

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ КАЗАХОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК
ЭЛЕМЕНТОВ МЕХАНИЗМА ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПРОЦЕССАМИ**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студента 3 курса 370 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»

юридического факультета

Барабаш Ксении Михайловны

Научный руководитель
профессор, д.и.н.,

_____ / В.А. Митрохин

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой
профессор, д.п.н.,

_____ / А.А. Вилков

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы. Актуальность исследования деятельности национально-культурных организаций казахов в Саратовской области, как важнейшего субъекта региональных социально-политических процессов обусловлена рядом обстоятельств и факторов.

Первое из них состоит в том, что в современном демократическом обществе важнейшее значение имеет возможность каждой этнической общности рассчитывать на сохранение своей самобытности в ряду других народов, населяющих многонациональное государство. Одним из важнейших инструментов реализации данной возможности является самоорганизация этнических общностей в рамках национально-культурных организаций.

Второе обстоятельство состоит в том, что казахи в Саратовской области представляют собой крупное этническое сообщество, занимающее в регионе по численности второе место после русского населения. Этот факт актуализирует проблематику изучения деятельности казахских общественных организаций как важнейшего элемента регионального политического механизма, обладающего солидным социальным ресурсом.

Третье обстоятельство обусловлено тем, что Саратовская область является приграничным регионом, соседствующим с Казахстаном. Налаживание взаимовыгодного сотрудничества с Республикой Казахстан во всех сферах общественной жизни в контексте реализации интеграционных процессов является одной из самых актуальных задач в современной России. Деятельность национально-культурных организаций казахов Саратовской области играет важную роль в реализации данной региональной и общефедеральной задачи.

Наконец, участие национально-культурных организаций казахов Саратовской области в деле гармонизации межэтнических отношений, в борьбе с этническим экстремизмом, в разрешении конфликтных ситуаций на

межэтнической почве, также несомненно актуализируют социально-политическую значимость выбранной темы магистерской работы.

Степень научной изученности темы. Проблематика участия национально-культурных организаций в социально-политической жизни современной России привлекает внимание представителей различных социальных и гуманитарных наук, в том числе и отечественных политологов. Имеющуюся литературу условно можно разделить на несколько направлений.

Отдельную группу представляют исследования различных форм реализации прав народов на сохранение своего языка, культуры и самобытности. В этот ряд можно включить также работы, посвященные этнокультурному многообразию и национальной политике в современной России. Данные работы помогли нам сформировать теоретическое представление о роли национально-культурных автономий в политической жизни современной России и экстраполировать его на проблематику выбранной темы магистерской работы для определения структуры исследования.

Ряд работ посвящен конституционно-правовым основам культурной автономии в современной России и тому, насколько они соответствуют международно-правовым основам института национально-культурной автономии. Они позволили нам усвоить стратегию государственной национальной политики в целом, политико-правовые условия формирования и функционирования национально-культурных организаций в постсоветской России, специфику их статуса, направлений работы и возможностей в ряду других некоммерческих организаций.

Для анализа этнополитической ситуации в стране и в отдельных регионах современной России были использованы материалы Санкт-Петербургского Центра этнорелигиозных исследований.

Важнейшее значение для магистерской работы имели исследования этноконфессиональной ситуации конкретно в Саратовской области. Они дали

нам возможность получить представление о социально-демографической структуре населения области, ее динамике в постсоветский период, основных тенденциях и прогнозах дальнейшего развития, об основных направлениях реализации национальной политики органами государственной власти Саратовской области.

С учетом темы магистерской работы, в отдельную группу целесообразно выделить исследования истории и современного положения казахов в России, а также на евразийском пространстве и конкретно в Саратовской области. На их основе была определена ключевая проблематика и структура авторского исследования. Этому способствовало и ознакомление с работами, раскрывающими социокультурные и социопсихологические характеристики казахского народа, дающие возможность соотнести их с подобными особенностями других народов, проживающих на территории Саратовской области. Кроме того, для определения статуса казахского населения в Саратовской области в контексте миграционных процессов, важное значение имели работы, посвященные понятию диаспора и ее месту в политической жизни современной России.

В отдельную группу целесообразно отнести исследования национально-культурного движения казахов как на федеральном, так и на региональном уровнях. Данные работы стали источником для выявления генезиса и основных направлений деятельности национально-культурных организаций казахов в России и Саратовской области.

Для раскрытия функциональности национально-культурных организаций в реализации задач общественной дипломатии в магистерской работе были использованы исследования по данной проблематике.

В целом, анализ научного дискурса по данной проблематике показал, что ее различные аспекты постоянно находятся в поле зрения политологов, социологов, культурологов и других представителей социальных и гуманитарных наук. Тем не менее, тема участия национально-культурных организаций в социально-политической жизни России не закрыта. Ее научная

актуальность обусловлена постоянной динамикой сферы этнополитических и этноконфессиональных отношений, ее сложностью и высокой степенью рисков возникновения очагов напряженности в данной сфере и поэтому постоянно нуждается в новых исследованиях.

В этой связи, **целью** данной магистерской работы стало исследование деятельности национально-культурных организаций казахов в Саратовской области как элемента политического управления общественными отношениями.

В соответствии с целью были поставлены следующие **научные задачи** магистерской работы:

1. Рассмотрение предпосылок и политико-правовых условий зарождения и функционирования некоммерческих организаций в постсоветской России;
2. Выявление социальных ресурсов и функциональности НКО как институтов гражданского общества на региональном уровне;
3. Изучение специфики национально-культурных организаций как демократических элементов механизма политического управления обществом;
4. Исследование особенностей становления казахских национально-культурных организаций как институтов гражданского общества;
5. Рассмотрение основных направлений и форм участия национально-культурных организаций казахов в социально-политической жизни Саратовской области;
6. Анализ деятельности национально-культурных организаций казахов как региональных субъектов общественной дипломатии.

Объектом магистерской работы является сфера этноконфессиональных отношений в Саратовской области.

Предметом магистерской работы являются социальные ресурсы, основные направления и формы деятельности национально-культурных организаций казахов в Саратовской области как институтов гражданского

общества, выступающих элементами политического управления общественными отношениями.

Рабочая гипотеза магистерской работы состоит в выдвижении предположения о том, что национально-культурные организации казахов в Саратовской области для оптимизации своего функционирования в качестве структурных элементов политического управления обществом нуждаются в институциональной консолидации и координации своей деятельности.

Теоретико-методологическая база магистерской работы основана на рассмотренных выше трудах ведущих этнополитологов и понимании фундаментального значения социально-политической важности сферы этноконфессиональных отношений в современной России. Особое значение для обоснования методологии магистерского исследования сыграла работа А.А. Ильиной, посвященная использованию качественных методов в исследовании национально-культурных объединений на региональном уровне. Наряду с общелогическими методами анализа, в магистерской работе были использованы следующие методы.

Нормативно-правовой метод позволил изучить конституционные основы права народов России на сохранение социокультурной самобытности и институциональные возможности реализации данного права в едином демократическом государстве.

Системный и структурно-функциональный подходы дали возможность рассмотреть национально-культурные организации как важнейшие элементы гражданского общества постсоветской России и сложившейся системы политического управления обществом.

Исторический метод позволил изучить генезис, социальные предпосылки и конкретные условия зарождения национально-культурных организаций казахов в России и Саратовской области.

Сравнительный метод дал возможность рассмотреть специфические условия функционирования национально-культурных организаций казахов в

контексте развития приграничного сотрудничества Саратовской области с Республикой Казахстан.

Источники магистерской работы были обусловлены выбранной темой и соответствующей структурой.

Важнейшее значение имели нормативно-правовые источники (Конституция РФ, «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года», «Концепция государственной национальной политики Саратовской области», соглашения о приграничном сотрудничестве, и многие другие).

Еще одна группа источников представлена материалами деятельности Правительства Саратовской области в сфере этноконфессиональных отношений, материалами Общественной палаты Саратовской области, данными о деятельности конкретных национально-культурных организаций казахов в Саратовской области.

Важное значение для магистерской работы имели материалы региональных СМИ, отражающие этноконфессиональную ситуацию в Саратовской области, содержание различных мероприятий, нацеленных на гармонизацию межэтнических отношений в регионе, участие в них национально-культурных организаций казахов.

Базовое значение имели также материалы общенационального мониторинга этноконфессиональных отношений в различных регионах России (в том числе в Саратовской области), а также результаты такого мониторинга региональными органами государственной власти и ведущими научными центрами Саратова.

Научная новизна магистерской работы состоит в том, что в ней проанализированы основные направления деятельности национально-культурных организаций казахов в Саратовской области и выявлены их институциональные и функциональные особенности. Суть их состоит в полисубъектности общественной деятельности и проявлении внутренней конкуренции в социально-политической сфере.

С одной стороны, это свидетельствует о наличии активного лидерского ядра и мощном социальном ресурсе представительства интересов казахского населения в общественно-политической жизни региона. С другой, - отражает наличие внутренних лидерских противоречий, не позволяющих интегрировать данные ресурсы в рамках единой общественной организации и ее включения в состав федеральной структуры.

Структура работы состоит из введения, двух глав и шести параграфов (содержат 8 таблиц и одну диаграмму), заключения, списка использованных источников и литературы, приложений. В целом структура соответствует основной цели и научным исследовательским задачам.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

Первая глава «История возникновения и становления некоммерческих организаций (НКО) в России» включает в себя 3 параграфа, в которых рассматривается генезис и политико-правовые условия функционирования НКО в России, социальные ресурсы и функциональность НКО, национально-культурные организации как элемент политического управления обществом.

В первом параграфе отражена законодательная база, регулирующая деятельность некоммерческих организаций, изменения вносимые в законодательство об НКО, формы НКО. Второй параграф сосредоточен на НКО Саратовской области, включая информацию о региональном законодательстве, органов государственной власти, ведущих работу с НКО.

Приводятся анализы работы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, результаты социологических опросов. В третьем параграфе поднимается вопрос права на культурную автономию, вводится понятие диаспоры, ее социально-правовой статус.

Вторая глава «Особенности функционирования национально-культурных организаций казахов в Саратовской области» включает в себя 3 параграфа, в которых рассматриваются становление и институционализация казахских национально-культурных организаций, основные направления и формы участия национально-культурных организаций казахов в социально-политической и общественной жизни Саратовской области.

В первом параграфе рассматривается исследование ценностей, социокультурных проблем, специфических характеристик казахов, история создания казахских НКО в Саратовской области. Во втором параграфе отражена информация об основных направлениях и формах участия национально-культурных организаций казахов в жизни региона. Определена самая активная организация казахов области – «Ассоциация поволжских казахов» и описано ее участие в жизни региона. Описываются культурные связи в приграничных к Республике Казахстан районах области. В третьем параграфе национально-культурные организации казахов рассматриваются как субъекты общественной дипломатии, приводятся результаты опросов.

В заключении подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

Анализ социальных ресурсов НКО и функциональности их деятельности на региональном уровне показал, что социальный потенциал толерантности межэтнических и межконфессиональных отношений в Саратовской области очень высок (например, по материалам соцопросов, готовы принять человека другой веры в качестве близкого друга, коллеги по работе, матери, или отца своих детей, соседа по дому от 40% до 57% опрошенных). Однако отношение к официальной национальной политике со

стороны жителей Саратовской области не вполне удовлетворительно. Положительную ее оценку дают только около трети респондентов.

В целом, исследование национально-культурных организаций как демократических элементов политического управления обществом на региональном уровне (на примере Саратовской области) позволило констатировать, что оценить их можно двояко.

С одной стороны, их встраивание в общественно-политические механизмы имеет соответствующее правовое обеспечение общефедерального и регионального законодательства и достаточно апробированную положительную практику взаимодействия с государственными структурами. Тем самым национально-культурные организации получают возможность включения в механизм взаимодействия с региональными органами государственной власти и использовать его для артикуляции и агрегации интересов соответствующих этнических групп и перенесения тех или иных проблем в сферу политических решений.

С другой стороны, ситуация с деятельностью национально-культурных организаций в Саратовской области достаточно противоречива. Процесс институционализации общественных организаций, ориентированных на представительство социокультурных интересов казахского населения Саратовской области оказался сложным и неоднозначным. Наличие нескольких самостоятельных и конкурирующих друг с другом национально-культурных организаций, представляющих интересы казахского населения, осложняет возможность в полной мере использовать различные площадки взаимодействия с другими общественными организациями и органами государственной и муниципальной власти. Основная причина состоит в том, что казахские активисты не смогли договориться о создании единой региональной НКА, которая стала бы структурной частью общефедеральной общественной организации казахов.

Наиболее активной является деятельность национально-культурных организаций казахов Саратовской области по сохранению казахского языка,

культуры, традиций и обычаев.

В целом, можно констатировать, что функциональность национально-культурных организаций казахов как элементов регионального механизма политического управления общественными процессами реализуется в следующих ключевых направлениях.

Первое направление по определению нацелено на сохранение и развитие социокультурной самобытности казахов путем внесения данной проблематики в общественно-политическую повестку дня Саратовской области посредством участия лидеров национально-культурных организаций в различных региональных и федеральных площадках взаимодействия с другими общественными организациями и органами государственной и муниципальной власти.

Второе направление нацелено на коммуникации с казахским населением Саратовской области и выявление тех проблем, которые более всего волнуют данную социальную группу для их артикуляции и последующего перенесения в сферу политики для принятия соответствующих решений.

Третье направление заключается в проведении различных культурных мероприятий и соответствующего информационного их сопровождения для ознакомления населения Саратовской области с традициями и обычаями казахов и формирования гармоничных межэтнических отношений со своими соседями. В рамках этого направления важнейшее значение имеет участие национально-культурных организаций в предупреждении и разрешении конфликтов на почве межэтнических отношений.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:

Барабаи К.М. Казахи Саратовской области: этнодемографическая динамика и перспективы // В сборнике: Молодежная политическая наука в Саратове ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов и аспирантов саратовских вузов.

Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского. Саратов: «Саратовский источник». 2019. С. 12-15.