

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА
УМВД РФ ПО Г. САРАТОВУ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВАРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 512 группы

направления 40.03.01 "Юриспруденция" юридического факультета

Ларионова Антона Сергеевича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.,

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

/Е.А. Абаева

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

/ Г.Н.Комкова

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Охрана прав и законных интересов личности, общества и государства является функцией правового государства. Выполнение данной функции обеспечивается специально создаваемыми правоохранительными органами, а деятельность этих органов по реализации этой функции именуется правоохранительной.

Данная функция государства является важнейшей социальной функцией, приоритетным направлением в деятельности государства и его органов. Ведь именно от реализации этих функций зависит то, насколько защищенным будет чувствовать себя человек, насколько эффективно будет работать бизнес и в конечном итоге, насколько полно будут поступать налоги в государственные бюджет. Все эти функции и выполняют правоохранительные органы в целом и органы внутренних дел в частности.

Конституцией РФ в ст. 2 и 18 определено, что права человека являются высшей ценностью, а их защита – обязанность государства, на которую направлена деятельность всего государственного аппарата. Статья 45 устанавливает гарантию государственной защиты интересов личности.

Особое место в государственной системе защиты прав человека занимают органы внутренних дел, обладающие специальным аппаратом, правом на государственное принуждение, установленной процедурой пресечения противоправных действий против личности. Так, Закон о полиции устанавливает, что ее органы предназначены для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Ее сотрудники незамедлительно приходят на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Именно поэтому заявленная тема является очень актуальной.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел РФ (на примере уголовного розыска УМВД РФ по г. Саратову).

Для достижения указанной цели планируется разрешить следующие задачи:

- рассмотреть место органов внутренних дел в государственном правовом механизме защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- изучить формы и способы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел РФ;
- определить пути взаимодействия органов внутренних дел РФ с иными органами по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- провести анализ правозащитной деятельности уголовного розыска УМВД РФ по г. Саратову.

Объектом исследования работы является правоотношения возникающие в ходе защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел РФ.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы являются правовые нормы, регулирующие защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел РФ.

Методологической основой дипломной работы являются различные методы, а именно: анализ, синтез, диалектико-материалистический метод познания общественных процессов и явлений. Также использовались общие и специальные методы научного познания: формально-юридический, системно-структурный, сравнительно-правовой, исторический.

Поставленными целями определяется структура выпускной квалификационной работы, а именно, работа состоит из введения, двух глав объединенных четырьмя параграфами, заключения и библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ.

Глава 1 посвящена исследованию места ОВД в государственно-правовом механизме защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Деятельность органов внутренних дел как органов по защите прав человека выражается в исполнении общих задач, которые возложены на органы полиции, а именно, защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан охрана общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Одним из наиболее действенных инструментов, обеспечивающих государственную охрану прав и свобод человека, являются правоохранительные органы. Значительное место в этой работе занимают органы внутренних дел, и это понятно, если учесть, что они располагают необходимыми средствами (правовые санкции, меры пресечения, специальные средства и методы). Однако с помощью их могут быть и нарушены или существенно ограничены права, свободы и законные интересы человека и гражданина. Исходя из этого, весьма важным представляется обеспечение в ходе реформы органов внутренних дел надлежащей нормативно-правовой и организационно-методической реализации мер по решению проблем, связанных с правами человека, охраной прав, свобод и законных интересов личности, сотрудниками органов внутренних дел в практической деятельности.

Совершенно справедливо то, что в ходе реформы органов внутренних дел одной из ключевых целей правоохранительной деятельности сформулирована не защита общественных отношений в целом, а защита чести, достоинства, прав и свобод каждого человека и гражданина. Именно об этом говорится в ч. ч. 1 и 2 ст. 1 Закона о полиции.

В связи с наличием такого назначения полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами меры, направленные на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством, правами

и свободами людей, в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и последствий таковых.

Полиция не только обязана уважать права и свободы человека и гражданина. Она не вправе производить действия и принимать решения, унижающие его честь и достоинство, либо создавать опасность для жизни или здоровья человека. Совершенно очевидно, что одной из важнейших задач реформы органов внутренних дел стала задача сформировать у полицейских общегуманистические взгляды на права и законные интересы личности, а также правозащитную направленность их практической деятельности. Безусловно, для того, чтобы новая философия полиции стала в полной мере реализовываться на практике, необходимо завершить коренную ломку не только нормативных, организационных и методических основ деятельности полиции и даже не только философии и сознания полицейских - действующих и будущих, но также и трансформацию общественного сознания.

Раскрывая в главе 2 особенности правозащитной деятельности органов внутренних дел, автор в параграфе 2.1 сделал попытку определить формы и способы ее осуществления.

Правоохранительной практике присущ ряд специфических признаков, позволяющих обособлять ее от других государственных функций. Они выражаются в ее осуществлении компетентными государственными органами с особыми полномочиями и целевым назначением, предполагающим допустимость использования всевозможных мер принуждения. Именно такими органами являются органы внутренних дел.

Формы и способы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел РФ основываются на тех задачах, которые законодатель заложил в нормативно-правовых актах регулирующих деятельность ОВД и органы Полиции. К таким актам можно отнести, как названный уже закон «О Полиции», так и ФЗ РФ от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности", Федеральный

закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", подзаконные нормативно-правовые акты, например, в системе МВД действует Приказ МВД России от 12.09.2013 N 707 (ред. от 01.12.2016) "Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации" и другие нормативно-правовые акты.

В ч. 1 ст. 40 УПК РФ законодатель использует выражения "органы дознания" и "органы внутренних дел", взаимно увязывая их во множественном числе. Из данной юридико-семантической конструкции вытекает, что орган внутренних дел предписывается рассматривать в качестве органа дознания и органа, осуществляющего ОРД, или оперативно-розыскного органа (ОРО) одновременно. К таким органам в частности, можно отнести: уголовного розыска; по борьбе с экономическими преступлениями; по борьбе с организованной преступностью; по борьбе с незаконным оборотом наркотиков; по борьбе с преступными посягательствами на грузы органов внутренних дел на транспорте; обеспечения собственной безопасности; оперативные подразделения Национального центрального бюро Интерпола в России; оперативного поиска; оперативно-технические; по борьбе с преступлениями в сфере новых технологий; оперативные подразделения полиции общественной безопасности. Однако каждый конкретный орган внутренних дел (в зависимости от его административно-территориального расположения) именуется еще и управлением (отделом) МВД России (УМВД, ОМВД), в свою очередь, находящимся в определенных субординационных отношениях с местной администрацией.

Никакого нормативно-правового акта закрепляющего принципы деятельности органов внутренних дел не существует, наиболее близкими принципами, как представляется будут принципы закрепленные в

Федеральном законе от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции". Это в частности, такие общеправовые принципы, как - соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Важнейший принцип деятельности, это безусловно законность, поскольку именно законностью, прежде всего, должны руководствоваться органы наделенные властными полномочиями.

Органы внутренних дел можно определить, как систему органов осуществляющих дознание и органы, осуществляющего ОРД, или оперативно-розыскного органа (ОРО) одновременно.

Российская полиция функционирует в достаточно сложных и противоречивых обстоятельствах, сопровождающихся глубокими социальными противоречиями и проблемами. Все это, безусловно, отражается на работе полиции, а также и на деятельности других органов государственной власти и управления. Только соблюдение этого основополагающего принципа может придать функционированию полиции необходимую стабильность, а также исключить в ее работе политическую целесообразность и конъюнктуру. Главное в работе полиции - обеспечение прав и свобод граждан, а также формирование предоставленными ей средствами необходимого уровня законности и правопорядка в стране.

Права и обязанности органов полиции, а следовательно и полицейских закреплены в главе 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Непосредственные подразделения полиции и сотрудники, осуществляющие работу (в тесном контакте) с гражданами, обязаны проводить индивидуально-профилактическую предупредительную работу. Права сотрудников полиции перечислены в ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции".

Формами и способами деятельности органов внутренних дел по защите прав граждан будут: контрольно-надзорная, разрешительная,

юрисдикционная деятельность. Кроме того, ОВД могут признавать и гарантировать права граждан.

Сотрудникам полиции представлены обширные права направленные на выполнение поставленных перед ними законодателем задач. Особо следует отметить, что законодательство также содержит ряд сдерживающих мер, направленных на то, чтобы сотрудники полиции.

При анализе взаимодействия ОВД с иными органами по защите прав человека, описанном в параграфе 2.2, автором к таковым отнесены: подготовительные, основные практические, разрешительные межведомственного взаимодействия внутри правоохранительной системы. Особое внимание уделено взаимодействию в сфере прав человека с Росгвардией. Отдельно отмечены инновационные формы реализации межведомственного взаимодействия: инновационно-коммуникационная, электронного взаимодействия.

Важнейшее направление это взаимодействие органов внутренних дел институтами гражданского общества по защите прав и свобод человека. Развивая открытую, общедоступную, публичную коммуникационную систему в рамках политико-информационного пространства, российское государство стремится построить эффективную модель взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества, способную обеспечивать устойчивое развитие российского общества, находить пути решения актуальных проблем.

Отдельно отмечено взаимодействие органов и гражданского общества в борьбе с коррупцией. Предложено, что взаимодействием является основанное на законе сотрудничество не подчиненных друг другу субъектов, при котором они действуют согласованно, своеобразно, сочетая применяемые ими силы и средства, меры и способы в целях профилактики коррупции, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования, а также минимизации (ликвидации) последствий коррупционных преступлений и правонарушений.

В настоящее время механизм взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества в рассматриваемой сфере детально не проработан и не регламентирован. Как следствие, немногочислен состав представителей гражданского общества, участвующих в таком взаимодействии и проявляющих готовность к нему; результативность сотрудничества ОВД, представителей общественности и отдельных граждан по противодействию коррупции невысока; отсутствует система обратной связи, позволяющая ОВД корректировать свою деятельность по реализации государственной антикоррупционной политики на основе информации о ее результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества.

Раскрывая в параграфе 2.3 вопросы правозащитной деятельности уголовного розыска УМВД РФ по г. Саратову, автор отмечает, что Правозащитная деятельность уголовного розыска г. Саратова связана с теми задачами, которые поставлены перед уголовным розыском Федеральным законом от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности".

Главными задачами оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД) исходя из положений ст. 2 названного Закона являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. Данные положения подкреплены статистической Информацией о состоянии преступности и результаты борьбы с ней за 2015- 2016 год по городу Саратову.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нарушения прав человека могут исходить как от других лиц, так и от органов государства. Крайней формой здесь выступает совершение преступления, так и от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, которые посягают на возможность реализации

предоставленных государством прав. Однако обязанностью именно государства выступает создание таких способов и форм защиты прав граждан, которые помогут в максимальной степени предотвратить их нарушение, обеспечить безопасность человека, его достойную жизнь и свободное развитие.

Деятельность органов внутренних дел как органов по защите прав человека выражается в исполнении общих задач, которые возложены на органы полиции, а именно, защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охрана общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Формами и способами деятельности органов внутренних дел по защите прав граждан являются: контрольно-надзорная, разрешительная, юрисдикционная деятельность. Кроме того, ОВД могут признавать и гарантировать права граждан.

Сотрудникам полиции представлены обширные права направленные на выполнение поставленных перед ними законодателем задач. Особо следует отметить, что законодательство также содержит ряд сдерживающих мер, направленных на то, чтобы сотрудники полиции не злоупотребляли своими правами.

В результате анализа названных выше форм следует отметить, что органы исполнительной власти, в том числе органы внутренних дел, могут одновременно применять все формы взаимодействия для более эффективного осуществления своей деятельности. А также использование указанных выше форм позволит органам исполнительной власти лучше выполнять свои функции, связанные с реализацией внешней и внутренней политики государства.

Оперативно-розыскная деятельность является базисом для уголовно-процессуальной, а цели оперативно-розыскной деятельности органически включены в систему целей уголовного процесса.

Подтверждением особой роли органов внутренних дел в деле защиты прав человека служат статистические данные за 2016 г. из отчета Министра В.Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД РФ 9 марта 2017 г.: