

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Защита несовершеннолетних от информации, причиняющей
вред их здоровью и развитию, в Российской Федерации.**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Зотовой Кристины Сергеевны

Научный руководитель

Доцент, к-т филол. наук,

С.А. Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права

Профессор, д-р юрид. наук,

Заслуженный юрист России

Г.Н. Комкова

Саратов 2017 г.

Введение. В условиях развития информационного общества возрастает роль и значимость информационных процессов во всех сферах деятельности любого современного государства, общества или отдельного человека.

В последнее время придается большое значение защите детей от воздействия вредной информации в целях создания условий для их физического и духовного развития. Обеспечение информационной безопасности граждан Российской Федерации, и несовершеннолетних в особенности, указывается в качестве приоритетного направления деятельности государства в информационной сфере в таких документах, как Доктрина информационной безопасности Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. и Стратегия развития информационного общества на 2017 - 2030 годы от 9 мая 2017 г.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что на сегодняшний момент существует множество средств и методов негативного информационного воздействия на отдельного человека и систему общественных отношений в целом, и это воздействие носит высокую степень социальной опасности. Больше всего негативному воздействию подвержены несовершеннолетние.

Цель исследования заключается в комплексном изучении правовой защиты несовершеннолетних от воздействия информации, которая причиняет вред их здоровью и развитию.

Для достижения поставленной цели, необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить содержание права на информацию и его ограничений в Конституции Российской Федерации 1993 г;
- рассмотреть понятие и виды информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних.
- исследовать правовые способы защиты несовершеннолетних от воздействия вредной информации.

- изучить проблемы реализации законодательно установленных мер защиты несовершеннолетних от воздействия вредной информации.

- изучить зарубежный опыт защиты несовершеннолетних от воздействия вредной информации.

Теоретико-правовой анализ правовых способов защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, предполагает изучение основных понятий, связанных с проблематикой исследования, в частности, понятия вредной информации и ее видов. Сущность и юридические свойства различных видов информации подробно описаны в научных трудах теоретиков права и представителей информационного права И.Л. Бачило, А.Б. Венгерова, Г.В. Емельянова, Т.В. Закупень, З.З. Зейналова, В.З. Когана, С.А. Куликовой и др.

Нормативная основа исследования включает в себя положения действующего законодательства по указанным вопросам: конституционные нормы, составляющие основу для защиты детей от вредоносного информационного воздействия, Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», федеральное законодательство, Указы Президента РФ, Постановления Правительства Российской Федерации и примеры из судебной практики.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения в области правовой защиты несовершеннолетних от воздействия вредной информации.

Предмет выпускной квалификационной работы – юридические нормы, определяющие понятие и виды информации вредной для детей и устанавливающие комплекс мер по защите несовершеннолетних от воздействия такой информации.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка библиографических источников.

Основное содержание работы. В Главе 1 рассматривается правовое регулирование права на информацию и его ограничение, как способ предупреждения преступлений для охраны здоровья и нравственности, изучаются основные виды информации, которая способна нанести вред здоровью несовершеннолетнего.

Правовое регулирование права человека на информацию является одной из самых важных проблем современного российского законодательства. Как оценивают специалисты в области информационного права, на конституционном уровне право на информацию регулируется более чем двадцатью конституционно-правовыми нормами, а на законодательном уровне регулирование осуществляется более чем тремя десятками нормативных актов.

Существуют четыре уровня правового регулирования права на информацию и его ограничения:

- Международные правовые акты. В нормах международного права имеется, как и право человека на получение и распространение информации и идей, так и ограничение этого права в том случае, если это необходимо в интересах государственной безопасности или общественного порядка. Эти ограничения осуществляются в целях предупреждения преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц.

- Конституция РФ. Согласно ст. 29 Конституции Российской Федерации человеку гарантируется свобода мысли и слова, свобода массовой информации, которая осуществляется при помощи поиска, получения, производства и распространения информации любым законным способом. Также наряду с правом на свободу мысли и слова Российская Конституция

устанавливает, что при осуществлении прав и свобод человека и гражданина не должны нарушаться права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17).

- Федеральное законодательство. Для обеспечения защиты несовершеннолетних от воздействия вредной информации был принят Федеральный закон Российской Федерации N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее - Закон о защите детей). В данном нормативном акте содержатся положения об отнесение той или иной информационной продукции к одной из пяти категорий, а также положения, запрещающие её распространение среди детей в зависимости от их возраста. Также Федеральный закон «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) устанавливает в статье 6 нормы, направленные на защиту несовершеннолетних от злоупотреблений их доверием и недостатком опыта.

- Законодательство субъектов РФ. Также вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, регулируются региональными законами, принятыми и действующими в настоящее время в 74 субъектах Российской Федерации. Так, например, Постановление главы Кемеровского муниципального района от 6 июля 2009 г. № 730-п «Об утверждении порядка распространения продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера» принято в целях защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, предупреждения негативного влияния на формирование культурного уровня жителей Кемеровского муниципального района в целом.

Для лучшего регулирования воздействия вредной информации законодатель выделил виды информации, которая причиняет вред здоровью и развитию несовершеннолетних, описанная в Законе о защите детей:

- информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию детей. Это информация, которая запрещена для распространения среди детей и информация, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено.

- информация, которая запрещена для распространения среди детей. Эта информация строго запрещена к распространению среди несовершеннолетних.

На защиту детей от вредной информации направлены и другие законы. В частности, в статье 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» указано, что органы государственной власти РФ принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию и т.д.

В общих чертах предусмотрена защита несовершеннолетних от влияния вредной информации Законом РФ «О средствах массовой информации». В данном законе отсутствует понятие «вредной информации» отсутствует, и вместо него применяется понятие «злоупотребления печати». Также здесь приведен основной перечень (ст. 4 Закона РФ «О средствах массовой информации») этих злоупотреблений, но не все они направлены на защиту детей от воздействия вредной информации. Приведем из этого перечня только те позиции, которые касаются защиты несовершеннолетних:

- 1) не допускается использование средств массовой информации для распространения материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, материалов, содержащих нецензурную брань;
- 2) запрещается распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях.

Таким образом, законодатель предусмотрел право детей на информацию на всех уровнях правового регулирования. Но законы, направленные на защиту детей от информации, причиняющей вредной их здоровью, установлены на федеральном и региональном уровнях. Основным законом, который устанавливает виды вредной информации для детей, является Закон о защите детей. В нем приводится полный перечень видов информации, которая способна нанести вред здоровью и духовному развитию несовершеннолетнего. Если говорить об остальных законах, то

содержащиеся в них ограничения является дополнением перечня ограничений, указанного в Законе о защите детей.

В Главе 2 изучаются способы защиты детей от вредной информации и их правовая основа, зарубежный опыт защиты детей и их особенность (на примере США, Канады, Германии, Франции и т.д.). На примерах отечественного опыта исследуются проблемы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» регулирует распространение любой информационной продукции, распространяемой на территории Российской Федерации. Под действие данного закона попадает продукция средств массовой информации, печатная продукция, компьютерные программы и т.д.

Наряду с ним на защиту детей от вредной информации направлены такие законы как, Закон о СМИ и Закон об информации.

В выпускной квалификационной работе дается следующая классификация способов защиты детей от воздействия вредной информации:

1. классификация и маркировка информационной продукции. Классификация проводится с целью установления возрастной категории для безопасного восприятия определенной информации. В соответствии со ст. 12 перед распространением информационной продукции необходимо распространителю или создателю разместить знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении распространения этой продукции среди детей осуществляется её производителем и (или) распространителем;

2. ограничение теле - и радиовещания. Здесь имеет место информационная продукция, которая содержит в себе информацию, которая запрещена к распространению среди детей. Такая информация не должна распространяться посредством теле- и радиовещания с 4 часов до 23 часов по местному времени, но исключением является теле- и радиопрограмм, теле- и радиопередач, которые доступны для просмотра или прослушивания которых

только на платной основе с использованием шифрующих технических устройств и знака информационной продукции.

3. запрещение распространения ненадлежащей рекламы. Запрещается распространение рекламы, которая содержит призыв к насилию и жестокости демонстрирует процесс курения и потребления алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе и т.д.

4. блокировка сайтов в сети «Интернет». В случае содержания запрещенной информации на странице сайта, то такой сайт подлежит внесению в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» (далее реестр) и затем в случае невыполнения требований, блокировке.

В случае нарушений требований данных механизмов законодатель установил юридическую ответственность. Такая ответственность установлена ст. 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

Из вышесказанного следует, что законодатель закрепил основные меры защиты детей от вредной информации. Но все же остаются проблемы защиты детей, которые требуют решения на законодательном уровне. К ним относятся:

1. распространение ненадлежащей рекламы, способной оказать вредное воздействие на несовершеннолетних.
2. нарушение законодательства о библиотечном деле. Законодатель установил, что должна устанавливаться маркировка книжной продукции, но книг с 2012 года. Остается вопрос как же быть с книгами, выпуска ранее 2010 года, которые содержат сцены насилия?
3. маркировка продаваемой продукции. Не всегда на продукции содержится маркировка. Так, ряд периодических печатных изданий вообще не публикуют свою возрастную категорию. Также при

продаже компьютерных лицензионных игр, отсутствует маркировка.

Законы, обеспечивающие защиту детей от вредного влияния СМИ на протяжении уже нескольких десятилетий, принятые, начиная с середины прошлого века, действуют в большинстве демократических стран мира. В работе рассмотрены отдельные аспекты законодательства о защите детей от вредной информации в таких странах как США, Франция, Германия, Великобритания, Ирландия, Литва, Латвия, Грузия, Армения.

Делается вывод о том, что за рубежом давно изучены негативные социальные последствия пропаганды насилия, жестокости, девиантного поведения и т.п. в СМИ.

Легитимность осуществления правовой защиты здоровья и нравственности детей от неблагоприятного воздействия СМИ, в том числе путём установления в национальных законах соразмерных ограничений свободы информации, признается Европейским Судом по правам человека.

Все рассмотренные страны закрепили законодательно методы, которые обеспечивают защиту несовершеннолетних от воздействия вредной информации. Все эти методы схожи между собой и заключаются в следующем:

1. во всех анализируемых странах установлено, что информация, предназначенная для взрослых, может транслироваться в эфир только в позднее вечернее время;
2. действует государственный орган, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства в сфере защиты детей от вредной информации.

Заключение. Несовершеннолетний в силу определенных возрастных особенностей не в состоянии самостоятельно защитить свои права так же эффективно, как взрослый, что является главной причиной создания и действия в Российской Федерации специальных правовых средств по защите ребенка. Одним из аспектов государственной политики по обеспечению

информационной безопасности личности становится защита детей от информации, способной нанести ущерб их физическому и нравственному здоровью.

Проведенный в работе анализ законодательства о защите детей от воздействия вредной информации позволяет сделать вывод, что правовое регулирование в данной сфере требует дальнейшего совершенствования в целях повышения эффективности такой защиты.