

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Право на охрану и медицинскую помощь и его реализация в
Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 512 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Лисуновой Марии Александровны

Научный руководитель
Доцент, к-т филол. наук,

С.А. Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
Профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист России

Г.Н. Комкова

Саратов 2017 г.

Введение. Российская Федерация в соответствии с Конституцией РФ является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В настоящее время в условиях процесса глобализации вопросы, связанные с охраной здоровья населения, приобретают все более приоритетный характер во всем мире. Здоровье рассматривается в качестве главного аспекта обеспечения безопасности людей, активизируется деятельность по выработке общих направлений развития охраны здоровья.

Вопросы законодательного обеспечения здравоохранения и охраны здоровья граждан в Российской Федерации рассматриваются государством в качестве важнейших приоритетов, что предопределяет дальнейший характер управленческих решений, принимаемых органами государственной власти в форме законов и иных нормативных правовых актов. Этим определяется актуальность выбранной темы.

Целью является исследование содержания конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь и его реализация в Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью исследования в работе были поставлены *следующие задачи*:

1. раскрыть понятие и содержание права на охрану здоровья и медицинскую помощь;
2. определить место права на охрану здоровья и медицинскую помощь в системе прав и свобод человека и гражданина;
3. проанализировать законодательство Российской Федерации, регулирующее правоотношения в сфере охраны здоровья и международно-

правовые нормы в области обеспечения права на охрану здоровья и медицинскую помощь;

4. рассмотреть систему реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также выявить основные механизмы защиты данного права.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных ученых различных отраслей права, в том числе работы: М.В. Баглая, Г.В. Балашова С.Н. Братуся, Л.Д. Воеводина, М.А. Ковалевского, В.А. Купцова, М.Н. Марченко, А.С. Мордовца, К.П. Морозовой, Н.Б. Найговзина, Н.В. Попкова и других. Также среди специалистов, занимавшихся исследованием медицинского права, выделяются работы: Н.А. Каменской, М.И. Милушина, А.А. Мохова, Ю.В. Павлова, Ю.Д. Сергеева, И.В. Тимофеева и др

Нормативную правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и другие федеральные законы и иные нормативные акты Российской Федерации, содержащие положения, регламентирующие особенности правоотношений в сфере охраны здоровья и медицинской помощи.

Эмпирическая база основана на использовании нормативных актов официальных материалов органов исполнительной власти, научно-исследовательских работ и исследований, а также монографии, научных докладов и статей отечественных авторов и норм международного права.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере охраны здоровья и медицинского обеспечения, возникающие в процессе закрепления, реализации и защиты конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь. *Предмет исследования* составляют нормы конституционного и иных отраслей российского права, регулирующие отношения в сфере охраны здоровья и медицинской помощи,

правоприменительная практика и акты международного права, устанавливающие стандарты в области гарантий обеспечения, принципов реализации и защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Методологическая основа исследования представлена следующими методами познания: сравнительно-правовым, логическим, хронологическим, аналитическим и статистическим. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере правового регулирования охраны здоровья и медицинской помощи в Российской Федерации.

В соответствии с целью и задачами построена *структура* выпускной квалификационной работы. Она состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка используемой литературы.

Основное содержание работы. В Главе 1 проводится исследование конституционного содержания права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, его место в системе прав и свобод человека и гражданина, гарантии и ограничения, а также законодательное регулирование.

В положениях Конституции закреплены основы защиты прав человека и гражданина, устанавливается система государственной защиты данных прав. Одним из общепризнанных социально-экономических прав, закрепленных в статье 41 Конституции РФ, выступает право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Права граждан в области охраны здоровья и права на медицинскую помощь представляют собой личные, неотчуждаемые субъективные права.

Права граждан в области охраны здоровья принадлежат им в силу правовой связи с государством от рождения и до самой смерти и используются по мере возникновения необходимости.

Рассматривая право на охрану здоровья, нельзя не обратить внимание на то, что в ст. 41 Конституции Российской Федерации наряду с правом на охрану здоровья отдельно закрепляется и право на медицинскую помощь.

Права пациентов, т.е. лиц, обратившихся за медицинской помощью – более узкое понятие. Оно возникает непосредственно при обращении гражданина за медицинской помощью, либо в процессе оказания помощи. Правам пациентов корреспондируют юридические обязанности врачей и медицинских учреждений.

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет охрану здоровья как совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья человека.

Кроме ст. 41 Конституции Российской Федерации, закрепляющей общее для всех право граждан на охрану здоровья, субъективные права в области охраны здоровья закреплены и в других нормах законодательства о здравоохранении.

Реализация права происходит большей частью при обращении за медицинской помощью и заключении договора возмездного оказания услуг. Данные отношения регулируются нормами гражданского права. Защита в области охраны здоровья в силу п. 2 ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации, осуществляется гражданским законодательством, в исключительных случаях, прямо указанных в законе, административными средствами. Подобная двойственность в закреплении и защите прав и в регулировании отношений по их реализации позволяет отнести институт прав граждан в области охраны здоровья к межотраслевым.

Конституционно-правовой статус граждан включает в себя не только прав и свободы, но и принципы правового положения граждан в данной системе отношений, его обязанности и гарантии реализации прав и свобод.

Руководящими нормативными началами выступают сформулированные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» принципы:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

Конституционное гарантирование прав граждан имеет чрезвычайно важное значение. Однако, следует учитывать, что система гарантирования – это создание возможности для реализации конституционных прав, но еще не сама реализация, не само пользование теми благами, которые составляют содержание конституционных прав и свобод. Осуществление прав и свобод граждан означает претворение их в жизнь и, в конечном счете, удовлетворение потребностей и интересов граждан в процессе использования прав и свобод.

Государство обязуется в соответствии с Конституцией РФ (ст. 19, 20, 38, 39 и 41) гарантировать гражданам право на здоровье независимо от расы, пола, национальности, языка и социального происхождения, а также места жительства.

Важным условием обеспечения реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь является социальное государство. К политическим

гарантиям прав человека на охрану здоровья и медицинскую помощь можно отнести: международные гарантии права на здоровье и гарантии внутригосударственные.

К первой группе относятся коллективные меры мирового сообщества экономического, политического, идеологического, организационного характера, обеспечивающие охрану и защиту прав человека и гражданина.

Если говорить о международных гарантиях в конкретном приложении к всеобщему праву на здоровье, то они содержатся в ст. 12 Международного Пакта от 16.12.1966 г. «Об экономических, социальных и культурных правах», закрепляющей меры, которые должны быть приняты участвующими в Пакте государствами для полного осуществления этого права.

Ко второй группе гарантий следует отнести единую систему здравоохранения. Так, исходя из текста п. 1 и 2 ст. 41 Конституции РФ следует, что действующая Конституция в качестве гарантий прав на охрану здоровья и медицинскую помощь рассматривает государственную, муниципальную и частную системы здравоохранения. Следует отметить, что установление конституционности единой системы здравоохранения Российской Федерации – это установление существенных гарантий прав граждан на охрану здоровья и обеспечение повышенной правовой защиты системы здравоохранения.

В соответствии с п. 2 ст. 76 Конституции РФ, координация вопросов здравоохранения является обязанностью как федерального законодателя, так и законодателей в субъектах Российской Федерации, которые для создания единой системы здравоохранения обязаны издавать законы о координации вопросов здравоохранения и устанавливать конкретные гарантии.

Однако, в сфере охраны здоровья имеют место и ограничения прав и свобод человека. Среди таких ограничений можно выделить: принудительное лечение, определенное количество дней нахождения на больничном, некоторые ограничения и дополнительные обязанности в

отношении ВИЧ-инфицированных, ряд ограничений для лиц, употребляющих табак.

В настоящее время процесс законотворчества в сфере здравоохранения активно развивается, что связано с реформированием рассматриваемой сферы, а также с бурным развитием общественных отношений в сфере охраны здоровья в постиндустриальных странах, которое обусловлено повышенным вниманием населения к состоянию здоровья.

Издание законов о координации вопросов здравоохранения является конституционной обязанностью, как федерального законодателя, так и законодателей в субъектах РФ, поскольку вопросы здравоохранения в соответствии со ст. 72 Конституции РФ являются предметом совместного ведения РФ и ее субъектов.

Основной массив нормативно-правовых актов, регламентирующих систему здравоохранения, составляют нормы специального законодательства РФ и субъектов РФ.

Законодательство в сфере охраны здоровья и медицинской помощи возглавляет Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

Законодателем установлен строгий приоритет норм об охране здоровья, содержащихся в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Все иные федеральные законы, нормативно-правовые акты РФ, законы и нормативно-правовые акты субъектов РФ по вопросам охраны здоровья должны ему соответствовать.

Гарантии реализации прав граждан в области охраны здоровья – это система правовых средств, используемых для обеспечения реализации гарантируемых субъективных прав путем из законодательного закрепления; закрепления в законе юридической обязанности, исполнением которых будут осуществляться названные права; установлением юридической ответственности за их нарушение.

В Главе 2 исследуются вопросы, касающиеся системы реализации и защиты конституционного права граждан на охрану и здоровья и медицинскую помощь.

Реализация права на охрану здоровья в Российской Федерации есть детально урегулированный международным, конституционным и иными нормами процесс, направленный на достижение наивысшего уровня общественного и индивидуального здоровья каждого человека как приоритетной ценности современного демократического социального правового государства.

Следует подчеркнуть, что поскольку право на охрану здоровья и медицинскую помощь носит всеобщий характер, имеет глобальное значение и всемирную ценность, в первую очередь необходимо различать формы его правомерной реализации. Можно выделить несколько таких форм:

1. Организационно-правовые формы реализации права на медицинскую помощь;
2. Финансовые формы реализации права на медицинскую помощь;
3. Процессуальные формы обеспечения данного права.

Основными формами (способами) реализации правовых норм являются: использование права, исполнение обязанности, соблюдение запретов, применение правовых норм. Существование правопорядка означает, что граждане и другие субъекты права беспрепятственно используют свои права и добросовестно выполняют обязанности, что нарушения запретов, если они совершаются, влекут восстановление нарушенных прав и применение к правонарушителям предусмотренных законом мер государственного принуждения.

Важной гарантией бесплатного оказания медицинской помощи является обязательное медицинское страхование. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» обязательное медицинское страхование.

Несмотря на наличие гарантий охраны здоровья и медицинскую помощь, закрепленных в Конституции РФ, а также в ряде других нормативных правовых актах, необходимо обратить внимание на проблемы.

На наш взгляд, одно из основных значений содержащегося в части 1 статьи 41 Конституции РФ положения о праве каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь заключается в том, что медицинская помощь должна быть доступной и качественной. Только с этими характеристиками она будет позитивно влиять на здоровье человека. В противном случае медицинская помощь может оказать негативное влияние на здоровье человека.

Для оценки качества медицинского обслуживания в Российской Федерации проводится медицинская экспертиза. Согласно ст. 64 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», экспертиза качества медицинской помощи проводится в целях выявления нарушений при оказании медицинской помощи, в том числе оценки своевременности ее оказания, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата.

Согласно ст. 2 Конституции РФ в обязанности Российского государства входит не только признание и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, но и их защита.

В системе государственной защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь судебная защита занимает одно из центральных мест, поскольку осуществляется в особой процессуальной форме и направлена на установление истины в каждом конкретном деле, принятие обоснованного решения.

Институт судебной защиты права и свобод граждан достаточно подробно разработан в различных отраслях права: конституционном, административном, гражданском, уголовном. Однако, защита права на охрану здоровья и медицинскую помощь требует комплексного рассмотрения, прежде всего, практики защиты в судах.

В России защита конституционных прав каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь в соответствии с законодательством может происходить как в судебном, так и во внесудебном порядке. Кроме того, ч. 1 ст. 28 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» констатирует, что сами граждане имеют право на создание общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья, формируемых на добровольной основе.

Функции защиты обсуждаемых конституционных прав законодательно возложены и на органы государственной власти, включая депутатов соответствующих уровней. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 14 и п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», защита прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны здоровья относится к полномочиям федеральных органов государственной власти и к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пациент может обращаться за защитой своих прав в правоохранительные органы (прокуратура и полиция). Такие обращения целесообразны в случаях, когда речь идет о правонарушениях, посягающих на жизнь и здоровье людей, включая профессиональные преступления, совершаемые медицинскими работниками, либо в случаях нарушения закона, имевших место при исполнении медицинскими работниками обязанностей должностного лица (получение от других лиц заведомо незаконного материального вознаграждения за своё служебное поведение или в связи с занимаемой им должностью, нарушение правила отпуска наркотических средств, выписывание подложного медицинского документа и т.п.).

Таким образом, следует отметить, что как судебная так и внесудебная формы защиты права человека на охрану здоровья и медицинскую помощь способствуют повышению качества обслуживания населения в сфере здоровья.

Заключение. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь – одно из основных конституционных прав человека и гражданина, общепризнанное в документах ООН, в мировом цивилизованном сообществе, специально выделенное Конституцией Российской Федерации.

Конституционное право граждан в области охраны здоровья и медицинской помощи являются достаточно широким по содержанию понятием, включающим в себя взаимные права и обязанности государства и гражданина

Защита конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь – это основанная на единых, законодательно закрепленных принципах упорядоченная деятельность правозащитных субъектов, направленная на устранение препятствий, пресечение и восстановление права каждого человека проживать в благоприятных для его здоровья санитарно-эпидемиологических, экологических и социальных условиях, получать качественную и квалифицированную медицинскую помощь, в необходимых случаях обращаться к правозащитным субъектам. Конституционно-правовой механизм защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь – это система взаимосвязанных друг с другом элементов, участвующих в процессе защиты указанного права, включающая в себя: объект (вышеназванные правомочия), субъекты (органы государственной власти, институты гражданского общества, граждан), основания (юридические и фактические), принципы (общие и специальные, принципы защиты конкретного права), формы (судебную и несудебную) и гарантии защиты.