направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета

Автореферат бакалаврской работы

Саратов 2016

Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии Саратовского государственного университета

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Е.О. Глухова

Выпускающая организация – Юридический факультет ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

Актуальность темы исследования: Неотъемлемой частью мировой экономики стала миграция населения, которая ежегодно растет более чем на 20 %. Российская Федерация является миграционно привлекательным государством, и поэтому с различными целями в Россию ежегодно прибывают более 22 млн. иностранных граждан. Расширение масштабов миграции, и как следствие, ее незаконного сегмента — незаконной миграции, взаимосвязано с процессом общей глобализации. Развитие миграционных процессов во всем мире в настоящее время идет неравномерно и противоречиво, а ошибки в управлении миграционными потоками влекут значительный размах ее незаконной составляющей.

Следует особо подчеркнуть, что незаконная миграция выступает в качестве одной из наиболее существенных детерминант международной преступности в ее наиболее прибыльной сфере. По уровню доходности бизнес, обеспечивающий незаконное перемещение мигрантов, занимает третье место после контрабанды наркотиков и оружия. Незаконная миграция поэтапно превратилась в отлаженный криминальный бизнес с разветвленной структурой, миллионным количеством вовлеченных лиц и огромным оборотом финансового капитала. В системе явления незаконной миграции можно выделить:

- а) незаконную миграцию, а также незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации;
- б) обще уголовную преступность мигрантов;
- в) организованную национал-этническую преступность мигрантов;
- г) терроризм;
- д) наркобизнес;
- е) торговлю людьми¹.

Характеризуя явление незаконной миграции, необходимо признать ее повышенную криминогенность, а именно - способность порождать различные

¹ См.: Джафаров С.А. Национальная безопасность России, М. 2014г.

виды преступности. Среди наиболее значимых последствий незаконной миграции на территории Российской Федерации можно выделить: рост общеуголовной насильственной и корыстной преступности; укрепление позиций организованной и коррупционной типов преступности; расширение сфер влияния международного терроризма и транснациональной преступности.

Современное состояние миграционной преступности в РФ характеризуется относительно устойчивой тенденцией к росту количества зарегистрированных преступлений, повышением удельного веса групповой и рецидивной преступности в среде преступников-мигрантов.

Кризисная ситуация в экономическом секторе страны, последовавшее сокращение рабочих мест оказали значительное влияние на рост преступности мигрантов, которые все чаще встают на путь, совершения различных правонарушений, в том числе преступлений.

Как свидетельствует статистика, в 2013 г. - 83,1%, а в 2014 г. - 91,7 % преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории РФ, приходится, на долю мигрантов из стран содружества, являющихся членами чаще всего организованных преступных групп, сформировавшихся за счет оседающих на территории России мигрантов.

Иностранцами гражданами и лицами без гражданства на территории РФ в 2013 г. было совершено 53 876 преступлений, в 2014 г. - 54,4 тыс. преступлений, что на 8,6 % больше, чем за 2013 г., в том. числе гражданами государств-участников СНГ - 49,9 тыс. преступлений (+ 9,9 %)².

В то же время, количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства сократилось на 17,4 % и составило 11,5 тыс. преступлений.

Из анализа судебно-следственной практики следует, что количество выявленных преступлений по ст. 322.1. УК значительно меньше числа

²См.: Краткий анализ состояния преступности за 2013-2014 гг. //URL: [http:// www.mvd.ru.stats/100000231/100000447/7492/7492](http://www.mvd.ru.stats/100000231/100000447/7492/7492).

реализованных материалов с направлением дела с обвинительным заключением (обвинительным актом) в суд. Уголовные дела, как показывает практика, прекращаются по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК (в связи с отсутствием события преступления), приостанавливаются по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК (в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности).

Однако решение обозначенной проблемы требует не только карательных мер в отношении правонарушителей, применения к ним мер государственного принуждения, но и комплекса мер по предотвращению и борьбе с незаконной миграцией.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что исследование уголовно-правовых аспектов миграции связано, прежде всего, с актуальностью проблем противодействия преступлениям, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории РФ: Именно поэтому нужны научно обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию законодательного регулирования противодействия незаконной миграции.

Объектом исследования – являются регулируемые уголовным законодательством общественные отношения, определяющие миграционную политику России, а также общественные отношения и интересы, возникающие в сфере организации незаконной миграции.

Предметом исследования выступает комплекс вопросов; связанных с понятием, объективными и субъективными признаками; организации незаконной миграции, установление которых необходимо для наступления, уголовной - ответственности по ст. 322.1. УК.

Целью работы является системное и комплексное исследование и анализ уголовно-правовых аспектов преступности мигрантов; разработка концептуальных основ уголовной ответственности за организацию незаконной миграции, а также определение приоритетных направлений ее предупреждения.

Достижение поставленной цели связано с решением следующих задач:

- исследовать объективные признаки организации незаконной миграции и проанализировать субъективные ее признаки;
- разработать предложения, по противодействию нелегальной и криминальной миграции и совершенствованию уголовного законодательства.

Основное содержание работы

Первая глава раскрывает уголовно-правовой анализ организации незаконной миграции.

При определении объекта организации незаконной миграции объектом преступления, предусмотренного ст. 322.1. УК, на наш взгляд, необходимо считать как общественные отношения, так и охраняемые уголовным законом блага.

Видовым объектом данного преступления является нормальная управленческая деятельность органов государственной власти³.

Основными объектами преступления (ст. 322.1. УК) являются установленный федеральным законодательством порядок въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию, их выезда из Российской Федерации, а также правила пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации⁴.

Факультативными (дополнительными) объектами этого преступления являются общественная безопасность, права и свободы граждан России и оборонная мощь страны, экономические и прочие внутригосударственные отношения, которые ставятся под угрозу их нарушения⁵.

Основным (непосредственным) объектом рассматриваемого вида преступления являются общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность органов государственного управления в сфере регулирования миграционных процессов, организации последних. Закон называет две категории лиц- мигрантов: иностранные граждане; лица без

³См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. В.И. Радченко. М., 2014. С. 579.

⁴См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. В.М. Лебедев. 9-е изд., перераб. и доп. М., 2015. С. 657.

⁵См.: Байбурина Э.Р. Указ. соч. С. 13.

гражданства. Они являются не субъектами уголовной ответственности по данной статье, а объектами воздействия (организации, перемещения)⁶.

Во второй главе исследованы актуальные проблемы противодействия незаконной миграции.

Современное миграционное законодательство России формировалось и формируется под влиянием различных тенденций. Здесь и необходимость реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в сфере миграции, постоянный поиск наиболее оптимальных правовых установлений, и адаптация международных стандартов, соответствующая универсализации права в контексте глобализации, и тенденция регионализации прав мигрантов, и попытки различных групп влияния приспособить миграционное законодательство к потребностям бизнеса, и целый ряд других факторов. Соответственно предмету регулирования миграционное законодательство объединяет также институты и нормы административного, уголовного, трудового, семейного, жилищного и других отраслей права⁷.

При написании выпускной квалификационной работы использованы действующие нормативно-правовые акты, учебники и учебные пособия по уголовному и международному праву, монографии, а также актуальные статьи периодических изданий.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

В работе был представлен макет уголовного дела по ст. 322 ч. 1 УК РФ.

⁶См.: Самойлюк Н.В. Указ. соч. С. 32.

⁷ См.: Лесников Г.Ю. Миграционные процессы и региональная безопасность // Влияние миграционных процессов на региональную безопасность: Сборник научных трудов. М., 2014. С. 73.

