

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного, экологического права и криминологии

**Посягательство на представителя власти:
уголовно-правовой аспект**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 364 группы,
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Болдыревой Натальи Вячеславовны

Научный руководитель
доцент кафедры
уголовного,
экологического права и
криминологии, к.ю.н

Н.Н. Лапупина

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н.

Н.Т. Разгельдеев

Саратов-2017

ВВЕДЕНИЕ

Защита прав и свобод граждан выступает одной из важнейших задач государства. Государственный механизм не способен к функционированию без должного обеспечения нормальной деятельности представителей власти, ввиду того, что они служат тем элементом, через который государство реализует свои функции.

Актуальность исследовательской работы обусловлена тем, что при осуществлении профессиональной деятельности уполномоченные лица государственных органов управления подвергаются опасности со стороны преступных элементов, ввиду названных обстоятельств, государство пытается обеспечить всеми, в том числе и уголовно-правовыми мерами защиту жизни и здоровья данной категории лиц. Общественная опасность данных посягательств остается весьма высокой, поскольку они затрагивают не только интересы правоохранительных, контролирующих органов и их должностных лиц, но и деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, и такие основополагающие блага как здоровье вышеуказанных лиц.

Объект данного исследования - общественные отношения по поводу охраны жизни и здоровья представителей власти.

Предмет исследования - действующие уголовно-правовые нормы, которые предусматривают ответственность за насильственные преступные посягательства на управленческую деятельность органов государственной власти и их уполномоченных представителей в связи с исполнением ими должностных обязанностей в России.

Цель исследования - анализ составов преступлений, предусмотренных ст.317, ст.318 и ст.319 УК РФ, в том числе раскрытие их объективных и субъективных признаков, разрешение спорных вопросов квалификации данных видов преступлений.

Задачи определяются поставленной целью – это: 1) исследование уголовно-правовой политики в сфере охраны представителя власти; 2) рассмотрение уголовной ответственности за посягательства на представителей власти по зарубежному законодательству; 3) определение социальной и юридической природы насильственных посягательств в отношении представителей власти в связи с исполнением ими должностных обязанностей; 4) рассмотрение социальной обусловленности уголовно-правового обеспечения деятельности указанных лиц; 5) изучение круга общественных отношений, терпящих урон при совершении рассматриваемых преступлений;

Теоретическую основу работы составили труды таких ученых, как С.А. Яковлева, С.А. Шарапова, Е.Е. Быкова, С.А. Стяжкиной, Ю.В. Баглая, Н.И. Ветрова, Ю.И. Ляпунова, А. И. Долговой, П. С. Елизарова, Ю.А. Красикова, А.Н. Красикова, А.Ю. Кизилова, А. В. Наумова, Н. Г. Иванова, И. Я. Козаченко, А.С. Никифорова, Л. Д. Гаухмана, А. И. Рарога и др. Труды данных исследователей активно использовались для всестороннего рассмотрения молодежного парламентаризма при написании данной работы.

Нормативную базу исследования составили нормы Конституции РФ, Уголовный кодекс РФ, уголовно законодательства различных исторических периодов, иных законов, регламентирующих компетенцию органов государственной власти и их уполномоченных представителей, а также зарубежное законодательство, предусматривающее ответственность за посягательство на представителей власти.

О научной новизне исследования свидетельствуют выносимые на защиту следующие положения:

1) Насильственные преступления в отношении представителей власти, выполняющих управленческие функции, - это умышленные, общественно опасные, противоправные деяния, посягающие на нормальную деятельность государственных органов управления и сопряженные с применением

физического или психического насилия, влекущего лишение жизни потерпевшего или его близких, либо причинение вреда здоровью или создающего угрозу причинения такого вреда, либо смерти потерпевшего, совершаемые в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц или из мести за такую деятельность.

2) В целях устранения противоречий в уголовном законодательстве Российской Федерации внести изменения в примечание к ст.318 УК РФ изложить примечание к ст. 318 УК РФ в следующем виде: «Представителями власти в статьях настоящего Кодекса признаются лица, осуществляющие законодательную, исполнительную или судебную власть, а также иные лица, наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости».

3) В целях своевременного раскрытия посягательств на сотрудников правоохранительных органов, а также в связи с тем, что законодательством не предусмотрено понятие выполнение функций по охране общественного порядка, предлагается включить в ст. 317 УК РФ примечание следующего содержания: «Под выполнением функций по охране общественного порядка понимается обязанность осуществлять меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и правопорядка, борьбе с преступностью.

4) Принять Постановление Пленума Верховного суда РФ «О судебной практике, по делам о посягательстве на жизнь, здоровье и достоинство сотрудников правоохранительных органов и представителей власти в связи с выполнением ими обязанностей по охране общественного порядка», которое будет разрешать вопросы судебной практики по данным преступлениям, регламентировать понятие «посягательство» и разграничивать такие смежные составы преступлений.

Данная работа состоит из введения, трех глав, структурированных на 6 параграфов, заключения, списка используемой литературы и источников.

Основное содержание работы

В первой главе магистерской диссертации «Посягательства на представителя власти: исторический и сравнительно-правовой анализ» рассматривается посягательство на представителя власти в историческом и сравнительно-правовом контексте.

В частности первый параграф посвящен вопросу становления института представителя власти в российском уголовном праве. Следует отметить, что защита представителей власти - осуществлялась всегда, только в разных формах, а вот защита сотрудников правоохранительных органов (сотрудников милиции и народных дружинников) появилась именно в Уголовном кодексе РСФСР 1960 года, и была включена в него законом РСФСР от 25.07.1962 г.

Однако уголовная ответственность за преступления против представителей власти устанавливалась уже в первых памятниках древнерусского права (Русская Правда, Новгородская и Псковская судные грамоты и др.). С развитием уголовного законодательства происходило увеличение числа составов преступлений на интересы представителей власти, что наглядно просматривается на таких законодательных актах Руси, как Судебники 1497 г. и 1550 г. и последующих актах.

Ответственность за совершение данного вида посягательств в разные временные периоды развития России по-разному оценивалась. В истории наблюдались периоды, как смягчения наказания, так и его ужесточения.

Кроме того, наблюдалась дифференциация наказаний за совершение преступлений против порядка управления и представителей власти по различным основаниям: занимаемой должности потерпевшего, его социального статуса, обстоятельств совершения преступления и т.д.

Однако, несмотря на то значительное внимание, которое законодатель на всех этапах становления и развития нашего государства уделял преступлениям против порядка управления, единая система этих

преступлений все же не была разработана. Ни один источник права дореволюционного периода не предусматривал специальных норм об ответственности за посягательство на представителя власти. В источниках содержались лишь общие нормы об ответственности за убийство должностного лица. Начиная с 1845 года, уголовно-правовая охрана распространяется не только на самих представителей власти, но и на членов их семей.

Впервые уголовно-правовая норма именно о применении насилия в отношении представителя власти была включена в Уголовный кодекс РСФСР 1922 года.

Таким образом, каждый источник уголовного права, обобщал прежний законодательный материал, на тот период времени, и дополнял новым, анализируя социально-экономическую формацию, что в целом способствовало созданию эффективного уголовно-правового механизма, который обеспечивал функционирование власти, физическую и психическую неприкосновенность представителей власти.

Во втором параграфе было рассмотрено зарубежное законодательство, предусматривающее ответственность за посягательство на представителей власти.

В частности, анализ действующего уголовного законодательства зарубежных стран в части установления ответственности за посягательство на представителя власти позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, многие УК иностранных государств (УК большинства штатов США, Франции, большинства стран СНГ и др.), преследуют цель обеспечение нормальной служебной деятельности представителей власти и их личной безопасности при осуществлении возложенных на них служебных обязанностей, а также содержат специальные уголовно-правовые нормы об ответственности за посягательство на их жизнь с установлением максимально суровых мер наказания в случае убийства таких лиц.

Во-вторых, в ряде государств устанавливается уголовно-правовая охрана жизни сотрудников правоохранительных органов и установление

ответственности за их убийство (УК штата Техас, УК штата Нью-Йорк, УК Республики Беларусь), в других случаях, конструируя соответствующий уголовно-правовой запрет, законодатель использует термин «Посягательство на жизнь» (УК Украины, УК Республики Молдавия).

И, в-третьих, в качестве обязательных признаков составов убийства представителей власти или посягательства на их жизнь законодатель предусматривает специальные мотивы и цель преступного посягательства.

Таким образом, особая уголовно-правовая охрана жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов, как в отечественном законодательстве, так и в законодательствах зарубежных стран predetermined, прежде всего, выполнением ими служебных обязанностей по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.

Вторая глава «Понятие представитель власти в уголовно-правовой науке и законодательстве» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе второй главы «Понятие представитель власти» раскрывается понятие представитель власти с точки зрения уголовного законодательства. Более того, в первом параграфе второй главы проанализированы составы преступления, предусмотренного ст.ст. 317-319 УК РФ, в том числе раскрыты их объективные и субъективные признаки, разрешены спорные вопросы квалификации данных видов преступлений.

Во втором параграфе «Понятие посягательства: уголовно-правовой аспект» раскрывается понятие посягательства, выявлено ряд проблем, связанных с данным понятием, а также представлен авторский взгляд на проблемы, что примечательно.

Наряду с этим, подробно исследуя теоретические и практические проблемы квалификации посягательства в отношении представителя власти, были приведены примеры из судебной практики.

Третья глава магистерской диссертации «Спорные вопросы квалификации и проблемы совершенствования законодательства в сфере охраны представителя власти» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе были проанализированы вопросы квалификации посягательств на представителя власти.

Во втором параграфе были рассмотрены вопросы, возникающие при применении норм УК РФ, предусматривающих ответственность за посягательства на представителя власти, а также необходимость совершенствования существующих деяний.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Посягательство на представителей власти серьезная проблема, как для нашего общества, так и для любого государства в целом. Это связано с тем, что вышеуказанные лица сохраняют стабильность общественных отношений в стране и обеспечивают безопасность отдельно взятого индивида. Общественная опасность рассматриваемых деяний остается весьма высокой, так как они посягают не только на общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование государственного аппарата и отношения, связанные с безопасностью личности представителя власти, как человека, но и на такие основополагающие блага как жизнь и здоровье этих лиц.

Проанализировав уголовное законодательство в сфере защиты представителей власти с древних времен и по наше время, можно сделать некоторые выводы.

Во-первых, защита представителей власти, бояр, дворецких и приближенных царя была всегда, в той или иной форме и степени.

Во-вторых, ответственность за совершение данного вида посягательств в разные временные периоды развития России по-разному оценивалась. В истории наблюдались периоды как смягчения наказания, так и его ужесточения.

В-третьих, наблюдалась дифференциация наказаний за совершение преступлений против порядка управления и представителей власти по различным основаниям: занимаемой должности потерпевшего, его социального статуса, обстоятельств совершения преступления и т.д. Одним словом, каждый источник уголовного права, обобщал прежний законодательный материал, на тот период времени, и дополнял новым, анализируя социально-экономическую формацию, что в целом способствовало созданию эффективного уголовно-правового механизма, который обеспечивал функционирование власти, физическую и психическую неприкосновенность представителей власти.

Рассмотрение зарубежного законодательства в области охраны представителей власти от посягательств преступных элементов позволяет сделать вывод, что все государства обеспечивают надлежащей охраной жизнь, здоровье, честь и достоинство, а также личную неприкосновенность представителей власти и их близких, ввиду того, что они подрывают авторитет государственных органов и порождают недоверие у населения к органам власти и должностным лицам.

В рамках проведенного исследования был проведен сравнительно-правовой анализ понятий «представитель власти» и «должностное лицо», выявлены общие закономерности, а также проблемы разграничения указанных понятий.

Наряду с этим в рамках магистерской диссертации нами было рассмотрено понятие «посягательство», которое имеет ключевое значение в вопросах квалификации указанных деяний.

В частности, проанализировав научные и доктринальные источники, было выяснено, что на сегодняшний день, и в уголовном законодательстве, и на уровне разъяснений постановлений Пленума Верховного Суда РФ отсутствует определение «посягательства на жизнь сотрудника правоохранительных органов», что создает неопределенность в применении положений ст.317 Уголовного кодекса РФ.

Основываясь на вышеизложенном нам представляется необходимым законодательная регламентация указанного понятия. Думается, что регламентация понятия «посягательства» посредством принятия нового Постановления Верховного Суда РФ, будет способствовать разъяснению недостатков предыдущего постановления и разрешит ряд новых спорных вопросов квалификации.