

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Правовое регулирование деятельности полиции (на примере  
Приволжского Линейного управления МВД России на транспорте)

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента(ки) 5 курса 511 группы  
направления (специальности) направления подготовки 40.03.01 –  
«Юриспруденция» юридического факультета  
код и наименование направления (специальности)

наименование факультета, института, колледжа

Джумагалиевой Оксаны Сергеевны

фамилия, имя, отчество

Научный руководитель

К.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

дата, подпись

Т.А. Дураев

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

д.ю.н., профессор, Заслуженный

юрист России

должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

дата, подпись

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов  
2016 год

**Введение.** Успешное решение задач, стоящих перед органами внутренних дел, во многом зависит от качества правового регулирования, своевременного внесения коррективов в нормативно-правовые акты с учетом потребностей общества и возникающих новых общественных отношений.

Основные направления деятельности транспортной полиции по противодействию преступности. Это охрана общественного порядка при скоплении людей на вокзалах, оказание помощи при остановке поезда, борьба с кражами и хищениями грузов на железной дороге, обеспечение безопасности пассажиров и предотвращение транспортных правонарушений, отслеживание террористов, розыск беглых преступников. Значительное место в структуре основных задач транспортной полиции занимает обеспечение общественной безопасности на транспорте.<sup>1</sup>

Цель исследования заключается в изучении правового статуса транспортной полиции на примере Приволжского Линейного Управления МВД России на транспорте (далее - Приволжское ЛУ МВД России на транспорте), ее особенностях и предназначении.

Задачами исследования являются:

- исследовать назначение и роль транспортной полиции в системе правоохранительных органов РФ;
- определить правовое регулирование деятельности полиции на транспорте (на примере Приволжского ЛУ МВД России на транспорте);
- изучить задачи, структуру и компетенцию Приволжского ЛУ МВД России на транспорте;
- рассмотреть особенности и направления деятельности Приволжского ЛУ МВД России на транспорте;
- ознакомиться с взаимодействием Приволжского ЛУ МВД России на транспорте с другими государственными органами.

---

<sup>1</sup> Даниленко К. П., Бородина Л. Жандарм на рельсах // Милиция. 2001. №1. С. 60.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере деятельности полиции, урегулированные правом.

Предмет исследования - деятельность транспортной полиции, правовое регулирование полиции, ее задачи, структура, компетенция на примере Приволжского ЛУ МВД России на транспорте.

Методы исследования: системно-структурный, функциональный, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Степень изученности. В настоящее время многие ученые и практики полагают, что в правовых актах и научных работах недостаточно проработан правовой механизм управленческой функции в ОВД. Хотя вопросам правового обеспечения деятельности ОВД всегда уделялось и уделяется самое пристальное внимание, - как в законодательных документах, так и в научных работах (В.В. Дралов, А.П. Ипамян, А.Н. Кадынцева, Т.Н. Москалькова, В.Ф. Сухарева и др.).

Структура работы представлена введением, двумя главами и пятью параграфами, заключением, списком использованных источников.

**Основное содержание работы.** В 40-х гг. XIX в. зарождается новый вид полицейских подразделений Корпуса жандармов железнодорожной полиции, что было связано со строительством и эксплуатацией железных дорог. Правовое положение железнодорожной жандармерии характеризовалось отличительной особенностью: как политическое подразделение, она представляла собой воинскую организацию, состоящую на бюджете Военного министерства.

В годы Первой мировой войны Советская Россия оказалась отрезанной от сырьевых, топливных и продовольственных ресурсов. Железные дороги России претерпели многочисленные разрушения. Были разрушены мосты, повреждено железнодорожное полотно, выведено из строя 70% от общего количества паровозов и 15 тысяч вагонов, уничтожено оборудование мастерских. Ликвидация жандармской железнодорожной полиции и состояние войны привело к резкому

ухудшению оперативной обстановке на объектах железнодорожного транспорта. В связи с этим 27 октября 1917 года II Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов принял декрет «Об учреждении Совета Народных Комиссаров»<sup>2</sup> в составе которого образовано 13 комиссаров, в том числе Наркомат по делам железнодорожным, переименованный позже в Народный комиссариат путей сообщения.<sup>3</sup>

С развитием и строительством новых железных дорог и беспокойным положением в стране, полномочия Народного комиссариата путей сообщения увеличивались. В связи с увеличением грузовых перевозок стало необходимым отслеживать преступления, связанные с кражами грузов с подвижных составов. Увеличивалось количества грузовых и пассажирских поездов, стало необходимостью следить за безопасностью движения в сфере грузовых и пассажирских перевозок, предупреждать и разбираться в причинах аварий, защищать жизнь и здоровье пассажиров.

С целью обеспечения правопорядка, режима законности в сфере защиты интересов общества и государства в сфере перевозок железнодорожным транспортом, а также в целях единства управления на всех железных дорогах ВЦИК РСФСР 18 февраля 1919 года принял постановление «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны».<sup>4</sup> Этот день считается днем образования транспортной милиции.

---

<sup>2</sup> «Декрет об учреждении Совета Народных Комиссаров» (принят II Всероссийским съездом Советов 27.10.1917 г.) // Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1917. № 1. 28 октября.

<sup>3</sup> *Гиммельрейх О.В.* Государственное управление железнодорожным транспортом и обеспечение правопорядка на его объектах в советский период (1917 - 1991) // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2014, № 4 (28). С. 26-28

<sup>4</sup> Декрет ВЦИК от 21 февраля 1919 г. (утратил силу) «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны» // Известия ВЦИК. 1919. № 40. 21 февраля.

Транспортная полиция в наши дни играет важную роль в безопасности страны. Транспорт всегда был и остается центром притяжения криминальных проявлений, в том числе террористического характера, которые имеют наиболее тяжкие последствия для жизни и здоровья граждан. Это определяет увеличение и усложнение задач, стоящих перед транспортной полицией.<sup>5</sup> Кроме железнодорожного сообщения к ведению транспортной полиции относится воздушное и речное сообщение. Предупреждение террористических актов, обеспечение безопасности на вокзалах и станциях, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, сопровождение поездов дальнего следования и пригородного сообщения, предупреждение травмирования на объектах транспорта, борьба с кражами грузов – все это требует высоких квалифицированных специальных знаний, повышенного внимания, профессионального мастерства.

Вторая глава посвящена нормативной основе деятельности полиции. В первую очередь полиция Российской Федерации в своей деятельности руководствуется правилами, установленными Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами.

Кроме того источником правового регулирования деятельности полиции являются множество федеральных законов, как кодифицированных, так и обычных, кроме того, приказы и распоряжения министерства внутренних дел, указы президента и другие нормативно – правовые акты. Особенностью правового регулирования деятельности полиции является то, что приказы и распоряжения, издаваемые в Главном управлении на транспорте, а также в вышестоящем подразделении,

---

<sup>5</sup> Грибунов О.П. К вопросу о противодействии преступлениям, совершаемым на объектах транспорта // Известия Тульского государственного университета. 2013. № 2. С. 117-120.

являются обязательными для исполнения нижестоящего подразделения. Ведь транспортная полиция всегда строилась по принципу линейности.

Говоря о задачах, структуре и компетенции Приволжского ЛУ МВД России на транспорте отмечено, что эксплуатационная протяженность Приволжской железной дороги, пролегающей в Саратовской области, 1929 км.

Дорога представляет собой многопрофильный комплекс предприятий и организаций. На дороге 99 станций, 10 крупных вокзалов, 18 пассажирских станций и 71 вокзальное помещение, 115 посадочных платформ, 1 резерв проводников, 5 локомотивных и 1 вагонное депо, 6 дистанций пути. Крупнейшими пассажирскими станциями являются станции: Саратов, Балаково, Аткарск.

В зоне обслуживания Приволжского ЛУ МВД России на транспорте находится международный аэропорт - Саратов - Центральный Приволжского регионального управления гражданской авиации Федеральной авиационной службы России. Общая протяженность обслуживаемых воздушных коридоров – 12.740 км.

На реке Волга в пределах Саратовской области расположено 2 грузовых порта, 9 отправных пунктов (пристани, причалы). Общая протяженность судоходных путей 393 км.<sup>6</sup>

Приволжское ЛУ МВД России, как и любое управление (отдел) полиции состоит из служб и подразделений, у которых свои определенные права, обязанности, функции. Отдел уголовного розыска, отдел экономической безопасности и противодействия коррупции, отдел по борьбе с преступными посягательствами на грузы, отдел оперативно – розыскной информации, отдел по охране общественного порядка, отдельная рота патрульно – постовой службы, отдел по делам несовершеннолетних, отдел дознания, отдел делопроизводства и режима,

---

<sup>6</sup> Структура Приволжского ЛУ МВД России на транспорте //Официальный сайт Приволжского Линейного Управления МВД России на транспорте. [Сайт] [http://puvdt.ru/page4\\_1\\_224/](http://puvdt.ru/page4_1_224/) (дата обращения 02.02.2016).

финансово – экономический отдел, штаб. Все эти подразделения входят в состав Приволжского ЛУ МВД России на транспорте. Кроме того, в структуру Приволжского ЛУ МВД России на транспорте входят 13 линейных отделов, отделений и пунктов полиции.

В качестве специфических особенностей работы железнодорожного транспорта можно назвать круглосуточный режим работы, обширную протяженность участков, постоянное перемещение большого числа людей и огромного количества грузов, обширные возможности для использования транспорта преступными элементами, подверженность перевозок сезонным колебаниям, притягательность железнодорожных путей для бродяг и несовершеннолетних лиц и т.д.

Кроме возложенных на полицию задач по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, выявлению и предупреждению административных правонарушений, борьбой с коррупцией, охране общественного порядка, розыску преступников, расследованию уголовных дел, у транспортной полиции есть свои особенные задачи.

Железная дорога, вокзалы, станции – это зона повышенной опасности, это места круглосуточного большого скопления людей, это преступления и правонарушения, совершаемыми в движении, осложненными большими расстояниями между станциями и остановочными платформами, большая протяженность участков. Кроме того, по железной дороге осуществляют грузовые перевозки на большие расстояния и эти перевозки практически не охраняются. Относительно свободный доступ к объектам грузовых перевозок; наличие большого спектра способов совершения и сокрытия данного вида преступлений и др. Основной проблемой расследования преступлений данной категории являются: удаленность мест совершения преступлений от станций, постов и маршрутов патрулирования, вследствие чего происходит несвоевременное реагирование следственными и

оперативными подразделениями транспортной полиции на сообщения о хищениях.<sup>7</sup>

В связи с этим пассажирские поезда сопровождаются нарядами полиции с целью предупреждению и выявлению преступлений и административных правонарушений, обеспечения безопасности пассажиров и их собственности. На вокзалах и аэровокзалах организованы досмотровые мероприятия, патрулирование для обеспечения безопасности граждан.

Взаимодействие Приволжского ЛУ МВД России на транспорте с государственными органами. В плане охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности важные функции возложены на органы полиции, которая в своей деятельности взаимодействует с государственными органами.<sup>8</sup>

Формой взаимодействия полиции выступают обмен информацией, опытом, разработка методических рекомендаций, сотрудничество со средствами массовой информации (далее - СМИ). Руководители Приволжского ЛУ МВД России на транспорте регулярно освещают в СМИ результаты своей деятельности, информируют население о резонансных и громких происшествиях.

Межведомственное взаимодействие - один из ключевых факторов, определяющих эффективное обеспечение безопасности и противодействие преступности. Речь идет о взаимодействии транспортной полиции с работниками транспортного комплекса. Это не только обмен информацией, это совместное патрулирование, досмотровые мероприятия, совместное проведение учений.

---

<sup>7</sup> Новиков Е.Ф. О криминалистической методике расследования краж грузов с подвижного состава // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. № 5. С. 134-140.

<sup>8</sup> Майорова С.А. Основные принципы и формы взаимодействия полиции с государственными органами в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Вестник Владимирского юридического института. 2016. № 1 (38). С. 84-89.

Тесное взаимодействие достигнуто между сотрудниками транспортной полиции и образовательными учреждениями. Сотрудники транспортной полиции постоянно посещают учебные заведения с профилактической целью, проводят учебные занятия с детьми разного возраста, направленные на предупреждение детей совершать административные правонарушения на объектах транспорта, присутствуют на родительских собраниях.

**Заключение.** Как показало проведенное исследование, при сложной организации и многообразии аспектов деятельности и их особенностей, роль и значение транспортной полиции в развитии общественных отношений возрастает. Транспортная полиция, с одной стороны, является своеобразным функционером государственного управления, контролирующим соблюдение норм и правил общественных отношений, регламентируемых законодательством РФ, а с другой, — непосредственным участником их развития на основах демократизации и гуманизации<sup>9</sup>.

Особенностью правового регулирования деятельности полиции кроме федеральных законов, является множество подзаконных актов и распоряжений, издаваемых как в Министерстве внутренних дел, Главном управлении на транспорте, так и на местах. Особенностью эффективной деятельности транспортной полиции является ее тесное сотрудничество с работниками транспортной инфраструктуры.

Проведена большая нормотворческая работа в области разработки и принятия нормативно – правовых актов для повышения эффективной деятельности полиции, но ряд нормативно – правовых актов действуют только на бумаге. Не осуществляется мониторинг действующих нормативных правовых актов по вопросам управления. Это приводит к негативным последствиям в работе управленческого аппарата и, как

---

<sup>9</sup> *Половинкин В. А.* Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2014. № 166. С. 25-27

следствие, всей системы ОВД. По утверждению статс – секретаря, заместителя министра внутренних дел РФ генерал – майора полиции С.П. Булавина «законопроект (имеется ввиду Федеральный закон РФ от 10.02.2011 г. «О полиции»)<sup>10</sup> требует доработки». Проведена большая нормотворческая работа в области разработки и принятия нормативно – правовых актов для повышения эффективной деятельности полиции, но ряд нормативно – правовых актов действуют только на бумаге. Не осуществляется мониторинг действующих нормативных правовых актов по вопросам управления. Это приводит к негативным последствиям в работе управленческого аппарата и, как следствие, всей системы ОВД.

---

<sup>10</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». (ред. от 06.04.2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7 Ст. 900; 2015. № 7. Ст. 1021.