

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

**БУРКЕНЯ НАТАЛЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА**

**ГРАЖДАНСКИЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ  
РАССМОТРЕНИЯ СПОРОВ В СФЕРЕ НЕДРОПЛЬЗОВАНИЯ**

направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент

М.Н. Зарубина

Зав.кафедрой гражданского права и процесса  
канд. юрид. наук, доцент

Е.Н. Тогузаева

Саратов 2016

**Актуальность темы исследования** определяется тем, что недропользование это современный фундамент, на котором основывается правовое регулирование деятельности по разведке, добычи и использованию полезных ископаемых, например таких как, нефть, газ, вода. Еще в советское время недра были государственной собственностью. Правда и деятельность по разведке и добычи была также под контролем государства, и о частном участии не было и речи. После развала Советского Союза, недра остались государственной собственностью, но деятельность по разведке и добычи перешла в частное регулирование. В связи с этим в 1992 г. был принят Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», который регулирует отношения, связанные с использованием и охраной земель, водных объектов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при пользовании недрами, с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, а также захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ. Современный мир мы уже не можем представить без использования полезных ископаемых, так как на этом базируются экономики многих развитых и развивающихся стран современного общества. Современная ситуация в мире, также имеет под собой «зерно», связанное с добычей полезного ископаемого и его мирового распространения. Особый интерес в исследовании представляет изучение процессуальных механизмов рассмотрения споров в сфере недропользования.

**Объектом исследования** выступают правовые отношения в сфере недропользования, а **предметом** - гражданские процессуальные механизмы рассмотрения споров в сфере недропользования.

**Цель выпускной работы** - изучить особенности гражданского процесса рассмотрения споров в сфере недропользования, как одной из специфических областей в национальном праве. Несмотря на то, что с учетом определенных особенностей сфера недропользования относится к административно-правовому регулированию, необходимо комплексно рассмотреть существующие в современном законодательстве процессуальные механизмы рассмотрения споров в этой сфере.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие взаимообусловленные **задачи**:

- охарактеризовать основные понятия в сфере недропользования;
- классифицировать различные виды правонарушений в сфере недропользования;
- изучить специфику проведения процесса рассмотрения споров в сфере недропользования.

Реализация намеченных целей и задач осуществлялась на основе изучения юридической литературы, посвященной заявленной теме. Повышенный интерес к проблеме гражданского регулирования в сфере недропользования проявляли следующие специалисты-правоведы: Л.М. Алланина, К.В. Заббаров, Т.В. Ивлева, И.Ф. Талипов, Р.А. Какулия, А.В. Прокаев, А.Г. Савостьянов и другие.

При написании выпускной квалификационной работы использовались такие подходы и методы как исторический и логический, системный, анализ и синтез, сравнительно-правовой и формально-юридический.

Работа состоит из введения, двух взаимосвязанных глав, разделенных на параграфы, заключения и одного приложения.

## Основное содержание работы

**Глава 1** выпускной работы посвящена исследованию основных понятий недропользования, видов правоотношений и общей характеристики споров в сфере недропользования. Недропользование, с юридической точки зрения, исследовано автором как специфический институт в национальном праве. Само понятие «недропользование» не в Законе РФ № 2395-1 «О недрах», не в других нормативно-правовых актах не формулируется. Хотя понятие «недропользования» существует, и оно означает «юридически обусловленную деятельность граждан и юридических лиц, связанную с использованием недр, которая осуществляется на основании лицензии на право пользования недрами».

Если рассматривать правоотношения в сфере недропользования как гражданские правоотношения, то в состав данных правоотношений будет входить четыре элемента:

- 1. Объект*
- 2. Субъект*
- 3. Субъективные права*
- 4. Юридические обязанности*

Объектом правоотношений в сфере недропользования являются недра, которые можно охарактеризовать как недвижимое имущество. Вторым объектом могут выступать извлеченные из недр полезные ископаемые, которые непосредственно являются объектом гражданского оборота. Третьим объектом данных правоотношений является имущество, которое необходимо для ведения работ, связанных с геологическим изучением недр, поиском, разведкой и добычей полезных ископаемых (горные выработки, буровые скважины и иные сооружения), а также имущество, связанное со строительством и эксплуатацией подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Еще одним особым объектом правоотношений в сфере недропользования можно выделить геологическую информацию.

Субъектами правоотношений в сфере недропользования являются недропользователи (пользователи недр), органы местного самоуправления,

органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы государственной власти Российской Федерации. Последние три группы субъектов являются регулируемыми субъектами в данных правоотношениях. Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, а также физические лица.

Следующим элементом являются субъективные права недропользователя, которые, по мнению автора, возникают с момента получения лицензии на право пользования недрами. В таком разрешении (лицензии) прописываются все условия для законного, рационального и гуманного использования недр участниками данных правоотношений. При наличии субъективных прав недропользователь может свободно владеть, пользоваться и распоряжаться недрами, если это не будет наносить существенный ущерб окружающей среде и не нарушать прав и законных интересов иных лиц.

Помимо прав, у недропользователя существуют еще и обязанности, которые присутствуют даже при не использовании им своих прав. Приведенный автором список обязанностей недропользователя является не полным и законодательством могут быть предусмотрены и иные обязанности при осуществлении определенных видов недропользования.

Проводя анализ видов правоотношений в сфере недропользования автор пришел к следующей классификации:

- 1) Отношения, предшествующие отношениям недропользования – такие правоотношения возникают в связи с возникновением права пользования участками недр. Существует два способа получения лицензии на право пользования недрами: проведение конкурса или аукциона на право пользования участками недр федерального значения и предоставление заявки в соответствующий государственный орган на право пользования участками недр, за исключением участков недр федерального значения.

- 2) Отношения недропользования – которые подразделяются на отношения, возникшие в ходе геологического изучения участков недр, на отношения по

добыче минеральных ресурсов, на отношения по использованию участков недр в целях, не связанных с добычей минеральных ресурсов.

3) Отношения, сопутствующие отношениям недропользования. К данной категории относятся отношения собственности на недра и отношения по государственному управлению использованием недрами. В свою очередь отношения по государственному управлению использованием недрами можно разделить на следующие группы отношений:

✓ Отношения, обеспечивающие эффективное использование государственного фонда недр.

✓ Отношения по обеспечению рационального использования и охране недр и безопасному ведению работ, связанных с недропользованием.

✓ Отношения, возникающие в ходе осуществления государственного контроля и государственного надзора за использованием недрами.

✓ Отношения по обеспечению экономически эффективного недропользования.

В третьем параграфе первой главы рассматривается общая характеристика споров. Помимо этого автор дает классификация правонарушений, которые могут возникать в сфере недропользования и постатейно указывает соответствующие нормы современного законодательства в виде приложения.

Автор указывает на то, что в законодательстве о недрах не в полной мере раскрывается классификация споров в сфере недропользования, а также ее специфика. Приведенная им классификация делит все многообразие споров на гражданско-правовые и административно-правовые споры.

**Глава вторая** выпускного исследования посвящена процессуальным механизмам рассмотрения споров в сфере недропользования. В первом параграфе рассматривается конкретный гражданско-правовой спор, его понятие и механизм рассмотрения данного спора на примере судебного решения, а во втором – административно-правовой спор.

Приведенные автором имущественные споры, складывающиеся по поводу имущества и имущественных прав; споры, связанные с договорным порядком предоставления прав недропользования, в том числе на основании соглашения

о разделе продукции; споры, связанные с процедурой проведения торгов при выборе недропользователя; споры, связанные с договорами на аренду земельных участков для пользования недрами и споры, связанные с получением, использованием, передачей и хранением геологической информации, относятся к гражданско-правовым спорам.

Во втором параграфе второй главы рассматривались административные споры, которые имеют разную подведомственность. Споры, связанные с выдачей, переоформлением или отзывом лицензий на право пользования недрами, если в данных спорах затрагивается вопрос, связанный с осуществлением предпринимательской деятельности, а также налоговые споры автор относит к подведомственности Арбитражного Суда. А споры связанные с безлицензионной деятельностью, с производством работ, использованием недр, добычей полезных ископаемых, споры, связанные с охраной недр и окружающей среды относятся к административным делам, подведомственность которых регламентирована Кодексом административного судопроизводства РФ.

В работе изучены дискуссионные вопросы, связанные с процедурой проведения торгов при выводе недропользователя, по поводу геологической информации и вопрос предоставления земельного участка, находящегося в частной собственности, при получении права пользования недрами.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.