

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 431 группы  
направления 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Авраменко Натальи Игоревны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., \_\_\_\_\_

*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_

*подпись, дата*

С. В. Деманова

*инициалы, фамилия*

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., \_\_\_\_\_

заслуженный юрист РФ

*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_

*подпись, дата*

Г. Н.Комкова

*инициалы, фамилия*

Саратов 2019

**Введение.** Актуальность работы обусловлена тем, что права каждого человека вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям в современном мире считаются наивысшей ценностью. Ст. 19 Конституции РФ провозглашает равенство прав и свобод человека и гражданина и запрещает любые формы дискриминации этих прав. Также в ней содержится положение о равенстве прав, свобод и возможностей для их реализации для мужчин и женщин.

Права женщин занимают важное место среди закреплённых Конституцией РФ прав и свобод. Это связано с тем, что в современном российском обществе отчасти всё ещё сохраняется патриархальное понимание роли женщины. Помимо этого женщины нередко сталкиваются с трудностями при приёме на работу и продвижением по карьерной лестнице<sup>1</sup>. Женщины в основном хуже развиты физически по сравнению с мужчинами, что нередко является одной из причин насилия в отношении женщин. Из чего следует, что данная категория граждан обладает, в силу вышеуказанных причин физиологического и социального характера, определенной спецификой.

Для эффективного контроля над соблюдением прав женщин государством, его органами и должностными лицами существуют правозащитные организации, деятельность которых направлена и на их защиту. Именно анализу особенностей правового статуса и деятельности неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин посвящена бакалаврская работа.

**Целью работы** является проведение комплексного исследования правового регулирования деятельности неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин в Российской

---

<sup>1</sup> *И. С. Карабедова* Досуг и социальное положение женщин в современном российском обществе // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота. 2011. № 7. Ч. 2. С. 96-98.

Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- рассмотреть процесс становления и развития правозащитных организаций как института гражданского общества;
- изучить международные документы, регулирующие деятельность неправительственных правозащитных организаций;
- провести анализ конституционно-правового регулирования деятельности неправительственных правозащитных организаций в Российской Федерации;
- раскрыть понятие «неправительственные правозащитные организации по защите прав женщин», рассмотреть их признаки;
- проанализировать деятельность социально-ориентированных неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин;
- изучить формы взаимодействия неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин с органами власти.

**Объектом** исследования является правозащитная деятельность женских неправительственных организаций в Российской Федерации.

**Предмет** исследования составляет Конституция Российской Федерации, международные документы, федеральные законы, указы президента и иные нормативные акты в сфере защиты прав женщин.

**Степень научной разработанности.** Тема бакалаврской работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории права и конституционного права Авакьяна С.А., Кабышева В.Т., Эбзеева Б.С., Цыбулевской О.И., Валеева Р.М., Лукашева Е.А., Матузова Н.И., Малько А.В., Комковой Г.Н., Алексеевой Л.М., Погорельского А.В., Пономаренко В.А., Айвазовой С.Г., Гафизовой Н.Б. и др.

Вопросы содержания и специфики деятельности неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин исследовались в работах

А.В. Малько, В.А. Пономаренко, Н.И. Абубикировой, Т.А. Клименковой, Е.В. Кочкиной, М.А. Регентовой, С.Г. Айвазовой, Г.Г. Дилигенского, Н.Б. Гафизовой.

В качестве дополнительных источников использовались работы по социологическим, историческим и иным аспектам защиты прав женщин в Российской Федерации и за рубежом А.В. Погорельского, Л.А. Пасешниковой, Ю. А. Акимовой., М. В.Штылевой.

Неправительственные правозащитные организации по защите прав женщин были предметом исследования в диссертационных работах Максимова А. А. (Конституционно-правовые основы обеспечения равенства прав и свобод мужчин и женщин: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2013), И.Е. Рубиной (Международная защита прав женщин: дис. ... канд. юрид. наук. Петрозаводск, 2001), Левина А.А. (Неправительственные правозащитные организации как институт в процессе политики формирования гражданского общества Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2016).

**Методологическую основу** работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, исторический метод применялся при анализе генезиса неправительственных правозащитных организаций, диалектический и сравнительно-правовой методы использовались для анализа международно-правовых норм, содержащих положения о неправительственных правозащитных организациях. Формально-юридический метод применялся при изучении конституционно-правового регулирования деятельности неправительственных правозащитных организаций, а также для раскрытия понятия, признаков и форм НПО по защите прав женщин. Метод системного анализа был использован для изучения социально-ориентированных неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин в Российской Федерации, статистический метод был использован при рассмотрении взаимоотношений женских правозащитных организаций с государством.

**Теоретическую основу** работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права и международного права.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, международных документов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных актов в сфере защиты прав женщин.

**Эмпирическую основу** работы составили материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

**Структура** выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

**Основное содержание работы.** В первой главе «Правовые основы деятельности неправительственных правозащитных организаций в России», состоящей из трех параграфов, исследуется генезис правозащитных организаций как института гражданского общества, при этом внимание уделяется раскрытию понятий гражданского общества и НПО. Анализируется процесс возникновения и развития неправительственных правозащитных организаций в исторической ретроспективе. Появление и развития института НПО в системе гражданского общества способствовало развитию и укреплению прав человека, как на международном уровне, так и в России. На современном этапе деятельность правозащитных организаций становится всё более многоплановой, что делает НПО более универсальным механизмом защиты прав.

В первой главе также анализируются международные документы, регулирующие деятельность неправительственных правозащитных организаций. Здесь важно отметить, что в настоящее время мировым сообществом уже выработана система международных нормативно-

правовых актов, обеспечивающих возможность создания и деятельности неправительственных организаций по защите прав женщин. Так, право граждан на объединения, закрепленное во множестве международных документов, обеспечивает возможность легального функционирования рассматриваемого вида организаций на территории ратифицировавшего государства. Благодаря имплементации международно-правовых стандартов в области прав женщин, правовому закреплению гендерного равенства, такие организации получили практическую основу для своей деятельности, направленную на защиту прав и продвижение законных интересов женщин. При этом особое значение имеет тот факт, что некоторые НПО сами имеют возможность влиять на выработку международных норм и осуществлять последующий контроль над их воплощением в жизнь.

В данной главе также рассматривается конституционно-правовое регулирование деятельности неправительственных правозащитных организаций. Так, Российская система защиты прав и свобод человека включает в себя помимо ряда ратифицированных Российской Федерацией международных документов ещё и систему внутригосударственного контроля, а также механизмы общественного контроля, частью которого и являются неправительственные правозащитные организации, чья деятельность направлена на утверждение и защиту прав и свобод человека, эффективный контроль за их соблюдением государством, его органами и должностными лицами<sup>2</sup>.

В России основы деятельности неправительственных правозащитных организаций закреплены в Конституции, провозгласившей в статье 30 право на объединение неотъемлемым правом человека и гражданина. Указанная статья также гарантировала свободу деятельности таких объединений. Данное положение создаёт правовую основу для функционирования всех российских

---

<sup>2</sup> *Алексий А.П.* Правовое регулирование неправительственных правозащитных организаций / *А.П. Алексий* // Вестник Московского университета МВД России №8 2008. С. 44

НПО, включая женские организации. При этом, нормы Конституции являются исходными для других отраслей права в Российской Федерации<sup>3</sup>. Деятельность НПО по защите прав женщин также основывается на конституционном положении о равенстве прав и свобод человека и гражданина вне зависимости от пола. Также ст.19 основного закона провозглашает, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Однако, принятый недавно Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» негативно сказывается на статусе и деятельности НПО в Российской Федерации. Признание организации иностранным агентом и исполнение обязанностей, указанных в данном законе влечет для неё значительные временные и финансовые затраты, что нередко негативно сказывается на эффективности деятельности НПО. Считаем необходимым отмену данного правового акта.

**Вторая глава «Деятельность неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин в Российской Федерации»** состоит также из трех параграфов. В первом из них раскрываются понятие и признаки неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин.

Неправительственные правозащитные организации являются одним из фундаментальных институтов гражданского общества, объективно и независимо влияющих на соблюдение прав человека, объединяя людей, занимающихся общественной деятельностью по защите прав человека мирными средствами, как правило, от произвола государственных структур или должностных лиц.

---

<sup>3</sup> Комкова Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник / Г. Н. Комкова, М. А. Липчанская, Е. В. Колесников. 2-е изд. перераб и доп. М.: Юрайт-Издат, 2013. 457 с.

Женские неправительственные правозащитные организации обладают рядом специфических особенностей, которые можно разделить на два вида. Большую часть из них составляют черты, свойственные всем неправительственным правозащитным организациям. Такие признаки содержатся в законодательстве, регулирующем деятельность неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин.

Среди специфических особенностей присущих женским НПО стоит назвать добровольность, самоуправляемость, инициатива граждан при создании объединения и общность их интересов. НПО при осуществлении своей деятельности не имеют основной целью извлечение прибыли, а, также не финансируются государством, и, взаимодействуя с государственными органами, в полной мере не зависят от них.

Женские НПО в России могут создаваться в одной из организационно-правовых форм, указанных в статье 7 Федерального закона «Об общественных объединениях». К таким формам относятся общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия.

В следующем параграфе рассматриваются формы взаимодействия неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин с органами власти.

Неправительственные правозащитные организации также являются одним из основных элементов гражданского общества, имеющих реальную возможность воздействовать на государственные органы, посредством выстраивания конструктивного диалога. Качественное выполнение такой задачи возможно при условии взаимодействия, делового сотрудничества и равноправного партнерства между ними.

Взаимодействия неправительственных правозащитных организаций по защите прав женщин с органами власти в Российской Федерации осуществляется посредством выдачи президентских грантов в целях

обеспечения государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты.

Следующая форма взаимодействия — привлечение женских неправительственных организаций к деятельности специальных органов управления, носящих, как правило, совещательный и консультативный характер. Подобная практика активно используется Государственной Думой Российской Федерации, Советом Федерации Российской Федерации, государственными органами субъектов Российской Федерации.

Так, женские НПО стремятся выстраивать конструктивные, партнерские отношения с государством.

Чтобы наиболее подробно изучить деятельность женских неправительственных организаций в данной главе также рассматривается такой вид организаций как социально-ориентированные НПО, так как они превозносят основной вклад в развитие женского движения, в связи с социальной значимостью их деятельности и особой ролью в обществе и государстве. Данные организации осуществляют деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите женщин, безвозмездному оказанию юридической помощи в случаях нарушения их прав, просвещению населения по вопросам прав женщин и деятельность по защите прав и свобод женщин в России. Однако деятельность социально-ориентированных женских организаций направлена, в первую очередь, на защиту и устранение последствий уже нарушенных прав. Считаю необходимым организовать просветительскую работу, в целях информирования населения об организациях, оказывающих правовую помощь. Для этого необходимо привлечение общественных организаций, государственных структур и СМИ.

**Заключение.** В Российской Федерации основу правового статуса неправительственных правозащитных организаций составляет право на

объединение, являющееся неотъемлемым правом человека и гражданина, провозглашаемое не только Конституцией, но и рядом федеральных законов. Помимо этого, базой для деятельности НПО по защите прав женщин также являются, конституционные положения, гарантирующие гендерное равенство, а также отраслевое законодательство.

Такие признаки женских НПО, как добровольность, самоуправляемость, инициатива граждан при создании объединения и общность их интересов, имеют особое значение для эффективной защиты женских прав неправительственными объединениями.

В целом женские правозащитные организации в современной России составляют весьма разнообразный и всё ещё развивающийся сектор НПО, охватывающий широкий спектр проблем касающихся защиты прав женщин. Современные женские организации ставят перед собой задачи, не только по оказанию правовой защиты, но и поощрению и развитию уважения к основным правам женщин, содействию в реализации и защите прав и восстановлению прав и свобод женщин.

В современной России существует определённый механизм сотрудничества и поддержки некоммерческих организаций государством. Однако в современной России во многом складывается такая модель отношений женских организаций с государством, которая предполагает не столько их воздействие на власть, сколько некое разделение их функций по защите прав. Данная проблема состоит в том, что неправительственные организации зачастую действуют параллельно с государственными органами в процессе решения проблем. Однако, мы считаем, что привлечение НПО выгодно по нескольким причинам. Во-первых, они позволяют осуществлять более объективную оценку реальных нужд населения. Во-вторых, НПО могут выступать в роли агентов социального контроля в тех сферах, где затруднен внешний формальный контроль (семейное насилие, нарушение трудовых прав и пр.).

Несмотря на некоторые сложности, женские НПО стремятся выстраивать конструктивные, партнерские отношения с государством. Российские женские организации за последние три десятилетия сумели поднять множество важнейших вопросов, привлечь внимание к ним государственных и муниципальных правозащитных структур. Однако в нашей стране механизм воздействия неправительственных правозащитных организаций на государство всё ещё остаётся не достаточно развитым.

Социально-ориентированные НПО в России представляют собой наиболее широкую группу организаций по защите прав женщин и превозносят основной вклад в развитие женского правозащитного движения

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод, что женские неправительственные организации в своей деятельности способствуют защите и продвижению прав женщин в России, а также поддерживают взаимодействие государства и гражданского общества, стимулируя процессы демократизации в государстве. В связи с этим необходимо продолжать совершенствовать пути эффективного развития и деятельности данных организаций, в том числе путём сотрудничества с государственными органами.