

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
БАЛАШОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Кафедра педагогики и психологии

**АНАЛИЗ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ
ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 64 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
факультета естественно-научного и педагогического образования
Мареевой Батимы Муслуманбековны

Научный руководитель
доцент кафедры педагогики и психологии,
кандидат педагогических
наук _____

Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Зав. кафедрой педагогики и психологии,
кандидат психологических наук,
доцент _____

О.В. Карина
(подпись, дата)

Балашов 2019

ВВЕДЕНИЕ

В условиях экономического кризиса при формировании бюджета страны государство уделяет особое внимание тем сферам деятельности, которые менее всего затронуты кризисом. Одной из таких областей является внешняя торговля товарами, характеризующаяся бурным развитием и обновлением таможенного законодательства. Ключевая цель деятельности таможенных органов — максимальное содействие международным экономическим отношениям, ускорение товарооборота. При этом нельзя забывать о том, что таможенная служба исторически формировалась как государственный фискальный аппарат, основная задача которого — пополнение федерального бюджета. В настоящее время практическая деятельность таможенных органов аргументированно указывает на то, что наиболее эффективным способом увеличения дохода бюджета от взимания таможенных платежей является правильное определение величины налогооблагаемой базы таможенной стоимости товаров. Она относится к числу мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности экономического характера. Посредством таможенной стоимости реализуется фискальная функция таможенной пошлины. Именно таможенная стоимость влияет на объемы таможенных платежей, а также на уровень импортных цен на внутреннем рынке Российской Федерации, поэтому от правильности определения величины таможенной стоимости зависят поступления в федеральный бюджет стопроцентных сумм таможенных платежей и действенность таможенного регулирования. Как показывает практика, именно таможенная стоимость становится сегодня самым распространенным объектом судебного разбирательства.

В рамках процедуры таможенной оценки неизбежно происходит столкновение интересов участников внешнеторговой деятельности с одной стороны и таможенных органов с другой. Участники внешнеторговой деятельности заинтересованы в скорейшем завершении таможенного оформления перемещаемых товаров, их получении, минимизации финансовых расхо-

дов в связи с необходимостью прохождения таможенных процедур, уплатой таможенных платежей.

Интересы таможенных органов обусловлены основными их функциями, предусмотренными законом: обеспечением соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, взиманием таможенных платежей, контролем за правильностью их исчисления и своевременностью уплаты, все это и определяет актуальность выбранного нами исследования.

Целью дипломной работы является определение таможенной стоимости ввозимых товаров и направления его совершенствования.

Достижение поставленной цели невозможно без выполнения ряда **задач**, обусловленных общей направленностью темы работы и анализом практического материала, а именно:

- рассмотреть понятие таможенной стоимости, ее сущность и функциональное назначение в государственном регулировании внешнеторговой деятельности;

- определить исходную базу таможенной стоимости ввозимых товаров;

- изучить организационную структуру и провести анализ показателей деятельности отдела контроля таможенной стоимости Миллеровской таможни;

- исследовать порядок определения и документального оформления таможенной стоимости по стоимости сделки с ввозимыми товарами, а также по резервному методу

- разработать основные направления совершенствования определения таможенной стоимости ввозимых товаров.

Объектом исследования является таможенная стоимость ввозимых товаров.

Предметом исследования являются механизмы определения таможенной стоимости ввозимых товаров.

Теоретической основой исследования послужили законодательные и нормативные акты Российской Федерации, распорядительные и нормативные документы Федеральной таможенной службы, Южного таможенного управления (Миллеровской таможни), а также труды российских ученых, исследовавших данную тему: Андриашина Х. А., Азарова Ю. Ф., Молчанова О. В., Свинухова В. Г. и др.

В процессе исследования были использованы **методы** сравнения, сопоставления, статистического анализа, графический метод.

Нормативно-правовая база исследования:

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации Таможенных процедур (Киото, 18 мая 1973 г.) (в редакции Протокола от 26 июня 1999 г.).
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.).
3. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. 09.12.2018).

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Система определения таможенной стоимости товаров основывается на общих принципах, принятых в международной практике, и распространяется на товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации.

Законодательное определение таможенной стоимости дано в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, где под таможенной стоимостью понимается основа для исчисления таможенной пошлины, акцизов и таможенных сборов. Особенность таможенной стоимости заключается в том,

что наряду с продавцом и покупателем товара к определению его стоимости подключен таможенный орган.

Развитие международной торговли обусловило процессы унификации правовых норм, регулирующих институт таможенной стоимости. Еще в 1950 году по инициативе ряда западноевропейских государств была заключена Конвенция о создании унифицированной методологии определения таможенной стоимости товаров (в данный момент именуется как Конвенция о создании Совета Таможенного Сотрудничества). В ней таможенная стоимость была определена как нормальная стоимость, по которой товар может быть продан в стране назначения в момент приема таможенной декларации.

Функциональное назначение понятия «таможенная стоимость» составляет ее основу и в российском законодательстве. Согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» понятие таможенной стоимости было определено следующим образом: «Таможенная стоимость — это стоимость товара, определяемая в соответствии с законом и используемая для целей обложения товара пошлиной, внешнеэкономической и таможенной статистики, применения иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товаров, включая осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним, в соответствии с законодательными актами Российской Федерации».

Определение таможенной стоимости может возникнуть: при изменении таможенного режима; в случае уплаты таможенных платежей в отношении незаконно перемещенных товаров или товаров, использованных на территории Российской Федерации в нарушение требований таможенных процедур.

Таможенная стоимость служит основой и при начислении административных штрафов, назначаемых за совершение административных правонарушений в области таможенного дела — нарушений таможенных правил,

предусмотренных главы 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Базой для исчисления ввозных таможенных платежей является таможенная стоимость, поэтому правильность ее определения будет влиять на размер платежей. К таможенным платежам относятся: таможенная пошлина, НДС, акциз (для подакцизных товаров), таможенные сборы.

Исходная база для определения таможенной стоимости ввозимых товаров исчисляется одним из шести методов, изложенных в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза:

- метод определения таможенной стоимости товара по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1);
- метод определения таможенной стоимости товара по стоимости сделки с идентичными товарами (метод 2);
- метод определения таможенной стоимости товара по стоимости сделки с однородными товарами (метод 3);
- метод определения таможенной стоимости товара на основе вычитания стоимости (метод 4);
- метод определения таможенной стоимости товара на основе сложения стоимости (метод 5);
- резервный метод (метод 6).

Необходимо отметить, что во второй главе исследования представлена общая характеристика Южного таможенного управления. Регион деятельности южного таможенного управления — площадью почти 417 тысяч квадратных километров, где располагаются шесть субъектов Российской Федерации Южного федерального округа с населением около 14 миллионов человек. С трех сторон регион окружают внешние границы страны: с Украиной на западе, с Казахстаном на востоке, с Абхазией на юге. Общая протяженность сухопутной границы около полутора тысяч километров, морская граница — почти 890 километров. Южное таможенное управление состоит из восьми таможен — Астраханской, Краснодарской, Миллеровской, Новорос-

сийской, Ростовской, Сочинской, Таганрогской, Южной оперативной — и 50-ти таможенных постов.

Площадь региона деятельности Южного таможенного управления составляет около 2,5% территории Российской Федерации (416 тыс. 840 кв. км), население 9,7% (13,9 млн. человек).

В 2018 году таможенными органами Южного таможенного управления зарегистрировано 232,5 тыс. деклараций на товары. По сравнению с 2017 годом (220,3 тыс.) количество деклараций на товары увеличилось на 5,5%, в т. ч. по экспорту — с 94,0 тыс. деклараций до 117,6 тыс. или на 25%, а по импорту — уменьшилось с 126,3 тыс. деклараций до 114,9 тыс. или на 9%.

Внешнеторговый оборот по совершенным в регионе деятельности Южного таможенного управления экспортно-импортным операциям в 2018 году составил 20,6 млрд долл. США, что на 1% меньше, чем в 2017 году (2017 год — 20,8 млрд долл. США), физические объемы увеличились на 4,5% — до 55,7 млн т (2017 год — 53,3 млн т).

Товарная структура экспорта 2018 года в основном представлена продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем для их производства, на долю которых пришлось 56,6% стоимости, машиностроительной продукцией — 17,1% стоимости, химической продукцией — 8,5% стоимости, металлами и изделиями из них — 8,5% стоимости, минеральными продуктами — 4,7% стоимости.

Стоимость импортных операций, совершенных в регионе деятельности Южного таможенного управления, в 2018 году составила 7,75 млрд долл. США (37,6% внешнеторгового оборота) и сократилась по сравнению с 2017 годом на 13,9% (2017 год — 9,0 млрд долл. США), физические объемы сократились на 24,7% и составили 7,0 млн т (2017 год — 9,3 млн тонн).

Товарная структура импорта в 2018 году в основном представлена продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем для их производства, на долю которых пришлось 32,3% стоимости, машинами, оборудованием и транспортными средствами — 30,6% стоимости, химической про-

дукцией — 12,4% стоимости (2017 год — 10,0%), металлами и изделиями из них — 9,0% стоимости.

В таможенных органах имеются возможности и условия для проведения внешнеэкономических операций, упрощения и внедрения признанных во всем мире стандартных таможенных процедур, таких как предварительное информирование, электронное декларирование, система управления рисками, пост-аудит, рамочные стандарты безопасности и содействия торговле.

Одной из самых актуальных проблем в работе таможенных органов является контроль за определением таможенной стоимости. Проблема точного определения таможенной стоимости является одной из наиболее острых для российских таможенников. Таможенные органы неоднократно пытались создать механизмы контроля за декларируемой стоимостью. Только за последние годы принят ряд документов, ликвидирующих пробелы в действующем законодательстве. В частности, были введены комбинированные ставки таможенных пошлин. Таможенники получили право определять величину пошлины не только как процент от продекларированной стоимости, но и как фиксированную сумму за каждую единицу веса, объема или площади импортируемого товара.

Следующим шагом стало создание механизма контроля по каждому случаю ввоза в страну товаров, чья декларируемая стоимость заметно отличается от установленной Федеральной таможенной службы России временно-условной оценки, определяемой на основе мировых цен. Но это только временное решение, так как в настоящее время приказы и постановления всегда будут отставать от реальных проблем, и поэтому без каких-либо кардинальных изменений в области определения и контроля таможенной стоимости обойтись нельзя.

Среди нерешенных проблем имеются случаи занижение таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование, неразвитость системы информирования о ценообразовании, низкая эффективность контроля на основе методов аудита, низкий уровень взаимодействия оперативных под-

разделений таможенных органов с другими правоохранительными и контролирующими органами, недостаточная подготовленность кадров, особенно специалистов в области управления, контроля и анализа информации, низкий уровень социальной защищенности должностных лиц таможенных органов, высокий уровень коррупции. Эти недостатки во многом обусловлены тем, что нынешний уровень развития самой службы не соответствует современным требованиям.

В целях совершенствования и модернизации таможенной службы в целом представляется целесообразным выполнить следующие работы:

- осуществлять деятельность по упорядочению правовой базы деятельности таможенных органов Российской Федерации в соответствии с принципами Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур;

- продолжать внедрение новейших информационных технологий таможенного оформления и таможенного контроля;

- создать межведомственную автоматизированную систему сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля, в том числе сопряжение баз данных налоговой службы и таможенных органов Российской Федерации;

- повысить качество таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, охраны объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеторговой деятельности;

- активизировать сферу по развертыванию сети стационарных и передвижных инспекционно-досмотровых комплексов;

- создание таможенно-логистических терминалов.

Указанные мероприятия позволят повысить административно-правовую и экономическую эффективность деятельности таможенной служ-

бы Российской Федерации по всем направлениям деятельности, входящим в ее компетенцию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог исследованию, мы пришли к следующим выводам, что ключевая цель деятельности таможенных органов — это максимальное содействие международным экономическим отношениям, содействие ускорению внешнеторгового оборота. При этом нельзя забывать о том, что таможенная служба исторически формировалась как государственный фискальный аппарат, основная задача которого — пополнение федерального бюджета. В настоящее время практическая деятельность таможенных органов аргументировано указывает на то, что наиболее эффективным способом увеличения дохода бюджета от взимания таможенных платежей является правильное определение величины налогооблагаемой базы — таможенной стоимости товаров. Она относится к числу мер государственного регулирования внешне-торговой деятельности экономического характера. Посредством таможенной стоимости реализуется фискальная функция таможенной пошлины. Именно таможенная стоимость влияет на объемы таможенных платежей, а также на уровень импортных цен на внутреннем рынке Российской Федерации, поэтому от правильности определения величины таможенной стоимости зависят поступления в федеральный бюджет сумм таможенных платежей и действенность таможенного регулирования.

Сущность таможенной стоимости заключается, прежде всего, в том, что она является базой для расчета таможенных платежей. Кроме того, таможенная стоимость используется для ведения таможенной статистики, при проверке обоснованности цены товара при бартерных сделках, в целях осуществления контроля над эквивалентностью встречных товарных отправок, валютного контроля и контроля над соблюдением устанавливаемых стоимостных квот.

Поэтому, являясь одним из сложнейших элементов таможенного дела, таможенная стоимость требует создания самой современной и согласованной с мировой практикой системы ее определения.

Действующая система таможенной оценки ввозимых товаров состоит из шести методов, соответствующих общим принципам, принятым в международной практике.

Порядок применения системы таможенной оценки товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации на основании положений Решения Комиссии Таможенного союза «О новой редакции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза». Таможенная стоимость импортируемых в Российскую Федерацию товаров определяется декларантом согласно правилам таможенной оценки в соответствии с общими принципами системы таможенной оценки Генерального соглашения о тарифах и торговле.

Отдел контроля таможенной стоимости является структурным подразделением таможен Южного таможенного управления и осуществляет свою деятельность в соответствии с положением об отделе и должностными инструкциями работников отдела.

В отдел постоянно проводится оперативный мониторинг таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации, при этом осуществляется контроль и анализ правильности оформления грузовых таможенных деклараций, деклараций таможенной стоимости и корректировок таможенной стоимости.

Реализация предложенных в исследовании направлений совершенствования таможенной оценки ввозимых товаров позволит повысить эффективность деятельности таможенных органов и, в конечном итоге, обеспечить полное и неукоснительное соблюдение участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства.

