

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ
БАКАЛАВРА

студента 5 курса 511 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Виноградова Руслана Андреевича

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

подпись, дата

Деманова С.В.

Зав. кафедрой
конституционного и муниципального права
д.ю.н., профессор

подпись, дата

Комкова Г.Н.

Саратов, 2017

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена важностью глубокого и комплексного исследования института правового статуса сотрудника полиции в условиях формирования правового государства.

Конституционный статус личности как интегративная категория представляет собой сложный многогранный конституционно-правовой институт, включающий в себя различные элементы. Ядром конституционного статуса личности являются признаваемые Конституцией основные права, свободы и обязанности. Исходное начало формирования правового статуса человека – принадлежность лица к гражданству определенного государства, из которого непосредственно вытекает его правоспособность. Определяющая роль в характеристике общего статуса личности принадлежит конституционным принципам прав и свобод человека и гражданина. Реализация прав и свобод человека невозможна без системы установленных государством гарантий, главное место среди которых принадлежит юридическим. Пределы реализации прав и свобод человека выражаются в их конституционных ограничениях.

Конституция РФ впервые закрепила положение о высшей ценности человека, его прав и свобод. Она определила конституционные параметры осуществления именно гуманитарно-правовой стратегии, тем самым закрепив демократический характер правовой системы, ее гуманистическую направленность. На нормативном уровне это выражается прежде всего в ст. 2 и 18 Конституции РФ. Так, согласно ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». В статье 18 закреплено, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

Совершенствование Российского государства, его устойчивое и поступательное развитие, формирование его в качестве правового государства во многом зависят от укрепления конституционно-правового статуса личности, в т.ч. и укрепления правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации

У государства существует обязанность обеспечить законность и справедливость в ходе раскрытия и расследования преступлений. При этом важной функцией уголовного правосудия является охрана интересов потерпевшего, повышение доверия граждан к правосудию.

Степень доверия населения к полиции является одним из важнейших показателей уровня развития общества. К сожалению, по этому критерию наша страна уже на протяжении достаточно длительного времени далека от идеала.

Коррупционированность правоохранительных органов стала восприниматься как нечто совершенно естественное, «неизбежное зло», превратившись в систему, с которой, по мнению большинства, бессмысленно бороться — под нее можно лишь «подстраиваться».

Необоснованные отказы должностных лиц полиции в возбуждении уголовных дел являются серьезным нарушением конституционных прав граждан на доступ к правосудию и могут привести к таким негативным последствиям, как грубое нарушение предусмотренных ст. 52 Конституции РФ прав потерпевших от преступлений граждан на своевременную судебную защиту и возмещение причиненного ущерба, а также принципа неотвратимости наказания за совершенное преступление.

В настоящее время полиция является структурным элементом системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 01.03.2011 N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»), вопросы

организации полиции определены в Указе Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Правовой статус сотрудника полиции Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Федеральным закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными правовыми актами.

Целью выпускной квалификационной работы является проведение комплексного исследования теоретических положений правового статуса сотрудника полиции в Российской Федерации, роли государственной власти в правовом регулировании правового статуса сотрудника полиции.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

1. изучить и проанализировать конституционные принципы правового статуса личности в Российской Федерации;
2. исследовать и проанализировать правовой статус государственных органов;
3. определить содержание категории правовой статус сотрудника полиции в Российской Федерации, а именно основные обязанности сотрудника полиции, основные права сотрудника полиции;
4. изучить гарантии правовой защиты сотрудника полиции;
5. определить ответственность сотрудника полиции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации правового статуса сотрудника полиции в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, законы Российской Федерации, международно-правовые документы, судебная и правоприменительная практики в данной сфере.

Степень научной разработанности темы исследования. Тема данного исследования носит комплексный междисциплинарный характер.

Конституционный статус личности разрабатывался в различных аспектах в трудах многих ученых-представителей общей теории права и конституционного права: С.С. Алексеева, С.А. Авакьяна, Н.А. Бобровой, В.В. Бойцовой, Л.Д. Воеводина, Н.В. Витрука, Г.А. Гаджиева, В.В. Гошуляка, А.Н. Головистиковой, Л.Ю. Грудцыной, Л.Д. Златопольского, В.Т. Кабышева, Е.В. Колесникова, Г.Н. Комковой, Е.А. Крючковой, М.А. Липчанской, А.В. Малько, Н.И. Матузова, А.С. Мордовца, Н.А. Михалевой, Е.А. Лукашевой, С.В. Нарутто, Ф.М. Рудинского, В.А. Ржевского, И.Е. Фарбера, Н.Ю. Хаманевой, Ю.Л. Шульженко, Е.С. Шугриной, Б.С. Эбзеева и др.

Изучению правового статуса сотрудника полиции были посвящены работы А.К. Дубровина, С.П. Булавина, В.В. Черникова, Е.В. Прута и др.

Правовой статус полиции был предметом исследования В.С. Виноградовой «Правовой статус полиции в современной России: теоретико-инструментальный и сравнительный анализ» (дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2014). Особенности правового статуса правоохранительных органов были исследованы в работе А.В. Гусева «Правовой статус правоохранительных органов исполнительной власти: теория и практика конституционно-правового и международного договорного регулирования» (автореф. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2011).

Иным аспектам, касающимся деятельности полиции как государственного органа посвящены работы А.А. Гребенникова, С.Е. Чаннова, П.М. Параносенкова, И.В. Буянова, В.К. Толоконникова, А.П.

Рыжакова, С.А. Романькова, П.М. Ишмуратова, О.Ю. Филиппова, А.В. КУянова, Е.В. Бвтова, А.М. Плешакова, С. Е. Яковлева и др.

Методологическую основу данного исследования составляют как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В работе были использованы диалектический, логический, исторический, формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Применение диалектического и логического методов научного познания позволило создать основу для проведения всестороннего и полного исследования правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации, достижения цели исследования и решения поставленных задач.

С помощью исторического метода были исследованы некоторые аспекты процесса становления и развития прав и свобод человека в контексте изучения конституционно-правового статуса человека и гражданина.

Сравнительно-правовой и формально-юридический методы применялись в процессе анализа действующего законодательства в сфере организации и деятельности полиции по защите прав и свобод граждан, а также определения правового статуса сотрудника полиции и его структурных элементов (прав, обязанностей, гарантий, ограничений).

Использование указанных методов научного познания сделало возможным исследовать объект комплексно и детально, проанализировать и обобщить правовой, теоретический и практический материал.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права, административного права.

Правовая основа выпускной квалификационной работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов Российской Федерации, международно-правовых документов, иных правовых актов.

Эмпирическую основу бакалаврской работы составили данные материалов периодической печати, социологических исследований,

статистические данные, размещенные в Интернете по теме бакалаврской работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

Основное содержание работы. Первая глава «Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации» посвящен изучению такой интегративной категории как конституционный статус личности, который представляет собой сложный многогранный конституционно-правовой институт, включающий в себя различные элементы. Ядром конституционного статуса личности являются признаваемые Конституцией основные права, свободы и обязанности.

Во второй главе бакалаврской работы «Правовой статус полиции как государственного органа Российской Федерации» на основе изучения нормативно-правовых актов, монографических работ и актуальных научных статей был сделан вывод, что правовой статус полиции представляет собой закрепленную в нормативных правовых актах, совокупность определенных государством свойств, такие как цели, функции и принципы, а именно прав, обязанностей, ответственности и ограничений полиции как государственного органа исполнительной власти, характеризующих его потенциальные возможности вступать в административно-правовые и гражданско-правовые отношения в рамках выполнения своего основного назначения — защиты и охраны жизни, здоровья, прав и свобод человека, собственности, борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Полиция Российской Федерации по многогранности и масштабу возложенных на нее надзирающих, контролирующих, управляющих и ограничивающих функций является более тесным к народу инструментом государственной власти. Министерство внутренних дел Российской Федерации включает мероприятия по защите каждого от угроз, которые

создаются преступными и иными противоправными посягательствами, и рассредоточивается на сферы обеспечения личной, физической, имущественной безопасности граждан.

В третьей главе «Содержание категории «правовой статус сотрудника полиции» в Российской Федерации» исследуются различные подходы к определению правового статуса сотрудника полиции. Сделан вывод, что правовой статус сотрудника полиции определяется как статус государственного служащего, который состоит из следующих элементов, такие как права и обязанности сотрудника полиции, поощрения гарантии и ответственность. Положения Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в целом и по своей сути соответствуют требованиям международно-правовых актов в сфере организации и деятельности должностных лиц по поддержанию правопорядка и обусловлены характером и природой отношений между государством и личностью.

Правовой статус сотрудника полиции Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Федеральным закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными правовыми актами.

Основными элементами правового статуса сотрудника полиции являются: способ замещения должности; требования, предъявляемые к сотруднику; права и обязанности сотрудника; ограничения и запреты, связанные со службой; режим служебного времени и организация службы; порядок прохождения службы; гарантии правовой защиты сотрудника; меры стимулирования служебной деятельности; характер ответственности сотрудника полиции.

Заключение. Положение личности в современной России определяется ее конституционно-правовым статусом, в котором следует различать положения общего характера, раскрывающие принципиальные установки, подходы, оценки личности и нормы, содержащие конкретные права и свободы каждого человека и гражданина.

Несмотря на наличие научных разработок, посвященных исследованию конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации, в ходе своего дипломного исследования мы пришли к выводу, что однозначного понятия конституционно-правового статуса личности нет, в результате чего существует различные точки зрения ученых – конституционалистов. Изучив, проанализировав и обобщив мнения ряда ученых: Безуглова, Солдатов, Лукашевой, Авдеенковой, Дмитриева, Комковой и др. можно сделать вывод, что под конституционно-правовым статусом личности следует понимать систему прав, свобод и обязанностей личности, ответственность, гарантии соблюдения прав и свобод, правовые состояния, закрепленные в Конституции Российской Федерации и в других источниках конституционного права. Таким образом, конституционный статус личности как интегративная категория представляет собой сложный многогранный конституционно-правовой институт, включающий в себя различные элементы. Ядром конституционного статуса личности являются признаваемые Конституцией основные права, свободы и обязанности. Исходное начало формирования правового статуса человека – принадлежность лица к гражданству определенного государства, из которого непосредственно вытекает его правоспособность. Определяющая роль в характеристике общего статуса личности принадлежит конституционным принципам прав и свобод человека и гражданина: принцип всеобщности и неотчуждаемости прав человека; принцип непосредственного действия прав и свобод; принцип равноправия; принцип государственной защиты прав и свобод.

Статья 2 Конституции Российской Федерации раскрывает важнейшую сторону характеристики России как правового государства - человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Приходится констатировать, что принцип, содержащийся в данной статье, к сожалению, еще далек от воплощения.

Правовой статус сотрудника полиции в рамках общего понимания представляет собой юридически закрепленное его положение в обществе. Статус характеризует взаимоотношения сотрудника с государством, их содержание, а также порядок возникновения, изменения и прекращения. Правовой статус сотрудника полиции Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Федеральным закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными правовыми актами.

Сотрудником полиции считается лишь должностное лицо, которому присвоено специальное звание и который выполняет определенные обязанности. В территориальных органах внутренних дел сотрудник полиции выполняет свою работу в пределах определенной территории его территориального органа. Вне пределов своей территории полицейский выполняет обязанности, которые закреплены за ним федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации. Обязательной является выдача всем полицейским служебного удостоверения и жетона с личным номером. Форменной одеждой полицейский обеспечивается за счет государства. Нагрудные знаки и знаки отличия на форменной одежде должны располагаться в строгом соответствии с установленным образцом. Все сотрудники полиции имеют право на ношение оружия и средств защиты. Их выдача осуществляется также за счет средств федерального бюджета. Дактилоскопическая регистрация является обязательной для всех полицейских. Безусловным является тот факт, что деятельность сотрудников

полиции гораздо жестче регламентирована, чем деятельность государственных служащих. К ним применяются более жесткие меры наказания в случае нарушения дисциплины. Перечень условий, при которых следует увольнение сотрудника полиции, гораздо больше, чем подобный перечень в отношении гражданских лиц. Все сотрудники полиции должны быть ознакомлены со своими должностными инструкциями, в которых полностью перечисляются их права и обязанности. Безусловно, график работы полицейских сильно отличается от графика работы гражданских лиц, но они также имеют право на отдых, выходные и нерабочие дни, ежегодные оплачиваемые отпуска¹. Если возникает служебная необходимость, сотрудник органов внутренних дел имеет право получить материалы и информацию, составляющую государственную тайну, в строго установленном порядке. Он также может обратиться за необходимой информацией в государственные и муниципальные органы. Все сотрудники органов внутренних дел по желанию могут ознакомиться со своими личными делами и отзывами на свою работу. Никто не имеет право препятствовать продвижению по службе сотрудника полиции, если на то нет веских оснований. Хотя деятельность полицейских регламентируется специальными федеральными законами, они так же, как и все граждане Российской Федерации, могут обратиться в суд за рассмотрением служебного спора в соответствии с законодательством РФ. Особыми правами сотрудников полиции являются право: требовать от физических и юридических лиц соблюдать законность и правопорядок, при необходимости проводить проверку документов у граждан и организаций, при необходимости использовать транспортные средства граждан, проводить задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, при необходимости в строго установленном законодательством порядке применять физическую силу, табельное оружие и специальные средства защиты. Так как сотрудник

¹ Тенгизова Ж.А. Защита имущественных прав сотрудников полиции // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 3–2. С. 24–27.

полиции является представителем государственной власти, его требования являются обязательными для выполнения. Он подчиняется только непосредственному начальнику. При получении от начальника приказа или распоряжения, противоречащего законодательству Российской Федерации, он должен руководствоваться лишь положениями закона². В случае необходимости сотрудник полиции имеет право на проведение служебной проверки. Проверка проводится по его заявлению. Сотрудник полиции осуществляет свою деятельность на основании контракта, который вступает в силу со дня, названного в приказе руководителя структурного подразделения о назначении на должность. Контракт может быть как бессрочным, так и на определенный срок. При принятии на службу гражданина устанавливается срок его стажировки не менее трех месяцев и не более шести месяцев. На этот период он считается стажером на должность в органы внутренних дел. В испытательный период со стажером заключается срочный трудовой договор. Полиция обязана следить за соблюдением прав граждан. Если действия сотрудника полиции приводят к ограничению прав граждан для совершения правосудия, данные действия должны быть немедленно прекращены при достижении цели. Сотрудник полиции не имеет право прибегать к применению пыток, насилия, жестокому обращению и всему тому, что унижает человеческое достоинство гражданина. Все это не означает, что все действия сотрудника полиции строго регламентированы законом и он не имеет права выбора. Он может выбрать по своему внутреннему убеждению, например, вид принуждения, применяемый к нарушителю. Также он сам решает по сложившимся обстоятельствам, применять огнестрельное оружие или нет. Сотрудником полиции не может быть человек, признанный недееспособным или ограниченно дееспособным. Также в ряды полиции не принимаются граждане с судимостью и имеющие

² Тенгизова Ж.А. Требования законности в деятельности органов внутренних дел // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 11–1. С. 272–275.

заболевания, включенные в утвержденный Правительством РФ перечень. Сотрудниками полиции также не могут быть граждане других государств.

Таким образом, проведя анализ норм Конституции Российской Федерации, действующего законодательства, регламентирующего и определяющего правовой статус полиции как государственного органа и правовой статус сотрудника полиции можно сделать следующие выводы и обобщения, что, во-первых у правовой статус полиции среди всех органов государственной власти имеет свою уникальную природу, обусловленную характером выполняемых ею задач. Во-вторых, правовой статус сотрудника полиции определяется как статус государственного служащего, который состоит из следующих элементов, такие как права и обязанности сотрудника полиции, поощрения гарантии и ответственность. И в третьих, положения Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в целом и по своей сути соответствуют требованиям международно-правовых актов в сфере организации и деятельности должностных лиц по поддержанию правопорядка и обусловлены характером и природой отношений между государством и личностью.

