

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Завьяловой Дарьи Игоревны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

А.С. Кондукторов

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:

к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников

инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение. В условиях современного развития Российской Федерации является необходимым укрепление государственной власти, усиление экономической безопасности, усиление независимости страны на международной арене, повышение уровня жизни населения. Для достижения поставленных целей в стране должна быть налажена эффективная система государственного управления. Как известно, эффективность государственного управления во многом определяется сложившейся системой государственного финансового контроля.

Развитию института государственного финансового контроля необходимо уделять большое внимание, так как он является средством повышения экономической безопасности страны, а в России реальной угрозой экономической безопасности уже давно стало масштабное нецелевое использование бюджетных средств, незаконный вывоз капитала за границу, противоправные действия в банковской и налоговой сферах, криминализация экономических и иных отношений. Организация единой системы финансового контроля, способствующей формированию объективной картины о финансовых потоках и финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечивающей выявление, предупреждение и пресечение нарушений в управлении финансами, является главной организационно-правовой задачей финансовой деятельности государства.

Целью дипломной работы является разработка теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию государственного финансового контроля в системе таможенных органов, направленного на обеспечение полного и своевременного поступления таможенных платежей в федеральный бюджет и эффективного использования бюджетных средств.

Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих исследовательских задач:

- раскрытие понятия и роли финансового контроля в области таможенного дела;

- изучение принципов финансового контроля в области таможенного дела;
- определение видов, форм и методов финансового контроля в области таможенного дела;
- анализ контроля за формированием доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами;
- исследование методов, применяемых таможенными органами при осуществлении финансового контроля за уплатой таможенных платежей;
- разработка путей совершенствования контрольной деятельности за уплатой таможенных платежей.

Объектом исследования является совокупность финансовых и организационно-управленческих отношений, возникающих в процессе осуществления государственного финансового контроля в системе таможенных органов.

Предметом исследования выступает совокупность правовых норм, регулирующих процедуры и механизмы осуществления финансового контроля за поступлением таможенных платежей в федеральный бюджет и рациональным использованием бюджетных средств, направляемых на финансирование таможенных органов.

Теоретической и методологической основой исследования явились труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, посвященные проблемам функционирования государственного финансового контроля и аудита эффективности (О.Ю. Бакаевой, П.Ю. Колесникова, А.Е. Лихачева, Г.В. Матвиенко и др.), программные документы, международные стандарты, методические и аналитические материалы, а также материалы научных конференций и периодических изданий.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», и другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологической основой исследования выступили следующие обще- и частно-научные методы: анализ, синтез, гипотетико-дедуктивный метод, сравнительно-правовой метод и др.

Научная новизна исследования заключается в определении принципиально новых мер по совершенствованию таможенного администрирования.

Структура дипломной работы predetermined целью и задачами и включает в себя введение, две главы, которые объединяют шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава дипломной работы посвящена изучению теоретических основ финансового контроля в области таможенного дела.

В параграфе 1.1. понятие финансового контроля в области таможенного дела было определено как регламентированная нормами права и осуществляемая с использованием специфических форм и методов деятельность уполномоченных государством органов по проверке законности, своевременности, точности, обоснованности и полноты поступления в бюджет доходов, аккумулируемых при осуществлении таможенной деятельности, а также целевого и эффективного их использования.

Были сформулированы стратегические и тактические цели финансового контроля, достижение которых осуществляется путем применения таких форм финансового контроля, как предварительный, текущий и последующий.

В параграфе 1.2 выделены следующие принципы финансового контроля в области таможенного дела: законность, гласность, федерализм, разделение властей, плановость, взаимодействие и координация органов финансового контроля, взаимосвязь таможенной политики и финансового контроля в области

таможенного дела, единство цели и задач финансового контроля в сфере таможенного дела, выборочность, межгосударственное сотрудничество.

Параграф 1.3 позволил сделать вывод о том, что виды и формы финансового контроля в таможенном деле достаточно разнообразны и имеют прямую взаимосвязь, так как невозможно обеспечить объективные и полноценные проверки без проведения методического анализа.

Во **второй главе** проведен анализ контрольной деятельности таможенных органов в сфере обеспечения поступления доходов в федеральный бюджет.

Исходя из параграфа 2.1, можно сделать вывод, что Федеральная таможенная служба РФ осуществляет контроль за использованием федеральной собственности и средств федерального бюджета, которые выделяются на содержание таможенных органов и реализацию федеральных и ведомственных целевых программ.

Параграф 2.2 показал что основными методами администрирования таможенных доходов являются: планирование, регулирование, управление рисками и контроль. Они реализуются с использованием совокупности конкретных инструментов: таможенный тариф, порядок определения и контроля таможенной стоимости, льготы и преференции по уплате таможенных платежей, пени, штрафы, суммы их обеспечения. На современном этапе таможенные органы успешно внедряют новые методы для совершенствования всего механизма организации таможенного контроля. Например, продвигается внедрение электронного предварительного информирования, автоматизация таможенных процедур, в перспективе планируется размещение всех центров таможенного оформления только в транспортно-логистических центрах. Так же весь спектр таможенных услуг, включая заполнение таможенной декларации, планируется осуществлять непосредственно таможенными органами, что позволит значительно сократить расходы участников внешнеэкономической деятельности.

В параграфе 2.3 дана оценка качества деятельности таможенных органов.

Она включает в себя два основных показателя – затратность и эффективность, а целями, отражающими реализацию этих показателей, будут являться: улучшение собираемости таможенных платежей; повышение достоверности таможенного декларирования; упрощение таможенных процедур и сокращение издержек участников ВЭД. Их достижение возможно за счет перераспределения последовательности административных процедур и функций между таможенными и налоговыми органами.

Отдельное внимание в работе было уделено рассмотрению нерешенных на сегодняшний день проблем в таможенной системе Российской Федерации, это:

- многоступенчатость таможенного оформления, что приводит к издержкам участников ВЭД;

- разобщенность функций налоговых и таможенных органов, которая сопровождается дополнительными затратами как государства, так и участников внешнеэкономической деятельности на неоднократные проверки, а также позволяет недобросовестным участникам внешнеэкономической деятельности предоставлять недостоверную информацию о сделках и товарах;

- проведение проверочных мероприятий в фискальных целях создает административное давление и вынуждает выводить денежные средства из оборота компаний;

- осуществление контроля товаров в рамках отдельной поставки (одной таможенной декларации);

- замена системы управления рисками стоимостными профилями риска с указанием минимальной стоимости товаров для начисления таможенных платежей, что способствует блокированию развития системы контроля таможенной стоимости, интегрированной с налоговым контролем;

- слабая аналитическая работа в рамках системы анализа рисков и управления ими;

- направленность на сбор таможенных платежей в максимально доступных размерах без учета других экономических факторов, влияющих на

развитие внешнеэкономической деятельности.

- разобщённость таможенного и налогового контроля образует «информационные дыры» для фискального контроля.

Отмечено, что одним из актуальных вопросов совершенствования таможенного администрирования является внедрение электронного декларирования товаров посредством использования интегрированного таможенного компонента автоматизированной системы. Предусмотрено получение необходимых документов из информационных систем государственных органов в электронном виде без представления их на бумажном носителе. Будет реализована возможность автоматического выпуска товаров с использованием информационных систем сразу же после подачи декларации на товары в случае отсутствия рисков нарушения законодательства.

Таким образом, выделенные проблемы существующего администрирования доходов таможенными органами Российской Федерации препятствуют развитию экономической деятельности. Их решение позволит добиться сокращения срока выпуска товаров; повышения прозрачности и законности применяемых таможенными органами решений; снижению административных издержек для участников ВЭД; повышения уровня собираемости таможенных платежей; сокращения расходов государства на организацию контроля за счет оптимизации функций контролирующих государственных органов.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе дипломного исследования.