

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 511 группы
направления 40.03.01. «Юриспруденция»
юридического факультета
Жубановой Наталии Нурбулатовны

Научный руководитель
канд. юрид. наук,
старший преподаватель
кафедры конституционного
и муниципального права

дата, подпись

В.Б. Сычев

Заведующий кафедрой
д-р юрид. наук,
профессор,
Заслуженный юрист РФ

дата, подпись

Г.Н. Комкова

Саратов 2017

Введение

Актуальность темы исследования. Права человека - главная цель и важнейший инструмент любого развитого правового государства, которое стремится гарантировать свободу, благосостояние, достоинство, безопасность людей, оградить их от пагубных последствий дестабилизации общества. Гарантия прав и свобод человека, признание их положения как ведущей цели развития общества и государства - единственно возможный путь к устойчивому развитию общества, которое должно быть сформировано в России. Всё же этот процесс, вероятно, будет сложным и долгим. И до тех пор, пока не будут созданы надежные механизмы и институты обеспечения прав человека, их защиты, пока культура общества не получит твердой опоры, пока идея прав человека не объединит все общество, сложно говорить об устойчивом развитии государства, общества и личности.

Актуальность рассматриваемой темы состоит в том, что проблема конституционной защиты социальных прав беспокоит большинство граждан в наше время, так как все граждане имеют социальные права и, соответственно, могут столкнуться с их нарушением.

Степень научной разработанности темы исследования. Значительный вклад в разработку проблем посвященным механизму конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации внесли С.А. Авакьян, М.В. Баглай, Н.С. Бондарь, О.В. Брежнев, В.И. Васильева, В.А. Виноградова, Н.В. Витрук, Г.А. Гаджиев, А.В. Зарицкий, В.Д. Зорькин, Е.В. Колесников, Г. Н. Комкова, Н.М. Кониная, С.Э. Несмеянова, О.Е. Кутафин, В.Е. Сатышева, С.Г. Сергеева, Т.В. Синюкова, Ю.А. Соколова, С.Г. Соловьева, Ю.А. Тихомиров, Х.Б. Толкачев, В.И. Фадеева, Е.С. Шугрина и другие авторы.

Целью работы является комплексное исследование защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом РФ.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих **задач**:

- раскрыть понятие и сущность социально-экономических прав, их место в системе основных прав и свобод граждан;
- раскрыть конституционные гарантии и правовой механизм защиты и реализации социально-экономических прав человека;
- исследовать роль Конституционного Суда РФ как гаранта социально-экономических прав и свобод человека;
- проанализировать практику Конституционного Суда РФ по защите социально-экономических прав граждан;
- изучить правовые последствия решений Конституционного Суда РФ, в которых осуществлялась защита социально-экономических прав и свобод человека.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают в сфере защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые нормы и практика Конституционного Суда РФ по вопросам защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом Российской Федерации.

В процессе написания работы использовались общенаучные, частные и специальные **методы**, такие как: анализ, синтез, обобщение, исторический, системный, формально-юридический, и сравнительно-правовой методы.

Научная новизна исследования заключается в проведении общетеоретического анализа проблем механизма конституционно-правовой защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом Российской Федерации.

Структура работы определяется поставленными целями и задачами: работа состоит из введения, двух глав, содержащих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы

Первая глава выпускной работы «**Конституционно-правовые основы защиты социально-экономических прав человека**» освещает такие вопросы, как понятие и характеристика социально-экономических прав человека, конституционно-правовые гарантии и механизмы защиты социально-экономических прав человека.

Категория социально-экономических прав и свобод человека отличается от личных и политических прав и свобод. Как заслуженно указывает профессор Е.А. Лукашева, «для их реализации мало отказаться от вмешательства в эту область. Цель заключается в том, чтобы организовывать социальные проекты и вести многогранную деятельность, позволяющую обеспечить объявленные социальные, экономические и культурные права»¹.

На современном этапе значимость социально-экономических прав в гарантии правового статуса индивида является неоспоримой. Социально-экономические права соединяют в себе права, которые обеспечивают человеку достойный образ жизни и социальную защиту. Уже достаточно длительное время в обществе сложились общие идеи и ценности о справедливости, свободе, неотчуждаемых правах человека, а также и о социально-экономических правах. Эти идеи, которые с течением времени обрели еще более глубокую сущность, образуют основу учения о правовом и социальном государстве².

Важнейшие социально-экономические права и свободы человека и гражданина нашли свое отражение в статьях 34-44 Конституции Российской Федерации³. Их сущность нашла отражение в разных отраслях права: гражданском, трудовом, семейном, аграрном и т.д.

¹ См.: Лукашева Е.А. Эффективность юридических механизмов защиты прав человека: политические, экономические, социально-психологические аспекты. // Государство и право. 2011. №10. С. 123-124.

² См.: Конституционное право России: учебное пособие. / Алиев М.А., Озиев Т.Т., М.: Юнити-дана, 2012. С. 286-287.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008

Реализация социально-экономических прав граждан является одной из наиболее важных проблем современного Российского государства. Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность государства создавать условия, необходимые для обеспечения достойной жизни личности.

Права человека предполагают собой совокупность высших ценностей, принадлежащих человеку, независимо от расовых, национальных или социальных различий. Права человека должны быть предоставлены каждому гражданину своей страны и гарантироваться конституцией и национальным законодательством. Признавая международные нормы по правам человека, государство несет ответственность не только перед международным сообществом, но также перед всеми, кто находится под его юрисдикцией.

Рассмотрим, какими гарантиями и механизмами защиты основных прав и свобод владеет гражданин РФ в системе правовых отношений с государством⁴.

Конституционные права и свободы имеют специфический набор средств и методов своей защиты, таких как⁵:

- конституционно-судебный механизм (конституционные суды);
- судебная защита;
- административные действия органов исполнительной власти;
- законная самозащита человеком своих прав;
- международно-правовой механизм.

В соответствии с ч.4 ст.125 Конституции Российской Федерации и п.3 ч.1 ст.3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ

№ 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). // СЗ РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.

⁴ См.: Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. М.: Академия, 2014. С. 175-177.

⁵ См.: Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. М.: Академия, 2014. С. 178.

«О Конституционном Суде Российской Федерации»⁶ каждый гражданин, считающий, что его конституционные права и свободы были нарушены законом, имеет право обратиться с жалобой в Конституционный Суд РФ и просить проверить, конституционность закона. Под законом в данной ситуации следует понимать любой закон, будь то федеральный, федеральный конституционный либо закон субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации принимает активное участие в защите конституционных прав и свобод граждан в пределах своих полномочий и является судебным органом конституционного контроля.

Судебная защита является самым распространенным способом защиты прав и свобод человека среди различных механизмов и средств их реализации. Значение судебной защиты отражается не только в Международном Пакте о гражданских и политических правах 1966 г.⁷, но и во Всеобщей декларации прав человека⁸, в ст. 8 которой говорится, что «каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях, если были нарушены его основные права, предоставленные ему конституцией или законом».

Человек имеет право самостоятельно защищать свои права и свободы любыми не запрещенными законом способами. Существует большое многообразие способов защиты гражданами своих прав и свобод, таких как обжалование действий должностных лиц, обращение в СМИ, применение правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы и др).⁹

⁶ О Конституционном суде Российской Федерации: Федеральный Конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). // Ведомости ВС СССР. 28.04.1976. № 17. Ст. 291.

⁸ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). // Российская газета. 05.04.1995. № 67.

⁹ См.: Эбзеев Б.С. Конституция. Демократия. Права человека. М.: Статут, 2012. С. 254-256.

Вторая глава выпускной работы «**Защита социально-экономических прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом РФ**» посвящена рассмотрению Конституционного Суда РФ как гаранта социально-экономических прав и свобод человека, изучению защиты различных социально-экономических прав и свобод человека в практике Конституционного Суда РФ и правовых последствий решений Конституционного Суда РФ, в которых осуществлялась защита социально-экономических прав и свобод человека.

Важнейшим инструментом реализации конституционных гарантий социально-экономических прав и свобод человека и гражданина в условиях формирования гражданского общества в России можно считать судебную власть.

Конституционный Суд РФ занимает особое положение в федеральной судебной системе. Компетенция Конституционного Суда РФ устанавливается Конституцией РФ¹⁰.

Конституционный Суд - специализированный орган конституционного контроля, целями которого являются защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение верховенства Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле на основании жалоб по нарушению конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов.

Граждане, чьи права и свободы нарушены законом, примененным в конкретном деле, обладают правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение своих конституционных прав и свобод, а также объединения граждан, и общие суды любой инстанции.

¹⁰ См.: Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России: Учебник для юрид. вузов (полный курс). В 3 т. М.: ИНФРА-М, 2011. С. 343-344.

Конституционно-судебный механизм защиты прав и свобод (ст. 125 Конституции) гарантирует возможность обращения в Конституционный Суд, что детально регулируется в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». В соответствии со статьей 1 этого Закона, Конституционный Суд является судебным органом конституционного контроля, который самостоятельно и независимо осуществляет свою судебную власть с помощью конституционного судопроизводства¹¹.

В рамках конституционного судопроизводства осуществляется защита конституционных прав человека и гражданина. Данный вид судопроизводства является наивысшей формой судебной защиты, так как Конституционный Суд РФ создает единство правотворческой и правоприменительной деятельности по защите основных конституционных прав и свобод человека и гражданина. Критерием оценки Конституционным Судом РФ соответствия законов и иных нормативных правовых актов Конституции РФ являются права и свободы человека и гражданина.

Полнота осуществления социальных прав в решающей степени зависит от состояния экономики. Конституция содержит только общие установки в данной сфере; законодательство (оно включает десятки федеральных законов, регламентирующих трудовые, жилищные, пенсионные, иные социальные отношения), развивая эти установки, создает механизмы реализации социальных прав. Роль же Конституционного Суда как одного из институтов защиты социально-экономических прав граждан состоит в том, чтобы гарантировать разграничение социально-политических интересов, формировать разумный правовой баланс между социальной защищенностью и личной свободой, поддержкой нуждающихся и экономической эффективностью, обеспечением социального мира и созданием условий для динамичного развития. При этом Конституционный

¹¹ О Конституционном суде Российской Федерации: Федеральный Конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

Суд ограничен в своих возможностях: он интерпретирует Конституцию, наполняет конституционным смыслом проверяемые нормативные акты, но, как подчеркивалось в ряде его определений, не может устанавливать конкретные размеры пенсий, пособий, виды льгот и т.п., поскольку подобное означало бы оценку целесообразности и экономической обоснованности решений законодателя, что не относится к полномочиям Конституционного Суда.

Под защитой социально-экономических прав граждан в деятельности Конституционного суда РФ понимается одна из важных форм защиты прав человека, гарантированная специализированным органом конституционного контроля, закрепленным в Конституции.

Защита социально-экономических прав граждан в деятельности Конституционного Суда – совокупность законодательных и правоприменительных процессов, осуществляемых посредством регулирования правового конфликта между Конституцией и законом (подзаконным актом). Наличие успешной конституционной юрисдикции, безусловно, содействует воспитанию уважения социально-экономических прав человека и гражданина со стороны властей государства.

Заключение

Проблема социально-экономических прав человека сложна и многопланова, но главное в ней сегодня – это не теоретическая разработка, не законодательное закрепление, не споры о дефинициях (хотя такая задача, конечно, не снимается), а создание необходимых условий, гарантий, предпосылок, механизмов реализации прав индивида. Это - наиболее слабое звено в проблеме, и именно на это должны быть направлены усилия науки и практики.

Одним из способов защиты прав и свобод человека и гражданина является конституционно-судебный механизм защиты прав и свобод (ст. 125 Конституции) - это возможность обращения в Конституционный Суд, которая детально регулируется Федеральным конституционным законом от

21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Защита прав человека и гражданина в конституционном судопроизводстве представляет собой наивысшую форму судебной защиты, поскольку Конституционный Суд РФ обеспечивает единство правотворческой и правоприменительной деятельности в защите основных прав и свобод человека и гражданина. Именно права и свободы выступают доминирующим критерием, по которому Конституционный Суд РФ оценивает соответствие законов и иных нормативных актов Конституции РФ.

Несмотря на определенные сложности в организации судебной практики, проблема эффективности работы Конституционного Суда в Российской Федерации в ряде причин, по которым правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации не получают должного применения – это медлительность Федерального Собрания и представительных (законодательных) органов субъектов Федерации по внесению изменений и дополнений в действующие законы, по подготовке и принятию новых законов; необоснованные позиции судов общей юрисдикции и других правоприменительных органов, не желающих менять правоприменительную практику в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации; неясность в понимании содержания правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации; слабое информирование о правовых позициях и решениях Конституционного Суда Российской Федерации и др. В целях обеспечения прав и законных интересов человека и гражданина в Российской Федерации и совершенствования деятельности судов, органов законодательной и исполнительной власти необходимо оперативное и полное опубликование всех актов Конституционного Суда Российской Федерации. Следует подчеркнуть, что Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права. При осуществлении конституционного судопроизводства он воздерживается от установления и

исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.