

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра финансов и кредита

**«Межбюджетные отношения как фактор социально-
экономического развития регионов Российской Федерации»**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 413 группы экономического факультета
по направлению 38.03.01 Экономика профиль «Финансы и кредит»
Соколовой Елены Николаевны *сокова*

Научный руководитель:

доцент кафедры финансов и кредита, к.э.н., доцент  Н.Г.Кабанцева

Зав. кафедрой финансов и кредита, к.э.н., доцент  О.С. Балаш

Саратов 2016

Введение. Осуществление политических и экономических преобразований в России потребовало формирования качественно новой бюджетной системы, адекватной федеративному устройству государства, разработки принципиально иной модели межбюджетных отношений.

Для любого государства в современных условиях развития остается важной проблема межбюджетных отношений, которая обычно выражается в поиске ответов на три главных вопроса: как должны распределяться доходные источники между уровнями бюджетной системы, каково справедливое разграничение расходных обязательств, какие формы финансовой помощи являются наиболее эффективными.

Необходимость оценки роли межбюджетных отношений в социально-экономическом развитии регионов, муниципальных образований предопределило выбор темы, постановку цели и задач выпускной квалификационной работы.

Целью исследования является исследование роли механизма межбюджетных отношений в развитии Красноармейского муниципального района.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

- раскрываются сущность, принципы и функции бюджетного федерализма и межбюджетных отношений;
- исследуются правовые основы регулирования межбюджетных отношений в РФ;
- раскрываются сущность и основы распределения финансовой помощи в рамках горизонтального выравнивания территориальных бюджетов;
- исследуется механизм формирования доходов и использования средств бюджета Красноармейского муниципального района;

- раскрывается роль межбюджетных безвозмездных поступлений в социально-экономическом развитии муниципального района
- определяются основные направления совершенствования межбюджетных отношений, системы региональной поддержки местных бюджетов.
- определяются пути совершенствования деятельности администрации Красноармейского муниципального района по укреплению доходной базы бюджета и использованию его средств

Объектом исследования являются органы местного самоуправления Красноармейского муниципального района.

Предметом исследования являются межбюджетные отношения, складывающиеся на местном уровне, в том числе межбюджетные трансферты.

Информационной базой выпускной квалификационной работы послужили: федеральные законы об исполнении бюджета Российской Федерации, законы Саратовской области об исполнении областного бюджета; официальные статистические данные Росстата; данные Министерства финансов Саратовской области, материалы периодической экономической печати.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из трёх глав:

Глава 1. Теоретические основы организации межбюджетных отношений

Глава 2. Межбюджетные отношения: современное состояние и их роль в развитии муниципальных образований

Глава 3. Основные направления совершенствования межбюджетных отношений на региональном уровне

Основное содержание работы. Сущность бюджетного федерализма заключается в нормативно-законодательном определении бюджетных прав и обязанностей двух равноправных сторон - федеральных и региональных органов власти и управления, правил их взаимодействия на всех этапах бюджетного процесса (составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов), методов выборочного перераспределения бюджетных ресурсов между уровнями бюджетной системы и регионами. Принципами бюджетного федерализма являются: единство национальных интересов и интересов населения, живущего в стране; совмещение интересов населения многонациональной Федерации при основании и осуществлении государственной политики; сочетание централизма и демократии в разделении налоговых полномочий, высокая степень независимости органов власти отдельного уровня в организации бюджетного процесса;

Бюджетный федерализм реализует ряд функций: бюджетообразующую, регионоукрепляющую, воспроизводственную, социальную, стимулирующую, консолидирующую.

Межбюджетные отношения — это совокупность взаимоотношений между органами национальной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по причине разграничения полномочий и укрепления налоговых полномочий, прав, обязанностей и ответственности органов власти в организации бюджетного процесса.

Принципами межбюджетных отношений являются: разделение и укрепление расходов бюджетов по отдельным уровням бюджетной системы Российской Федерации; единство бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных организаций; сглаживание уровней минимальной бюджетной состоятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; равенство всех бюджетов Российской Федерации;

Основные функции межбюджетных отношений: выравнивание бюджетной обеспеченности, стимулирование самозарабатывания бюджетных средств, наращивание налогового потенциала, рациональное и эффективное их расходование.

Сущность межбюджетных отношений основывается на Конституционном механизме распределения бюджетных прав между органами власти Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления.

В области бюджетных отношений на федеральном уровне существует установление общих принципов организации и деятельности бюджетной системы Российской Федерации, законодательство, регулирующие правовые основы функционирования бюджетной системы Российской Федерации.

Субъекты государственной власти имеют возможность установить единые принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации, располагают правом определять основы бюджетного процесса на региональном уровне и местном уровне, имеют ряд полномочий в сфере регулирования государственного и муниципального долга, постановавливают регламентированность и требования предоставления материальной помощи и бюджетных ссуд из федерального бюджета.

Бюджетные права субъектов Российской Федерации являются правами на собственный бюджет автономно от размеров территории, численности населения и взаимоотношений с федеральными органами государственной власти.

Горизонтальное финансовое выравнивание — это инструмент для обеспечения равных финансовых возможностей субъектов для предоставления населению стандартного набора социально значимых услуг, т. е. выравнивания финансовых потенциалов бюджетов.

Целью горизонтального выравнивания служит обеспечение единого стандартного уровня потребления государственных услуг жителями

различных регионов страны посредством однократного применения формализованных методов распределения Федеральной финансовой помощи бюджетам нижестоящего уровня.

На основе проведенных нами исследований в части процесса формирования доходов бюджета Красноармейского муниципального района, и их использования можно отметить:

- устойчивую тенденцию снижения доходов за последние три года. Доходы бюджета уменьшились за анализируемый период на 73,9 млн. руб. При этом следует отметить, что за исключением 2013 года, когда бюджет был профицитен (102,2%) в оставшийся период (2014-2015гг.) бюджет был исполнен с дефицитом. В 2014 году он составил 35,2 млн. руб., в 2015 соответственно- 96,8 млн. руб., то есть увеличился почти в три раза.

- в структуре доходов бюджета преобладают безвозмездные поступления, на долю которых в 2015 году приходилось 75,2% от всех поступлений средств;

- в структуре налоговых доходов бюджета основную долю занимают регулирующие налоги – 61,3%, соответственно на долю собственных, местных налоговых доходов приходится чуть больше трети - 38,7%;

- позитивную тенденцию роста собственных налоговых доходов не только в абсолютном выражении, но и их доли в сумме налоговых поступлений. Так, за три года общая сумма собственных налоговых поступлений увеличилась с 22,3 млн. руб. до 47,9 млн. руб., то есть на 25,6 млн. руб. или более чем в два раза (214,8%). В свою очередь доля собственных налоговых доходов в общей сумме налоговых поступлений в бюджет Красноармейского муниципального района увеличилась на 19,8%;

- неоднозначную динамику развития неналоговых доходов бюджета. Наибольшие объемы поступления неналоговых доходов

наблюдаются в 2014 году, что обусловлено значительным увеличением доходов от реализации материальных и нематериальных активов, принадлежащих муниципалитетам;

- доминирование в структуре неналоговых доходов бюджета доходов так или иначе связанных с муниципальным имуществом. В частности, на долю доходов от непосредственного использования имущества (прибыль муниципальных унитарных предприятий, доходы от сдачи имущества в аренду и т.д.) приходится 38,3%, в свою очередь доходы от продажи материальных и нематериальных активов, находящихся в собственности муниципалитета соответственно занимают - 39,4%;

- достаточно устойчивую тенденцию несоответствия плановых и фактических показателей расходов бюджета. В течение всего анализируемого периода фактические расходы бюджета были меньше плановых показателей. В частности, дефицит бюджета Красноармейского муниципального района в 2015 году составил 85,3 млн. руб. Аналогичная закономерность характерна для почти всех статей расходов бюджета муниципального района. Наиболее резкое несоответствие плановых и фактических показателей наблюдается:

а) по статье жилищно-коммунальное хозяйство, в среднем они выполнялись на 50%. Причиной невыполнения кассовых расходов по данной статье явилось отсутствие средств на счете «Коммунальное хозяйство» в первую очередь за счет не полного финансирования из областного бюджета, а также наличия просроченной задолженности на предприятиях коммунального хозяйства на сумму 61,4 млн. руб.;

б) здравоохранение, физическая культура и спорт. Так, если в 2013 году фактические расходы по данной статье составляли 4,1 млн. руб. (план-5,3 млн. руб.), то в 2015 году они снизились до 0,2 млн. руб. (план-0,2 млн. руб.), т.е. расходы сократились почти 5 раз (4,9 раза). Это, обусловлено,

прежде всего, сокращением расходов на амбулаторную помощь в связи с закрытием большинства сельских медпунктов;

- доминирование в структуре расходов бюджета следующих расходных статей: расходы на образование - 58,2%, расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства - 16,3%, общегосударственные расходы (10,5%), включающие расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, функционирование законодательных (представительных) органов власти и представительных муниципальных образований и т.д.

Оценка роли межбюджетных безвозмездных поступлений в социально-экономическом развитии Красноармейского муниципального района позволяет констатировать следующее:

- финансовая помощь, поступающая Красноармейскому району, представлена всеми предусмотренными Бюджетным кодексом РФ видами, а именно: дотациями, субсидиями, субвенциями, иными межбюджетными трансфертами;

- отмечается устойчивая тенденция снижения безвозмездных поступлений в бюджет района, их общая сумма за анализируемый период уменьшилась на 82,8 млн. руб. Наиболее значительное снижение межбюджетных трансфертов наблюдается в 2014 году, что обусловлено, на наш взгляд, кризисными явлениями в экономике. Сумма безвозмездных поступлений снизилась в 2014 году по сравнению с предшествующим периодом на 73,7 млн. руб.;

- доминирующее положение в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции, на их долю приходится 73,4% всех безвозмездных поступлений в бюджет района. Отмечается тенденция постоянного роста удельного веса данного вида финансовой помощи. За анализируемый период она возросла на 22,6%. Такое увеличение

обусловлено с одной стороны тем, что данный вид трансфертов является наиболее эффективным видом финансовой помощи, так как имеет строго целевое назначение и высокий уровень подконтрольности. С другой стороны, это объясняется расширением в Саратовской области спектра федеральных, региональных, муниципальных целевых программ, источником финансирования которых являются, прежде всего, субвенции;

- темпы роста субсидий, предназначенных на финансирование целевых программ, составили за три года 174,6%, что в абсолютном выражении составило 50,6 млн. руб. Доминирующее положение в структуре средств, выделяемых для финансирования целевых программ, занимают программы социальной направленности (77,1%), что вполне закономерно, так как основное бремя решения социальных проблем лежит именно на органах местного самоуправления;

- модель оценки эффективности использования межбюджетных трансфертов, используемая нами в работе (коэффициент регрессии) показывает тесную взаимосвязь между межбюджетными трансфертами и региональным ВВП, то есть при увеличении сумм безвозмездных поступлений в бюджет района на 1%, ВВП увеличится на 1,8%.

Заключение. Совершенствование системы межбюджетных отношений требует решения целого комплекса организационных, финансовых задач, главными из которых на наш взгляд, являются:

- воздействие на образование инфраструктуры регионов и муниципалитетов для урегулирования федеральных проблем развития экономики;
- софинансирование структурных инвестиционных программ, которые создают точки роста и новые рабочие места;
- снабжение инновационной составляющей экономического роста за счет прогресса научно-исследовательских центров;
- сглаживание доступности услуг образования и здравоохранения для жителей определённых регионов.

По итогам проведенных исследований нами сделана попытка определить некоторые направления совершенствования деятельности администрации Красноармейского муниципального района по формированию доходов бюджета и их использованию.

В перечень мероприятий, проведение которых позволит увеличить доходы бюджета Красноармейского муниципального района следует включить:

1. Меры по увеличению объема поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, доведение темпов их поступления до средних показателей по региону. Меры по сокращению задолженности по налогам, недопущению недоимок по местным налогам.

- провести мероприятия, направленные на повышение и легализацию заработной платы (осуществлять мониторинг работодателей, выплачивающих заработную плату на уровне минимальной или

прожиточного минимума, с целью обеспечения ее роста до уровня среднеотраслевых показателей);

- проводить контроль за миграцией юридических лиц с целью выявления организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального района без постановки на налоговый учет;

- проводить мероприятия, направленные на выявление хозяйствующих субъектов (филиалов, представительств), имеющих рабочие места и осуществляющих коммерческую деятельность на территории района, но не перечисляющих налог на доходы физических лиц.

2. Меры по увеличению объема поступления неналоговых доходов бюджета. В целях более полного привлечения доходов от использования земель необходимо:

- активизировать работу по проведению аукционов по продаже права аренды на земельные участки, своевременно без административных проволочек продлять сроки аренды;

- ставки арендной платы за пользование земельными участками устанавливать от их кадастровой стоимости и не ниже земельного налога;

- активизировать работу по взысканию задолженности по арендной плате за землю.

Основными направлениями увеличения эффективности использования средств бюджета муниципального района являются:

- использование реестра расходных обязательств как инструмента оптимизации муниципальных расходов.

- раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств;

Список использованных источников:

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации. -Омега-Л, 2015 .
2. Конституция Российской Федерации.-Эксмо-Пресс, 2016.
3. Налоговый Кодекс Российской Федерации. -Проспект, 2016.
4. Федеральный закон 3 от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Абрамова М. А. Финансы и кредит / М. А. Абрамова. М.: Изд-во Юриспруденция, 2010. – 454 с.
6. Аветисян И.А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения в Российской Федерации // Экон. и социал. перемены : факты, тенденции, прогноз. – 2011. – Т. 13, № 1. – 330 с.
7. Алёхин Э.В.: Государственные и муниципальные финансы: учебник/ Э.В. Алёхин.- Пенза.:Изд-во ПГУ, 2010. –501 с.
8. Анимица Е.Г., Тернышный А.Г. Основы местного самоуправления: учебник. – М.: ИНФРА, 2010. – 480 с.
9. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. - М.: ЮНИТИ, 2007. – 589 с.
10. Бабичев И.В. Субъекты местного самоуправления и их взаимодействие. - М.: Изд. дом “Восточный рубеж”, 2000. – 345 с.
11. Берг О.В. Основные вопросы структуры государственных и муниципальных финансов. // Финансы и кредит, 2002, № 15. –360 с.
12. Берг О.В. Местные финансы: основные проблемы. // Финансы и кредит, 2002, № 13. – 170 с.
13. Берг О.В. Направления повышения эффективности бюджетных отношений в муниципальных образованиях. // Финансы и кредит, 2002, № 16.

– 369 с.

14. Бирюков А.Г., Данчиков Е.А. Механизмы совершенствования бюджетной политики субнациональных властей. // Финансы, 2003, № 2. – 611 с.

15. Вахрин П. И. Финансы и кредит / П. И. Вахрин. М.: Изд-во «Дашков и К», 2013. – 254 с.

16. Вилер К.М. Отличительный облик и имидж местной администрации. // Городское управление, 2004, № 3. – 341 с.

17. Гринкевич, Л. С. Концепции реформирования внутрирегиональных межбюджетных отношений на основе критериев обеспечения саморазвития и социально-бюджетной эффективности// Финансы и кредит, 2009. – 129 с.

18. Жарковская, Е.П. Финансы: учеб. пособие/Е.П. Жарковская.-М.:Изд-во Омега-Л, 2011, – 400 с.

19. Дворецкая А.Е. Финансы: Учебник / А. Е. Дворецкая. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 250 с.

20. Дробозина Л.А, Л. П. Окунева, Л. Д. Андросова и др.; Под ред. Проф. Л. А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1997. – 480 с.

21. Ларионов: 90 лет Финансовой системе Саратовской губернии: учебник/ А.С. Ларионов-М.: Изд-во финансы и статистика, 2010. – 234 с.

22. Ермасова, Н. Б. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Н. Б. Ермасова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 351 с.

23.Задорнов М. Бюджет жесткий,но реальный: учебник/ М. Задорнов.- М.:Изд-во: Финансы и статистика,2013.-С.356.

21. Замятина, Н.И. О межбюджетных отношениях в Российской Федерации // Финансы. – 2001. - №11. – 341 с.

24. Казаков В.В., Ярцева И.Ю. Местные бюджеты в условиях финансового кризиса/ Вестник Томского государственного университета. 2009.-№342– 290 с.