

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ
БАКАЛАВРА

студента 5 курса 512 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Вострикова Александра Сергеевича

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

подпись, дата

Деманова С.В.

Зав. кафедрой
конституционного и муниципального права
д.ю.н., профессор

подпись, дата

Комкова Г.Н.

Саратов, 2017

Актуальность темы. Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена тем, что среди всех ценностей нематериального характера, осознанных большинством людей в открытых демократических обществах, права и свободы человека остаются самыми важными. В основе этих взглядов лежит либеральная демократическая традиция общественно-политической мысли, развиваемая уже более трех столетий.

Содержанию прав человека присущи различные аспекты вследствие того, что права человека являются комплексным социальным явлением, в котором концентрируются разнообразные формы социальной действительности и общественного сознания.

Россия одной из основных конституционных ценностей провозгласила человека, его права и свободы (ст. 2 Конституции РФ). В продолжение данной нормы ст. 18 Конституции РФ гласит, что именно права и свободы являются основой для деятельности все органов публичной власти, их главной обязанностью, подкреплены правосудием и определяют содержание законодательства.

Таким образом, защита прав человека – комплекс мер, предотвращающих, предупреждающих посягательства, направленных против нарушения или угрозы нарушения прав и свобод.

Полиция современного правового государства является правоохранительным органом, который должен обеспечивать охрану общественного порядка и общественную безопасность.

Актуальность темы исследования определяется еще и тем, что особое место и роль полиции в системе органов власти Российской Федерации определяется сущностью поставленных перед ней задач, решение которых имеет важнейшую значимость как для нормального функционирования и развития российского общества в целом, так и для нормальной повседневной жизнедеятельности каждого отдельно взятого гражданина, проживающего на территории Российской Федерации.

В настоящее время полиция является структурным элементом системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 01.03.2011 N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», вопросы организации полиции определены в Указе Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

В соответствии с Федеральным закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» деятельность полиции в первую очередь направлена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Целью данной работы является проведение комплексного исследования правового регулирования защиты прав человека в деятельности полиции в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- изучить и определить положение полиции в системе органов по защите прав человека в Российской Федерации;
- проанализировать основные принципа деятельности полиции;
- исследовать основные направления деятельности полиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в современных условиях;
- проанализировать взаимодействие полиции с институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере защиты прав человека в деятельности полиции в Российской Федерации.

Предмет исследования составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, акты исполнительных органов государственной власти, иные нормативные правовые акты, а также судебная и правоприменительная практики в сфере защиты прав человека в деятельности полиции.

Степень научной разработанности темы исследования. Тема бакалаврской работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Г.Н. Комковой, Е.В. Колесникова, О.Е. Кутафина, С.А. Куликовой, А.В. Малько, Н.И. Матузова и др.

Изучению правового статуса сотрудника полиции были посвящены работы А.К. Дубровина, С.П. Булавина, В.В. Черникова, Е.В. Прута и др.

Правовой статус полиции был предметом исследования В.С. Виноградовой «Правовой статус полиции в современной России: теоретико-инструментальный и сравнительный анализ» (дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2014). Особенности правового статуса правоохранительных органов были исследованы в работе А.В. Гусева «Правовой статус правоохранительных органов исполнительной власти: теория и практика конституционно-правового и международного договорного регулирования» (автореф. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2011).

Комплексному анализу деятельности полиции в системе правоохранительных органов были посвящены работы Адиньяева С.И. «Полиция в системе правоохранительных органов Российской Федерации» (дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2013); Вирабова В.С. «Правовые основы деятельности полиции в современных условиях: теоретико-правовой аспект» (дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород. 2014) и др.

Принципы организации и деятельности российской полиции стали предметом исследования в работах следующих ученых: М.В. Куракина, А.К.

Киселева, В.П. Беляева, А.Ю. Моленова, Е.В. Киричек, П.М. Параносенкова, Ю.В. Сергеевой, Р.В. Шагиевой, Б.В. Шагиева, К.Д. Рыдченко, А.П. Рыжакова, Н.И. Разуваева, И.А. Фадеева и др.

Зарубежный опыт обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции был изучен в работах И.А. Адмираловой, В.М. Николайчика и др.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, административного права, гражданского и уголовного права и общей теории права.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти.

Эмпирическую основу материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме бакалаврской работы.

В работе были использованы материалы Доклада Уполномоченного по правам человека в Саратовской области за 2016 год, ГУ МВД по Саратовской области.

Основное содержание работы. Первая глава «Полиция в системе органов по защите прав человека в Российской Федерации» состоит из двух параграфов. Первая глава посвящена изучению системы защиты прав человека и определению роли полиции в правозащитном механизме Российского государства.

Суверенитет государства, охрана прав и свобод граждан, защита основ конституционного строя и обеспечение правопорядка являются важными

факторами нормального существования общества и функциональной обязанностью государства. Государственная правоохранительная функция реализуется системой правоохранительных органов, важное место в которой занимает полиция.

Роль полиции в обеспечении прав и свобод человека и гражданина рассматривается в различных формах и методах деятельности по осуществлению ее полномочий. Эти формы и методы избираются не произвольно, а всегда обусловлены содержанием конкретного вида деятельности. Таким образом, тема, выбранная автором, является особенно актуальной в современных условиях реформирования российской государственности.

В параграфе 1.1 «Полиция – орган обеспечения правопорядка и безопасности» на основании изучения и детального анализа Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции»¹ делается совершенно обоснованный вывод, что полиция – орган обеспечения правопорядка и безопасности прав и свобод человека и гражданина на территории Российской Федерации. Особое место и роль полиции в системе органов власти Российской Федерации определяется сущностью поставленных перед ней задач, решение которых имеет важнейшую значимость как для нормального функционирования и развития российского общества в целом, так и для нормальной повседневной жизнедеятельности каждого отдельно взятого гражданина, проживающего на территории Российской Федерации.

В параграфе 1.2 «Принципы деятельности полиции» дается детальная характеристика принципов деятельности полиции. В своей деятельности полиция руководствуется следующими принципами, такими как, принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, принцип законности, принцип беспристрастности, принцип открытости и

¹ О полиции: Федеральным закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 900; 2016. № 27 (часть II). Ст. 4238.

публичности, принцип общественного доверия и поддержки граждан, принцип взаимодействия и сотрудничества, принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Для того чтобы рассмотреть основные принципы деятельности полиции, необходимо определиться с самим понятием «принцип». Так, по мнению А.П. Рыжакова, понятие «принцип» можно определять через слова «основное начало», «требование», «обязанность», «идея» и др. По латыни принцип - это первоначало, основа².

Принципы деятельности полиции - это основные, отражающие сущность этой деятельности начала (закономерности) применения норм, содержащихся в Федеральном законе от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции»³.

Вторая глава «Основные направления деятельности полиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в современных условиях» проведен детальный анализ фактологического материала, размещенного на официальном сайте МВД России, Генеральной прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

По данным Генеральной прокуратуры РФ в 2016 году было выявлено более 3 млн. нарушений прав и свобод граждан. Так, например, принципиального реагирования требовала ситуация с соблюдением прав людей с ограниченными возможностями; традиционное внимание в прошедшем году придавалось вопросам за соблюдением законов в различных отраслях экономики, где выявлено и пресечено более 1 млн. нарушений. В 2016 году выявлено 350 тыс. нарушений законов в сфере

² Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. Доступен из СПС КонсультантПлюс.

³ О полиции: Федеральным закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 900; 2016. № 27 (часть II). Ст. 4238.

ЖКХ, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 73 тыс. виновных лиц. На особом контроле находились вопросы защиты особо охраняемых природных территорий. Кроме того, важную роль в борьбе с коррупцией играли меры уголовно-правового характера. Приоритетными оставались вопросы «откатов» в сфере закупок, хищений и нецелевого использования бюджетных средств. В 2016 году зарегистрировано почти 33 тыс. преступлений коррупционной направленности. Характеризуя общее состояние преступности, Генеральный прокурор отметил, что после всплеска в 2015 году, в 2016 году - зафиксировано сокращение числа зарегистрированных преступлений почти на 10%, их учтено 2 млн. 160 тыс. Причем данная тенденция характерна для большинства регионов. Вместе с тем, Генеральный прокурор, обратил внимание на недостатки профилактической работы. Неуклонно растет удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, а также в состоянии алкогольного опьянения⁴.

Третья глава «Взаимодействие полиции с институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» посвящен рассмотрению актуальных вопросов взаимодействия полиции с общественностью (добровольные народные и казачьи дружины, оперативные отряды и отряды содействия полиции, в т. ч. молодежные, внештатные подразделения дорожно-патрульной службы и др.). В настоящее время в Российской Федерации созданы и ведут свою деятельность достаточно

⁴ Доклад Генерального прокурора РФ на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации]. URL: https://genproc.gov.ru/smi/interview_and_appearances/appearances/1187305/ (дата обращения 05.05.2017).

большое количество общественных объединений⁵ и поэтому требуется особый подход к организации их взаимодействия с правоохранительными органами в т.ч. и полицией. Это связано в первую очередь с тем, что эти объединения неодинаковы по своему составу, направлениям деятельности, целям, финансовому положению. Свидетельством тому являются существующие организационно-правовые формы общественных объединений: общественная организация, общественное учреждение, общественный фонд, общественное движение, орган общественной самодеятельности, политическая партия⁶. Необходимо отметить, что одними из самых многочисленных являются общественные организации правоохранительной направленности.

Заключение. Россия одной из основных конституционных ценностей провозгласила человека, его права и свободы (ст. 2 Конституции РФ). В продолжение данной нормы ст. 18 Конституции РФ гласит, что именно права и свободы являются основой для деятельности все органов публичной власти, их главной обязанностью, подкреплены правосудием и определяют содержание законодательства.

Таким образом, защита прав человека – комплекс мер, предотвращающих, предупреждающих посягательства, направленных против нарушения или угрозы нарушения прав и свобод.

Полиция современного правового государства является правоохранительным органом, который должен обеспечивать охрану общественного порядка и общественную безопасность.

В данной дипломной работе было определено положение полиции в системе органов по защите прав человека в Российской Федерации.

⁵ По данным Министерства юстиции Российской Федерации, число общественных объединений и организаций, зарегистрированных в России составляет 227 тыс. Минюст России[официальный сайт]. URL: <http://minjust.ru/> (дата обращения 05.05.2017).

⁶ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. N 21. Ст. 1930; 2016. N 23. Ст. 3303.

Проанализированы основные принципы деятельности полиции, исследованы основные направления деятельности полиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в современных условиях. Также были проанализировано взаимодействие полиции с институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

В настоящее время полиция является структурным элементом системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 01.03.2011 N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»).

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ, Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» и иные правовые акты.

В своей деятельности полиция руководствуется следующими принципами, такими как, принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, принцип законности, принцип беспристрастности, принцип открытости и публичности, принцип общественного доверия и поддержки граждан, принцип взаимодействия и сотрудничества, принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Характеризуя общее состояние преступности, Генеральный прокурор отметил, что после всплеска в 2015 году, в 2016 году - зафиксировано сокращение числа зарегистрированных преступлений почти на 10%, их учтено 2 млн. 160 тыс. Причем данная тенденция характерна для большинства регионов. Вместе с тем, Генеральный прокурор, обратил внимание на недостатки профилактической работы. Неуклонно растет удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее

привлекавшимися к уголовной ответственности, а также в состоянии алкогольного опьянения.

Так, по официальным данным МВД России состояние преступности за первый квартал 2017 года характеризуется следующими показателями. В большинстве субъектов Российской Федерации наблюдалось снижение регистрируемых преступлений. Всего было зарегистрировано примерно 500 тыс. преступлений. В общественных местах зарегистрировано 164,6 тыс. преступлений. На улицах, площадях, в парках и скверах зарегистрировано порядка 100 тыс. преступлений, в т. ч. грабежей, краж и разбойных нападений.

В 2014 году был принят Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который создает правовые условия для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка. Кроме того, данный законодательный акт устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Таким образом, совместная деятельность граждан, общественных объединений и полиции в той или иной степени всегда позволяет достичь положительного результата. С одной стороны, граждане доводят до сведения полиции свои сообщения относительно того или иного события, с другой - сотрудники полиции с учетом всех обстоятельств, позволяющих им сконцентрировать внимание на проблемах, причинах их возникновения и возможных вариантах решения, дают конструктивную, профессиональную оценку произошедшему.

