

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционно-правовой режим государственной тайны в
Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Кадыргалиева Аскара Константиновича

Научный руководитель
Доцент, к-т филол. наук,

_____ С.А. Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права

Профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист России

_____ Г.Н. Комкова

Саратов 2017 г.

Введение. На современном этапе большинство государств в мире уделяют немалое внимание вопросам правового регулирования информации, незаконное использование и разглашение которой может напрямую затрагивать фундаментальные государственные интересы. И Российская Федерация здесь не исключение. Стремительное развитие в настоящее время информационных технологий влечет за собой резкое увеличение объемов охраняемых сведений из различных сфер (политической, экономической, военной и т.п.), незаконное разглашение которых может нанести ощутимый ущерб жизнедеятельности общества и поставить под угрозу обеспечение государственной безопасности. В условиях современного информационного общества информация становится ценнейшим ресурсом, поэтому безопасность современного государства в значительной мере определяется сбалансированной информационной политикой, способной грамотно регулировать этот ресурс. Охрана и защита государственной тайны, таким образом, является средством обеспечения жизнедеятельности и суверенитета любого государства.

Все выше перечисленные обстоятельства и обуславливают *актуальность* темы нашего исследования.

Цель исследования заключается в изучении основ конституционно-правового режима государственной тайны в Российской Федерации; выявлении специфики и особенностей функционирования института государственной тайны в Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие *задачи*, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- рассмотреть понятие, содержание и виды государственной тайны как конституционной категории;
- проследить процесс становления и развития института государственной тайны в Российской Федерации;

- рассмотреть конституционные основы ограничения основных прав и свобод человека и гражданина в целях защиты государственной тайны;
- дать характеристику правового регулирования государственной тайны в Российской Федерации;
- проанализировать современные проблемы конституционно-правового регулирования государственной тайны в Российской Федерации.

Теоретическую базу исследования составили труды отечественных ученых, специализирующихся в области конституционного права: С.А. Авакьяна, В.В. Гребенникова, А.Д. Керимова, Г.Н. Комковой, В.В. Маклакова, А.Е. Постникова, В.Е. Чиркина и др.; диссертационные исследования, посвященные проблеме функционирования института государственной тайны: М.Ю. Мартышина, Р.В. Корсуна, В.А. Рабкина и С.В. Крюкова; публикации ученых, освещающие вопросы конституционно-правового регулирования государственной тайны: М.А. Вуса, Р.М. Гатагоновой, С.А. Куликовой, В.Н. Лопатина, В.А. Мазурова, И.Л. Петрухина, А.А. Фатьянова и др.

Нормативно-правовая база исследования: Конституция Российской Федерации; международные договоры, участником которых является Российская Федерация; федеральные законы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие вопросы функционирования института государственной тайны в Российской Федерации.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в сфере конституционно-правового регулирования государственной тайны, а также система мер по защите и обеспечению государственной безопасности в Российской Федерации.

Предмет исследования: конституционно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере установления, обеспечения и охраны

государственной тайны, а также практика их реализации в деятельности государственных органов в Российской Федерации.

В соответствии с целью и задачами выстроена *структура бакалаврской работы*, которая состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. В Главе 1 анализируются конституционные основы защиты государственной тайны, изучается история становления и развития института государственной тайны в России, дается анализ содержательной стороны понятия «государственная тайна» и рассматриваются вопросы ограничения основных прав и свобод человека и гражданина в целях защиты государственной тайны.

В работе отмечается, что еще Российское дореволюционное законодательство содержало нормы, направленные на защиту различного сведений, составляющих предмет государственной тайны. Советское законодательство уделяло большое внимание вопросу конституционно-правового регулирования государственной тайны. Выстроенная в советский период система защиты и охраны государственной тайны оказала большое влияние на становление и развитие института государственной тайны в Российской Федерации.

На сегодняшний день практически всеми исследователями выделяются три периода развития отечественного законодательного регулирования государственной тайны:

- 1) дореволюционный (досоветский);
- 2) советский;
- 3) постсоветский.

Основные принципы функционирования института государственной тайны в российском государстве определены в таких законодательных актах, как Конституция Российской Федерации и Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

В отечественной правовой науке теоретической разработкой понятия «тайна» занимаются в основном специалисты в области информационного права и информационной безопасности. Данные специалисты выделяют два основных подхода к интересующей нас проблеме. Первый подход (М.А. Вус, Н.Н. Ковалева, Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, А.Б. Сизоненко, С.В. Тихомиров, А.А.) рассматривает тайну в качестве информации, имеющей ограниченный доступ. Иными словами, под тайной понимаются сведения, не являющиеся общеизвестными и общедоступными. Разглашение такой известной ограниченному кругу лиц информации может причинить вред чьим-либо интересам, и, следовательно, обладатель таких сведений принимает всевозможные меры по их охране и защите от нежелательного распространения.

Представители второго подхода в работах (А.А. Антопольский, И.Л. Бачило, О.А. Городов, Д.А. Ловцов и др.) определяют тайну как «особый правовой режим информации». Понятие «тайна» в рамках данного подхода не сводимо к информации.

Ст. 2 Закона «О государственной тайне» определяет государственную тайну как «защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации».

Деятельность государственных органов по охране и защите государственной тайны в целях обеспечения государственной безопасности зачастую сопряжена с некоторыми ограничениями основных прав и свобод, дарованных гражданам Конституцией РФ. Здесь важно понимать, что защита государственной тайны служит не только государственным, но и частным интересам и что устанавливаемые пределы ограничений конституционных прав и свобод в связи с функционированием института государственной тайны направлены на защиту общегосударственных интересов и ценностей.

Ограничение основных прав и свобод граждан в целях защиты государственной тайны строго базируется на Конституции РФ и детально регулируется федеральными законами.

В **Главе 2** анализируется нормативно-правовая база регулирования системы охраны и защиты государственной тайны в российском законодательстве. Также здесь нами рассматриваются современные проблемы правового регулирования государственной тайны.

Институт государственной тайны в России представляет собой комплексное явление. Он имеет сложную структуру, состоящую из трех основных компонентов:

- непосредственно сведения, составляющие предмет государственной тайны;
- законодательные механизмы охраны и защиты государственных секретов;
- карательные меры, применяемые к нарушителям режима государственной тайны.

Охрана и защита сведений, составляющих предмет государственной тайны, предполагают существование контроля со стороны соответствующих государственных органов. Согласно ст. 20 Закона «О государственной тайне» такими органами являются:

- межведомственная комиссия по защите государственной тайны;
- федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также их территориальные органы;
- структурные подразделения органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций по защите государственной тайны.

Конституционно-правовой режим регулирования государственной тайны предполагает неукоснительное сохранение секретных сведений от их возможного незаконного разглашения и распространения. За нарушение этого режима секретности государством предусмотрены серьезные карательные меры. Законодателем разработан достаточно эффективный механизм уголовного преследования нарушителей режима государственной тайны. Уголовным Кодексом Российской Федерации разработан целый ряд статей, в той или иной мере, предусматривающих уголовную ответственность за разглашение государственной тайны. Это такие статьи, как ст. 275 УК РФ «Государственная измена», ст. 276 УК РФ «Шпионаж», ст. 283 УК РФ «Разглашение государственной тайны», ст. 283.1 УК РФ «Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну» и ст. 284 УК РФ «Утрата документов, содержащих государственную тайну».

Непосредственно ответственность за незаконное распространение секретных сведений регулируется ст. 283 УК РФ «Разглашение государственной тайны» и ст. 283.1 УК РФ «Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну».

В ст. 283 УК РФ в роли *объекта* рассматриваемого преступного деяния выступают общественные отношения по обеспечению сохранности государственной тайны в целях обеспечения безопасности суверенного государства. В роли *предмета* преступления выступают сведения, относящиеся к категории секретных, т.е. составляющих предмет государственной тайны. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, есть ни что иное, как незаконное предание огласке этой секретной информации, следствием чего является ее доступность для других лиц. Постороннее лицо — это лицо, лишенное доступа к сведениям, составляющим предмет государственной тайны, т.е. к сведениям, разглашенным виновным. Состав разглашения считается оконченным с того момента, когда секретные сведения стали известны постороннему лицу. Ответственность за разглашение государственной тайны по рассматриваемой

статье несет специальный субъект: только достигшее 16 лет лицо, которому тайна была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях.

Если говорить о судебной практике по ст. 283 УК РФ, то следует отметить, что, согласно статистики, количество заведенных уголовных дел по данной статье в последнее время с каждым годом увеличивается. По статистическим данным число осужденных в Российской Федерации по ст. 283 УК РФ составило:

2014г. – 20 человек;

2015г. – 18 человек;

2016г. – 16 человек.

Говоря о современных проблемах правового регулирования государственной тайны в России, мы вынуждены констатировать, что, взяв за основу нормативно-правового регулирования государственной тайны на современном этапе советскую практику охраны и защиты секретных сведений, российское законодательство вместе с конструктивными моментами впитало в себя и те пороки и недостатки, которыми грешила советская система охраны государственных секретов. Главный недостаток современного режима правового регулирования института государственной тайны, доставшийся нам в наследство от советского права, заключается в недоступности перечня сведений, составляющих предмет государственной тайны, широкой публике.

Такое положение дел препятствует прозрачности правовых норм регулирования сферы охраны и защиты государственных секретов а, следовательно, создает определенные трудности в правоприменительной практике по делам, касающимся вопросов разглашения государственной тайны.

Еще одним важным пробелом современного законодательства в сфере регулирования государственной тайны является вопрос о максимальном сроке засекречивания документов. Статьей 13 Закона «О государственной

тайне» установлен максимальный срок засекречивания документов – 30 лет. По заключению Межведомственной комиссии по защите государственной тайны в исключительных случаях указанный срок засекречивания может быть продлен. В данный момент мы сталкиваемся с тем, что в правоприменительной практике предписанный законом срок применяется только в отношении сведений, засекреченных после введения в действие Закона «О государственной тайне». Это обстоятельство дает возможность уполномоченным ведомствам на основании внутриведомственных экспертиз продлевать сроки засекречивания документов на неограниченное количество лет, создавая тем самым препятствия для ознакомления с архивными документами в исследовательских и прочих целях. Учитывая тот факт, что большая часть секретных архивных документов представляет собой материалы, засекреченные ранее 1993 года, можно со всей уверенностью говорить о нарушении со стороны органов государственной власти права граждан на доступ к информации.

Заключение. В результате исследования нами было выявлено, что правовой институт государственной тайны регулирует общественные отношения по поводу защищаемых сведений, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации, путем ограничения основных прав и свобод, что является разновидностью конституционных правоотношений.

Институт государственной тайны в Российской Федерации имеет и давнюю историческую традицию, и прочную законодательную базу. Однако, как отмечают большинство исследователей, многие вопросы нормативно-правового регулирования государственной тайны в Российской Федерации и по сей день продолжают оставаться нерешенными. Проанализировав основные современные проблемы конституционно-правового режима регулирования государственной тайны в России, мы пришли к выводу, что законодательство в сфере охраны и защиты государственных секретов нуждается в реформировании. И главным направлением реформирования

данной системы, на наш взгляд, является выработка законодателем оптимального подхода, который позволил бы установить баланс между мерами, способствующими обеспечению государственной безопасности, и защитой частных интересов граждан, связанных соблюдением основных конституционных прав и свобод. Поиск такого подхода, на наш взгляд, и должны заниматься современные исследования в области конституционно-правового регулирования режима государственной тайны.