

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального
права

**РОЛЬ ПРАВООЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ФОРМИРОВАНИИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Чеснокова Виталия Алексеевича

Научный руководитель

доцент, к.ф.н.

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

С.В.Стрыгина

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Т.Н.Тюменева

инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение содержит общую характеристику работы авторской коллекцией, включающую в себя: формулировки актуальности темы, цели и задачи, краткую характеристику материалов исследования, описание структуры работы.

Актуальность работы обусловлена тем, что современный этап развития Российской Федерации отмечен поиском путей взаимодействия власти и общества, государственного и неправительственного (общественного) секторов, что выступает одним из необходимых критериев обеспечения политической стабильности и прогресса государства, развития и становления сильного гражданского общества в Российской Федерации.

Изменения, связанные с глобализацией, укрепили роль международных правозащитных НПО, и сегодня, как никогда раньше, они являются одними из самых влиятельных участников в обеспечении защиты прав человека. Однако данные изменения не затронули правозащитные организации в России. Их деятельность по-прежнему не имеет четких задач, отношение к ним в обществе неоднозначно и, главное, роль данных организаций весьма незначительна в небольших городах, а порой в отдельных субъектах Российской Федерации.

В то же время актуальность научного изучения проблематики правозащитных организаций крайне необходима в условиях дальнейшего процесса формирования гражданского общества и правового государства. Уточнение понятийного аппарата, выявление пробелов в законодательстве, определение моделей взаимодействия неправительственных правозащитных организаций и органов государственной власти – все это необходимые элементы, требующие научно-теоретического и методологического изучения.

Анализ и характеристика процессов, в ходе которых формировались институты или прообразы институтов гражданского общества в России, представляют несомненный интерес и общественную значимость как в теоретическом, так и в прагматическом аспектах. Все вышеизложенное

требует всестороннего анализа научных трудов и нормативных правовых актов, а также выявления недостатков и выработки предложений по совершенствованию законодательства. В научно-теоретическом плане изучение вопросов деятельности неправительственных правозащитных организаций позволит выявить роль и место правозащитных НПО в современной системе обеспечения прав и свобод граждан.

Цель исследования — раскрыть роль правозащитных некоммерческих организаций в формировании и развитии гражданского общества в современной России.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- исследовать роль третьего некоммерческого сектора в современном гражданском обществе;
- изучить исторический аспект правозащитной деятельности организаций в России, а также современный этап развития;
- выявить роль правозащитных организаций в гражданском обществе, их сущность, признаки, рассмотреть классификацию;
- рассмотреть правовую основу деятельности правозащитных организаций в России;
- рассмотреть пути взаимодействия правозащитных организаций с органами государственной власти.

Объект исследования. Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются в процессе правозащитной деятельности неправительственных организаций, и определяют место и роль правозащитных НПО, оказывающих содействие в реализации гражданами прав и свобод; а также отношения, связанные с функционированием неправительственных правозащитных организаций как института гражданского общества.

Предметом исследования являются правовые и политические идеи, теории, взгляды, нормативные правовые акты, регулирующие основы создания и деятельности неправительственных организаций в сфере содействия в обеспечении и реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Теоретическая основа. Основой исследования послужили общетеоретические и практические исследования таких ученых и мыслителей, как Аристотель, Бэкон Ф., Гоббс Т., Дарендорф Р., Любимов В.П., Привалов Н.Г., Патнэм Р., Коновалова В.Н., Якимец М., Глущенко П.П., Малько А.В., Ковлер А.И., Бурцева А.А., Аузан А., Тамбовцев В., Баранов Н.А., Бредли Дж., Клишина Ю.Е., Белолобская Г.С., Иванова К.С., Татаркин В.Е., Гаврилова А.В., Збаражский Н.В., Глухарева Л.И.

Нормативную базу исследования составили международные и внутригосударственные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности неправительственных правозащитных организаций в Российской Федерации.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы включает в себя реферативное изложение сущности работы автора.

Глава первая «Правозащитные общественные организации как важнейший институт российского гражданского общества: теоретико-правовой аспект» содержит два параграфа.

Первый параграф «Теоретические основы и закономерности формирования гражданского общества в России» отражает многообразие подходов к пониманию гражданского общества. Сделан вывод о том, что проблема развития гражданского общества – фундаментальная проблема, суть и содержание которой анализируется мыслителями, учеными из самых различных сфер деятельности на протяжении всего процесса исторического развития. При этом в обществоведческой науке получило широкое распространение мнение о том, что институциональной основой гражданского общества выступает третий некоммерческий сектор. Поскольку некоммерческие организации представляют собой первый, начальный уровень самоорганизации граждан, то некоммерческий сектор можно рассматривать в качестве основного показателя состояния гражданского общества. Проследив ход развития общественных объединений в России, на сегодняшний день можно уверенно утверждать, что в России сложились все институциональные предпосылки для образования сильного гражданского общества. Однако российский некоммерческий сектор до сих пор находится на начальной стадии своего развития и заметно отстает от третьего сектора в развитых странах.

Второй параграф «Правозащитная деятельность организаций в гражданском обществе: исторический аспект и современность» исследовано становление правозащитного движения в СССР, а также были выделены

ключевые тенденции, связанные с деятельностью правозащитных организаций на современном этапе, а именно:

1. Выросла профессионализация и узкая специализация правозащитных групп. В течение 90-х годов появляется большое количество узкоспециализированных правозащитных организаций.

2. Закончилась жесткая конфронтация правозащитников и государства, которые теперь пытаются налаживать продуктивный контакт: правозащитники проводят образовательные программы для госслужащих, организуют программы обмена для представителей властных структур с зарубежными коллегами;

3. Правозащитники стали входить в различные консультативные структуры при государственных органах (например, Комиссию по правам человека при Президенте РФ);

4. Правозащитные организации начали образовывать широкие ассоциации и коалиции для решения глобальных задач, как например, проведение мониторинга прав человека в России, который делается силами значительного количества региональных правозащитников в рамках Московской Хельсинкской группы;

5. Правозащитники оказывают юридическую помощь значительному количеству простых граждан. Если во время СССР такая работа была просто невозможна, то теперь правозащитники закрепляются в массовом сознании не только как «диссиденты», но и как юристы, которые ведут каждодневную работу по приему граждан, по сопровождению дел в суде и т. д.

6. Получило широкое развитие распространение правозащитных организаций в субъектах РФ. Современные российские правозащитные организации перестали быть только «столичными», как это было в СССР. Например, организация Комитет солдатских матерей России объединяет более 200 региональных организаций солдатских матерей во всех субъектах РФ.

7. Открытость правозащитного движения, относительная безопасность его участников, когда правозащитникам предоставлена на государственном уровне возможность продвигать свои идеи и просвещать население.

Сделан вывод о том, что на современном этапе в России сложилась система защиты прав и свобод человека. Общественные правозащитные организации стали ее неотъемлемой частью вместе с государственными правозащитными институтами. Исторической чертой правозащитных организаций является их оппозиционность власти, государству, так как именно государство чаще всего нарушало права человека. Исходя из этого можно сказать, что правозащитное движение является уникальным явлением, которое сформировалось самостоятельно, без инициативы сверху. С другой стороны, правозащитное движение внесло заметный вклад в появление нового государства – Российской Федерации, основанного на общепризнанных демократических ценностях.

Глава вторая «Правозащитные организации и государство: актуальные проблемы взаимодействия» содержит три параграфа.

Первый параграф «Роль правозащитных организаций как важнейшего элемента гражданского общества, их сущность, признаки и виды» отражает сущность правозащитных организаций, их признаки, виды, формы деятельности.

Сделан вывод о том, что в научной литературе отсутствует общепринятое понятие некоммерческих общественных организаций, при этом большинство дефиниций указывает на универсальные признаки НПО (деятельность в области защиты прав человека, некоммерческий характер, неполитизированность), позволяющие выделить НПО из числа общественных объединений. Приведенные классификации позволяют говорить о неоднородности и многообразии НПО.

В настоящее время деятельность правозащитных организаций затрагивает широкий спектр правовых вопросов и реализуется в различных формах – от юридической помощи гражданам в юридических клиниках и

приемных до оценки последствий принятия нормативных актов, затрагивающих права человека.

НКО являются одним из основных общественных институтов гражданского общества по содействию гражданам в реализации их прав и свобод. Более того, такие организации, не только являются продуктом развития гражданского общества, но и способствуют расширению его социальных и политических границ.

Второй параграф «Правовая основа деятельности правозащитных организаций в России» содержит исследование правовой основы деятельности правозащитных организаций в России.

Сделан вывод о том, что до настоящего времени статус правозащитных организаций законодательно не определен. При этом содержание федеральных законов от «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях» не позволяет говорить о достаточности регулирования деятельности правозащитных организаций, поскольку указанные нормативные правовые акты посвящены некоммерческим общественным организациям в целом, имеют широкий предмет правового регулирования, не уделяя внимания особенностям института правозащитной деятельности. Между тем, отсутствие специального нормативного правового акта, который бы регулировал статус правозащитных организаций, определял цели и задачи их деятельности, ответственность, права и обязанности их участников влечет за собой неясность и непрозрачность их деятельности, формирование недоверия граждан, отсутствие эффективности правозащитной деятельности.

Третий параграф «Правозащитные общественные организации и органы государственной власти: особенности взаимодействия, актуальные проблемы и пути преодоления» отражает особенности взаимодействия правозащитных общественных организаций и государственных институтов.

Сделан вывод о том, что взаимоотношения государства и неправительственных правозащитных организаций до сих пор не устоялись,

что подтверждают издаваемые нормативные акты и действия властей. При этом на сегодняшний день отсутствует должное взаимодействие между неправительственными правозащитными организациями и государственными органами по целому ряду причин:

1. Низкая эффективность общественного контроля за деятельностью государственных органов.

2. Проблемы с финансированием деятельности правозащитных организаций и политизированность некоторых неправительственных правозащитных организаций.

В силу этих основных причин количество, роль, эффективность деятельности правозащитных НПО в России нельзя сравнить с аналогичными структурами и механизмами защиты, сложившимися в демократических, гражданских обществах.

Заключение выпускной квалификационной работы отражает выводы автора, сделанные в ходе всего исследования.

Мощным двигателем современного правового государства является гражданское общество. При этом большое значение имеет взаимодействие правозащитных некоммерческих организаций и власти. Это цивилизованное состояние общества, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина.

Как показывает практика, абсолютное большинство российских правозащитных некоммерческих организаций конструктивно настроены на решение конкретных практических вопросов в сфере своей деятельности, они владеют дополнительной профессионально значимой информацией, не имеющейся у государственных организаций. Они объединяют квалифицированных специалистов в своей сфере, бескорыстно мотивированных на достижение общественного блага. Эти организации представляют одну из форм самоорганизации граждан как института гражданского общества, поскольку они, согласно законодательству, могут создаваться для целей, направленных на достижение общественных благ.

Анализ материалов исследования позволил сделать ряд выводов, имеющих теоретическое и практическое значение, наиболее важные из которых заключаются в следующем.

Проследив ход развития общественных объединений и некоммерческого сектора в целом в России, на сегодняшний день можно уверенно утверждать, что в России сложились все институциональные предпосылки для образования сильного гражданского общества. Однако в то же время российский некоммерческий сектор заметно отстает от «третьего сектора» в развитых странах. Так, например, доля социально ориентированных НКО в Российской Федерации – 13,5%. В государствах Западной Европы и Северной Америки – 60–70%.

Главные тенденции, связанные с деятельностью российских правозащитных организаций на современном этапе заключаются в росте профессионализации и узкой специализации правозащитных групп; окончанием жесткой конфронтации и оппозиционности правозащитников и государства, связанным с изменением политического режима государства и появлением новых механизмов сотрудничества между ними.

Например, правозащитники стали входить в различные консультативные структуры при государственных органах. Также можно отметить рост числа НПО в субъектах РФ деятельность на территории РФ целого ряда международных правозащитных организаций или их филиалов, взаимодействующих с отечественными НПО, создавая Координационные центры, проводя совместный мониторинг соблюдения прав человека в России и т.д.

Приведенные в исследовании классификации позволяют говорить о неоднородности и многообразии НПО. В настоящее время деятельность правозащитных организаций затрагивает широкий спектр правовых вопросов и реализуется в различных формах – от юридической помощи гражданам в юридических клиниках и приемных до оценки последствий принятия нормативных актов, затрагивающих права человека.

Правовое регулирование деятельности НПО имеет много недостатков и требует дальнейшего совершенствования:

1. Необходимо закрепить статус правозащитных организаций в законе, внося поправки в действующие федеральные законы либо приняв специальный нормативный акт, что представляется наиболее желательным ввиду особого значения деятельности НПО в общей системе некоммерческого сектора.

Отсутствие специального нормативного правового акта, который бы регулировал статус правозащитных организаций, определял цели и задачи их деятельности, ответственность, права и обязанности их участников влечет за собой неясность и непрозрачность их деятельности, формирование недоверия граждан, отсутствие эффективности правозащитной деятельности.

Регулирование их деятельности осуществляется общими законами «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», которые имеют широкий предмет правового регулирования и не уделяют должного внимания особенностям института правозащитной деятельности. Законодательство о правозащитных организациях до сих пор находится в подвижном состоянии, так как государство не определилось со своей позицией по отношению к ним.

2. Облегчить порядок регистрации и ликвидации НКО, упростить процедуру их отчетности.

3. Предоставление налоговых льгот могут способствовать увеличению количества организаций «третьего» сектора, в то время как ужесточение законодательства, регулирующего деятельность гражданского общества, негативным образом скажется на развитии общественных организаций.

4. Осуществить государственную поддержку по подготовке кадров для НКО, организации образовательных программ для сотрудников, волонтеров и руководителей общественных организаций.

5. Принять, находящийся с 212 года законопроект «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенном Президентом Российской Федерации», который не был принят.

Он предусматривает создание общественных наблюдательных комиссий по контролю за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на федеральном и региональном уровнях. Предполагается, что принятие этого нормативно-правового акта и аналогичных актов для других социально-незащищенных слоев населения и создание особых структур по контролю за соблюдением их прав стало бы дополнительной гарантией и механизмом обеспечения соблюдения и защиты прав граждан.

Для выстраивания эффективной модели взаимодействия правозащитных организаций и политических институтов необходим постоянный характер сотрудничества (подкрепленный, в том числе, на законодательном уровне), а также взаимный интерес.

До тех пор, пока этого не будет, правозащитные организации остаются не в состоянии в полной мере заниматься защитой интересов граждан в современной России. Такое сотрудничество будет невозможным, если государство продолжит и дальше ограничивать деятельность общественных организаций. Российской Федерации необходимо стремиться к тому, чтобы было создано открытое и защищённое пространство для гражданского общества, и чтобы правозащитники и организации гражданского общества могли в нём свободно и безопасно работать.

Только при участии гражданского общества можно провести качественный и объективный мониторинг соблюдения прав и свобод человека в целом, в том числе и при реализации различных государственных программ. Поэтому необходимо обеспечить повышение эффективности

работы общественных организаций, включая обеспечение возможности поддержки их деятельности со стороны государства.