

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ В  
СОЮЗЕ ЕАЭС: НА ПРИМЕРЕ РФ и РК**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 361 группы

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

**Азанова Берика Куралбаевича**

Научный руководитель

К.Ю.Н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Н.А. Мошкина

инициалы, фамилия

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой:

Д.Ю.Н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**Саратов 2019**

**Введение.** Особой чертой современных международно-правовых и экономических отношений, является развитие межгосударственных торгово-инвестиционных связей, осложненных «вненациональным» зарубежным элементом. Существующие процессы глобализации и либерализации торговли, являются основными факторами совершенствования отношений направленных на укрепление сотрудничества между суверенными государствами в нынешнем столетии. Рост торгово-инвестиционных отношений в конце 19 века, привел мировое сообщество, к строительству субрегиональных межгосударственных организаций в разных частях мира в рамках которых в настоящее время осуществляется правовое регулирование иностранных инвестиций: Североамериканское сообщество свободной торговли (НАФТА), Азиатско-тихоокеанское Сообщество по экономическому сотрудничеству (АТЭС), Содружество стран Юго-Восточной Азии(АСЕАН), Латиноамериканская интеграционная ассоциация(ЛАИ) и в данном регионе другая организация «Меркосур», Экономическое сообщество Западноафриканских стран (ЭКОВАС) и Центральноеафриканский Таможенный/Экономический союз (ЮДЕАК), На пространстве бывшего Союза ССР—Содружество Независимых Государств(СНГ), Евразийское экономическое сообщество(*Прекратило свои полномочия в 2015 году, после учреждения Евразийского экономического союза, далее Союз, ЕАЭС*), Организация за демократическое и экономическое развитие (ГУАМ) в состав входят Грузия, Азербайджан, Молдавия. Республика Узбекистан прекратила членство в этом учреждении, Союз - Союзное государство России и Беларуси, Таможенный Союз и Единое экономическое пространство(ТС/ЕЭП) Республики Беларусь, Казахской Республики и Российской Федерации. Существенное изменение мироустройства, проявилось в росте инновационных технологий, средств и методов осуществления бизнеса, что привело к значительным переменам в правоустройстве межгосударственных торгово-экономических связей, после 80-х годов. Тогда специализированные международные организаций, универсального характера приобрели новую правовую и экономическую форму в первую очередь это—ВТО, ОЭСР, ООН

впоследствии занявшие лидирующие позиции, регулировав международно-правовую систему, в частности деятельности иностранных инвесторов. Внешние инвестиции, стали ведущим инструментом роста национальной и международной экономико-правовых систем, а также средством интеграции национальных бизнес структур, в систему мировой экономики.

Существовавшие ранее и формально существующие интеграционные объединения на Постсоветском пространстве: СНГ, Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Таможенный Союз от 1995г, Союз затем и Союзное государство РФ и РБ не смогли стать главной платформой по выработке общих позиций и согласованной политики в вопросах Единой экономической политики. Сообщество ЕврАзЭС, перестало существовать в связи с образованием Евразийского экономического союза, с 1 января 2015г. Начиная с конца 2000-ых ситуация начала меняться в лучшую сторону, когда в 2010 году, лидеры трёх Постсоветских государств бывшие Союзные Республики СССР, образовали Таможенный Союз России, Казахстана и Беларуси, возможности стали еще более реалистичными когда три страны в 2012г. перешли на более высокий уровень Интеграции к Единому экономическому пространству. И вот с 1 января 2015 года, страны согласно ранним договоренностям образовали полноценный Экономический союз, при этом Союз еще не полностью оформившись, был расширен за счет участия Армении и Кыргызстана (также бывшие республики СССР, но менее интегрированные с Россией, Казахстаном и Беларусью). В этой связи, встаёт вопрос всеобъемлющего международно-правового ядра инвестиционного сотрудничества, аспекты инвестиционного сотрудничества Союзных государств в новых условиях, двусторонние инвестиционные соглашения остаются малоэффективными, задача может быть решена на Союзном уровне, на основе общесоюзных (ЕАЭС) документов, на ряду с многосторонними Конвенциями и Соглашениями. Чёткая база уже есть, это базисная основа для совершенствования инвестиционная системы Евразийского союза, и формирования Единого инвестиционного пространства, в первую пору в условиях тесного сотрудничества государств основателей Союза ЕАЭС —

Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь, а затем и подключить к работе партнеров по ЕАЭС Армению и Кыргызстанскую Республику.

**Цель исследования.** Комплексный анализ имеющихся правовых инструментов внутрисоюзного и международного сотрудничества в области инвестиционных правоотношений. Выработка действенной системы взаимоотношений в контексте международно-правовой координации инвестиционных связей с зарубежными капиталовложениями в Едином экономическом пространстве(ЕАЭС).

**Поставленная цель, определила нижеследующие базовые задачи исследования:**

—Выявление значимых предпосылок сотрудничества членов Союза, на основе инвестиционной деятельности в рамках Союза ЕАЭС, совершенствование коллизионных положений и правовой базы государств участников ЕАЭС. Обосновать и дать конституционно-правовую характеристику единым и двухсторонним международно-правовым источникам России и Казахстана регулирующих инвестиционные правоотношения в Едином экономическом пространстве (ЕАЭС).

—Формулирование понятия и определение основ Инвестиционного законодательства Евразийского экономического союза и раскрыть их содержание. Исследование и выявление истории формирования и развития юридических источников и правовых норм, регулирующих инвестиционную составляющую ЕАЭС.

—Классифицирование и систематизация нормативно-правовых актов наднациональных институтов ЕАЭС призванных регулировать инвестиционную деятельность в Едином экономическом пространстве.

— Исследование положений союзных и национальных законодательных актов, затрагивающих инвестиционные взаимоотношения союзных государств. Определение направлений законов и правовых актов, регулирующих вопросы инвестиционного сотрудничества в ЕАЭС.

**Объект исследования.** Евразийская система правовой координации инвестиционной политики Союза ЕАЭС, направленная на закрепление прав инвесторов, обеспечение лояльного правового режима и защиту взаимных инвестиций.

**Предмет исследования.** Положения Союзного инвестиционного законодательства, содержащиеся в наднациональных актах и в Договоре о ЕАЭС и нормы национальных законодательных актов России и Казахстана в данной области.

**Научная новизна исследования** состоит в том, что впервые в конституционно-правовой и международно-правовой науке, системно и комплексно исследованы и проанализированы основы инвестиционных правоотношений в условиях Союза ЕАЭС.

В рамках внутригосударственного права России и Казахстана в развернутом виде исследованы принципы и правила инвестиционного законодательства. Проведён сравнительно-правовой анализ Российско-Казахских межгосударственных договоров и соглашений.

**Из Научной новизны исследования, вытекают следующие существенные положения и выводы:**

- Комплексно рассмотрены вопросы инвестиционной деятельности на территориях Сторон, а также в Едином экономическом пространстве.

Приведены и проанализированы нормы Евразийского союзного права. Показаны этапы развития системы международно-правового регулирования иностранных инвестиций в двух Союзных республиках. Выявлена методика регулирования иностранных инвестиций на двусторонней и многосторонней основе. Проведён сравнительный анализ различных аспектов российского и казахского инвестиционного законодательства, большого количества международно-правовых актов.

- На основе комплексного системного исследования современных доктрин международного права и спектра международно-правовых документов регулирующих инвестиционные правоотношения, установлены принципы форм, методов и норм международного права в сфере инвестиций, границы

правовых основ инвестирования за рубежом и приема инвестиций на национальную территорию.

- Обозначена взаимозависимость норм внутринационального законодательства и международных норм в условиях тесной интеграции национальных правовых систем России и Казахстана.

- Рекомендовано обустройство Союза ЕАЭС в качестве политического объединения на основе сохранения национально-государственных суверенитетов Сторон. Выявлена методика регулирования иностранных инвестиций на двусторонней и многосторонней основе.

- Введены в научно-правовой оборот и терминологический аппарат новые термины, «Евразийское союзное право», «Государства-учредители Союза», «Евразийский государственный союз», «Транснациональные юридические лица ТЮЦ» дается определение ТЮЦ.

- Составлены юридические основы Политического союза. При этом автором подчеркивается, что о политическом союзе говорить сейчас преждевременно, но работу по совершенствованию экономического союза с целью создания более тесного Союза государств, начинать стоит уже сейчас. Также акцентировано, что положения Политического союза, должны осуществляться при условии, что это не будет ограничивать членов реализовывать свою собственную суверенную компетенцию.

- Разработано юридическое определение понятию «Союзное гражданство/Гражданство ЕАЭС». Отмечается, что реализация вопросов гражданства устанавливается путем изменений и дополнений в Договоре о Евразийском экономическом союзе или особым межгосударственным актом, в этих процедурах и вопросах должен обеспечиваться полный государственный суверенитет стран участников Союза ЕАЭС

**Методологической основой научного исследования** являются структурно-аналитические методы, сравнительно-правовой и историко-правовой приёмы.

**Теоретико-правовую основу исследования** составили научные труды советских, российских, казахских и зарубежных специалистов в сфере

внутригосударственного и международно-правового регулирования инвестиционных отношений.

Из широкого круга ученых можно выделить работы известных учёных:

Богатырева А.Г., Богуславского М.М., Вельяминова Г.М., Фархутдинова И.З., Сабдена О.С., Вознесенской Н.Н., Дорониной Н.Г., Лабина И.Н. Лебединца, Силкина Р.А., Трапезникова В.А., и других.

**Теоретическая значимость.** Результаты и положения исследования оказывают значительное влияние на развитие Российской и Казахской в целом Евразийской конституционно-правовой доктрины политической и экономической интеграции, совершенствуют существующие правовые концепции Евразийской интеграции в контексте конституционного и международного права. Что в целом могут оказать положительную динамику на функционирование и укрепление деятельности Наднациональных учреждений ЕАЭС и стабильного функционирования «Единого инвестиционного пространства» Сторон.

**Практическая значимость.** Настоящая работа посвящена совершенствованию регулирования инвестиционных правоотношений в Евразийском экономическом союзе, как внутри так и вне Интеграционного Союза, что может способствовать благоприятному развитию инвестиционного сотрудничества между государствами-членами ЕАЭС. Полученные результаты исследования, могут найти свою нишу при разрешении проблем и снятий вопросов юридическими и дипломатическими методами, оказывая при этом влияние на совершенствование национального и интеграционного инвестиционного законодательства.

**Апробация результатов научного исследования осуществлялась по следующим направлениям:**

По направлению исследования опубликовано 64 рецензируемых научных трудов. Всего вышли в свет 35 статей, из списка ВАК РФ. 2 статьи изданы в редакциях входящих в международную фундаментальную научную базу данных Скопус (Scopus), Вэб оф сайнс (Web of science) и Томсон Рейтерс

(Thomson Reuters). 2 монографий. По профилю и теме научного труда изданы 34 научные статьи. Их них, из рекомендованного перечня ВАК РФ 14.

**Структура научной работы** обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, подразделяющихся на параграфы, заключения и библиографического списка из 127 наименований.

**Основное содержание работы.** **Первая глава работы**, посвящена теоретико-методологическим основам регулирования инвестиционных вопросов в международном праве. По существу рассмотрены юридическое содержание понятия «Иностранные/Зарубежные инвестиций» и исследуется правовая природа и основа договоров и соглашений в области международной инвестиционной деятельности. Отмечается, что при осуществлении исследования международного правового режима зарубежных инвестиций, главным образом есть необходимость установить современное юридическое содержание базовой понятийной категории «иностранные инвестиции. В настоящее время из-за наличия многообразных юридических формулировок и видов осуществления внешних инвестиций и их целей, в международном праве отсутствует всеохватывающее определение данного истолкования. Главным сложным обстоятельством, которое требует особого внимания это существенные разночтения в теоретическом и практическом аспектах в вопросах иностранного инвестирования и эти разночтения касаются понимания толкования, которые порождают вопросы что «Следует ли понимать, что исходящие финансовые потоки из одной страны в другую и обозначить их в роли иностранных инвестиций». Здесь необходимо сразу поставить оговорку и сказать что внешние капиталы (инвестиций) находятся в прочной связи с экономической и политической науками и по этой причине в содержании юридического термина «Иностранные инвестиций» закладывается и экономический контекст.

**Во второй главе магистерской работы**, автор подходит к формам и методам правовой защиты иностранных инвестиций и других межгосударственных разногласий. На этом основании исследуются вопросы

разрешения споров в Международном инвестиционном сотрудничестве и свойств защиты зарубежных инвестиций Дипломатическими процедурами.

Арбитраж и Суд являются разрешающими Судебными инструментами при Международных спорах. В этих условиях споры рассматриваются и завершаются на основе юридически обязательных принципов. При согласительных процедурах итоговое решение принимают спорящие Стороны. А при Судебных процедурах - международный орган. Однако, межгосударственных судебных процессах также особенное внимание уделяется, согласованию интересов сторон в споре. Иностраный инвестор, вправе получить защиту в судебном порядке в государственной судебной системе, государства-реципиента либо в коммерческом независимом арбитраже, если его права нарушены, при этом инвестиционный контракт, должен содержать в себе оговорку в арбитражном порядке. Имеющаяся многолетняя практика доказывает, что зарубежные инвесторы во многих случаях склонны не доверять Судам страны-реципиента и проявляют заинтересованность в переносе разбирательства в Судебные организации, учрежденных на основе межгосударственных соглашений и/или при международных организациях. Есть большая необходимость сказать, что различные авторы подходят к этому вопросу с разных противоположных сторон. Если привести все эти схожие по природе мнения и подогнать под общий знаменатель, то здесь главным контекстом выступает функция по разрешению тех или иных внешнеэкономических споров. Общими органами по разрешению международных и внешнеэкономических споров, учрежденными государствами можно назвать «Суды, Арбитражи, Трибуналы» они созданы на основании договоров между субъектами международного права во исполнение положений межгосударственных договоров, правовых актов международных организаций включая и законодательство суверенных государств, осуществляющих разрешения международных проблем и споров причисленных к их подсудности. И эти решения обладают высшей юридической силой. В работе изучены принципы и цели Межгосударственных и Международных Судебных органов (в том числе Судебные органы

интеграционных организаций, действующих в Постсоветском пространстве), компетентных рассматривать коммерческие и инвестиционные споры.

**В третьей главе магистерской работы,** исследован и обоснован вопрос инвестиционной политики и координации действий в Евразийском экономическом союзе. В пределах главы рассмотрены:

1. Конституционно-правовые основы соотношений норм государственного и международного права в контексте инвестиционного правопорядка в ЕАЭС.

2. Научно - правовой анализ и Обоснование основ регулирования иностранных инвестиций на законодательном уровне в Союзе ЕАЭС: на примере России и Казахстана.

3. Теоретико-правовые аспекты правового режима зарубежных инвестиционных вложений в Российской Федерации. 4. Особенности льготных и смежных режимов иностранных инвестиций в международном правовом поле.

5. Нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в Республике Казахстан.

6. Взаимные инвестиций России и Казахстана в условиях Союзного пространства.

7. Инвестиционная политика и координация действий в Евразийском экономическом союзе.

8. Исследование и определение роли международного инвестиционного права на современном этапе: в контексте транснационализации инвестиционных процессов в Союзе ЕАЭС.

9. Международное инвестиционное право, как часть системы Международного права.

10. Источники международного инвестиционного права Особенности льготных и смежных режимов иностранных инвестиций в международном правовом поле.

11. Конституционно-правовые основы регулирования иностранных инвестиций в Евразийском экономическом союзе.

**Обобщая Вышеизложенное, можно заключить, что в Евразийском экономическом союзе (Союз, ЕАЭС), функционирует (хотя, и не в полном объеме) единое регулирование инвестиционной деятельности как внутри Союза, так и за её пределами. Участники Союза ЕАЭС уже вовлечены в международный инвестиционный процесс, который произошёл в условиях глобализаций финансов, капиталов на международных рынках. Единое экономическое пространство становится очень привлекательным с учетом социально-экономических, природно-технологических, политико-правовых факторов. Реальный инвестиционный потенциал Союзного пространства неотделим от инвестиционных рисков, которых можно выделить как политические, макроэкономические и микроэкономические риски, но такие объективные риски явно отсутствуют. Инвестиционные возможности и привлекательность Союзных республик, имеют взаимную связь, и зависимость со сформировавшейся внутри пространства единой экономической среды, что дает Евразийскому союзу подключиться, к глобальным тенденциям и принять широкий международный опыт в данном направлении. При применении и толковании правового режима «иностранных инвестиций» необходимо исходит из равнозначности и последовательности правового регулирования. Далее государствам Союза необходима унификация правовой доктрины для единства различных подходов и трактовок. В первую очередь это актуально для государств-учредителей Союза - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Жизненно необходимой важностью является сотрудничество Союза с интеграционными объединениями и третьими странами, неплохо складываются предпосылки для международных и торгово-экономических отношений. Это диалоги по заключению соглашений о преференциальной торговле или о торгово-экономическом сотрудничестве. Сейчас активизируются внешние связи Союза с Вьетнамом, Израилем, Перу, Чили, Монголией, в перспективе экономические отношения с Египтом, Индией, Ираном и Китаем. Необходимо рассмотреть межгосударственные сношения и взаимоотношения с международными организациями и объединениями, такими как Европейский союз, МЕРКОСУР, АСЕАН, ЕАСТ,**

Тихоокеанский Альянс. Необходимы разработка и развитие программы действий в сфере внешней политики и внешнеполитического взаимодействия. Изучить все возможности и алгоритм действий в этом направлении. Сконструировать общие позиции по основным международным вопросам. В этой связи, есть чрезвычайная необходимость установления диалога между двумя крупнейшими объединениями Союза ЕАЭС и Европейского союза. Поскольку отмечается высокий процент европейских инвестиций в государства ЕАЭС. Так по оперативным данным Евразийской комиссии 70% всех накопленных прямых иностранных инвестиций в ЕАЭС, составляют инвестиции из Европы, и 65% инвестиций государств Союза ЕАЭС – это инвестиции в страны Европейского союза. На ЕС приходится более 50 % всего товарооборота ЕАЭС<sup>1</sup>. Установление диалога Союза ЕАЭС с Европейским союзом дал бы дополнительный импульс для экономического развития Европы и Евразии. Кроме того это сверхактуально, в условиях экономических санкций ЕС в отношении России.

**Заключение.** В рамках магистерской работы выявлены значимые предпосылки сотрудничества членом Союза на основе инвестиционной деятельности в рамках Союза ЕАЭС.

---

<sup>1</sup>Официальный сайт Евразийской экономической комиссии  
<http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/structure.aspx>