

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Законодательное регулирование обеспечения функционирования
малого предпринимательства в России**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Каргальского Ильи Сергеевича

Научный руководитель
Доцент, к-т филол. наук,
Заслуженный юрист России

_____ С.А. Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
Профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист России

_____ Г.Н. Комкова

Саратов 2016 г.

Введение. Интенсивное развитие рыночной экономики страны в современных условиях диктует необходимость соответствующего правового регулирования общественных отношений, связанных с функционированием субъектов предпринимательской деятельности, важной составляющей которой является малое предпринимательство.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации каждый наделен правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности, не запрещенной законодательством (ст. 34 Конституции РФ). Таким образом, на конституционном уровне закреплено необходимое условие свободного предпринимательства - всеобщая предпринимательская правоспособность граждан. В развитие этой нормы основной закон страны закрепляет важнейшую экономическую правовую гарантию предпринимательства, которая являет собой право частной собственности (ч. 2 ст.8 Конституции РФ).

Проблема законодательной государственной поддержки малого предпринимательства на сегодняшний день является важной темой, требующей всестороннего рассмотрения, обсуждения и проведения различного рода дискуссий. В настоящее время существует ряд проблем, эффективное решение которых зависит как непосредственно от предпринимателей, так и от государственной политики в этой сфере. В последние десятилетия государство в рамках своих полномочий и возможностей оказывает содействие развитию предпринимательского сообщества, однако предстоит провести множество правовых мероприятий для дальнейшего совершенствования законодательства в сфере государственной поддержки малого предпринимательства в России. Вышеперечисленные основания определили актуальность выбранной темы дипломной работы.

Целью исследования является всестороннее изучение законодательства, регулирующего деятельность субъектов малого предпринимательства, выявление основных тенденций его правового регулирования, а также выработка рекомендаций по совершенствованию нормативных актов в этой сфере.

В соответствии с указанной целью исследования в работе были поставлены *следующие задачи*:

- исследовать конституционные основы правового регулирования малого предпринимательства;
- раскрыть понятие малого предпринимательства как объекта государственного регулирования;
- рассмотреть основные правовые институты защиты прав предпринимателей;
- проанализировать законодательные и организационные механизмы поддержки субъектов малого предпринимательства на примере Саратовской области;
- проанализировать пути совершенствования законодательной базы малого предпринимательства;
- изучить опыт иностранных государств в сфере поддержки малых предприятий.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых различных отраслей права, в том числе А.В. Бусыгина, Н.И. Матузова, А.В. Малько и других, а также публикации таких авторов как Е.Ш. Агеева, В.А. Фадеева, С.Н. Александрова в различных изданиях по вопросам, связанных с исследуемой тематикой.

Нормативную правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. №14-ФЗ «Об

обществах с ограниченной ответственностью» и другие федеральные законы и иные нормативные акты Российской Федерации, содержащие положения, регламентирующие особенности правоотношений в сфере государственной поддержки малого предпринимательства.

Эмпирическую основу составили статистические и иные данные, представленные на официальных информационных ресурсах Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства экономической и инвестиционной политики Саратовской области и других органов государственной власти, а так же Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования малого предпринимательства. *Предмет исследования* составляют нормы конституционного, гражданского, предпринимательского и иных отраслей российского права, определяющие право на занятие малым предпринимательством.

Методологическая основа исследования представлена следующими методами познания: сравнительно-правовым, логическим, хронологическим, аналитическим и статистическим. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере правового регулирования малого предпринимательства.

В соответствии с целью и задачами построена *структура* выпускной квалификационной работы. Она состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка библиографических источников.

В Главе 1 анализируются конституционно-правовые основы регулирования малого предпринимательства в России, изучается малое предпринимательство как объект государственного регулирования в

отечественном законодательстве, а также рассматриваются правовые институты защиты прав предпринимателей в нашей стране.

Конституционные нормы, определяющие правовую базу предпринимательской деятельности, составляют единую систему. Условно все конституционные нормы можно распределить по следующим группам: о свободе экономической деятельности и договоров; о едином экономическом пространстве; о многообразии и равноправии различных форм собственности и основанных на них организационно-правовых форм предпринимательства; о защите конкуренции.

Особое положение среди этих норм занимает ст. 34 Конституции Российской Федерации. В ней закреплено право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. При этом, экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается.

Свобода предпринимательской деятельности заключается в следующем:

- в свободе распоряжаться способностями к труду, проявляющейся в свободе выбора рода деятельности или профессии;
- свободе от недобросовестной конкуренции и монопольной деятельности;
- общей свободе совершать любые действия, не противоречащие действующему законодательству.

Государство (как суверен политической власти) обязано обеспечивать определенный режим партнерских отношений для всех участников предпринимательской деятельности. Это находит отражение в нормах, закрепляющих: равенство всех форм собственности; обязанность государственных органов поддерживать конкурентную среду; право на равную судебную защиту в случае нарушения законных прав и интересов.

Частные интересы бизнесмена могут входить в противоречие с государственными интересами. А это, в свою очередь, может стать

источником различных правовых коллизий. Так, например, принцип свободы предпринимательства и договоров может противоречить принципу безопасности государства и т.д.

Конституция гарантирует единый статус для предпринимателей, независимо от их формы собственности или территориальной юрисдикции. В соответствии со ст. 71 Конституции к предметам исключительного ведения Российской Федерации относятся вопросы установления правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; вопросы судостроительства, гражданского, гражданско-процессуального и арбитражного процессуального законодательства, правового регулирования интеллектуальной собственности.

В тоже время нормы ст. 74 Конституции РФ гарантируют защиту прав и интересов граждан РФ, поскольку допускают возможность ограничения перемещения товаров и услуг, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, природы и культурных ценностей. Однако данные ограничения могут вводиться исключительно в соответствии с федеральным законом.

В ст. 57 Конституции РФ сказано, что предприниматели обязаны платить только установленные налоги и сборы. В ст. 3 Налогового кодекса РФ законодатель, раскрывает эту норму. Здесь он констатирует, что ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными Налоговым кодексом признаками налогов или сборов, но не предусмотренные Налоговым кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено данным Кодексом. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности законодательных актов о налогах и сборах должны толковаться в пользу их плательщика.

Основополагающей частью права на предпринимательскую деятельность является право иметь имущество в собственности, владеть,

пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (п. 2 ст. 35 Конституции РФ). Только суд может лишить собственника его имущества. Право на обжалование в суде решений и действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц закреплено ч. 2 ст. 46 Конституции Российской Федерации.

В п. 3 ст. 35 Конституции РФ содержится положение о том, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения в форме компенсации как рыночной стоимости имущества на момент его отчуждения, так и всех убытков, причиненных данным изъятием собственнику.

Существенным фактором страхования предпринимательских рисков являются положения ст. 53 Конституции РФ о возмещении государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. При этом возмещению должен подлежать любой вред, независимо от того, незаконной деятельностью какой из ветвей власти он был причинен - законодательной, исполнительной или судебной.

Малое предпринимательство как объект государственного регулирования имеет в отечественном законодательстве чёткую классификацию (в непосредственной связи с микро и средним предпринимательством) на основании четырёх критериев. А именно:

- доля участия в уставном капитале субъекта малого предпринимательства, принадлежащая государству, муниципалитетам, иностранным юридическим и физическим лицам, общественным, религиозным и иным некоммерческим организациям и объединениям;

- доля участия в уставном капитале субъекта малого предпринимательства, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого или среднего бизнеса;

- среднесписочная численность работников;

- объем выручки товаров, работ, услуг.

Нормы, регулирующие гражданско-правовые отношения в сфере малого предпринимательства, находят свое отражение в различных отечественных нормативных правовых актах, которые в совокупности представляют собой достаточно целостную систему законодательства.

На сегодняшний день в нашей стране создана достаточно развитая система правовых институтов защиты прав предпринимателей. Эта система не является чем-то застывшим, она целенаправленно развивается как за счёт расширения юрисдикции отдельных институтов, например, в сфере разрешения споров в третейском порядке, так и за счёт создания новых институтов, например, института Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В Главе 2 на примере Саратовской области анализируется законодательство субъекта Российской Федерации, регулирующие правовые и организационные механизмы системы государственной поддержки малого предпринимательства, рассматриваются итоги деятельности регионального правительства за 2014-2015 годы в этой сфере.

Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» определяет основные направления деятельности органов государственной власти в сфере развития малого предпринимательства (статья 3), описывает систему его поддержки и развития на территории области (статья 4), формулирует права и обязанности уполномоченного органа в этой сфере (статья 6), раскрывает формы поддержки субъектов малого предпринимательства (статья 18) и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого предпринимательства (19-20.1.).

Помимо этого закона в Саратовской области действует целый ряд региональных нормативных правовых актов, направленных на развитие малого предпринимательства. Например, Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования в Саратовской области» направлен на развитие инвестиционной деятельности, создание для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования, на увеличение налогооблагаемой базы и доходов бюджетов всех уровней, а также в соответствии с федеральными законами устанавливает формы и условия предоставления инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования и формы прямого участия органов государственной власти области в инвестиционной деятельности. Закон Саратовской области «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества» определяет условия реализации на территории Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области или в муниципальной собственности.

Закон Саратовской области «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области», Закон Саратовской области «О государственной поддержке промышленных (индустриальных) парков в Саратовской области» устанавливают цели, принципы и меры государственной поддержки в Саратовской области для технопарков, а также требования к управляющим компаниям и резидентам технопарков и индустриальных (промышленных) парков, претендующим на эту поддержку.

На территории Саратовской области действуют 6 организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства: ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства

Саратовской области»; ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области»; МАУ «Балаковский бизнес-инкубатор Балаковского муниципального района Саратовской области»; НО «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области»; НО «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области»; ООО «Региональный фонд посевных инвестиций Саратовской области».

По итогам проведенного в данной главе исследования делается вывод, что развитие правовых и организационных механизмов системы государственной поддержки малого предпринимательства в Саратовской области осуществляется целенаправленно и в рамках системного подхода.

В Главе 3 рассматриваются пути совершенствования отечественного законодательства, регулирующего малое предпринимательство, а также зарубежный опыт (на примере США, ряда стран Западной Европы, Японии и Китая) поддержки малых предприятий.

Несмотря на значительную работу, проведенную федеральным законодателем, в сфере малого предпринимательства остается значительное количество нерешенных проблем.

В этой связи будут целесообразными следующие правовые новации:

- в части распространения действия норм контрактной системы госзакупок на сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государственных монополий и государственных корпораций;

- в части распространения действия норм (по отчуждению арендуемого недвижимого имущества) на всё арендуемое малым бизнесом государственное и муниципальное имущество, за исключением имущества, необходимого государственным и муниципальным органам для выполнения ими возложенных на них действующим законодательством функций и полномочий.

Помимо этого предлагается разработать и принять отдельный Федеральный закон, устанавливающий специальное государственное

регулирование для следующих видов деятельности: малое венчурное предпринимательство и малое предпринимательство в сфере ИТ. В том числе, законодательно закрепляющего критерии классификации этих видов бизнеса, устанавливающего для них особые налоговые режимы, регламентирующего оказание государственной поддержки.

Кроме того, предлагается разработать и принять отдельные Федеральные законы, устанавливающие специальное комплексное государственное регулирование для таких элементов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства как технопарки, промышленные парки и кластеры. В том числе, законодательно закрепляющие критерии для классификации этих организационных структур, их управляющих компаний и резидентов, устанавливающие для них особые налоговые режимы, регламентирующие оказание им государственной поддержки.

Заключение. Законодательное регулирование обеспечения функционирования малого предпринимательства в России может и должно стать более эффективным. Для этого необходимо не только и не столько конвертировать отечественные обычаи делового оборота или зарубежное законодательство в российские нормы права. Для этого необходимо формировать правовое поле, ориентированное на стимулирование развития именно тех сфер отечественного малого предпринимательства, которые способны переориентировать экономику нашей страны с сырьевой модели на инновационную.