

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАНИНА НА ЗАЩИТУ ПРАВ  
СВОБОД И ИНТЕРЕСОВ В РФ**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 3 курса 361 группы  
направления 40.03.01. – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Моисеевой Алены Александровны

Научный руководитель  
к.ю.н., профессор:

\_\_\_\_\_

дата, подпись

А.А. Подмарев

Заведующий кафедрой  
д.ю.н., профессор:

\_\_\_\_\_

дата, подпись

Г.Н. Комкова

Саратов 2019

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** Защита прав и свобод человека и гражданина является конституционно-правовой обязанностью государства, провозглашенной Конституцией Российской Федерации 1993 г. Данный принцип признания человека, его жизнь, прав и свобод высшими ценностями отражается в нормах, регулирующих политические, экономические, социальные и культурные отношения. Эффективная защита прав человека государством является основным критерием зрелости гражданского общества.

Российское общество нуждается в формировании эффективно организованной системы контроля над соблюдением прав и свобод человека. Одним из основополагающих видов защиты прав и свобод человека является право на судебную защиту, которая выражается в воздействии гражданина на власть для обеспечения своих прав. Согласно ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Действия или бездействие органов власти и должностных лиц могут быть обжалованы в суде. В соответствии с международными договорами РФ каждый вправе обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека при условии, что имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты были исчерпаны.

Дополнительными гарантиями реализации самозащиты прав человека являются институт уполномоченного по правам человека, право обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, нотариальная защита, обращения в третейский суд, к прокурору, институт медиации, оказание юридической помощи.

**Целью магистерской диссертации** является исследование конституционных права граждан на защиту прав, свобод и интересов в Российской Федерации, а также способов такой защиты.

В связи с этим, были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть понятие и сущность конституционного права граждан на защиту в Российской Федерации, а также способы защиты прав;
2. Проанализировать судебную защиту прав человека и гражданина;
3. Рассмотреть способы внесудебной защиты прав граждан в России.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, связанные с закреплением и реализацией конституционного права гражданина на защиту своих прав, свобод и законных интересов России.

**Предмет исследования** – нормы конституционного законодательства РФ, а также международно-правовые нормы, в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

**Методика исследования.** При написании магистерской диссертации были использованы общенаучные (анализ, синтез, системный подход, структурный подход и др.) и частнонаучные (сравнительно-правовой, статистический и др.) методы.

В процессе исследования было проведено обобщение положений Конституции РФ от 12 декабря 1993 г., Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 №1 «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и других федеральных нормативных правовых актов и законов субъектов РФ, регламентирующих защиту прав и свобод человека и гражданина.

Разработанные в ходе исследования положения, выводы и рекомендации являются носителями научной новизны, наиболее значимые из них **вынесены на публичную защиту**:

1. Содержание конституционного права человека и гражданина на защиту проявляется в совокупности всех элементов: защита прав органами публичной власти; право на судебную защиту; право на обжалование в суд решений и действий (бездействия) органов власти и должностных лиц; право на обращение в межгосударственные органы; право на получение

квалифицированной юридической помощи; право самостоятельно защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом; право гражданина обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления;

2. Наиболее серьезными проблемами судебной защиты конституционных прав и свобод представляются вопросы эффективности механизма реализации гражданами на защиту прав, а также вопросы обеспечения доступности судебной защиты;

3. Целесообразным является наделение Уполномоченного по правам человека в РФ правом законодательной инициативы;

4. Проблемой является отсутствие прямых указаний в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. №59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядка рассмотрения обращений через представителя. Вывод о допустимости участия представителя можно сделать на основании возможности субъекта права на обращения действовать через своего представителя, закрепленной гражданским и конституционным законодательством РФ. Следовательно, целесообразным было бы закрепление в законодательстве право пользования услугами законного представителя при подаче обращения.

**Структура** магистерской диссертации состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка использованных источников.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В Главе 1 «Конституционное право гражданина на защиту в России: понятие и сущность» раскрывается понятие права, свободы и законных интересов в целом, виды, гарантии прав, а также способ защиты конституционных прав гражданина в Российской Федерации.

Параграф 1.1 «Конституционные права, свободы и законные интересы: понятие, сущность, гарантии». Достижением демократии в современной России явилось признание и закрепление в Конституции РФ 1993 г. неотъемлемых прав и свобод человека и гражданина, что свидетельствует о правовом характере российского государства.

Субъективное право человека представляет собой меру юридически возможного поведения, которая позволяет субъекту удовлетворить его интересы в целях достижения определенной ценности, блага. Свободы охватывают более широкий круг прав. Принцип свободы является универсальным принципом права, поскольку выходит из естественных прав и свобод человека. Законные интересы представляют собой отраженное в объективном праве гарантированное государством простое юридическое дозволение, которое выражается в стремлении субъекта пользоваться социальным благом, обращаться за защитой в компетентные органы.

В Российской Федерации права и свободы человека и гражданина провозглашены в числе основ конституционного строя. Конституционные права представляют собой опосредованные государственно-правовыми нормами важнейшие связи государства и личности: права и обязанности, ответственность, гарантии и ограничения.

Ч. 2 ст. 45 Конституции РФ гласит, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Право на защиту своих права и свобод является важнейшей составляющей правового статуса личности в РФ, поскольку в соответствии с основами конституционного строя человек, его права и свободы – высшая ценность

государства. Конституционные права, свободы и законные интересы не только признаются государством, но и защищаются ими, поскольку значимость данных прав и свобод выражается в том, что их реализация обеспечивает объявление государства как демократического и правового. Перечисленные в данной работе гарантии подчеркивают, что конституционные права, свободы и законные интересы человека и гражданина являются высшей ценностью, которая признается, соблюдается и защищается государством.

Параграф 1.2 «Способы защиты прав человека и гражданина в Российской Федерации». Одной из форм защиты прав человека и гражданина является защита прав органами публичной власти. Государственная защита прав и свобод человека является главной, основной формой конституционной защиты, что обусловлено тем, что личность и государство – это органически взаимосвязанные субъекты.

Важное место занимает Президент РФ. Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ он является гарантом прав и свобод человека и гражданина. Кроме этого, действуют специальные правозащитные структуры, в частности Совет при Президенте по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, являющийся консультативным органом при Президенте РФ. Особое значение в правозащитной сфере имеют органы законодательной власти Федерации и ее субъектов. К их полномочиям относятся создание современной правовой базы, направленной на развитие конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина

Кроме этого, существует специальная государственная должность для осуществления контроля за соблюдением прав и свобод человека – Уполномоченный по правам человека в РФ. Основное место в механизме защиты прав и свобод человека принадлежит судебной системе. Согласно ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Деятельность судебной системы направлена на защиту любых

нарушений прав и свобод, при этом основная нагрузка по обеспечению и защите прав и свобод человека лежит на судах общей юрисдикции.

Значение конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, как одного из факторов сбалансированного развития индивида и общества, заключается в том, что в них предельно сконцентрированы такие ценности, как равенство и свобода, самоопределение и социальная защищенность. Поиск оптимальных взаимоотношений между человеком и государством всегда являлся сложнейшей проблемой. Эффективно функционирующие механизмы реализации и защиты прав имеют большое значение при воплощении в жизнь требований, заложенных в правовой норме.

**Глава 2 «Судебная защита прав человека и гражданина в Российской Федерации»** состоит из двух параграфов:

Параграф 2.1 «Конституционные основы защиты прав человека в уголовном и административном судопроизводстве». В соответствии со ст. 46 Конституции РФ, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Реформирование уголовно-процессуального законодательства, ориентированное на европейские стандарты, предусматривает усиление защиты прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время уголовно-процессуальная деятельность и административное судопроизводство направлено на усовершенствование защиты прав человека в соответствующей деятельности. В административно-процессуальном законодательстве произошли значительные перемены, связанные с принятием большого количества нормативных правовых актов, направленных на совершенствование в указанной сфере, а также с расширением судебного контроля за деятельностью исполнительной власти и ее должностных лиц.

Параграф 2.2 «Конституционные основы защиты прав человека в гражданском и конституционном судопроизводстве». Особое место в судебной защите прав и свобод принадлежит Конституционному Суду РФ,

поскольку он не рассматривает жалобы на неправильное применение закона, приведшее к нарушению прав граждан, не разрешает гражданско-правовые споры и не рассматривает уголовные дела. Его назначением является проверка конституционности самих законов, в том числе тех, которые затрагивают права и свободы граждан.

Наиболее серьезными проблемами судебной защиты конституционных прав и свобод представляются вопросы эффективности механизма реализации гражданами на защиту прав, а также вопросы обеспечения доступности судебной защиты. Безусловно, судебный порядок защиты прав человека является наиболее совершенным среди прочих способов, поскольку судебные решения исполняются более четко и ответственно, в отличие, например, от решения многих других органов. Судебные решения являются обязательными для всех субъектов права, за их нарушение предусмотрены более жесткие меры ответственности, что характеризует судебный способ защиты как более эффективный. Право на судебную защиту не подлежит ограничению, оно обеспечивает реализацию прав и свобод граждан, потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, которым государство обеспечивает доступ к правосудию, а также компенсацию причиненного ущерба, возмещения вреда.

**Глава 3 «Внесудебная защита прав граждан в Российской Федерации»** также состоит из двух параграфов:

Параграф 3.1 «Институт уполномоченных по правам человека в России». Должность Уполномоченного по правам человека создана в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Актуальной проблемой является обеспечение единых стандартов прав человека во всех субъектах РФ с учетом их экономических и социально-политических особенностей, многообразия культурных, религиозных, национальных и исторических традиций.

Институт Уполномоченного по правам человека в РФ достаточно молодой, но, несмотря на это он признан Европейским сообществом, развивается, увеличивая количество рассматриваемых обращений. Однозначно данный институт важен для граждан и государственных органов. В современных правовых системах государств институт омбудсмена считается важным для справедливости механизмом защиты прав человека и укрепления законности.

Параграф 3.2 «Институт обращений граждан как средство защиты прав и законных интересов граждан». Обращение граждан представляет собой один из важнейших средств осуществления и охраны прав человека и гражданина, а также укрепления связи между населением и государством. Данный институт способствует усилению контроля населения за деятельностью органов власти. Такое право свидетельствует о том, что воздействие граждан на государственные решения не исчерпываются правом избирать органы государственной власти. Проблемой является отсутствие прямых указаний в законодательстве на порядок рассмотрения обращений граждан через представителя.

Помимо рассмотренных внесудебных форм защиты прав и свобод человека, существуют нотариальная защита, обращения в третейский суд, к прокурору, институт медиации, оказание юридической помощи. Также внесудебная форма защиты может осуществляться в отраслевом направлении. Например, трудовые споры рассматриваются Комиссией по трудовым спорам. Таким образом, внесудебная защита прав и свобод человека гарантирует восстановление нарушенных прав и свобод в ситуациях, когда судебная форма защиты является менее эффективной или не может применяться в связи с законодательством. Развитие такого института способствует прогрессированию правового государства, а также реализации принципа гарантированности прав и свобод в Российской Федерации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституционные права, свободы и законные интересы не только признаются государством, но и защищаются им, поскольку значимость данных прав и свобод выражается в том, что их реализация обеспечивает объявление государства как демократического и правового. Существует множество классификаций конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. В наиболее разработанной и традиционной системе классификации прав и свобод, выделяют личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы.

Одной из форм защиты прав человека и гражданина является защита прав органами публичной власти. Государственная защита прав и свобод человека является главной, основной формой конституционной защиты, что обусловлено тем, что личность и государство – это органически взаимосвязанные субъекты.

В соответствии со ст. 46 Конституции РФ, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Уголовный процесс в России конструируется таким образом, что обвиняемый выступает не в роли объекта расследования, а в качестве полноправного субъекта, имеющего права и обязанности.

Несмотря на указание в ч. 2 ст. 118 Конституции РФ такого вида судебной защиты как административное судопроизводство, отсутствует специально созданная для этих целей система судебных органов. Административное судопроизводство осуществляется различными органами судебной власти в соответствии с правилами подведомственности. В настоящее время уголовно-процессуальная деятельность и административное судопроизводство направлены на усовершенствование защиты прав человека в соответствующей деятельности. В административно-процессуальном законодательстве произошли значительные перемены, связанные с принятием большого количества нормативных правовых актов,

направленных на совершенствование в указанной сфере, а также с расширением судебного контроля за деятельностью исполнительной власти и ее должностных лиц.

К организационным проблемам гражданского судопроизводства относится финансово-экономический аспект реализации права на судебную защиту. Примером может служить доклад Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае за 2015 г., где указывается о неразвитости транспортного сообщения в крае, а также значительная удаленность населенных пунктов от районных судов и мировых участков, что является серьезной проблемой для реализации права на судебную защиту. Поскольку данная проблема имеется и в других регионах РФ, последующее решение требует совместных усилий региональных и федеральных органов государственной власти, направленных на создание конкретных гарантий, позволяющих реализовать в полном объеме право на судебную защиту.

Таким образом, наиболее серьезными проблемами судебной защиты конституционных прав и свобод представляются вопросы эффективности механизма реализации гражданами на защиту прав, а также вопросы обеспечения доступности судебной защиты. Безусловно, судебный порядок защиты прав человека является наиболее совершенным среди прочих способов, поскольку судебные решения исполняются более четко и ответственно, в отличие, например, от решения многих других органов. Судебные решения являются обязательными для всех субъектов права, за их нарушение предусмотрены более жесткие меры ответственности, что характеризует судебный способ защиты как более эффективный. Право на судебную защиту не подлежит ограничению, оно обеспечивает реализацию прав и свобод граждан, потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью.

В настоящее время институт омбудсмана открывает новые возможности: он становится органом государственного контроля, с помощью которого выявляются случаи нарушения прав и свобод человека и

гражданина. Данный институт является действенной формой парламентского контроля за органами власти в сфере соблюдения ими прав и свобод человека и гражданина. Целесообразным представляется наделение Уполномоченного по правам человека в РФ правом законодательной инициативы. В Федеральном законе от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ содержится норма о праве уполномоченного обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и дополнении законодательства, что явно недостаточно. Одной из причин игнорирования законодателями предложений омбудсмана является отсутствие правового регулирования порядка взаимодействия уполномоченного с Федеральным Собранием РФ. В связи с этим, необходимо внести поправки в Конституцию РФ в части расширения круга субъектов законодательной инициативы, что увеличило бы значение уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Проблемой является отсутствие прямых указаний в законодательстве на порядок рассмотрения обращений граждан через представителя. Вывод о допустимости участия представителя можно сделать на основании возможности субъекта права на обращения действовать через своего представителя, закрепленной гражданским и конституционным законодательством РФ. Следовательно, целесообразным было бы закрепление в законодательстве право пользования услугами законного представителя при подаче обращения.

Таким образом, в Российской Федерации существует обширная система обеспечения конституционного права граждан на защиту своих прав, свобод и законных интересов. Однако необходимо постоянное совершенствование данного механизма, увеличение его эффективности путем изменения законодательства в актуальных сферах жизни общества и государства.