

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ
(НА ПРИМЕРЕ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 524 группы
направления 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление
социологического факультета
Ербулаткина Дмитрия Александровича

Научный руководитель

Кандидат социологических наук, доцент _____
подпись, дата

О.В. Мунина

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____
подпись, дата

Л.С. Аникин

Саратов 2019

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность обусловлена тем, развитие современного демократического российского государства нуждается в привлечении всё новых и новых ресурсов. Наиболее значимым ресурсом становится молодежь, которой предстоит продолжать начатые преобразования, обеспечить стабильность и безопасность общества, воспроизводство населения.

Именно молодежь страдает от экономических и социальных кризисов и гибнет в огне военных конфликтов. Молодежь в первую очередь должна освоить новую планетарную этику, новую систему ценностей и научиться жить на их основе. Именно вступающее в самостоятельную жизнь поколение должно осознать и реализовать идеи культуры мира и демократии в новой геополитической ситуации¹.

Молодежи отведено значимое место в общественной структуре. Молодежь является носителем определенных ценностей, принимает активное участие в жизнедеятельности общества. Процесс становления социальной зрелости молодёжи, выбор ею жизненного пути происходят во всех основных сферах жизнедеятельности личности².

Государство должно ориентировать молодежную политику на решение проблем социализации молодежи, направлять социальный потенциал молодежи на благо и процветание России. Разработка и проведение в жизнь молодежной политики должны быть направлены на становление нового поколения, создание условий для обеспечения его жизнеспособности, развитие задатков и способностей каждого молодого человека. Поэтому главная цель молодежной политики — формировать молодое поколение в динамичных социально-экономических условиях, воспитывать личностные и гражданские качества

¹ Основы работы с молодежью: учебное пособие/П.И.Бабочкин [и др.]; под ред. Т.Э.Петровой. – М.: Альфа-М, 2010. С.5.

² Константиновский Д.Л. Молодежь 90–х//Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2009. Выпуск №5. С.124.

молодежи, соответствующие демократическим принципам российского общества¹.

Этим подтверждается актуальность темы выпускной квалификационной работы бакалавра .

Степень разработанности проблемы. Проблемы молодых людей интересовали умы ученых давно. Отечественная наука начинает изучение молодежной политики с конца 80-х годов, в связи с подготовкой закона "Об общих началах государственной молодежной политики в СССР". Предметом изучения стали вопросы законодательного обеспечения государственной молодежной политики (С.В. Алещенок, Д.Ф. Яновский², Н.А. Гостева, А.А. Зеленин, И.М. Ильинский³, В.А. Луков⁴, Д.Р. Поляева и др.), проблемы социально-экономической и социально-политической активности молодежи, включенности ее в структуры государственного управления (С.И. Григорьев, А.С. Козлов⁵, В.Т. Лисовский⁶, В.А. Немировский, В.И. Чупров, А.В. Шаронов и др).

Данной проблемой занимались такие исследователи, как Н.Л. Смакотина⁷, которая делает акцент на молодежь в ситуации социальной нестабильности; В.О. Евсеев⁸ отметил в своей работе проблемы современного

¹ Основы работы с молодежью. П.И.Бабочкин [и др.]; под ред. Т.Э.Петровой. – М. : Альфа-М, 2010. С.6.

² Яновский Д.Ф. Байкин И.А. Социальные ресурсы студенческого самоуправления. // Социально гуманитарные знания, 2011. - №5

³ Ильинский, И. М., Луков, В. А. О стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Научные труды Московского гуманитарного университета. № 1. URL: <http://journals.mosgu.ru/trudy/article/view/6> (дата обращения: 12.12.2018).

⁴ Луков В.А. К концепции законопроекта «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Тезисы Всероссийской научной конференции «Молодежь и становление новой России». -М.,2012,- С.4-13.

⁵ Козлов А.А., Лисовский В.Т., Сикевич Э.В. Ценностный мир современного студенчества. М., 2012,- 40 с.

⁶ Лисовский В.Т. Динамика социальных изменений: (Опыт сравнительных исследований российской молодежи) // СОЦИС,- М.,2008,- №5.-С. 98-104.

⁷ Смакотина Н.Л. Молодежь в ситуации социальной нестабильности. – (Человеческий и трудовой потенциал) // Народонаселение. – 2012. - №3 (июль-сентябрь). С.91-95.

⁸ Евсеев В.О. Методы исследовательской работы в молодежной среде. Москва. Инфра-М, 2012. С.29-31.

положения российской молодежи; Д.Л. Константиновский¹ проанализировал интересы молодежи, её судьбу и надежды.

В работах О.А. Гайнутдинова, А.А. Зеленина, А.Н. Мацуева, И.Я. Мосякина, В.В. Нехаева², М.А. Таранцова и др., обращается внимание на анализ опыта и уроков реализации молодежной политики на региональном уровне; становление и деятельность органов по делам молодежи как государственного института; систему социальной защиты молодежи в условиях социальных и экономических реформ.

Среди саратовских авторов, занимающихся вопросами функционирования молодежной политики необходимо выделить Е.В. Сайганова³, Т.В. Бирюлина, Г.Н. Долгова, В.И. Дорофеев, Е.А. Самсонова и др.

Таким образом, несмотря на повышенный интерес ученых различных областей к молодежной теме, ряд вопросов молодежной политики, особенно на региональном уровне, требует серьезного изучения, поскольку представляет не только научный, но и большой практический интерес. Все это обусловило выбор темы бакалаврского исследования.

Цель бакалаврской работы – исследование процесса формирования и реализации государственной молодежной политики в Саратовской области (на примере Ершовского муниципального района).

Для достижения поставленной цели предлагается решение следующих **задач**:

– проанализировать научно-теоретические подходы к изучению молодежи и молодежной политики;

¹ Константиновский Д.Л. Молодежь: интересы и судьбы, проблемы и надежды// Власть. 2010. №2. С.154-158.

² Нехаев В. К вопросу об отраслевой идентификации молодежной политики // Тезисы Всероссийской научной конференции «Молодежь и становление новой России». М.,2011. - С.17-30.

³ Сайганова Е.В. Процессы взаимодействия органов власти, общественных и политических молодежных объединений в процессе реализации молодежной политики на региональном уровне. Сборник материалов IV Международной научной конференции «Изменяющийся мир: общество, государство, личность». часть 3 (разделы 17-24).– Саратов: ИЦ «Наука», 2015.– 703 с.

- выявить особенности формирования и функционирования государственной молодежной политики в Саратовской области;
- провести анализ деятельности молодежных организации в Ершовском муниципальном районе Саратовской области).

Объектом исследования является молодежная политика.

Предмет исследования составляют особенности функционирования молодежной политики на региональном уровне.

Эмпирической базой работы являются официальные статистические материалы Федеральной службы государственной статистики и территориального органа федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. В качестве нормативно-законодательной базы выпускной квалификационной работы были использованы следующие документы: данные Статуправления Саратовской области; Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области», принятый Саратовской областной Думой от 9 октября 2006 года N 94-ЗСО; Ведомственная целевая программа "Молодежь Саратова" на 2019 год. Информационной базой также послужили Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации»; Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2016 – 2020 годы; отчетность Министерства молодежной политики, спорта и туризма.

Структура работа. Бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, эмпирическая база исследования.

В первом разделе «Теоретико-методологические подходы к сущности положения молодежи и молодежной политики» дается анализ определений понятия «молодежь», прослеживается генезис молодежи как особой социальной группы, выделяются ее отличительные признаки, наиболее важные

из которых носят «переходный» характер: от зависимости к независимости, от безответственности к ответственности. Этот переход и является основным моментом процесса социализации, т.е. интеграции молодежи в общество. Этот процесс осложняется в периоды человеческой истории, когда происходит смена курса социально-политического развития, трансформация общественных и государственных институтов. В этих условиях особо важное значение приобретает эффективная молодежная политика.

Также автором следующим образом трактуется понятие государственная молодежная политика, как одно из направлений деятельности государственных органов, которое выражается в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства, направленную «на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, соблюдение прав человека»¹. В первом разделе автором произведен анализ основных принципов, на которых базируется Государственная молодежная политика в Российской Федерации.

Современная концепция молодежной политики призвана учитывать государственную политику в сфере экономики, образования, здравоохранения, демографических процессов, науки, культуры, национальных отношений, экологии, физкультуры, спорта и отдыха. В этих условиях проблему формирования молодежной политики, во-первых, целесообразно рассматривать в неразрывном единстве с основными закономерностями функционирования социальной действительности, с логикой развития современного российского общества; во-вторых, двойственность взаимосвязи развития общества и качественного состояния молодежной политики обуславливает необходимость выработки основных приоритетов в ее освоении.

¹ Луков В.А. К концепции законопроекта «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Тезисы Всероссийской научной конференции «Молодежь и становление новой России».-М.,2012,- С.5.

Автором анализируются основные приоритетные направления федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2016 – 2020 годы.

Автор приходит к выводу, что государственная молодежная политика представляет собой, во-первых, систему государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, развития её потенциала в интересах России. Во-вторых, она является действенным инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны. В-третьих, государственная молодежная политика – это деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных усилий для самореализации личности молодого человека и развития молодёжных объединений, движений и инициатив. И, наконец, в-четвёртых, это - одно из приоритетных направлений государственной политики в целом.

Во втором разделе «Формирование и функционирование государственной молодежной политики в Саратовской области» рассматриваются процессы становления, развития и функционирования института государственной молодежной политики в Саратовском регионе. Компоненты Саратовской региональной молодежной политики сводятся к следующему: во-первых, это правовая составляющая молодежной политики региона; во-вторых, структура органов по работе с молодым населением региона; в-третьих, участие молодых людей в политической жизни региона и страны; и в-четвертых, воспитание у молодежи патриотизма и гражданской позиции¹.

Региональные органы власти, органы местного самоуправления, наряду с общественными молодежными объединениями и ассоциациями, на современном этапе призваны не только реализовывать молодежную политику в

¹ См.: Самохвалов Н.А. Реализация государственной молодежной политики как элемент модернизации российской государственности на современном этапе//Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7. С. 6.

пределах своих территориальных образований, но и формировать стратегически-тактическую линию ее проведения в условиях реформ на своей территории в пределах установленных полномочий и возможностей использования собственных средств. Это характерно для Саратовской области, в которой формируется и реализуется активная молодежная политика, участвующая в свою очередь в процессе становления молодежной политики федерального центра.

Автором проведен анализ основных задач, которые находятся в ведении Министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области, утвержденным Постановлением Правительства Саратовской области от 14 июня 2007 г. N 231-П, в котором выделены направления деятельности, связанные с разработкой и созданием условий для развития молодых людей и возможности адаптации их к самостоятельной жизнедеятельности в обществе; вопросы, связанные с обеспечением интересов и законных прав молодых граждан региона; поддержка семей молодых граждан Саратовской области; патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи. Кроме этого, среди основных задач Министерства необходимо выделить решение вопросов, связанных с реализацией на территории области мер государственной поддержки развития спорта, физической культуры, туризма и решение вопросов в молодежной сфере.

Помимо этого, рассмотрены основные программы, по которым реализуется молодежная политика в Саратовской области, начиная с 2000 года.

Молодежная политика на территории региона осуществляется в соответствии с со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2020 г., «Основами государственной молодежной политики до 2025 года», а также в рамках подпрограммы «Молодежная политика» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014 – 2020 годы, подпрограммы «Патриотическое воспитание детей и

молодежи Саратовской области государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года».

Автор дает краткий обзор основных мероприятий, проведенных на территории области в рамках реализации концепции молодежной политики.

Особое место в системе региональной молодежной политики имеют молодежные организации. На территории Саратовской области осуществляют свою деятельность следующие молодежные организации: Региональный центр «Молодежь плюс», Молодежный общественный Совет Энгельсского муниципального района, Молодежный парламент при Собрании депутатов, Волонтерское объединение «Доброволец», Саратовская региональная общественная молодежная организация «Молодежь Поволжья», Саратовская региональная общественная молодежная организация «Искатель», Муниципальное бюджетное учреждение «Клуб «Энгельсская молодежь», Татищевский Союз Молодёжи, Военно-патриотический клуб «Родина», Общероссийская общественная организация «Детские и молодежные социальные инициативы», «Лидеры Поволжья».

В целях осуществления системного государственного влияния на процессы социализации молодого поколения, создания условий и гарантий самореализации молодых граждан, использования инновационного потенциала молодёжи для стабильного развития государства, развития и поддержки молодежных и детских общественных инициатив в Саратовской области оказывается информационная, финансовая и организационная поддержка молодежных и детских общественных объединений области, организуются семинары, тренинги по формированию лидерских качеств, командообразованию, проектной культуре.

Автор приходит к выводу, что сегодня в большинстве российских регионов сформировался институт молодёжной политики, как система специализированных органов в структуре региональной и муниципальной власти, молодежных учреждений и служб.

В то же время, модернизация общества, осуществляемая современным российским государством, требует решения ряда проблем в сфере оптимизации деятельности органов региональной молодежной политики.

В третьем разделе «Особенности функционирования молодежных организации как одно из направление реализации молодежной политики в регионе (на примере Ершовского муниципального района Саратовской области)» рассмотрены приоритетные направления реализации молодежной политики в муниципальном образовании Ершовский муниципальный район.

Автором проведен анализ основных нормативных документов, регламентирующих деятельность Отдела по молодежной политике, физкультуре и спорту и социальным вопросам, который обеспечивает реализацию вопросов местного значения в отрасли культуры, физкультуры и спорта, молодежной и социальной политики на территории Ершовского муниципального района.

На территории Ершовского муниципального района в настоящий момент в целях развития и реализации потенциала молодёжи в интересах Ершовского муниципального района на основании ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 10 Закона Саратовской области от 9.10.2006г. № 94-ЗСО «О молодёжной политике в Саратовской области» утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Ершовского муниципального района на 2017-2020 годы», «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики муниципального образования город Ершов» на 2017-2019 годы.

Данная программа разработана на основе: Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Распоряжение правительства

Российской Федерации от 29.11.2014г. №2403-р, Закон Саратовской области от 9 октября 2006г. № 94-ЗСО «О молодежной политике в Саратовской области»¹.

В бакалаврском исследовании проанализирована деятельность молодежных организаций, функционирующих на территории Ершовского района, которые строят свою деятельность в соответствии с принципами реализации молодежной политики на территории Саратовской области.

В работе приведены результаты исследования, направленного на изучение социальных функций молодежных организаций. Исследование было проведено в октябре 2016 Отделом по молодежной политике, физкультуре и спорту и социальным вопросам Администрации Ершовского муниципального района методом анкетирования. В данном исследовании принимали участие 2000 респондентов проживающих в Ершовском районе.

Автор приходит к выводу о том, что сегодня молодежные объединения постепенно переходят на новый уровень – у них появляется потребность в расширении своей социальной миссии, активном взаимодействии с самим обществом. Критериями эффективности молодежных общественных объединений, по мнению молодежи Ершовского района Саратовской области, являются: решение конкретных проблем, защита интересов молодых людей; ощущение социальной принадлежности, поиск единомышленников; объяснение окружающей действительности; формирование жизненных ценностей и моральных принципов.

В заключении подведены итоги бакалаврского исследования, согласно которым на сегодняшний день, современная молодежная политика – самостоятельное направление деятельности различных уровней власти, складывающееся в результате взаимодействия министерств, ведомств, органов местного самоуправления, населения и иных заинтересованных сторон.

¹ Официальный сайт администрации Ершовского муниципального района [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <http://ershov.sarmo.ru/> (дата обращения 10.11.2018). Загл. с экрана. Яз. рус.

Молодежь является наиболее незащищенной и активной частью населения, за которой стоит будущее России. Молодые люди сталкиваются с рядом проблем, связанных с положением в обществе, с уровнем образования и проблемой трудоустройства, с качеством здоровья и уровнем жизни. Но, несмотря на все трудности, стоящие перед молодым поколением, оно настроено патриотично. Молодежь хочет жить в своей стране, которая обеспечивает достойную жизнь, однако потенциал современной молодежи снижается.

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Государственная молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации. Она представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера.

Особое влияние на развитие институтов гражданского общества и молодежных инициатив в России оказывают общественные молодежные организации, которые служат одним из эффективных инструментов воспитания и контроля молодого поколения.

В соответствии с поставленной целью, автор пришел к выводу, что современный этап государственной молодежной политики, реализуемой в Ершовском МР характеризуется как период поиска и накопления нового социально-политического опыта ее формирования и функционирования.