

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Савкина Евгения Николаевича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., \_\_\_\_\_

*должность, уч. степень, уч. звание*

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

/ С.В. Деманова

*(инициалы, фамилия)*

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

*должность, уч. степень, уч. звание*

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

/ Г.Н.Комкова

*(инициалы, фамилия)*

Саратов 2016

**Введение.** Современные международные отношения характеризуются все более очевидным возрастанием количества международных неправительственных организаций, усилением их роли в современном мире, определением места в международном праве, международном сотрудничестве.

В Российской Федерации с принятием Конституции РФ, а также Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» сформировалось законодательство о неправительственных организациях, установившее новые правовые и организационные основы их деятельности. В настоящее время неправительственные правозащитные организации являются основным общественным институтом по содействию гражданам в реализации их законных прав и свобод.

Актуальность темы дипломной работы определяется тем, что, на сегодняшний момент отсутствует единая терминология международных неправительственных организаций, недостаточно исследованы формы и пути их воздействия на международные отношения, не в полной мере определен потенциал неправительственных организаций в решении международных проблем и перспектива их развития. В настоящей работе объясняется значение указанного института для современной России, его роль в обеспечении конституционных прав и свобод граждан.

Цель дипломной работы состоит в комплексном изучении деятельности международных неправительственных организаций в сфере защиты прав человека.

Достижение указанной цели возможно через решение следующих задач:

- изучить историю возникновения и развития международных неправительственных организаций;

- предложить на основе анализа международного права и законодательства Российской Федерации определение понятия международной неправительственной организации;

- рассмотреть виды и отличия международных неправительственных организаций от других международных и общественных организаций;

- исследовать основы правового статуса неправительственных правозащитных организаций, их права и обязанности;

- изучить формы взаимодействия данных организаций с ООН;

- рассмотреть основные международные неправительственные организации по защите прав человека, действующие в мире и на территории Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются в процессе правозащитной деятельности международных неправительственных организаций.

Предмет исследования составляют международно-правовые документы, Уставы, Конвенции и Резолюции межправительственных организаций; Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации.

Методологическую основу работы составляют как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских и иностранных ученых в области конституционного права и общей теории права.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, законодательства зарубежных стран.

Эмпирическую основу работы составили материалы периодической печати, статистические данные, социологические исследования, размещенные в сети Интернет по теме дипломной работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из: введения, трех глав, включающих в себя параграфы, заключения, библиографического списка.

**Основное содержание работы.** История происхождения международных неправительственных организаций берет свое начало в далеком прошлом. Некоторые ученые отмечают, что «тенденция развития международного сотрудничества по негосударственной линии наметилась еще в глубокой древности, хотя в ту пору оно и имело весьма ограниченные масштабы: определялись места традиционных торговых ярмарок, происходили встречи ученых и так далее<sup>1</sup>».

Как правило, большинство авторов выделяет следующие этапы развития международных неправительственных организаций:

- процесс становления международных неправительственных организаций (с середины XIX века до начала первой мировой войны);

- возрождение международных неправительственных организаций с процессом становления Лиги Наций и кризис всех организаций (межвоенный период 1919-1939 года);

- «ренессанс» международных неправительственных организаций и их скачкообразное развитие (период после второй мировой войны и до настоящего времени)<sup>2</sup>.

Необходимо рассмотреть историю возникновения и развития правозащитных неправительственных организаций. В 1902 году возникла Французская лига защиты прав человека и гражданина, в 1909 году было

---

<sup>1</sup> Малкина И.Б. Международные неправительственные организации в современном международном праве: монография / И.Б. Малкина. Казань: Изд-во Каз. ун-та, 2001. С. 22.

<sup>2</sup> Там же. С. 26.

организованно Общество борьбы с рабством, в 1942 году появилась Международная лига прав человека<sup>3</sup>. С окончанием Второй мировой войны, созданием ООН и провозглашением Всеобщей декларации прав человека произошли наиболее важные этапы развития правозащитного движения. В данный период деятельность создаваемых неправительственных правозащитных организаций основывалась на стандартах соблюдения прав человека.

Следующим этапом развития правозащитных организаций считают середину 70-х годов XX века, когда множество международных неправительственных организаций выразили готовность содействовать воплощению в жизнь принятых актов по защите прав человека (Пакта об экономических, социальных и культурных правах; Пакта о гражданских и политических правах). В этих актах закреплялась правовая основа деятельности правозащитных организаций и правовое поле их действия.

Международные неправительственные организации в современной действительности создают самую многочисленную группу международных организаций, которая по сведениям Союза международных ассоциаций, составляет около 10 тысяч<sup>4</sup>.

В соответствии со ст. 71 Устава ООН: международная неправительственная организация - это любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения<sup>5</sup>. Такое определение не является завершенным, а наоборот, дискуссионным, поскольку построено через отрицание другого и включает в себя любую организацию, не

---

<sup>3</sup> Зайцева О.Г. Международные организации: принятие решений / О.Г. Зайцева. М.: Наука, 1989. С. 19.

<sup>4</sup> Андриевская Н.Ю., Аралов М.С. Партии и общественные организации: история и современность / Н.Ю. Андриевская, М.С. Аралов // Личность, общество, государство: проблемы прошлого и настоящего: сборник научных статей. 2014. С. 42.

<sup>5</sup> Устав Организации Объединенных Наций: принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. 1956. №7.

учрежденную на основании межправительственного договора. Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) в резолюции от 25 июля 1996 года было дано рабочее определение международной неправительственной организации, согласно которому: международной неправительственной организацией является любая неправительственная организация, учрежденная не на основании межправительственного договора и не преследующая своей целью извлечение коммерческой прибыли<sup>6</sup>. Современное международное право так и не выработало единого общепризнанного определения неправительственной организации. Вместе с тем, были выработаны критерии, позволяющие определить подобные организации.

Основными юридическими признаками международной неправительственной организации являются: объединение государств (двух и более); создание на основе учредительного международного договора; наличие общих постоянных целей; отсутствие целей извлечения прибыли; уважение суверенитета государств-членов; соответствие целей, создания и деятельности общепризнанным принципам и нормам современного международного права, закрепленным в уставе ООН; наличие постоянных организационных институций (устав, компетенция, структура, общие органы, и так далее).

Сегодня, практика определения правового статуса международных неправительственных организаций исходит из положения, что правовой статус отдельной неправительственной организации регулируется национальным законодательством страны их учреждения. Несмотря на значительные разногласия, существующие в международно-правовой науке, по вопросу относимости международных неправительственных организаций к категории субъектов международного права, на практике этот вопрос решается в пользу последних.

---

<sup>6</sup>Абашидзе А.Х., Урсин Д.А. Неправительственные организации: международно-правовые аспекты / А.Х. Абашидзе, Д.А. Урсин. М.: Изд-во РУДН, 2002. С. 43.

Основные права и обязанности организации закреплены в ее уставе, что получило название уставной правосубъектности. Безусловно, международные организации обладают правотворческими полномочиями, но правотворчество этих организаций не является беспредельным, поскольку объем и вид правотворчества организации строго определен в ее учредительном документе.

Правосубъектность международных неправительственных организаций носит строго функциональный характер, ограниченный имеющимся у организации консультативным статусом<sup>7</sup>. Так, неправительственные организации могут иметь консультативный международно-правовой статус в межправительственных организациях, например, в ООН и ее специализированных учреждениях. Однако, в данном случае, не соблюдено основное требование к субъекту международного права - международные неправительственные организации не вправе создавать нормы международного права и, следовательно, не могут, в отличие от межправительственных организаций, обладать всеми элементами международной правосубъектности, то есть иными словами можно сказать следующее, что они не являются субъектами международного права, но, тем не менее, они являются участниками международных правоотношений, поскольку именно их деятельность зачастую оказывает решающее влияние на сложившуюся проблему на международной арене.

В современном обществе возникают и действуют разнообразные международные неправительственные организации. Виды этих организаций и движений весьма разнообразны. Для понимания места и роли международных неправительственных организаций в жизни общества весьма важное значение имеет подразделение их на виды. В доктрине международного права неправительственные организации делят на три категории:

---

<sup>7</sup> Шлыкова Н.М. Конституционно-правовой статус и особенности правозащитных организаций / Н.М. Шлыкова // Источники частного и публичного права: сборник научных трудов по материалам III ежегодной Международной научно-практической конференции. 2014. С. 263.

-неправительственные организации, организованные правительствами (образование таких неправительственных организаций было характерно для периода «холодной войны»);

-квазинеправительственные организации;

-неправительственные организации, полностью зависимые от доноров<sup>8</sup>.

По сфере деятельности международные неправительственные организации подразделяются на:

- профессиональные организации (например, Международная организация журналистов, Международная ассоциация политических наук и другие);

- демографические организации (например, Международная демократическая федерация женщин и другие);

- религиозные организации (например, Всемирный совет церквей и другие);

- правовые организации (например, Международная Амнистия и другие);

- экологические организации (например, Гринпис и другие);

- гуманитарные организации (например, Международный Красный Крест и другие);

- спортивные организации (например, Международная федерация футбола и другие);

- организации солидарности и защиты мира (например, Всемирный Совет мира, Организация солидарности народов стран Азии и Африки, и другие).

Существуют и другие виды международных неправительственных организаций.

Многие международные неправительственные организации активно сотрудничают с межправительственными организациями. Основной формой такого сотрудничества является консультативный статус. Резолюция ЭКОСОС

---

<sup>8</sup> Гетьман-Павлова И. В. Международное право: учебник для бакалавров / И.В. Гетьман-Павлова. М.: Юрайт, 2015. С. 436.

1996/31 устанавливает следующий основной принцип предоставления международным неправительственным организациям консультативного статуса: консультативные отношения устанавливаются в соответствии с Уставом ООН с целью достижения справедливого, сбалансированного и подлинного вовлечения неправительственных организаций в ее работу. В этой резолюции изложена процедура приостановления действия консультативного статуса и лишения его. Международные неправительственные организации, которым предоставлен консультативный статус, могут направлять своих наблюдателей на открытые заседания ЭКОСОС и его вспомогательных органов, а также представлять письменные заявления, касающиеся работы Совета<sup>9</sup>. Они могут также консультироваться с Секретариатом ООН по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В последние годы значительно расширилась сфера контактов международных неправительственных организаций и ООН, что уже не ограничивается только социально-экономическими вопросами, но и охватывает политические. Увеличились также количество органов ООН и количество неправительственных организаций, поддерживающих регулярные связи. Генеральная Ассамблея ООН неоднократно призвала оказать помощь в выполнении ее резолюций, принять участие в определенных мероприятиях ООН или поспособствовать решению определенного вопроса.

В системе ООН, наверное, наибольший объем сотрудничества с международными неправительственными организациями имеет ЮНЕСКО. Другой важной формой сотрудничества международных неправительственных организаций с ООН является их ассоциация с Департаментом общественной информации Секретариата ООН. Сравнительно новой формой развития консультативных связей стало сотрудничество международных

---

<sup>9</sup> Малкина И.Б. Международные неправительственные организации в современном международном праве: монография / И.Б. Малкина. Казань: Изд-во Каз. ун-та, 2001. С. 91.

неправительственных организаций с фондами, программами и Специализированными учреждениями ООН и некоторыми региональными организациями (ОБСЕ, Советом Европы и другими).

В России международные неправительственные правозащитные организации уже показали свою состоятельность с одной стороны, но с другой - пока не смогли завоевать должной поддержки и понимания со стороны российского общества.

В соответствии со статьей 30 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право каждого создавать общественные объединения и право на свободу их деятельности. Согласно Конституции России (статья 13 части 5) запрету подлежат общественные объединения, цели, и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя; нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности государства; создание вооруженных формирований; разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Законодательство России почти не применяет понятие «неправительственные организации», хотя оно активно используется в общественно-политической и международно-правовой лексике, в терминологии правозащитных организаций. На территории Российской Федерации действует множество международных неправительственных организаций по защите прав человека. Основными и получившими широкую огласку являются: Международная Амнистия<sup>10</sup>, «Мемориал»<sup>11</sup>, Международная Федерация за права человека<sup>12</sup> и другие.

---

<sup>10</sup> Акции Amnesty International //Amnesty International [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <https://amnesty.org.ru/tags> (дата обращения: 04.05.2016).

<sup>11</sup> Защита прав человека с использованием международных механизмов // Правозащитный центр «Мемориал» [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <http://memohrc.org> (дата обращения: 15.05.2016).

<sup>12</sup> Дела Международной Федерации за права человека // Международная Федерация за права человека [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <https://www.fidh.org/fr/nos-impacts> (дата обращения: 07.05.2016).

Ряд международных неправительственных правозащитных организаций в России являются универсальными - они занимаются комплексом проблем, относящихся к правам человека: осуществляют мониторинг прав человека, содействуют законотворческому процессу, ведут просветительскую работу в области прав человека, оказывают нуждающимся конкретную помощь в защите прав, развивают международное сотрудничество и так далее. Одной из эффективных форм правозащитной работы в России является создание и функционирование общественных приемных, обеспечивающих бесплатной юридической помощью и психологической поддержкой всех нуждающихся.

Развитие неправительственных правозащитных организаций в России сдерживается в первую очередь экономическими причинами и отсутствием соответствующей нормативной базы.

**Заключение.** Подводя итоги проделанной исследовательской работы, представляется целесообразным сформулировать некоторые выводы относительно понятия международных неправительственных организаций, классификации и правового статуса, проблем правового регулирования образования и деятельности неправительственных организаций в отдельных иностранных государствах и в Российской Федерации.

Во-первых, вопрос о правовом статусе неправительственных организаций в международном праве не решен. Как нет норм, которые официально бы признали международную правосубъектность данных организаций, так и нет норм отрицающих способность международных неправительственных организаций быть субъектом международного права и международных отношений. Поэтому, на наш взгляд, нецелесообразно утверждать, что международные неправительственные организации не являются субъектами международного права. Наделение международных неправительственных организаций консультативным статусом позволяет говорить об их включении в круг субъектов международного права с ограниченным объемом правосубъектности.

Чтобы окончательно решить вопрос о правовом статусе международных неправительственных организаций, необходимо, по нашему мнению, принять международный документ, который будет содержать основные положения о неправительственных организациях и их правовом статусе.

Во-вторых, международные неправительственные организации оказывают значительную помощь ООН и ее организациям в плане достижениями ими своих функциональных задач. Однако, для более полного и эффективного проявления потенциала неправительственных организаций последним, необходимо обладать официальными правовыми элементами, иметь разработанный механизм их международного признания. Проведенный анализ резолюции ЭКОСОС 1996/31 позволяет нам сделать вывод, что по сравнению с прежней резолюцией ЭКОСОС она явилась определенным шагом вперед в развитии отношений международных неправительственных организаций и ООН, а также признанием возросшей роли данных организаций в международных отношениях.

В-третьих, действующие на территории Российской Федерации нормативные акты Федеральный закон «Об общественных объединениях» и Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не выделяют неправительственную правозащитную организацию из ряда других общественных объединений. Проведенное исследование показало, что в настоящее время правозащитные организации не получают должной государственной поддержки - они не имеют ни прочного законодательного статуса, ни экономической базы.

В этой связи, нами предложена система мер государственной поддержки (правовой и материальной): создать механизм взаимодействия между неправительственными организациями и органами государственной власти; предоставить государственную материальную поддержку (помещения, оргтехника и так далее); обеспечить возможностями осуществлять свою деятельность в области прав человека без какого-либо вмешательства извне (с

конкретизацией гарантий против такого вмешательства); содействовать привлечению финансовых и материально-технических средств из российских и зарубежных источников (целесообразно разработать систему финансовых льгот, стимулирующих предоставление средств на нужды неправительственных организаций со стороны российского и зарубежного бизнеса).

В заключении необходимо отметить, что в рамках данной дипломной работы мы предприняли попытку осветить некоторые вопросы деятельности международных неправительственных организаций по защите прав человека. Неправительственные организации существуют во всем мире. Их основными атрибутами является независимость от власти, демократические принципы построения и четко определенные программы действий, удаленные от политики.