

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**СИСТЕМА ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЙ ПЕНСИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 гр.

Направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Гнутова Виталия Вячеславовича

Научный руководитель

канд. юрид. наук,

старший преподаватель кафедры

конституционного

и муниципального права

подпись, дата

В.Б. Сычев

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор,

Заслуженный юрист РФ

подпись, дата

Г.Н. Комкова

Саратов 2017

Введение

Актуальность исследования. Право на пенсионное обеспечение – это одно из базовых конституционных прав граждан. Реализация конституционных прав граждан на социальное (в том числе пенсионное) обеспечение подразумевает существование четкого механизма, при помощи которого у государственных органов возникает безусловная обязанность предоставлять обращающемуся ту или иную выплату или услугу. Ни у кого не вызывает сомнений, что этот механизм должен быть, во-первых, справедливым, во-вторых, подкрепленным экономически, в-третьих, понятным с точки зрения получателя выплаты или услуги.

Между тем, есть категории граждан, которые нуждаются в особом отношении, поскольку всю свою жизнь посвятили служению стране, часто при этом рискуя жизнью, а именно – военнослужащие.

Степень научной разработанности проблемы. Проблематикой пенсионного обеспечения занимались различные авторы, в том числе Н.Г. Александров, В.С. Андреев, З.Д. Виноградова, Ю.В. Воронин, М.Л. Захаров, Р.И. Иванова, А.М. Лушников, Е.Е. Мачульская, О.В. Путрова, Т.М. Савицкая, Е.Н. Сочнева, А.И. Торопкин.

Целью работы является комплексное рассмотрение системы правовых гарантий пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели необходимо разрешить следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие и правовые основы пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- исследовать основные формы пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- изучить роль и значение пенсионного обеспечения в социальной защите лиц, проходивших военную службу и членов их семей;

- определить особенности пенсий лицам, проходившим военную службу по контракту и членам их семей;
- дать анализ пенсий лицам, проходившим военную службу по призыву и членам их семей;
- рассмотреть право лиц, уволенных с военной службы и членов их семей на получение страховых пенсий;
- выявить проблемы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей;
- провести исследование путей совершенствования системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей.

Объектом исследования работы являются общественные отношения, возникающие по поводу системы правовых гарантий пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации.

Предметом исследования работы являются правовые нормы, устанавливающие систему правовых гарантий пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации.

Методологической основой работы составляют такие методы исследования, как анализ, синтез, индукция, дедукция, системный, функциональный подход, абстракция, формально-юридический и сравнительно правовой методы.

Новизна исследования. Данное исследование характеризуется анализом последних изменений в законодательстве, учетом большого объема новейших источников по тематике, изучением работ современных авторов, что позволило переосмыслить отдельные аспекты проблемы с учетом её современного состояния.

Структура работы определяется поставленными целями и задачами: работа состоит из введения, трех глав, состоящих из семи параграфов, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы

Первая глава «Пенсионное обеспечение как основная социальная функция государства» посвящена исследованию понятия и правовых основ пенсионного обеспечения в Российской Федерации, основных форм пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Первые попытки создания нормативной правовой базы в сфере пенсионного обеспечения с унифицированными правилами для отдельных категорий государственных чиновников и военнослужащих обычно связывают с утверждением 17 января 1720 г. Петром I Морского устава¹, в котором, в частности, предусматривалась единовременная выплата увечным, не способным ни к какой службе, годового жалованья. Альтернативой данной выплате являлось пожизненное помещение таких людей в госпиталь. Вдова и дети умершего (погибшего) служащего могли претендовать на выплаты в связи с потерей кормильца, составлявшие долю его годового жалованья. Положения Морского устава в 1738 г. были распространены на служащих Морской академии (бывшей Школы математических и навигацких наук) и их семьи.

В XIX в. в России государство напрямую не осуществляло регулирование общественных отношений в области обеспечения нетрудоспособных граждан. Зарождение и эволюционное развитие пенсионно-правовых форм обеспечения граждан, потерявших трудоспособность, неразрывно связано с историей экономического развития Российской империи и процессом становления, роста и консолидации рабочего класса.

В целом в XIX в. в Российской империи был проделан значительный объем работы по созданию полноценной военно-пенсионной нормативной базы. В 1803 г. был принят первый пенсионный устав, который заложил

¹ См.: Дегтярев Г.П. Пенсионные реформы в России. М.: Норма, 2003. С. 8 - 9; Лушникова М.В, Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. М.: Юстицинформ 2009. С. 171.

основы правового регулирования пенсионного обеспечения служивых людей. Тем не менее практика применения данного устава показала недостаточную гарантированность достойной жизни всем «государевым людям»².

Императором Николаем I 6 декабря 1827 г. был утвержден Устав о пенсиях и единовременных пособиях (далее - Пенсионный устав), в котором была предпринята попытка объединить различные нормативные положения в один общий документ, а также установить понятные положения, определяющие условия назначения пенсий и механизм их расчета.

В 1920-х годах, система пенсионного обеспечения была заменена на систему социального страхования, которая работала по следующему принципу: все организации отчисляли государству налоги, из которых формировался бюджет страны³.

16 июля 1940 года и 5 июня 1941 года СНК СССР в целях улучшения государственного обеспечения военнослужащих и их семей приняты постановления: «О пенсиях военнослужащим рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семьям» и «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям»⁴.

Советская пенсионная система, окончательно сформировавшаяся в 1950 - 1960 гг., включала две основные компоненты: пенсионное обеспечение рабочих и служащих государственных предприятий, и пенсионное обеспечение колхозников. Предоставлялись пенсии по старости (возрасту), инвалидности и потере кормильца. Некоторые категории граждан

² Тютюнов Н.В. История формирования отечественной системы пенсионного обеспечения военнослужащих. // Социально-политические науки. 2012. №2. С. 12.

³ См.: Путрова О.В. История развития законодательства о негосударственном пенсионном обеспечении в России. Дореволюционный и советский периоды. // Социальное и пенсионное право. 2011. № 2. С. 22.

⁴ Тютюнов Н.В. История формирования отечественной системы пенсионного обеспечения военнослужащих. // Социально-политические науки. 2012. №2. С. 17.

имели право на получение пенсий за выслугу лет, регулирование которых осуществлялось отдельными законами⁵.

В целях стабилизации и улучшения материального положения пенсионеров, сокращения численности малообеспеченных граждан 15 мая 1990 г. был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР»⁶.

Однако вскоре государственное устройство страны изменилось, и 20 ноября 1990 г. был принят Закон РФ № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации»⁷. Этим Законом пенсионное страхование было выделено в автономную систему, последовательно и довольно отчетливо были урегулированы принципы обязательного государственного пенсионного страхования.

Вскоре после распада СССР принимается Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»⁸.

В 2001 году была внедрена новая модель, которая включила в себя обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное негосударственное пенсионное страхование.

Спустя 10 лет после начала пенсионной реформы 2001 года в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации,

⁵ Торопкин А.И В борьбе обретешь ты право на пенсию (историко-правовой аспект) // Социальное и пенсионное право. 2009. № 1. С. 23.

⁶ О пенсионном обеспечении граждан в СССР: Закон СССР от 15.05.1990 №91. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 23. Ст. 416. (утратил силу).

⁷ О государственных пенсиях в Российской Федерации: Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1. // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27, Ст. 351 (утратил силу).

⁸ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 4 марта 1993 г. № 9. Ст. 328.

утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р⁹, были подведены основные итоги функционирования этой пенсионной системы, которые отметили неудовлетворительную работу пенсионной системы и все возрастающие риски недостаточной финансовой устойчивости пенсионной системы.

В целях реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации 28 декабря 2013 г. были приняты Федеральные законы № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»¹⁰ и № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»¹¹, которые вступили в силу с 1 января 2015 г. В результате в 2015 году пенсионная система России претерпела ряд изменений, которые коснулись всех участников системы обязательного пенсионного страхования: и нынешних, и будущих пенсионеров, а также российских работодателей. Пенсионная реформа 2013-2015 - очередной этап реформирования пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающий ввод нового порядка формирования пенсионных прав и расчёта страховой пенсии. В частности, вводится новая формула расчёта размера пенсии, учитывающая стаж, размер заработка и возраст выхода на пенсию.

Пенсия — это ежемесячная денежная выплата, назначенная указанным в законе лицам в качестве основного источника средств к существованию в установленных случаях. Законодательство различает пенсии по государственному пенсионному обеспечению и пенсии страховые и накопительные. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению представляет собой ежемесячную государственную денежную выплату, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и

⁹ Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р. // СЗ РФ. 31.12.2012. № 53 (ч. 2), Ст. 8029.

¹⁰ О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ. // СЗ РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.

¹¹ О накопительной пенсии: Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ. // СЗ РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I), Ст. 6989.

нормами, установленными Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹², и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; в случае их нетрудоспособности в целях предоставления им средств к существованию.

Современная пенсионная система России состоит из трех уровней: обязательное пенсионное страхование; государственное пенсионное обеспечение; негосударственное (добровольное) пенсионное обеспечение, которое включает в себя также корпоративное пенсионное обеспечение.

В рамках пенсионной модели России выделяется четыре вида пенсий: страховая пенсия; пенсия по государственному пенсионному обеспечению; накопительная пенсия; пенсия по негосударственному пенсионному обеспечению.

Во второй главе «Правовые основы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей» изучаются роль и значение пенсионного обеспечения в социальной защите лиц, проходивших военную службу и членов их семей, пенсии лицам, проходившим военную службу по контракту и членам их семей, пенсии лицам, проходившим военную службу по призыву и членам их семей, право лиц, уволенных с военной службы и членов их семей на получение страховых пенсий.

¹² О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ. // СЗ РФ, 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

Лица, проходившие воинскую службу относятся к категории граждан, несущих риски, связанные с выполнением особой государственной функции – его защиты. Соответственно они и их родственники должны быть защищены на случай нетрудоспособности, смерти. Это и есть вопрос социальной справедливости, с одной стороны и рационального обеспечения интересов собственно воинской службы – с другой (поскольку без социальных гарантий пополнение рядов вооруженных сил будет затруднено)¹³.

Для военнослужащих и членов их семей предусмотрено три вида пенсий: за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца. К пенсии за выслугу лет устанавливаются надбавки на уход (инвалидам первой группы либо достигшим восьмидесятилетнего возраста) в размере 100% общего минимального размера пенсии по старости.

Пенсии, назначаемые военнослужащим, вышедшим на пенсию или иным военнослужащим нуждающимся в пенсионном обеспечении и их семьям, исчисляются из денежного довольствия военнослужащих. Для исчисления им пенсии учитываются оклад по воинской должности или должностной оклад, оклад по воинскому званию или оклад по специальному званию и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия¹⁴.

Пенсионное обеспечение граждан, проходивших службу по призыву, осуществляется по нормам Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

¹³ Скоробагатько А.В. Феномен справедливости в пенсионном обеспечении. // Трудовое право в России и за рубежом. 2014. № 1. С. 49.

¹⁴ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 4 марта 1993 г. № 9. Ст. 328.

¹⁵. Им могут выплачиваться пенсии по инвалидности; для членов их семей установлены пенсии по случаю потери кормильца. При этом пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по контракту, осуществляется в соответствии с нормами Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1¹⁶.

Многие военнослужащие, становясь пенсионерами и получая пенсию за выслугу лет в возрасте 40 - 50 лет, продолжают после увольнения с военной службы трудовую деятельность в качестве наемных работников на должностях, не относящихся к военной службе. В этом случае работодатель производит за военного пенсионера денежные отчисления на страховую (и накопительную) часть индивидуального лицевого счета¹⁷.

Условиями для получения страховой пенсии у бывших военнослужащих, а также сотрудников других силовых ведомств являются следующие: получение пенсии за выслугу лет или по инвалидности; достижение возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, наличие страхового стажа не менее 8 лет.

В третьей главе **«Основные проблемы и пути совершенствования системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей»** раскрываются проблемы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей и пути совершенствования системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей.

В работе рассматриваются проблемы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей. Основной проблемой пенсионного обеспечения на данный момент является нарушение закона как со стороны пенсионеров, так и со стороны государственных органов.

¹⁵ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ. // СЗ РФ, 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

¹⁶ Указанный Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 4 марта 1993 г. № 9. Ст. 328.

¹⁷ Ломакина Т.В. Актуальные вопросы назначения страховой пенсии по старости военным пенсионерам. // Право в Вооруженных Силах. 2016. № 1. С. 21.

В работе также исследуются пути совершенствования системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу и членов их семей. На сегодняшний день для многих зарубежных стран весьма актуальными являются вопросы о реформировании пенсионной системы военнослужащих. В основном проводимые преобразования сводятся к постепенному повышению пенсионного возраста в сочетании с экономическим стимулированием отсроченного выхода на пенсию; изменению механизмов расчета пенсий; увеличению размеров страховых взносов и периодов страхования; увеличению периода учета заработков при определении размера пенсии; ограничению вариантов и практики досрочного выхода на пенсию; сокращению числа получателей различного рода пенсионных льгот; стимулированию создания частных пенсионных фондов.

Заключение

В заключении следует сказать, что явно назрела комплексная реформа пенсионного обеспечения военнослужащих. Нами предлагается провести кодификацию пенсионного законодательства, результатом которой являлся бы единый Пенсионный кодекс, отдельной главой которого регулировались бы пенсии для военнослужащих.

Кроме того, следует изменить систему пенсионного обеспечения – в настоящее время такие пенсии оформляются и выплачиваются различными организациями – министерствами обороны, внутренних дел, собственно пенсионным фондом Российской Федерации.

Такая сложная система оформления пенсий и выплат явно ведет как к перерасходу бюджетных средств, так и к общей путанице, замедлению работы, в связи с чем рационально было бы передать все функции пенсионного обеспечения в ПФР.

Сами пенсии военнослужащим и лицам, приравненным к ним, связанные не с достижением предельного возраста, а с получением военной травмы или смертью (по потере кормильца) должны изначально носить полный компенсационный характер – обеспечивать существование семьи

погибшего на высоком уровне, а не быть средством поддержания «сносного» уровня жизни.

Сложной является и система индексации пенсий, множество коэффициентов не позволяют пенсионеру легко отследить, не нарушаются ли его права.