

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МВД
РОССИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы

направления 40.04.01 "Юриспруденция" юридического факультета

Платоновой Екатерины Николаевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

Е.А.Абаева

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

Г.Н.Комкова

(инициалы, фамилия)

Саратов 2019

Актуальностью темы исследования является то, что, в современных условиях международной, региональной и внутригосударственной ситуации Российская Федерация встречается с активно развивающимися процессами, которые представляют настоящую угрозу для человека, семьи, гражданского общества и страны. Всё это происходит по причине бурного развития глобальных процессов, формирования однополярного мира. Мир становится все более взаимозависимым и более уязвимым для проявления новых угроз, которые выходят за границы страны и давно уже стали транснациональными по форме и глобальными по содержанию. В этих условиях существенно возрастает роль обеспечения безопасности и стабильного развития России, безопасности каждого человека, гражданского общества, российского народа, российского государства и его суверенитета в целом. Таким образом, становится очевидным, что общественная безопасность является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Подводя итоги года, можно с уверенностью сказать, что исполнение ключевых задач, поставленных президентом России и министерством внутренних дел, в том числе по результатам инспектирования в ноябре-декабре 2017 года, положительно сказалось на состоянии правопорядка в регионе. Сегодня область, по ведомственной оценке, ранжируется на 33 месте среди 84 регионов России, что существенно лучше тех позиций, с которыми мы начинали 2018 год. Так же хотелось отметить, что в 2018 году сотрудниками органов внутренних дел Саратовской области раскрыто свыше 16,5 тыс. преступлений, что на 9,5% превышает прошлогодний результат. Соответствующая информация прозвучала на расширенном заседании коллегии ГУ МВД по Саратовской области, состоявшемся сегодня под руководством начальника главка Николая Трифонова.

В конституционном законодательстве объекты обеспечения безопасности расположены в следующей последовательности: личность, общество, государство. То есть человек выступает приоритетным объектом в данной триаде.

Статистика свидетельствует, что основные угрозы общественной

безопасности как части национальной безопасности возрастают и усугубляются, несмотря на предпринимаемые меры со стороны государства. Подобная тенденция характерна не только для нашего государства. Это обусловлено различными факторами, в том числе социальными, а именно, связанными со снижением благосостояния населения, притоком мигрантов, в том числе незаконных, распространение среди неблагополучной молодежи, так называемой культуры «АУЕ», а также наркомании и токсикомании.

Основным органом в системе обеспечения общественной безопасности выступает Министерство внутренних дел, на которое наложены ряд обязанностей в данной сфере. Исследование законодательства и правоприменительной практики, принципы и задачи деятельности данного министерства не только поможет научному осмыслению, но и позволит предложить пути их совершенствования, что и обусловило актуальность представленной магистерской работы.

Научную базу исследования теоретических основ со времен возникновения конституционно – правовых основ деятельности МВД России в сфере обеспечения общественной безопасности и до настоящего времени посвящено большое количество научных работ. Это работы таких ученых, как: И.Е.Андреевского, Н.А.Бердяева, В.И.Вернадского, Л.Н. Гумилева, Дерюжинского, Н.М.Карамзина и других российских ученых. О сущности нации размышляли российские ученые: Р.Г.Абдулатипов, А.Д.Градовский, Л.М.Дробижева, Е.И.Елистратов, В.О.Ключевской, М.М.Ковалевский, В.И.Ленин, П.И.Пестель, Э.А.Поздняков, С.М.Соловьев, П.А.Сорокин, С.В.Лурье, Б.Н.Чичерин и др.), а также представители зарубежной науки (Т.Морган, Г.Моргентау, Е.Мэй, А.Уолферс, Б.Рассет, Т.Риссе-Каппен, Д.Стэйнбрюнер и др. Основополагающие категории национальных интересов изучали российские ученые: М.В.Демин, И.А.Ильин, Г.Плеханов, Э.А.Поздняков, ИЛ.Прохоренко и др., а также зарубежные: Р.Арон, Г.Киссхнджер, У.Липпман, Дж.Розентау, К.Уолтц и др.; угроз национальной безопасности: М.Веерд, М.Ф.Гацко, А.Г.Здравомыслов, Н.А.Косолапов, В.Л.Манилов, А.А.Прохожев, М.П.Хрипков, Р.Г. Яновский и др.

Однако, комплексного осмысления по проблемам обеспечения общественной безопасности основным субъектом в системе национальной безопасности России – МВД – не предпринималось, следовательно, это еще раз подтверждает актуальность и своевременность предпринятого исследования.

Объектом научной магистерской работы общественные отношения конституционного характера, складывающиеся в результате деятельности МВД России по обеспечению общественной безопасности.

Предметом научной магистерской работы выступает Конституция РФ, федеральное и региональное законодательство, в том числе стратегические документы, устанавливающие и регулирующие основы общественной безопасности, деятельность органов МВД, их взаимодействие с иными органами в системе обеспечения национальной безопасности, законодательство ряда зарубежных стран в указанной сфере.

Цель магистерской работы состоит в научном осмыслении конституционно-правовых основ правозащитной деятельности МВД России и других государств в сфере обеспечения общественной безопасности, на основе чего выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию российской системы в указанной сфере.

Для достижения поставленной цели решаются **следующие задачи**:

- ✓ исследование конституционно-правовой природы общественной безопасности;
- ✓ определение понятия и содержания общественной безопасности как части национальной безопасности;
- ✓ установление основных угроз общественной безопасности;
- ✓ изучение конституционно-правовых основ обеспечения общественной безопасности в зарубежных странах;
- ✓ исследование национальной системы обеспечения общественной безопасности в России;

✓ рассмотрение конституционно-правового статуса МВД России в сфере обеспечения общественной безопасности, предложение путей совершенствования законодательства и правоприменительной практики в деятельности данного органа;

✓ обеспечение общественной безопасности как направление деятельности МВД России, основные направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики по обеспечению общественной безопасности.

Положения, выносимые на защиту:

1. Общественная безопасность как часть национальной безопасности, выступает неотъемлемым условием устойчивого развития ее объектов - личности, общества и государства и состояния их защищенности от угроз и опасностей как социального, так и природного и техногенного характера. Под состоянием устойчивого развития понимается положение, при котором обеспечиваются соблюдение и реализации конституционных прав и свобод граждан, стабильное функционирование политической и экономической систем общества, суверенитет и территориальная целостность государства, реализация и надежная защита национальных и общественных интересов.

2. Под современными угрозами общественной безопасности следует понимать условия, процессы и факторы, создающие опасность либо наносящие прямой или косвенный ущерб объектам общественной безопасности и препятствующие реализации национальных и общественных интересов.

К факторам, определяющим угрозы общественной безопасности следует отнести: место нахождения источников опасности (внешних и внутренних), степень сформированности угроз (потенциальных и реальных), характер угроз, сферы жизнедеятельности, уровень субъективных оценок угроз.

Конституционная природа общественной безопасности и ее обеспечения, проявляется в особой охране от угроз прав и свобод человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества. К основным угрозам общественной безопасности на сегодняшний день можно отнести:

1) деятельность террористических и экстремистских организаций, а также

радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, частных лиц;

2) использование информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма;

3) коррупцию;

4) стихийные бедствия, аварии и катастрофы;

5) вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерных и радиационных опасных объектах и опасных производственных объектах.

6) новые биологические и химические угрозы общественной безопасности. В Российской Федерации наблюдается значительное ухудшение санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической обстановки. Налицо упадок биотехнологической и химической промышленности.

7) алкоголизация, наркотизация и иная психотропная зависимость населения, ведущие к его физической и моральной деградации и повышению преступности, заболеваемости и смертности населения;

8) моральное и физическое устаревание инфраструктуры (дорог, жилых помещений, коммуникаций), и как следствие аварии и техногенные катастрофы, угроза здоровья и повышение смертности населения.

9) деятельность преступных организаций и группировок и как следствие рост количества преступлений против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности.

3. Зарубежный опыт обеспечения общественной безопасности, свидетельствует о схожести с российской системой в данной сфере, которая включает силы и средства обеспечения такой безопасности. Однако, проведенный анализ показывает, что в качестве положительного опыта следует модернизировать такие средства обеспечения общественной безопасности как: технические,

программные, лингвистические, правовые и организационные средства, включая телекоммуникационные каналы и автоматизированные системы управления процессами, используемые для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии общественной безопасности и мерах по ее укреплению.

4. Национальная система обеспечения общественной безопасности включает в себя: государственную политику, реализующие ее органы власти, правовые нормы, обеспечивающие законность их деятельности и правоприменительную практику, направленные на предупреждение, выявление и нейтрализацию источников угроз общественной безопасности.

5. Министерство внутренних дел выступает ведущим федеральным органом исполнительной власти в сфере общественной безопасности, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в указанной сфере, в задачи которого входит обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод личности, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности.

6. Основные направления совершенствования организации и деятельности МВД России в сфере обеспечения общественной безопасности заключаются в следующем:

- разработка и эффективная реализация комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, в том числе федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повышение открытости и доступности в деятельности МВД РФ для граждан и общественного контроля;

- обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел

- организационные и материальные меры по укреплению служебной дисциплины, техническому оснащению работников современными комплексами экспертно-криминалистического назначения и программно-информационными продуктами, применение которых повысит эффективность использования сил и средств, обеспечивающих общественную безопасность;

- модернизация ведомственной системы профессиональной подготовки кадров, внедрение современных технологий их подбора и отбора, морально-психологического обеспечения, повышение уровня квалификации сотрудников МВД РФ и его структурных подразделений путем профессионального обучения и повышения квалификации.

Основное содержание работы. определяется поставленной целью и задачами, а также обусловлена последовательным изложением материала. Работа состоит из введения, двух глав, которые включают в себя шесть параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы и приложения.

Глава первая «Конституционно- правовая природа общественной безопасности» посвящена исследованию понятия и содержания общественной безопасности как части национальной безопасности, изучению основных угроз общественной безопасности и конституционно – правовых основ обеспечения общественной безопасности в зарубежных странах.

Глава вторая «Конституционно – правовой статус МВД России в сфере обеспечения общественной безопасности» раскрывает национальную систему обеспечения общественной безопасности в статистических данных России, рассматривает обеспечение общественной безопасности как направление деятельности МВД России, формулирует основные направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики по обеспечению общественной безопасности.

Заключение. Министерство внутренних дел Российской Федерации входит в СОНБ России как субъект обеспечения национальной безопасности, являясь федеральным органом исполнительной власти, исполняющим функции согласно выработке и осуществлению общегосударственной политической деятельности и нормативно-правовому регулированию в области внутренних дел, в том числе и в области миграции. При определении места и роли Министерства внутренних дел Российской Федерации в СОНБ России возникают вопросы о том, что обуславливает его создание, формирование и назначение, оно было образовано на основе закономерностей, реально объединяющие его с современным этапом становлением новой концепции общественной безопасности Российской Федерации - безопасности личности, общества и страны. Для этого мы и провели исследование методологических и организационно-правовых проблем в области обеспечения общественной безопасности. Предпосылками данного анализа могут стать следующие научные выводы и предложения магистерской диссертации:

Общественная безопасность –это состояние устойчивого развития и формирование личности, общества и страны в целом, гарантированной реализации и защиты национальных, государственных и общественных интересов России. Состояние устойчивого и стабильного формирования общества–это положение, при котором обеспечиваются соблюдение конституционных прав и свобод граждан, стабильное функционирование политической и экономической систем общества, суверенитет и территориальная целостность страны, реализация и надежная защита национальных интересов. Общественная безопасность как часть национальной безопасности, выступает неотъемлемым условием устойчивого развития ее объектов - личности, общества и государства и состояния их защищенности от угроз и опасностей как социального, так и природного и техногенного характера. Под состоянием устойчивого развития понимается положение, при котором обеспечиваются соблюдение и реализации конституционных прав и свобод граждан, стабильное функционирование политической и экономической систем общества,

суверенитет и территориальная целостность государства, реализация и надежная защита национальных и общественных интересов.

Проведенное исследование теоретических и практических проблем угроз обеспечения общественной безопасности можно назвать современными угрозами общественной безопасности под которыми следует понимать условия, процессы и факторы, создающие опасность либо наносящие прямой или косвенный ущерб объектам общественной безопасности и препятствующие реализации национальных и общественных интересов.

Выявления и нейтрализации источников угроз общественной безопасности, направленных на предупреждение, обеспечивающих законность их деятельности и правоприменительную практику, правовых норм все это осуществляет национальная система обеспечения общественной безопасности, которая также включает в себя государственную политику и реализующие ее органы власти, где МВД выступает ведущим федеральным органом исполнительной власти в сфере общественной безопасности. Основная сущность деятельности министерства внутренних дел это осуществление функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно – правового регулирования, включая в себя задачи по обеспечению защиты жизни, здоровья, прав и свобод личности, противодействие преступности, охраны общественного порядка и собственности в указанной сфере.

Все правоохранительные органы, входящие в полицейскую систему современного демократического государства РФ, обладают исключительными, то есть специфическими, в совокупности только им присущими отличительными чертами:

а) они являются структурными элементами системы органов исполнительной ветви власти государства;

б) они являются самыми многочисленными в системах правоохранительных органов государства и имеют право насильственными методами заставить любое юридическое или физическое лицо выполнять принятые в установленном законом

порядке решения органов государственной власти и местного самоуправления;

в) они являются силовыми гарантами существующей государственности и законности, так как только им законодательством страны предоставлено право применения оружия, специальных средств и техники при выполнении поставленных задач;

г) только они, в соответствии с законодательством конкретной страны, обладают правом осуществления оперативно-розыскной, разведывательной и контрразведывательной деятельности на территории государства с использованием, установленных на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

д) для сотрудников, проходящих службу в этих правоохранительных органах (а абсолютное их большинство имеет воинские или специальные звания, в отличие от всех остальных категорий государственных служащих), устанавливается особый порядок прохождения службы и служебных отношений, специально регламентированный законодательством и отличный от службы в иных органах государства. Именно поэтому в отечественной, да и в зарубежной литературе в отношении полицейских сил государства давно и прочно утвердился термин «силовые структуры», а также «специальные службы».

Обеспечение общественной безопасности различных видов, государственных и общественных полицейских систем позволяет сделать следующие заключения о совершенствовании организации и деятельности МВД России:

- разработка и эффективная реализация комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, в том числе федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повышение открытости и доступности в деятельности МВД РФ для граждан и общественного контроля;

- обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел

- организационные и материальные меры по укреплению служебной дисциплины, техническому оснащению работников современными комплексами экспертно-криминалистического назначения и программно-информационными продуктами, применение которых повысит эффективность использования сил и средств, обеспечивающих общественную безопасность;

- модернизация ведомственной системы профессиональной подготовки кадров, внедрение современных технологий их подбора и отбора, морально-психологического обеспечения, повышение уровня квалификации сотрудников МВД РФ и его структурных подразделений путем профессионального обучения и повышения квалификации.

Основные результаты исследования получили апробацию в ходе участия в X Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, СГУ имени Н.Г.Чернышевского, юридический факультет, 20 апреля 2017 г.). Тема: Взаимодействие МВД России с органами власти и иными лицами в сфере обеспечения общественной безопасности.