

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ  
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ  
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента (ки) 2 курса 261 группы  
направления подготовки «Юриспруденция»  
Юридического факультета  
Деминой Анастасии Алексеевны

Научный руководитель  
к.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Деманова С.В.

Зав. кафедрой  
конституционного и муниципального права  
д.ю.н., профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Комкова Г.Н.

Саратов 2016

**Введение.** Актуальность темы магистерской работы обусловлена тем, что становление гражданского общества и правового государства в Российской Федерации выдвигает на первый план проблему обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Невозможно представить осуществление закрепленного в Конституции Российской Федерации положения о высшей ценности прав и свобод человека и гражданина без наличия системы специально-юридических и общих гарантий, которые их обеспечивают.

Юридическая помощь – важное юридическое средство, которое является необходимым элементом механизма обеспечения гражданских прав и свобод. На сегодняшний день юридическая помощь представляет собой быстроразвивающееся, перспективное направление в правоохранительной деятельности.

**Целью** работы является проведение комплексного исследования правового регулирования и реализации конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- проанализировать становление и развитие конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи в России в Дореволюционный и Советский периоды;
- рассмотреть понятие и определить содержание квалифицированной юридической помощи на современном этапе;
- провести анализ конституционно-правового регулирования адвокатской деятельности по оказанию квалифицированной юридической помощи;
- исследовать конституционно-правовые гарантии реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи;

- изучить опыт зарубежных стран в вопросе реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи;

- выявить проблемы в законодательном регулировании и формулировании предложений по совершенствованию законодательства в сфере реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи.

**Предмет** исследования составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации, акты исполнительных органов государственной власти; конституции и иные законодательные акты ряда зарубежных стран в сфере образования; положения стратегических политико-правовых документов, регламентирующих отношения в процессе реализации права на образование.

Факт закрепления права на юридическую помощь в Конституции РФ делает это право основным, конституционным, подлежащим конституционному регулированию и конкретизации в других отраслях права, главным образом материального гражданского, уголовного и процессуального.

Конституционное право на квалифицированную юридическую помощь входит в правовой институт основных прав и свобод человека и гражданина, который лежит в основе правового статуса личности. В научной литературе под ним понимается единство прав, свобод и обязанностей человека. Поэтому право на получение квалифицированной юридической помощи в числе других основных прав и свобод составляет основу правового статуса личности и как конституционное право обладает наивысшей юридической силой и подлежит повышенной защите.

Таким образом, исследование конституционно-правовых гарантий права реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации является актуальным и востребованным в современных условиях.

### **Основные положения магистерской работы, выносимые на защиту:**

1. В настоящее время российское законодательство не содержит легального определения понятия «квалифицированная юридическая помощь». Недостаточно высокий уровень исследования права на квалифицированную юридическую помощь привел к тому, что в научной и учебной литературе в области конституционного права и законодательства не выработано даже само понятие данного права. Право на квалифицированную юридическую помощь связывается, в большей степени, только со случаями обращения граждан в суд. Следовательно, по данной логике, получить квалифицированную помощь юриста можно только в случае обращения к адвокату. Однако, данное понимание права на квалифицированную юридическую помощь, на наш взгляд, представляется несколько зауженным.

2. Под конституционным правом на получение квалифицированной юридической помощи следует понимать право каждого на обращение к адвокату, нотариусу, юристу, государственному, муниципальному или иному органу за получением юридической консультации, за защитой нарушенных прав, за юридическим закреплением субъективных прав и предупреждением их возможного нарушения в будущем.

3. Сформулирован вывод, для того чтобы решить вопрос о том, является юридическая помощь квалифицированной или нет, необходимо ответить на два вопроса: кто и как оказывает юридическую помощь. Квалифицированную юридическую помощь оказать может только квалифицированный специалист. Квалифицированный специалист – это лицо, которое обладает специальными знаниями в области права, другим словом, юрист. Подтверждением наличия специальных знаний, того, что

лицо может оказывать квалифицированную юридическую помощь, может служить диплом о высшем юридическом образовании и наличие опыта работы в юридической сфере. Законодательство не предъявляет каких-то единых четких требований к лицам, которые оказывают квалифицированную юридическую помощь. Данная ситуация, при которой нет четких требований к квалификации лиц, способных оказывать юридическую помощь, приводит к нарушению права каждого на получение квалифицированной юридической помощи. Это заключается в том, что, в целом, процесс оказания этой помощи не находится под контролем государства.

4. В целях реализации доступности квалифицированной юридической помощи в 2011 году был принят Федеральный закон от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который направлен в первую очередь на создание условий для получения бесплатной юридической помощи малоимущим и социально незащищенным категориям граждан. Социально незащищенные граждане, т.е. именно те, кто наиболее нуждается в помощи, не верят в то, что кто-либо способен защитить их права. Определены субъекты государственной и негосударственной систем получения бесплатной юридической помощи, среди которых выделяют федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения; органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения; органы управления государственных внебюджетных фондов; государственные юридические бюро, адвокаты, нотариусы др. негосударственные центры бесплатной юридической помощи и юридические клиники. Сформулированы некоторые проблемы получения и оказания бесплатной юридической помощи, из которых одними из основных являются проблема финансирования деятельности систем государством и проблема обращения некоторых категорий граждан за помощью в уполномоченные на то органы. Чтобы получить бесплатную юридическую помощь, гражданин, который имеет на

это право, должен, прежде всего, собрать документы по определенному перечню, которые доказывали бы наличие у него данного права. Такой административный барьер может быть преодолен только благодаря усилиям самого гражданина, для которого по результатам сбора всех требуемых документов может уже отпасть сама необходимость в юридической помощи.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

**Основное содержание работы.** Первая глава «Конституционное право на получение квалифицированной юридической помощи в системе прав и свобод человека и гражданина» состоит из двух параграфов. В параграфе 1.1 «Генезис конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи в России» раскрываются вопросы возникновения, становления и развития права на квалифицированную юридическую помощь в исторической ретроспективе.

Юридическая помощь – это правовой институт, который, конечно же, имеет историю своего развития. Формирование всех элементов юридической помощи шло поступательно на протяжении всей истории развития права. Тот или иной элемент юридической помощи развивался более динамично в различные исторические периоды. Но в целом, правовой институт юридической помощи приобрел те очертания, которые имеет на сегодняшний день, только в период возникновения конституционного строя.

Изучение научных работ и исторических документов, которые посвящены истории государства и права, выявило такой факт, что любая деятельность, направленная на оказание юридической помощи, преимущественно связана с деятельностью адвокатов в качестве лиц, которые оказывают юридическую помощь. На самом деле, история развития адвокатуры в качестве помощников по юридическим вопросам более близка

ко всей истории юридической помощи. Но история адвокатуры, если, в целом, и близка с историей юридической помощи, но совпадают не всегда. Необходимо судить по отсутствию монополии у адвокатов на оказание юридических услуг.

Возникновение юридической помощи и основной этап развития права на юридическую помощь связан с возникновением государства и суда. И, конечно же, гражданского и уголовного судопроизводства.

О юридической помощи на догосударственном этапе развития общества можно говорить лишь как о «квазиюридической помощи». Под этим подразумевается то, что в обществе существуют определенные правила в виде табу, запретов. Если существуют правила, то должны быть и лица, которые обязаны хранить и пояснять эти правила. Подобная деятельность, то есть доведение определенными лицами до представителей первобытного общества правил поведения, и является «квазиюридической помощью».

В целом, если рассматривать и всю историю становления и развития права на юридическую помощь в России, и сегодняшнее положение дел по данному вопросу, то можно проследить многие схожие моменты, можно проследить взаимосвязь между совершенными разными периодами развития общества.

В параграфе 1.2 «Понятие и содержание квалифицированной юридической помощи на современном этапе» на основе изученных работ делается совершенно обоснованный вывод, что под конституционным правом на получение квалифицированной юридической помощи следует понимать право каждого на обращение к адвокату, нотариусу, юристу, государственному, муниципальному или иному органу за получением юридической консультации, за защитой нарушенных прав, за юридическим закреплением субъективных прав и предупреждением их возможного нарушения в будущем.

Право на юридическую помощь – это один из значительных конституционных принципов, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Статья 48 Конституции РФ гласит: «каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи; в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно».

Вторая глава «Конституционно-правовое регулирование адвокатской деятельности по оказанию квалифицированной юридической помощи» включает три параграфа. В параграфе 2.1 «Приобретение статуса адвоката» автором определяется и анализируется правовой статус адвоката, его полномочия, права, обязанности и условия приобретения статуса адвоката.

Параграф 2.2 «Приостановление статуса адвоката» посвящен рассмотрению и анализу оснований приостановления статуса адвоката в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»<sup>1</sup>. В параграфе 2.3 «Прекращение статуса адвоката» анализируются основания прекращения статуса адвоката.

Глава 3 «Обеспечение конституционного права на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» посвящена актуальным проблемам реализации права граждан на квалифицированную юридическую помощь в современных условиях. Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Основной целью социального государства является обеспечение защиты и обслуживание интересов всего общества в целом.

Автором делается совершенно обоснованный вывод, что решение различных вопросов жизнедеятельности граждан в таких сферах как

---

<sup>1</sup> Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 02.06.2016) // СЗ РФ. 2002. N 23. Ст. 2102; 2016. N 23. Ст. 3284.



жилищное законодательство, жилищно-коммунальные услуги, различные гражданско-правовые вопросы, социальная защита и социальное обеспечение, вопросы образования, здравоохранения и многие другие требуют участия квалифицированного юриста. Несмотря на то, что юридические услуги очень востребованы, среди населения немало тех, кто не в состоянии позволить себе обратиться за квалифицированной юридической помощью в связи с низким уровнем доходов. Особенно данная проблема характерна для социально незащищенных категорий граждан, к которой относятся, к примеру, дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. Поэтому обеспечение права на получение бесплатной юридической помощи в современных условиях становится особенно актуальным.

В своем докладе за 2014 год Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации отмечает, что социально незащищенные граждане, т.е. именно те, кто наиболее нуждается в помощи не верят в то, что кто-либо способен защитить их права<sup>2</sup>.

В соответствии со статьей 26 ФЗ от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»<sup>3</sup> бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам Российской Федерации в случае, если их среднедушевой доход составляет величину ниже прожиточного минимума, установленного на территории того или иного субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Среди категорий граждан, которые могут претендовать на получение бесплатной юридической помощи, выделяют следующих: 1)

---

<sup>2</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 год. URL: <http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doklad2014.pdf> (дата обращения 15.10.2015).

<sup>3</sup> Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 02.06.2016) // СЗ РФ. 2002. N 23. Ст. 2102; 2016. N 23. Ст. 3284.

истцы по делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, смертью кормильца, повреждением здоровья, связанного с трудовой деятельностью; 2) ветеранам ВОВ в случае, если вопросы не затрагивают предпринимательскую деятельность; 3) гражданам Российской Федерации при составлении заявлений на оформление пособий и пенсий; 4) несовершеннолетним, которые содержатся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; 5) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий.

В соответствии с Законом о бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются: федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения; органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения; органы управления государственных внебюджетных фондов; государственные юридические бюро, адвокаты, нотариусы др.<sup>4</sup>.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи<sup>5</sup>.

Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме. Составляют заявления, жалобы, ходатайства и иные документы правового характера, представляют в судах, государственных и муниципальных

---

<sup>4</sup> О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ.2011. № 48. Ст. 6725; 2014. №30. (Ч.1). Ст. 4272.

<sup>5</sup> О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ.2011. № 48. Ст. 6725; 2014. №30. (Ч.1). Ст. 4272.

органах, иных организациях интересы данной категории граждан, если они являются истцами и ответчиками при рассмотрении дел судами.

Необходимо отметить, что органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют надзор за исполнением законов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

Проблема развития системы оказания юридической помощи не перестаёт оставаться актуальной в результате несовершенства некоторых сторон ее деятельности, вызванных разнообразием форм данной помощи и отсутствием регулирования в данной сфере юридических услуг.

**Заключение.** В заключение магистерской работы нами были решены поставленные задачи:

- проведен анализ становления и развития конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи в России в Дореволюционный и Советский периоды;

- рассмотрены понятия и содержания квалифицированной юридической помощи на современном этапе;

- изучены способы конституционно-правового регулирования адвокатской деятельности на оказание квалифицированной юридической помощи;

- определены объекты и субъекты государственной и негосударственной систем оказания бесплатной юридической помощи;

- изучен опыт зарубежных стран в вопросе реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

- сделаны основные выводы, которые отражают результаты проведенного нами исследования:

Юридическая помощь – это осуществляемое средствами юридического характера адресное невластное профессиональное и организованное содействие реализации прав, свобод, законных интересов субъекта права в

целях преобразования проблемной правовой ситуации и максимально благоприятного удовлетворения его индивидуальных интересов.

Конституционное право каждого на юридическую помощь требует определенного уровня ее организованности – систему формальных, официальных социальных институтов юридической помощи (социальную инфраструктуру юридической помощи). Отсюда понятие «юридическая помощь» обозначает профессиональное и организованное содействие реализации прав, свобод, законных интересов.

Юридическая помощь в качестве социального блага необходима любому социуму. Формирование элементов юридической помощи на протяжении разных периодов времени шло поступательно. На различных этапах развития общества более динамично развивался тот или иной элемент. Современные черты данный правовой институт приобрел только в период возникновения конституционного строя.

Вся история развития юридической помощи и права на юридическую помощь в России говорит не только о многогранности данного правового явления, но и возрастающей значимости оно на территории нашей страны.

Главной особенностью юридической помощи является то, что она оказывается в правовой сфере.

Юридическую помощь можно разделить на деятельность по оказанию юридической помощи, которая нуждается в урегулировании нормами права, и на помощь, которая в этом не нуждается.

Предмет юридической помощи – правоотношения, которые возникают в ходе получения лицом любых услуг правового характера. Для возникновения данных правоотношений необходимы, как минимум два субъекта, среди которых лицо, оказывающее юридическую помощь, и лицо, которому оказывается юридическая помощь.

На сегодняшний день в законодательстве отсутствует понятие «квалифицированной юридической помощи». В принципе, каждый вполне

может выдвинуть свою точку зрения на счет того, какая же помощь является квалифицированной. И, в данном случае, этот каждый будет по-своему прав, так как отсутствует документ, на который можно сослаться при определении правильности понимания данного понятия.

Не имея понятия «квалифицированной юридической помощи» в законодательстве, можно сделать лишь свой собственный вывод о том, что же она представляет собой в нынешних условиях.

Под конституционным правом на получение квалифицированной юридической помощи следует понимать право каждого на обращение к адвокату, нотариусу, юристу, государственному, муниципальному или иному органу за получением юридической консультации, за защитой нарушенных прав, за юридическим закреплением субъективных прав и предупреждением их возможного нарушения в будущем.

В настоящее время в нашем законодательстве не существует не только понятия, но и четко прописанных критериев, по которым мы можем определить, юридическая помощь была оказана нам квалифицированно или нет, тоже не существует.

На данное время не существует и единого нормативного документа, который регулирует право на получение юридической помощи. Нормы, посвященные данному вопросу, раскиданы по различным нормативно-правовым актам.

То есть, нет возможности детально понять данный вопрос, понять, что же на самом деле представляет собой юридическая помощь на сегодняшний момент. В принципе, это сравнимо и с юридической помощью, которая предоставлялась и в период Псковской Грамоты, и в советский период. Всегда было множество непоняток в данном вопросе, множество пробелов.

На сегодняшний день Конституция 1993 года говорит нам о том, что мы имеем полное право на получение квалифицированной юридической помощи. Но Конституция не рассказывает нам о том, какая же она, эта самая

квалифицированная помощь? Как определить уровень оказанной нам помощи? Что мы можем требовать от человека, в обязанности которого входит оказание квалифицированной юридической помощи?

То есть, государством, как бы, данное право своим гражданам предоставлено, но на деле, этого права, практически нет, так как сегодня существует огромное количество непонятных юридических организаций, которые, по сути, не контролируются никем. И эти организации работают с обычными гражданами. И никто не отвечает за качество предоставленной ими помощи. То есть, сегодня, в принципе, в данном плане довериться можно только адвокату, так как адвокаты – это единственные, кто имеет право заниматься юридической деятельностью, и чья деятельность контролируется.

В 2015 году, появились сведения о том, что министерство юстиции начинает работу по формированию единых стандартов качества оказания квалифицированной юридической помощи. Но пока еще совершенно смутно представляется то, во что же все это выльется.

Юридическая помощь является одним из средств обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В отличие от иных условий и средств обеспечения прав, юридическая помощь обеспечивает правовую деятельность конкретного лица по реализации его прав, свобод, законных интересов, представляет собой ее «внутреннее обеспечение», тогда как многие другие условия и средства (государственный контроль, надзор, раскрытие правонарушений и т.д.) выступают по отношению к правовой деятельности «внешними» условиями и средствами обеспечения. Этим обусловлено выделение права на получение юридической помощи в самостоятельное конституционное право, не сводимое по содержанию ни к каким другим правам-гарантиям.

Условиями эффективности юридической помощи как гарантии прав и свобод человека и гражданина выступают доступность (фактическая,

информационная, материальная), своевременность и качество юридической помощи.

Юридическая помощь может осуществляться в следующих основных формах: юридическое информирование, юридическое консультирование, составление юридических документов, обучающая юридическая помощь, профессиональное юридическое представительство.

В рамках государства в целом, его региона, муниципального образования должна существовать разветвленная и доступная инфраструктура юридической помощи, без которой немислима система организационных и юридических средств обеспечения прав. В инфраструктуру юридической помощи могут быть включены лишь те социальные институты, которые оказывают профессиональную юридическую помощь на официальной, формальной, организованной основе – когда ее осуществление возложено на того или иного субъекта, имеется доступная официальная информация о нем как о субъекте оказания юридической помощи.

Система субъектов оказания юридической помощи включает органы публичной власти, адвокатуру, нотариат, коммерческие и некоммерческие организации различных форм, индивидуальных предпринимателей, оказывающих юридическую помощь.

Однако в системе юридической помощи сложилась неудовлетворительная ситуация. Существует проблема несоответствия положения дел в сфере оказания юридической помощи Конституции и международным стандартам, проблема создания сбалансированного регулирования оказания юридических услуг.

В результате проведенного исследования среди первоочередных задач развития системы оказания юридической помощи населению можно выделить следующие:

1) обеспечение оптимального сочетания негосударственных и государственных институтов юридической помощи, в том числе с учетом эксперимента по созданию системы государственных юридических бюро для оказания юридической помощи малоимущим гражданам;

2) существенное повышение качества профессиональной подготовки юридических кадров, совершенствование квалификационной аттестации и расширение конкурсных начал отбора субъектов оказания юридической помощи;

3) усиление ответственности лиц, оказывающих юридическую помощь  
и т. д.