

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

**ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы
направления 030900 Юриспруденция
юридического факультета
Саталкиной Екатерины Андреевны

Научный руководитель
доцент кафедры теории
государства и права, к. ф. н.

С.В.Стрыгина

Зав. кафедрой
теории государства и права
к.ю.н., доцент

Т.В.Синюкова

Саратов 2017

Введение

Актуальность исследования обусловлена крайней неустойчивостью и слабой социально-правовой защищенностью правового статуса личности, отсутствием надежных гарантируемых механизмов его защиты, а также неспособностью государственных структур надлежащим образом обеспечить права, свободы и интересы гражданина. Особой защиты требует правовой статус несовершеннолетнего, находящегося без надзора, поскольку в силу его физической и социальной беспомощности, многие его права и свободы не могут быть им самостоятельно реализованы, а государство не создает необходимых условий для их осуществления.

Объектом исследования бакалаврской работы является правовой статус личности как одна из важнейших правовых категорий, составляющая самостоятельное научное направление в общей теории государства и права.

Предметом выступает механизм реализации и защиты прав и свобод несовершеннолетних, находящихся без надзора в условиях формирования социального государства в Российской Федерации.

Целями исследования являются изучение теоретических и практических проблем, связанных с защитой правового статуса личности в Российской Федерации, а также разработка предложений по совершенствованию законодательства в этой области.

Для достижения поставленной цели ставятся следующие задачи:

1. Провести историко-сравнительный анализ возникновения и развития понятия «правовой статус личности» и его соотношение с понятием «правовое положение личности».
2. Исследовать критерии классификации и элементный состав правового статуса личности.
3. Определить существенные особенности правового статуса личности несовершеннолетних.

4. Установить основные проблемы защиты правового статуса несовершеннолетних, находящихся без надзора.
5. Внести предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства в сфере гарантирования, реализации и защиты правового статуса несовершеннолетних, находящихся без надзора.

Методологическую основу исследования составляют такие общенаучные методы как исторический, формально-логический и аналитический.

В работе был использован эмпирический материал: материалы судебной практики, а также материалы из доклада Уполномоченного по правам человека в РФ.

Степень научной разработанности темы. Особое внимание институту правового статуса личности и его проблематике уделялось в работах Н.И. Матузова, А.В. Малько, Н.В. Витрука, В.М. Сырых, Е.А. Лукашевой, О.В. Садиной, В.Л. Харсеевой, С.В. Стрыгиной, О.Ю. Таибовой, С.Н. Керамовой, А.В. Константиновой.

Теоретическая значимость бакалаврской работы состоит в том, что в ней предпринята попытка комплексного рассмотрения правового статуса личности с опорой на научные труды, посвященные актуальным вопросам его определения, особенностей и реализации.

Практическая значимость настоящего исследования заключается в разработке конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Нормативную базу данного исследования составили: международное законодательство, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, а также региональное законодательство.

Работа состоит из введения, двух взаимосвязанных глав, разделенных на параграфы, заключения и списка источников.

Основное содержание работы

Первая глава бакалаврской работы посвящена историко-сравнительному анализу понятия «правового статуса личности», детальному изучению данной правовой категории, ее классификаций и элементного состава.

В первом параграфе **«Историко-сравнительный аспект понятия «правовой статус личности»»** исследуется вопрос эволюции правового статуса.

Первоначальные правовые идеи о правовом положении личности зародились в Древней Греции и Древнем Риме в умах великих представителей античного мира как Аристотель, Марк Туллий Цицерон, Сократ, Демокрит. В качестве важнейших ценностей, способствующих жизнедеятельности человека как правового существа, они называли равенство, свободу и справедливость, тем не менее подчеркивая значимость общеобязательного исполнения законов со стороны граждан.

В российском законодательстве институт правового статуса личности начал складываться относительно недавно. Традиционно выделяют три периода его становления: дореволюционный, советский и российский.

К концу XIX – началу XX века в российской правовой мысли на фоне активного промышленного развития, обострения общественно-социальной обстановки сформировалась либерально-правовая позиция относительно правового положения личности, взаимосвязей человека, права и государства, существования неотъемлемых и неотчуждаемых прав представителями которой выступали Б.Н. Чичерин, П.И. Новгородцев, Г.Ф. Шершеневич.

Советский период характеризуется верховенством государственной власти над правом и правами человека, что в полной мере отражалось в Конституциях 1918 года и 1925 года. Их главной особенностью являлось превалирование обязанностей граждан над правами и свободами, последние же предоставлялись только трудящимся.

Дальнейшее принятие Конституции СССР 1936 года и Конституции

РСФСР 1937 было ознаменовано расширением социально-экономических (право на труд, на отдых, образование, материальное обеспечение в старости) и политических прав (участие в выборах, свободу слова, печати). Однако, в действительности, последние существовали только де-юре.

Заметное влияние на Конституцию СССР 1977 года и Конституцию РСФСР 1978 года, оказали международные правовые акты, принятые в эпоху общемирового признания неотъемлемых прав и свобод человека. Ряд гарантированных прав был пополнен правами на охрану здоровья, жилище, на участие в управлении государственными и общественными делами, на обжалование действия должностных лиц в суде. Под воздействием активно развивающихся либеральных идей в 1980-е годы конституционные права граждан были дополнены иными политическими правами (право на участие в митингах, демонстрациях и шествиях).

Кардинальное переосмысление содержания правового статуса личности в России произошло в 90-е годы XX века с принятием Декларации прав и свобод человека и гражданина 1991 года и Конституции Российской Федерации 1993 года: человек, его права и свободы были провозглашены высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита - обязанностью государства. Таким образом, был установлен отказ от социалистического принципа приоритета государственных интересов над интересами личности, а каждый человек признавался носителем неотъемлемых и неотчуждаемых прав и свобод, принадлежащих ему с рождения.

Во втором параграфе **«Понятие и виды правового статуса личности»** исследуется одна из центральных и аккумулирующих категорий общей теории права.

Правовой статус личности - юридически закрепленное положение личности в обществе, то есть все, что так или иначе юридически определяет, характеризует, гарантирует, упрочивает реальное положение человека в обществе и составляет его правовой статус, т.е. его права, свободы и обязанности.

Одним из дискуссионных вопросов в современной юридической науке является соотношение понятий «правовой статус» и «правовое положение личности». Анализ трудов российских ученых показал, что по данной проблеме можно выделить три подхода.

В рамках первого подхода данные понятия нельзя считать тождественными, поскольку они соотносятся как часть и целое. В понятие «правовой статус» включаются юридические права и свободы, юридические обязанности и законные интересы личности, которые составляют основу и в сочетании с правосубъектностью, гражданством и юридическими гарантиями образуют более широкое понятие – «правовое положение».

Согласно второму подходу данные категории равнозначны и взаимозаменяемы, поскольку нет никакой теоретической и практической необходимости различать данные понятия, так как законодательство, юридическая практика и международные акты о правах человека их не дифференцируют, а употребляют в одном и том же смысле.

Третий подход имеет немалое сходство с первым, однако, в основу понятия «правовой статус личности» закладываются лишь исходные элементы права – права и обязанности, а остальные лишь дополняют их и в совокупности с ними образуют правовое положение личности.

Классификация видов правового статуса личности основывается на различных критериях: по отношению к конкретному государству (правовой статус отечественного гражданина, иностранного гражданина, лица без гражданства); в зависимости от правовой формы закрепления (конституционный и отраслевые правовые статусы личности); социального назначения (правовой статус личности в сфере личной жизни и свободы, политико-правовых, социально-экономических и культурных отношений); личностного признака (общий, специальный и индивидуальный правовые статусы личности).

В третьем параграфе **«Элементы правового статуса личности»** рассматривается внутренняя структура правового статуса:

1) Права и свободы человека. В ст. 64 Конституции РФ закреплено: «Положения главы 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции РФ составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации». По своей природе права и свободы человека подразделяются на личные, социально-экономические, политические, гражданские и культурные. Ко всему прочему, выделяют права человека и права гражданина, имеющие под собой различные основания. Права человека существуют независимо от их государственного признания и законодательного закрепления, при отсутствии связи их носителя с тем или иным государством, например, естественные неотчуждаемые права, принадлежащие каждому от рождения.

2) Юридические обязанности – установленные нормой права и опирающиеся на государственное принуждение меры общественно необходимого поведения, направленные на удовлетворение интересов общества и личности. Конституция РФ и текущее российское законодательство закрепляет равные обязанности перед государством, обществом и другими его членами, поскольку осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей. Их соблюдение не должно быть односторонним, в противном случае, возникает дисбаланс прав и обязанностей, социальная напряженность, нарушается устойчивость и стабильность в обществе.

3) Правосубъектность. Данный элемент определяется некоторыми учеными в качестве самостоятельного, однако, многие это мнение опровергают. Своим содержанием правовой статус личности очерчивает границы возможного и надлежащего поведения личности, устанавливает меру пользования материальными и духовными благами. Правосубъектность показывает в целом способность к сознательному поведению в рамках правового статуса. Следовательно, правосубъектность и правовой статус с разных сторон характеризуют личность как субъект права, находясь при этом в неразрывном единстве.

Вышеуказанный перечень элементов правового статуса личности в

юридической литературе не является исчерпывающим, поскольку некоторые авторы включают в него законные интересы, гражданство, юридическую ответственность и юридические гарантии и принципы правового статуса личности.

Вторая глава **«Защита правового статуса личности несовершеннолетних»** посвящена рассмотрению понятия, видов, особенностей правового статуса несовершеннолетних, а также механизмов его защиты в отношении несовершеннолетних, находящихся без надзора.

Правовой статус несовершеннолетнего - исторически обусловленная система прав, свобод и обязанностей человека с рождения до достижения восемнадцатилетнего возраста, установленных с учетом его правосубъектности, принципов права, правовых ограничений и особенностей его юридической связи с родителями или иными законными представителями.

Его отличительными признаками выступают меньший по сравнению с взрослыми лицами объем прав и свобод, дополнение дееспособности несовершеннолетнего правомочиями его законных представителей, его межотраслевой характер.

Правовое регулирование статуса несовершеннолетних осложняется многообразием законодательных терминов, применяемых к лицам, не достигшим совершеннолетия: «ребенок», «малолетние» «дети», «несовершеннолетние», «молодежь».

Согласно современному российскому законодательству несовершеннолетние делятся на три группы: малолетние, (дети (ребенок) не достигшие возраста 6 лет); несовершеннолетние, не достигшие 14 лет; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет. Такие классификации приводятся в Гражданском кодексе РФ, Уголовном кодексе РФ, Семейном кодексе РФ, Трудовом кодексе РФ и др.

Исходя из этого формируется классификация правовых субстатусов лица, не достигшего совершеннолетия: по отраслевому критерию (конституционно-правовой, гражданско-правовой, семейно-правовой,

трудоустрой, административно-правовой, уголовно-правовой и др.); возрастному (статусы малолетнего, несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет); в зависимости от объема дееспособности (статусы полностью недееспособного (до 6 лет), частично дееспособного (от 6 до 14 лет), имеющего неполную дееспособность (от 14 до 18 лет), полностью дееспособного лица, не достигшего совершеннолетия (эмансипированный)) и др.

Анализ международных и российских нормативно-правовых актов показал, что формально понятия «ребёнок» «малолетние» «дети», «несовершеннолетние», «молодежь» являются тождественными. Их основное различие заключается в предоставленном им объеме возможностей реализовывать свои законные права и обязанности в силу психологической, физической и социальной зрелости.

Конституционно-правовой статус несовершеннолетних играет определяющую роль, поскольку нормы и принципы конституционного законодательства являются опорными для других отраслей национального права. Его неотъемлемой составляющей выступают гарантии их правового положения. Важнейшая конституционная правовая гарантия ребенка - право на защиту, закрепленное ч.1 ст.38 Конституции Российской Федерации, а также в многих других федеральных законах и подзаконных нормативных актах.

В Российской Федерации правовой статус несовершеннолетних на конституционном уровне урегулирован фрагментарно, поэтому в целях совершенствования отечественного конституционного права в работе проводится исследование законодательства зарубежных стран. Так, на примере конституций Италии, Мексики, Словении, Германии, Белоруссии и Китая рассматриваются права, свободы, обязанности несовершеннолетних, а также правовые гарантии и механизмы их защиты.

В настоящее время проблема безнадзорности и беспризорности российских детей, защиты их прав приобрела серьезные масштабы и

нуждается в эффективном нормативно-правовом регулировании, которое осложняется рядом факторов:

1) Неоднозначность понятийного аппарата, используемого в законодательных актах (безнадзорный, беспризорный, несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении). Такое терминологическое многообразие зачастую приводит к слиянию понятий и их неправильному применению органами государственной власти.

2) Отсутствие точной статистики числа беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних. Ни на федеративном, ни на региональном уровне в статистических отчетах Уполномоченных по правам ребенка и Комиссий по делам несовершеннолетних не представлены актуальные и достоверные цифры по данному вопросу.

3) Проведение недостаточной профилактики в отношении безнадзорных и беспризорных, что порождает такие антисоциальные явления как алкоголизм, наркомания, преступность, проституция среди несовершеннолетних.

Особой категорией несовершеннолетних выступают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, как наименее защищенные в социальном и правовом аспекте.

В федеральном и региональном законодательстве (на примере Саратовской области) существуют пробелы в сфере жилищного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые затрагивают вопросы определения их места жительства, что является значимым фактором для постановки на регистрационный учет и предоставления жилых помещений.

Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривается однократное предоставление сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда по

договорам найма специализированных жилых помещений органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится их место жительства.

Закон точно не определяет, что можно считать их местом жительства. Данный вопрос был более полно изложен в предыдущей редакции закона, которая предусматривала, что регистрационный учет сирот осуществлялся как по месту жительства (месту закрепления за ними жилой площади), так и по месту временного пребывания (учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общежитие, семья опекуна (попечителя), приемная семья). Следовательно, если регистрационный учет велся по месту временного пребывания, значит, и жилое помещение могло быть предоставлено именно в этом субъекте РФ.

Отсутствие подобной нормы порождает грубые нарушения конституционных и жилищных прав исследуемой категории граждан на защиту и социальную поддержку со стороны государства, поскольку зачастую сироты остаются вовсе не обеспеченными жильем.

В Саратовской области вопрос распределения жилых помещений, предоставляемых из специализированного государственного жилищного фонда области лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осложняется существующим процессом жеребьевки. Ее порядок осуществляется по принципу случайного выбора граждан, имеющих равные правовые основания на предоставление им жилых помещений, из их общего числа.

Такая процедура ставит в неравное положение и существенным образом ухудшает право лиц, из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые после достижения 18-летнего возраста в течение длительного времени ожидают реализации права на предоставление жилого помещения. Именно по этой причине необходима отмена порядка жеребьевки, и введении порядка предоставления жилья согласно очереди, в целях восстановления социальной справедливости.

Заключение

В заключении сделаны необходимые обобщения, сформулированы основные выводы, предложения по совершенствованию законодательства в целях защиты правового статуса несовершеннолетних.

Правовой статус личности – это система признанных и гарантируемых государством на законодательном уровне прав, свобод и обязанностей, а также законных интересов человека как субъекта права, отражающая весь комплекс связей человека с индивидами, обществом и государством. Ценность правового статуса в любом обществе заключается в том, что он служит юридической основой и средством повышения социальной активности личности, привлечения каждого человека к решению задач государственного значения.

В ходе исследования были проведены историко-сравнительный анализ российского законодательства в части закрепления прав, свобод и обязанностей личности, рассмотрены различия понятий «правовой статус» и «правовое положение» личности, а также виды и составляющие элементы правового статуса.

Механизм защиты прав и свобод несовершеннолетних, находящихся без надзора, будет отвечать критериям законности, справедливости и равенства в случае внесения следующих изменений в законодательство:

- 1) п.1 ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнить следующим положением:

«Местом жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей следует считать место закрепления за ними жилой площади или место их временного пребывания (учреждение для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, общежитие, семья опекуна (попечителя), приемная семья)».

- 2) Отменить порядок жеребьевки при распределении жилых помещений, предоставляемых из специализированного государственного жилищного фонда области лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленный Постановлением Правительства Саратовской области от 29 июня 2016 года № 319-П «О порядке формирования специализированного государственного жилищного фонда области и распределения жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
- 3) Установить порядок предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей согласно очереди.

По теме исследования опубликованы следующие научные работы:

1. Саталкина Е.А. Защита прав несовершеннолетних, находящихся без надзора // Ученый XXI века. 2017. №1-2 (26). С. 102-104. ISSN 2410-3556.
2. Саталкина Е.А. Актуальные проблемы правового статуса женщин России // Материалы 54-й Международной научной студенческой конференции МНСК-2016: Государство и право / Новосиб. гос. ун-т. Новосибирск, 2016. С.27-28. ISBN 978-5-4437-0512-5.
3. Саталкина Е.А. Проблемы защиты конституционного права на достоинство личности в современной России // Молодежный научный форум: юридические науки: Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции 27 ноября 2014 года. - Коломна: Московский

государственный областной социально-гуманитарный институт, 2015.- 292-
297 с. ISBN 978-5-9905420-6-8.