

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ЕВРОПЕЙСКАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы
направления 40.03.01 "Юриспруденция" юридического факультета

Пятайкина Максима Александровича

Научный руководитель

доцент, к.полит.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

_____ Е.В. Бердникова
(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

_____ Г.Н. Комкова
(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

Актуальность темы исследования. Концепция европейской системы защиты прав человека прошла долгий исторический путь, развиваясь параллельно с углублением интеграции. Длительное время складывалась проблема отрицания существования наднациональной системы защиты прав человека. Однако постепенно европейские государства стали приходить к выводу о необходимости признания и закрепления концепции наднациональной системы защиты прав, то есть европейской. Важную роль в вопросе создания данной системы защиты прав и её функционирования играет Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод 1950 года. В настоящее время процесс формирования европейской системы защиты прав находится в постоянном развитии.

В настоящей дипломной работе под европейской системой защиты прав человека понимается совокупность закрепленных в европейских конвенциях и инкорпорированных национальными законодательствами стран Европы правовых норм о защите прав человека, а также деятельность Совета Европы, Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, принципы и нормы международного права имеют юридическое преимущество перед положениями национального права. Положения международно-правовых документов и договоров, являясь составной частью национальной правовой системы, служат важным инструментом в процессе исполнения Россией своих обязательств по обеспечению прав и свобод человека.

В соответствии с ч. 3 ст. 46 Конституции РФ устанавливается дополнительная международную гарантию соблюдения и защиты прав человека, находящегося под юрисдикцией РФ. Согласно этой гарантии каждый, в соответствии с международными договорами РФ, имеет возможность обращаться в европейские органы по защите прав и свобод человека при соблюдении определенных условий. Таким образом, можно

считать, что право на защиту в международных органах является составной частью общей конституционной системы защиты прав человека в РФ.

В Конституции РФ базовый принцип признания человека, его жизни, его прав и свобод высшими ценностями государства находит отражение в концепции защита прав и свобод человека, которая выступает в качестве конституционно-правовой и международно-правовой обязанности государства.

Объект исследования — общественные отношения, возникающие в процессе реализации механизма европейской системы защиты прав человека.

Предмет исследования — нормы международного права, регулирующие основные аспекты организации и функционирования европейской системы защиты прав человека.

Цель дипломной работы — анализ международно-правовых норм, направленных на защиту прав человека и их реализация в европейских судебных и внесудебных органах.

Задачи дипломной работы:

- Проанализировать европейские юридические нормы защиты прав;
- Рассмотреть систему европейских органов для осуществления защиты прав;
- Провести обзор и анализ судебной практики по делам о защите прав человека;
- Проанализировать состояние соблюдения прав в России в рамках европейской системы защиты прав.

Исследование осуществляется с помощью следующих **научных методов**: анализ, синтез, исторический, сравнительный, формально-юридический методы и другие.

Теоретическую и нормативную базу исследования составляют труды ученых и ведущих специалистов в области международного права: А.Н. Волчанская, Л.А. Воскресенская, В.Д. Зорькин, О.Е. Кутафин, О.М.

Мещерякова, А.В. Стремоухов, И.В. Сурodeйкина, Д.С. Тихоновецкий, О.С. Чернышева, Луис Химена Кесада, Жан-Поль Коста, Нилс Муйнжниекс, Томас Хаммарберг, Альваро Хиль-Роблес и многих других.

Нормативную базу дипломной работы составляют: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Заключительный акт Сопещения по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1975 г., Договор о функционировании Европейского союза 1957 г., Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 г., Хартия Европейского союза об основных правах 2000 г., Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 03.06.2009 № 101-ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии» (пересмотренной) от 3 мая 1996 года, Уголовный Кодекс Российской Федерации 1996 г., а также другие нормативно-правовые акты.

Научная и практическая значимость данной дипломной работы заключается в комплексном анализе европейской системы защиты прав, основанном на обобщении судебной практики, изучении иностранных документов, сопоставление с реальной обстановкой в России. В ходе исследовательской работы был проведен анализ статуса и практики главных европейских органов по защите прав человека, что позволило выявить современные тенденции. Данное исследование построено таким образом, чтобы привлечь и проанализировать ряд новых источников, которые позволят восполнить существующий пробел в изучении проблематики затронутого вопроса.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы. В первой главе «Защита прав человека в рамках Совета Европы» анализируются основные элементы правозащитной системы в странах Совета Европы.

Параграф 1 посвящен изучению правозащитной деятельности Комиссара по правам человека Совета Европы и Европейского суда по

правам человека.

Автором указывается, что Комиссар по правам человека Совета Европы призван содействовать осуществлению информационно-просветительской деятельности в области прав человека в государствах-членах СЕ. Его деятельность способствует совершенствованию законодательства в области европейской защиты прав путем выявления недостатков в законодательстве, в частности национальном, и оказания помощи в их устранении. При этом особую важность, имеет ежегодно представляемый Комиссаром доклад Комитету Министров и Парламентской Ассамблее, включающий в себя рекомендации и заключения.

В работе отмечается, что самым действенным средством является обеспечение судебной защиты прав граждан, так как судебная процедура, несмотря на недостатки (например, нарушение принципа независимости судей), на настоящий момент времени является самой эффективной и цивилизованной гарантией защиты личности. Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) является ключевым инструментом в области защиты прав человека.

За время своей деятельности ЕСПЧ рассмотрел огромное число жалоб, и вынес свои суждения о том, были или нет нарушения прав человека в каждом конкретном случае. Эти суждения являются правовыми позициями суда, которыми он впоследствии руководствуется ими в качестве прецедентов.

Таким образом, европейская система защиты прав человека основывается на принципах уважения прав и свобод как основной ценности. Комиссар СЕ по правам человека и ЕСПЧ являются действенными механизмами в реализации защиты нарушенных прав. Они формируют саму европейскую систему, тем самым оказывают огромное влияние на национальное законодательство, на правотворческую политику государства, на вынесение судебных решений. В работе была рассмотрена тесная взаимосвязь как ЕСПЧ с Конституционным Судом, так и непосредственное

участие Комиссара СЕ по правам человека в судьбе защиты прав в России. Данные связи обусловлены процессами глобализации, которые получают свое распространение все больше и больше, не оставляя возможности обособления внутренних национальных систем. В настоящих условиях полная защита прав человека возможна лишь при взаимодействии внутренних и внешних средств защиты. То, что Россия непосредственно участвует в СЕ, является огромным плюсом для формирования гражданского общества и правового государства, которое немыслимо без соблюдения прав и свобод человека.

Параграф 2 посвящен исследованию системы договорных органов Совета Европы по мониторингу ситуации с правами человека.

Со времени образования в 1949 году Совет Европы разработал серьезную концепцию по понятию основных прав. В настоящее время они составляют европейскую модель, которую признают все государства-участники. Одними из главных составляющих этого процесса можно считать Европейскую социальную хартию¹ (далее – Хартия 1961 г.), открытую для подписания странами в октябре 1961 года в Турине, и пересмотренную Европейскую социальную хартию 1996 г.² (далее – Хартия 1996 г.)

Этот международно-правовые акты являются естественным развитием Европейской конвенции о правах человека, которая защищает гражданские и политические права граждан. Хартии же, в свою очередь, гарантируют их социальные и экономические права: на жилье, охрану здоровья, образование, занятость, свободу передвижения, недискриминацию и правовую защиту.

Европейский комитет по социальным правам создан в соответствии со ст. 25 Европейской Социальной Хартии для надзора за соблюдением и исполнением государствами положений Хартии. Комитет следит за тем, как государства осуществляют выполнение положений Хартии

¹ См.: Европейская социальная хартия от 18 октября 1961 г. URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/035.htm>

² См.: Пересмотренная Европейская социальная хартия от 3 мая 1996 г. URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/163.htm>

посредством Системы предоставления информации государствами и системы коллективных жалоб.

Совет Европы уделяет большое внимание защите прав национальных меньшинств, гарантом которых является, в первую очередь, Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств³ (далее – Рамочная конвенция).

В Рамочной конвенции закреплены права и свободы национальных меньшинств, среди которых: право на равенство перед законом, право на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций, право открыто исповедовать свою религию или выражать убеждения, право на свободу выражения мнения любым лицом, принадлежащим к национальному меньшинству и другие.

Необходимо отметить еще один важнейший документ СЕ – Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств (далее – Хартия)⁴.

Таким образом, в параграфе 2 были рассмотрены основные документы СЕ, регламентирующие права и свободы человека, практическое исполнение нормативных предписаний, реализацию различных программ в России. Присоединение России к рассмотренным договорам позволило укрепить позиции РФ на международной арене. Однако результатом ратификации этих документов стало не только успешное межгосударственное сотрудничество, но и укрепление правовой защиты внутри страны. Тем не менее, ввиду того, что Россия приняла на себя не все обязательства, содержащиеся в Хартиях и Конвенциях, следует в дальнейшем учитывать мнение граждан РФ, развивать программы по улучшению качества жизни в стране, сделать доступной информацию о правах граждан, усилить механизм контроля над исполнением международных обязательств внутри страны.

³ Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 г. URL: http://www.coe.ru/doc/JP_minorities/Doc-s%20in%20Russian/FCNM.php

⁴ См.: Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств от 5 ноября 1992 г. URL: http://www.coe.ru/doc/JP_minorities/Public%20debate/Charter_v%20pechat.pdf

Во второй главе работы изучены основные аспекты правовой защиты в Европейском Союзе и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Первый параграф второй главы посвящен исследованию механизмов защиты прав человека в Европейском Союзе.

К специально созданным органам, занимающимся мониторингом вопроса соблюдения прав человека со стороны институтов Европейского Союза и государств-членов, относятся Агентство по защите основных прав Европейского Союза (далее – Агентство основных прав) и Европейский омбудсмен. Данные органы осуществляют внесудебный контроль за соблюдением прав человека в деятельности институтов и органов Европейского Союза.

Приоритетные вопросы работы Агенства основных прав на 2007–2012 гг.: расизм, ксенофобия и различные формы нетерпимости; половая, религиозная, расовая и этническая дискриминация; защита прав ребенка; иммиграция и интеграция мигрантов; беженцы; визовый и пограничный режимы; доступ к справедливому и независимому правосудию и некоторые другие.

Европейский Уполномоченный по правам человека – наднациональный институт в рамках ЕС, который содействует осуществлению и гарантированию прав и свобод.

Единственным судебным механизмом защиты нарушенных прав в рамках ЕС является деятельность Суда Европейского Союза, практика которого положила начало развитию концепции защиты прав человека в рамках новой европейской правовой системы.

Концепция Суда ЕС о судебной защите прав частных лиц в национальных судах ставит целью достижение определенных результатов, оставляя на усмотрение судов выбор процедур и способов, с помощью которых этот результат должен быть достигнут, при полной институциональной и процессуальной автономии государств-членов.

Несмотря на то, что Россия не входит в ЕС, рассмотрение вопроса защиты прав в рамках ЕС является чрезвычайно важным. Стратегические партнеры, РФ и ЕС, должны принимать во внимание глобальные проблемы современности, в том числе и вопросы защиты прав человека. Границы России и ЕС после его расширения в 2004, 2007 гг. существенно приблизились. Европейская стратегия безопасности (2003 г.) содержит положение о том, что тесное сотрудничество в сфере безопасности с Россией должно быть продолжено и усилено, так как российская сторона является важнейшим фактором европейской безопасности и процветания.⁵

Параграф 2 посвящен исследованию гуманитарной функции ОБСЕ.

Человеческое измерение – это один из краеугольных камней концепции поддержания мира и безопасности ОБСЕ, важность которого особо отмечается в разделе «Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе» Заключительного акта СБСЕ 1975 г.: государства обязаны признавать «тесную связь между миром и безопасностью в Европе и в мире в целом и необходимость для каждого из них вносить свой вклад в ... содействие реализации основных прав человека, экономическому и социальному прогрессу и благополучию всех народов», и в связи с этим призваны «поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод человека, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития».

Государства – участники ОБСЕ, взяв на себя обязательства в области человеческого измерения, развили идею плюралистической демократии как единственную эффективную систему гарантий прав человека. Примечательно, что концепцию человеческого измерения называют общеевропейским общественным порядком (*ordre public*).

⁵ См.: A Secure Europe in a Better World // European Security Strategy Brussels. Adopted at the European Council meeting in Brussels, December 12, 2003. URL: <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/78367.pdf>.

В структуре ОБСЕ действуют постоянные институты для оказания содействия государствам – участникам в выполнении своих обязательств в области человеческого измерения: Бюро по демократическим институтам и правам человека (далее – БДИПЧ), Верховный комиссар по вопросам национальных меньшинств, Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (далее – СМИ).

На основе проведенного исследования автор приходит к выводу о необходимости более активной деятельности ОБСЕ по следующим направлениям:

1. разработка норм поведения в сфере безопасности;
2. развитие потенциала раннего предупреждения и разрешения конфликтов, обеспечивая тем самым безопасность не только государствам – участникам, но и тем государствам, которые не являются членами региональных или иных оборонительных организаций.

Заключение. В данной бакалаврской работе был рассмотрен один из важнейших вопросов современного международного и конституционного прав – проблема защиты прав человека.

В настоящее время государства придают огромное значение защите и поощрению прав и свобод человека, что делает необходимым тесное международное сотрудничество в данной области, включая и региональный уровень. Всеобщая безопасность возможна только при такого рода международного сотрудничества.

Европейская система защита прав является наиболее близкой и важной для Российской Федерации. Являясь членами СЕ, ОБСЕ, партнерами ЕС, Россия находится внутри этой системы, существенно влияет на ее формирование и вбирает в себя наиболее важные образцы, стандарты истинной демократии.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, принципы и нормы международного права имеют юридическое преимущество перед положениями национального права. Положения международно-правовых

документов и договоров, являясь составной частью национальной правовой системы, служат важным инструментом в процессе исполнения Россией своих обязательств по обеспечению прав и свобод человека.

Для достижения поставленной цели, были рассмотрены важнейшие правовые акты – Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., Договор о функционировании Европейского союза 1957 г., Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 г. и другие. Основываясь на этих договорах, сформированы и действуют СЕ, ОБСЕ и ЕС. Примечательно, что все эти три института находятся в тесной взаимосвязи. Так, ОБСЕ признает определяющий вклад СЕ в области защиты прав человека, развивая двустороннее сотрудничество, основанное на взаимоуважении. Например, СЕ и ОБСЕ в 2007 г. издали совместный сборник документов «Стандарты обеспечения прав национальных меньшинств»; успешное проведение совместного проекта СЕ И ОБСЕ «Образование для взаимного уважения и понимания».

Аналогичный принцип ОБСЕ использует в построении отношений с ЕС. Наиболее тесные контакты между этими двумя организациями осуществляются в области демократизации, правовых и политических реформ, борьбы с коррупцией, развития малого и среднего бизнеса.

Для России участие и сотрудничество с такими организациями является чрезвычайно важным. Произошла имплементация европейских норм в российскую правовую систему. В результате ратификации основных конвенций по защите прав человека все их принципы и нормы стали составной частью российского законодательства. Так, например, для граждан наиболее актуальной является возможность обращаться в международные (европейские) органы для защиты нарушенных прав, в частности в Европейский суд по правам человека.

Несмотря на наличие нескольких европейских организаций по защите прав и национальных органов, необходимо соблюдать единство требований,

понимать демократию в едином смысле и не вступать в противоречия между собой. Тем не менее это не означает невозможности возникновения разногласий между субъектами, тогда необходимо достигать консенсуса на европейских правовых площадках.

Уровень состояния защиты прав в России нельзя определить достаточно четко, так как в некоторых областях национальные механизмы являются действующими (введение видеонаблюдения в ОВД, изменение в профессиональном отборе полицейских), в то время как в других – декларативными (государственное вмешательство в некоммерческий сектор, например). Однако примечательно то, что многие нарушения Россия должна устранить и предотвратить их возможное появление в силу наличия международных обязательств. Данное положение является непосредственно позитивным моментом для становления и развития демократии, гражданского общества.

В условиях все более усиливающейся взаимосвязанности и взаимозависимости стран мирового сообщества друг с другом в необозримом будущем нам следует ожидать усиления влияния региональной европейской системы защиты прав человека на универсальную систему и на другие региональные системы (Межамериканскую, Африканскую и другие).

В заключении необходимо отметить, что основные направления развития европейской системы защиты прав человека включают в себя не только принятие новых нормативных актов, но и улучшение действующего механизма, позволяющего реализовывать указанные в документах задачи и принципы.