

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра истории, теории и прикладной социологии

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

(автореферат магистерской работы)

студентки 2 курса 261 группы
направления 39.04.01- Социология,
профиль «Социология политики»
Социологического факультета
Павленко Юлии Викторовны

Научный руководитель
кандидат философских наук, доцент _____ М.Б. Аракчеева
подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Д. В. Покатов
подпись, дата

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Все трансформационные процессы, которые происходят в российском обществе, формируют новую политическую и социально-экономическую реальность. Доминирующую роль для государства играет социальная политика. Это связано с тем фактом, что именно социальная политика предназначена отражать обстановку в стране и ситуацию в обществе. Без анализа российской социальной политики невозможно выявить причины и последствия существующих в стране проблем, а также возможности и варианты их решения.

Социальная политика представляет деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе, по предоставлению ему социальных гарантий. Она является одной из главных частей общей стратегии государства. Поэтому, социальная политика оценивается как важный элемент улучшения качества жизни населения.

Социальная политика — многогранный процесс и структурно сложное явление. Объект и предмет этой политики совпадают с главными элементами, блоками и структурами, входящими в крупный единый комплекс — социально-трудовую сферу. Поэтому одним из ключевых направлений социальной политики, отражающих ее содержание, является политика занятости населения.

Государственная социальная политика в сфере занятости осуществляет конституционные права граждан на использование своих способностей и выбор любой трудовой деятельности. Сам феномен занятости рассматривается не только как чисто экономическое понятие, но и приобретает широкий контекст социальной составляющей.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемы социальной политики исследовались в мировой социологии в рамках концепции государства всеобщего благосостояния, или социального государства. Поэтому проблематика социальной составляющей политики постоянно находилась в поле зрения классической социологии. Так, происхождение, сущность и функционирование социального институционального порядка нашло свое

место в трудах Э. Дюркгейма, Э. Гидденса, Г. Зиммеля, Т. Парсонса, Р. Дарендорфа, П. Сорокина и других. Глубоко проработана проблематика социальной политики и перспектив ее развития в работах таких западных социологов, как П. Бурдьё, Н. Луман, Ю. Хабермас, У. Бек и др.

В отечественной литературе советского периода социальная политика определялась как составная часть общей политики КПСС. В этих рамках строили свое исследование В.А. Ядов, А.Г. Харчев, А.Г. Здравомыслов, Б.А. Грушин, Ю.А. Левада и др. Только со второй половины 1980-х годов, в период «перестройки» и попыток обновления политической жизни страны, появляются работы А.Е. Козлова, С.В. Пронина, М. Дмитриева, в которых уделяется достаточно внимания отдельным вопросам социальной политики, касающиеся социального обеспечения, занятости и других областей социальной сферы.

Изучением сущности и основных параметров социальной политики занимались многие крупные представители современной социологической науки, такие как А.Н.Аверин, Н.А.Волгина, И.А.Григорьева, Т.М.Малева, П.В.Романов, С.Н.Смирнов, Е.И.Холостовой и ряд других исследователей.

Социальным проблемам труда и занятости населения посвящены научные труды современных социологов: А.Г. Здравомыслова, В. А. Ядова, Г.В. Осипова, О.В. Ромашова, И.К. Заславского и др.

Определенный вклад в развитие теоретических и методологических вопросов становления, развития и функционирования социальной политики занятости населения внесли саратовские социологи: В.Н.Ярская, Е.Ярская-Смирнова, С.Г. Ивченков, Е. Немерюк и др.

Проведенный анализ показывает высокую степень изученности проблем социальной политики. Однако происходящие в российском обществе изменения существенно меняют направления и перспективы развития социальной политики, что во многом детерминирует необходимость её дальнейшего изучения. Тем более что вопрос о понимании сущности и реализации социальной политики ещё недостаточно освещён, и ученые не пришли к единому мнению в данном вопросе.

Объектом магистерской работы выступает социальная политика.

Предмет исследования - процесс формирования и реализации социальной политики в сфере занятости населения.

Цель магистерской работы – проанализировать особенности реализации социальной политики занятости на региональном уровне.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд **задач**:

- рассмотреть теоретические подходы исследования социальной политики;
- раскрыть сущность социальной политики в сфере занятости населения;
- охарактеризовать структуру и содержание социальной политики занятости на региональном уровне;
- рассмотреть механизмы реализации социальной политики в сфере занятости населения;
- проанализировать результативность социальной политики через представления жителей г. Саратов о состоянии сферы занятости в городе.

Теоретико-методологической основой исследования послужили следующие методы и подходы: сравнительный метод, метод вторичного анализа опубликованной социологической информации и структурно-функциональный подход, разработанный Т. Парсонсом, который обеспечивает цельность и объективность изучения общества, и позволяет проследить функциональные возможности и варианты взаимодействия отдельных элементов социальной политики, их взаимосвязь с социальной структурой.

Новизна исследования. Новизна данной работы заключается в том, что рассмотрены и проанализированы базовые подходы к анализу социальной политики государства, дана характеристика содержания и сущности политики занятости, выделены механизмы реализации социальной политики занятости на региональном уровне. Выявлены особенности восприятия населением социальной политики занятости на региональном уровне.

Научно-теоретическая и практическая значимость исследования. Результаты работы могут оказаться полезными в теоретико-методологическом отношении при всесторонней междисциплинарной разработке социальной

политики, как в практике деятельности органов социальной защиты населения, так и при выработке основ региональной политики занятости и управленческих решений в этой области. В ходе авторского социологического исследования была проанализирована результативность социальной политики занятости через представления жителей г. Саратова. Это позволяет обнаружить новые горизонты и возможности исследования современной социальной политики занятости.

Эмпирической базой исследования стали статистические данные Федеральной службы государственной статистики, материалы Росстата и Саратовстата за период 2017-2019 гг.; отчеты государственного учреждения - центра занятости населения г.Саратова. В рамках данной работы были использованы нормативно-правовые акты в области социальной политики, регулирования рынка труда и занятости; федеральные и региональные целевые социальные программы. Были использованы результаты авторского социологического исследования «Государственная социальная политика в сфере занятости населения: региональный аспект», проведенного в г. Саратове в январе 2019 года на базе Центра региональных социологических исследований социологического факультета СГУ.

Апробация работы. Основные положения исследования докладывались на ежегодной Всероссийской студенческой научно-практической конференции «Социальные проблемы региона глазами студентов» (Саратов, 2018 г. и 2019 г.), Международной научно-практической конференции "Социальный конфликт: социетальное, региональное и историческое измерение" (Саратов, 2017 г.), Международной научно-практической конференции «Дыльновские чтения» (Саратов, 2019 г.) и отражены в трёх публикациях.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа магистра состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цели, задачи, объект и предмет, научная новизна исследования, выявляется научная и практическая значимость исследования.

Первый раздел «Теоретические подходы исследований социальной политики» носит теоретический характер. Дается краткий исторический экскурс на определение такого направления государства как социальная политика, раскрывается системная сущность социальной политики, приводятся определения понятия «занятость» и анализируется социальная политика занятости.

Начало исследований социальной политики в России связано с именем П. Б. Струве. Его работа «Понятие и проблема социальной политики» (1910) стала, пожалуй, первой отечественной публикацией на эту тему. По мнению Струве, социальная политика является отраслью прикладной экономики, и ее проблемы не могут служить предметом научных исследований. Рассматривая социальную политику как практическую дисциплину, которая связана с науками о хозяйстве, Струве определяет ее содержание как сознательные воздействия субъектов политики на социальные отношения в целях их построения согласно определенному заданию.

Формирование теоретических основ социальной политики, начавшееся в России на рубеже XIX и XX вв., было прервано в связи с формированием нового политического и экономического строя, в основе которого лежала коммунистическая идеология. В соответствии с ней социально-политическая функция пролетарского государства приобретала всеобщий характер.

Только с конца XX в. вопросы социальной политики стали привлекать внимание представителей различных научных направлений: экономики, социологии, политологии, государственного и муниципального управления. Широко известны работы таких авторов, как А. Н. Аверин, Н. А. Волгин, И. А. Григорьева, С. Н. Смирнов, Т. Ю. Сидорина, В. Н. Ярская. Предметом

исследования становятся как теоретические вопросы (обоснование социальной роли государства, принципов, целей и содержания социальной политики и др.), так и вопросы прикладного характера (развитие социальной сферы и ее отдельных отраслей, проблемы занятости, рынка труда и миграции, эффективность и производительность труда, оплата труд и др.).

Наиболее комплексную трактовку социальной политики даёт И.А. Григорьева. Она определяет её как деятельность государства и/или общества (общественных институтов) по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства, распределения и потребления, позволяющих согласовать интересы этих групп с интересами человека и долговременными целями общества. Цель социальной политики – регулирование и согласование интересов для устойчивого и сбалансированного развития общества, достижения социального мира или общественного согласия.

Среди основных направлений современной социальной политики государства особо выделяется политика в области регулирования рынка труда и социально-трудовых отношений, так как в посткризисный период они становятся наиболее значимыми с точки зрения экономического, политического и социального развития общества.

Одной из важнейших задач социальной политики становится создание такой системы занятости, которая будет отвечать новым требованиям производства к формированию и реализации трудового потенциала, острой необходимостью улучшения организации использования трудовых ресурсов, отбора, подготовки, переподготовки и трудоустройства кадров. Ориентация на эффективную занятость становится основным критерием политики занятости в экономике, а также одним из показателей социально - экономического прогресса.

В данной работе мы будем придерживаться определения, которое содержится в Законе Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», термин «занятость населения»

означает деятельность граждан, связанную с удовлетворением общественных и личных потребностей, которые не противоречат законодательству Российской Федерации, и способную приносить трудовой заработок и трудовые доходы.

Государственная политика, направленная на радикальное улучшение положения в сфере занятости, обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения и на этой основе - улучшение благосостояния народа является сейчас одной из общенациональных задач, за реализацию которой несет ответственность государство в целом и соответствующие органы исполнительной власти.

Второй раздел «Занятость населения как объект социальной политики» посвящен рассмотрению объекта, предмета и уровней осуществления социальной политики; анализу занятости населения как основному блоку социальной политики.

В самом общем виде предмет социальной политики можно определить как прогнозирование, выявление (идентификацию) социальных проблем (непосредственно касающихся уровня и качества жизни) и социальных рисков, разработку системы соответствующих мер, направленных на решение выявленных проблем и минимизацию рисков.

Объектами социальной политики являются практически все жители страны и, в первую очередь, отдельные граждане, нуждающиеся в социальной защите, а также малообеспеченные категории населения, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Социальная политика в нашей стране осуществляется на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, а также на уровне отдельных предприятий, организаций, учреждений. Разграничение деятельности органов государственной власти осуществляется в соответствии с фундаментальными принципами федерализма, обеспечивающими обязательное «распределение ролей» во всех сферах общества, установление зоны их самостоятельности и ответственности, наделение

каждого уровня власти соответствующими правами, материальными и финансовыми ресурсами для реализации социальной политики в этих зонах.

Непосредственно реализацией социальной политики занимаются федеральные структуры законодательной и исполнительной власти. Правом законодательной инициативы в соответствии с Конституцией РФ обладает Правительство РФ, которое разрабатывает и вносит на утверждение парламента значительное число важнейших законопроектов по социальной сфере.

Правительство Российской Федерации, профильные министерства (в первую очередь, Министерство труда и социальной защиты РФ), а также органы государственной власти субъектов РФ осуществляют полномочия в сфере социальной политики основываясь на президентских указах.

Общие принципы, определяющие государственную политику в сфере содействия занятости населения, закреплены в Конституции РФ (ст. 39), в Законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 5) и других нормативно-правовых актах.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальные органы по вопросам занятости совместно с органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления осуществляют разработку и обеспечивают реализацию государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей субъекта РФ.

Содержание региональной политики занятости в целом определяется национальной стратегией занятости. Однако перечень задач, решаемых на региональном уровне, может и должен быть дополнен в зависимости от экономических, социально-демографических и географических условий

конкретной территории. На локальном (местном) уровне в рамках реализации региональной политики занятости осуществляются практические мероприятия по регистрации безработных, содействию в трудоустройстве, переобучению незанятых, а также выплата пособий по безработице.

Таким образом, государственная политика занятости представляет комплекс мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества и каждого его члена с целью достижения полной, эффективной и свободно избранной занятости.

В третьем разделе «Механизмы реализации социальной политики занятости» анализируется состояние сферы занятости региона с учётом влияния экономических, социальных и демографических факторов, а также рассмотрена результативность социальной политики занятости через представления жителей г. Саратова.

Ситуация на рынке труда и занятости в Саратовской области складывается под влиянием экономических, социальных и демографических факторов. Анализ динамики и состава безработных граждан показывает, что на 01.01.2019 года на учете в службе занятости населения г. Саратова состояло 2175 человек, что на 456 человек меньше, чем на 1.01.2018 года (2631 человек). Из них больше половины женщины, каждый третий в возрасте 16-29 лет. Однако, уже на 19 марта 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости г. Саратова составило 2993 человека, уровень безработицы – 0,6%. С начала года численность безработных увеличилась на 818 чел. или на 37,6%. Признано безработными с начала года 1581 чел., из них высвобождены в связи с ликвидацией организации, по сокращению численности или штата работников – 185 чел. или 11,7%, уволены по собственному желанию – 1031 чел. или 65,2%¹.

Наиболее заметный негативный эффект на состояние рынка труда Саратовской области оказывает демографическая ситуация региона, которая с 1996 года характеризуется постоянным снижением численности населения. По данным Росстат, только за последний год численность постоянного населения

Саратовской области сократилась на 11 110 человек или на 0,5% и составила на 1.01.2019 года 2 440 729 человек. Снижение численности отмечалось как в городской, так и в сельской местности. Городских жителей стало меньше на 5800 человек, сельских – на 5310⁴.

В рамках третьего раздела приводятся результаты, полученные в ходе авторского социологического исследования, проведенного в январе 2019 года на базе Центра региональных социологических исследований социологического факультета СГУ.

Следует отметить, что проблема занятости в городе достаточно остра. Подавляющее большинство респондентов считают, что уровень безработицы высокий и это серьёзная проблема для района. Так ответили 70% опрошенных.

Среди причин безработицы в исследуемой группе респонденты отмечают, что во-первых, предприятия не создают рабочие места, а во-вторых, люди не желают работать сами (36%). 13,1% считают, что из ВУЗов выходят не те специалисты, которые нужны городу. Еще меньше в этом винят службу занятости только 6,6%. Люди начинают понимать, что в условиях кризиса, возможности трудоустройства все меньше зависят от желания и активности индивида, и не склонны обвинять в бездеятельности самих безработных.

Анализ влияния пола на предпочтения и мотивы при выборе работы выявил, что большинство мужчин (57,1%) и женщин (47,5) сочли уровень заработной платы определяющим фактором при выборе работы. Интересен тот факт, что никто из мужчин не указал работу по специальности главным фактором при выборе работы, и никто из мужчин не рассматривают любую постоянную работу как основной мотив при поиске работы.

Результаты проведенного исследования показали, что основная часть респондентов инерционно ориентируется на патерналистскую политику государства, связывая свое экономическое благополучие с деятельностью муниципальных, региональных и федеральной ветвей власти. Для повышения экономической самостоятельности и активности населения в рыночных условиях хозяйствования необходимы выработка и реализация комплекса мер с

ориентирами на развитие малого предпринимательства и самозанятости.

Таким образом, содержательная модель социальной политики в Саратовской области во многом повторяет по своему содержанию и структуре общероссийскую модель. Однако довольно благополучная ситуация в области занятости не отменяет необходимости постоянного совершенствования регулирующих инструментов, в частности, программ занятости, максимизации ее уровня в контексте общей социально-экономической стратегии инновационного развития.

В заключении исследования излагаются наиболее важные теоретические выводы и обобщения, подводятся основные итоги исследования, формулируются практические рекомендации, направленные на повышение эффективности региональной социальной политики занятости, намечаются пути дальнейшей разработки данной проблемы.

В приложении представлен инструментарий исследования – анкета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основное содержание работы изложено в следующих публикациях автора:

1. Павленко, Ю.В. Механизмы реализации социальной политики в сфере труда (региональный аспект). Регион глазами студентов: Межвуз. сб. науч. работ студентов / Под ред. Н.В.Шахматовой, И.А.Бегининой. Саратов.: Изд-во "Саратовский источник", 2018. Вып.18. С. 101-102.

2. Аракчеева, М.Б. Павленко, Ю.В. Социальный механизм регулирования конфликтов в трудовой сфере. Материалы международной научно-практической конференции "Социальный конфликт: социетальное, региональное и историческое измерение". Сборник научных статей. Саратов: Издательство "Саратовский источник", 2017. - С. 3-5.

3. Павленко, Ю.В. К вопросу о реализации политики занятости (региональный аспект). Регион глазами студентов: Межвуз. сб. науч. работ студентов / Под ред. Н.В.Шахматовой, И.А.Бегининой. Саратов.: Изд-во "Саратовский источник", 2019. Вып.19. - С. 149-151.