

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЕС «СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ» И
«ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО» В КОНТЕКСТЕ
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Акмурадовой Алтын

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
доцент

Лапенко М.В.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2018

Введение. Актуальность данной темы обусловлена тем, что на сегодняшний день современные международные отношения можно охарактеризовать как комбинацию процессов глобализации, регионализации, интеграции и модернизации. Наиболее удачным воплощением данной комбинации является деятельность Европейского Союза. Однако особый интерес на данный момент представляют программы регионального сотрудничества ЕС, его политика с новыми независимыми государствами, которые сформировались в конце прошлого столетия. Путем эффективного сотрудничества в рамках региональных программ Европейский союз стремится обеспечить политическую стабильность, экономическую безопасность в регионе, а также развивать отношения с соседними государствами. Разумеется, в данном контексте наиболее актуальным примером является взаимодействие ЕС со своим самым крупным соседом – Российской Федерацией, поскольку они являются друг для друга важнейшими партнерами, взаимодействуя по широкому кругу проблем.

Цель исследования: выявить и проанализировать основные этапы эволюции региональных программ «Северное измерение» и «Восточное партнерство» в контексте взаимоотношения ЕС и Российской Федерации.

Исходя из поставленной цели, были выдвинуты **следующие задачи:**

1. Определить основные приоритеты Европейской политики соседства;
2. Охарактеризовать причины возникновения инициативы «Северное измерение»;
3. Рассмотреть основные программы партнерства в рамках Северного измерения и проанализировать их эффективность;
4. Рассмотреть программу «Северное измерение» в контексте отношений Россия и Европейский союз, и оценить ее влияние на их взаимоотношения;
5. Охарактеризовать причины возникновения инициативы программы «Восточное партнерство»;

6. Определить проблемные аспекты программы «Восточное партнерство» в контексте взаимоотношения России и Европейского союза, также со странами-участницами программы;
7. Определить перспективы развития программы «Восточное партнерство».

Данная проблема рассматривается в российской и зарубежной научной литературе достаточно фрагментарно. Стоит отметить, что специальных работ, в которых комплексно исследуются региональные программы ЕС в контексте взаимоотношений России и Евросоюза существует достаточно мало.

В целом современные отношения России и ЕС рассматриваются в научной статье Н.Н. Наумовой¹, в ней автор также анализирует партнерство между этими субъектами в политической, экономической и гуманитарной сферах.

Позитивный взгляд на развитие программы «Северное измерение» и оптимистичных оценках развития отношений России со странами-участницами программы продемонстрированы в монографии «Россия в «Северном измерении» В.А. Шлямина². С опасением к перспективам программы «Северное измерение» и их влиянию на Россию говорит К.В. Воронов в статье «Северное измерение»: затянувшийся дебют.³

Российские исследователи, занимающийся европейскими исследованиями Е.Г. Болотникова и Н.М. Межевич⁴ в своей работе описывали эволюцию и современное состояние политики «Северного

¹ Наумова Н.Н. Взаимоотношения России и ЕС на современном этапе: проблемы и достижения //Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. – 2014. – № 1. – С. 5-10.

² Шлямин В. А. Россия в «Северном измерении» / Петрозаводск: Изд-во Петрозаводского государственного университета, 2002. – С.188

³ Воронов К. В. «Северное измерение»: затянувшийся дебют // Мировая экономика и международные отношения. – 2003. – № 2. – С.76-86.

⁴Болотникова Е.Г., Межевич Н.М. Политика «Северного измерения»: современное состояние и перспективы развития // Балтийский регион. – 2010. – № 4. – С.115-126.

измерения», а также ее место в контексте отношений России и Европейского союза.

Российский исследователь, политолог Д. И. Воронов⁵ в основном сделал акцент на изучении условий вступления стран Центральной и Восточной Европы в Европейский союз и на документах, принятых Союзом в связи с расширением.

Концептуальные основы «Северного измерения» и их эволюция после его обновления также затрагиваются в статье британских исследователей К.Арчер и Т.Этзолд⁶. В целом же работах, посвященному «Северному измерению», уделяется сравнительно немного внимания его концептуальным основам.

Европейский исследователь Кай-Олаф Ланг⁷ в своей статье «Страны-члены Европейского Союза спустя два года после расширения: уроки и перспективы» исследует ситуацию в странах Центральной и Восточной Европе сразу после вступления, а также делает прогнозы относительно их дальнейшего развития, вступления в зону евро, присоединения к Шенгенскому Соглашению.

Источниковая база исследования основана на опубликованных материалах и документах, также международных соглашениях, в которые заложены основы интеграционной политики сообщества. Наиболее важными источниками являются: Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским союзом⁸; Рамочный документ по политике

⁵ Воронов Д.И. Пятое расширение ЕС: судьбоносный выбор // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – № 9. – С.56-69.

⁶ Archer C., Etzold T. The EU's Northern Dimension: blurring frontiers between Russia and the EU North? // NORDEUROPAforum. 2008. N1.

⁷ Кай-Олаф Ланг «Страны-члены Европейского Союза спустя два года после расширения: уроки и перспективы» // Вестник аналитика. – М. 2006. – №3 С. 50-57

⁸ Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС / [Электронный ресурс] URL: http://russiaeu.ru/userfiles/file/partnership_and_cooperation_agreement_1997_russian.pdf (Дата обращения: 06.01.2018).

«Северного измерения»⁹; Политическая декларация по политике «Северного измерения»¹⁰; Организационная структура «Восточного партнерства»¹¹ и т.д.

Среди других источников можно выделить международные соглашения, а также документы и материалы Комиссии Европейского союза и Европейского парламента¹². Кроме того, важно остановиться было на выступлении Министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова на министерской конференции по «Северному измерению»¹³, а также на Концепции внешней политики РФ, где отмечается, что «приграничное сотрудничество является важным резервом двусторонних связей с соответствующими странами и регионами в торгово-экономической, гуманитарной и иных областях»¹⁴.

Бакалаврская работа состоит из трех глав.

1. Теоретические основы региональных программ ЕС.
2. Программа «Северное измерение».
3. Программа «Восточное партнерство».

Основное содержание работы. В параграфе 1.1 *«Роль и значение теории федерализма в развитии европейской интеграции»* кратко описывается история складывания теории федерализма, говорится о том, что

⁹ Рамочный документ по политике «Северного измерения» // Архив официального сайта Президента РФ. М., 2006 // [Электронный ресурс]. URL: http://archive.kremlin.ru/interdocs/2006/11/24/2122_type72067_114467.shtml

¹⁰ Политическая декларация по политике «Северного измерения» // Архив официального сайта Президента РФ. М., 2006 // [Электронный ресурс]. URL: http://archive.kremlin.ru/interdocs/2006/11/24/2118_type72067_114466.shtml?type=72067

¹¹ Организационная структура ВП // Eastern Partnership Community portal // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.easternpartnership.org/node/3077>

¹² European Parliament resolution on a Baltic Sea Strategy for the Northern Dimension (200682171(INI)).

¹³ Выступление Министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова на министерской конференции по «Северному измерению», Брюссель, 21 ноября 2005 г. // Официальный сайт МИД РФ. Москва, 2005. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/bdcomp/ns-dos.nsf/45682f63b9f5b253432569e7004278c8/432569d800223f34c32570c1002d57f3!OpenDocument>

¹⁴ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 12 февраля 2013 г.). Официальный сайт МИД России. [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F

она является одной из первых и значимых среди теорий европейской интеграции.

Важным отмечается вклад итальянского федералиста Альтиеро Спинелли в развивающиеся Европейскую интеграцию. Его взгляды на интеграцию с точки зрения федерализма получили большую поддержку в 1950-е годы в Италии.

Также в параграфе отмечается, что принцип субсидиарности после принятия Маастрихтского договора о Европейском союзе в 1992 г. утвердился как основной аспект европейской интеграции, так как данный принцип вошел в основу этого соглашения.

Помимо прочего приводятся взгляды другого видного теоретика Марио Альбертини, который также поддерживал и продвигал теорию федерализма. Альбертини утверждал, что национальное государство, разрушая жизнь граждан и создавая предпосылки для войн, вступает в противоречие с самим собой.

Также делается вывод, что главным вдохновителем федералистов является единая Европа. Все основные последователи концепции федерализма критикуют национальное государство, обвиняя его в неспособности должным образом обеспечивать политическую и экономическую безопасность граждан и государства.

В параграфе говорится о том, что концепция федерализма, в контексте международной интеграции, базируется на взаимоотношениях между государствами, которые принимают участие в интеграционном процессе. Появление модели союзного государства определяется в качестве финальной точки результата интеграции. В целом европейская интеграция ставит перед собой цель – создание единой федеральной Европы.

Также отдельное внимание в параграфе уделяется краткой истории создания ЕС и его региональных программ.

Параграф 1.2 *«Место России в Европейской политике соседства»* посвящен эволюции отношений между Россией и ЕС.

Отмечается, что Россия является крупнейшим соседом Европейского союза, а после расширения ЕС в 2004 и 2007 годах, границы Европейского союза и России значительно приблизились. Более того, Брюссель всячески пытается подчеркнуть важность отношений с Россией, что можно увидеть в Европейской стратегии безопасности, принятой в декабре 2003 года.

В параграфе подчеркивается, что отношения РФ с ЕС в основном регулируется Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС)¹⁵. Во-первых, это связано с тем, что Россия не желает участвовать в ЕПС так, как Европейский союз ведет диалог со своими соседями с позиций «нормативной гегемонии». Во-вторых, Россия выступает в качестве державы на постсоветском пространстве, поддерживающий статус-кво.

Делается вывод, что Россия старается выстраивать отношения с Европейским союзом в традиционном формате на двустороннем уровне. На сегодняшний момент это позволяет сохранять особые позиции России в регионе. Тем не менее, российская сторона не может оставаться полностью изолированной от региональных программ Европейского союза, объективная необходимость в которых обусловлена развитием процессов регионализации и глобализации.

В параграфе 2.1 *«Партнерства и их деятельность в рамках «Северного измерения»* говорится о том, что идея Северного измерения возникла не просто так, она стала следствием определенных обстоятельств. Важнейшую роль в их возникновении сыграло изменение в политике конца 80-х – начала 90-х годов: конец Холодной войны, открывший дверь для Европы нового вида.

Началом активных процессов изменений на севере можно считать предложение Финляндии о международном сотрудничестве в деле охраны окружающей среды в Арктике. Далее был учрежден Совет государств

¹⁵ Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС / [Электронный ресурс] URL: http://russiaeu.ru/userfiles/file/partnership_and_cooperation_agreement_1997_russian.pdf (Дата обращения: 06.01.2018).

Балтийского моря (СГБМ) Вышеперечисленные инициативы подтолкнули к созданию Арктического Совета.

Однако только после того, как Финляндия и Швеция стали членами Европейского союза (ЕС), и стало ясно, что остальные балтийские страны в подадут заявку на вступление, можно было сказать, что дальнейшие действия стран в Балтийском регионе будут более активными. Именно в таких условиях было создано Северное измерение (СИ).

Затем в параграфе описывается эволюция деятельности «Северного измерения», его программы, институциональные основы и приоритеты.

В параграфе 2.2 *«Взаимоотношения РФ и ЕС в рамках «Северного измерения». Проблемы и перспективы дальнейшего развития»* рассказывается о принятии в ноябре 2006 г. Рамочного документа и Политической декларации «Северного измерения», ключевые положения которых подробно рассмотрены в начале этой главы. Данное соглашение закрепило равноправие России, ЕС, Норвегии и Исландии. Как сказано в Рамочном документе, «отныне политика «Северного измерения» является общим проектом, за который ответственны все его участники»¹⁶, а не программой ЕС, как было прежде.

Отдельное внимание в параграфе уделяется встречам высших должностных лиц обновленного «Северного измерения», также рассказывается о такой форме сотрудничества как Парламентский Форум «Северного измерения».

Однако в параграфе делается вывод, что спустя пять лет после обновления «Северного измерения» решение вопроса о равноправном участии России в принятии решений и определении будущего политики, а также учреждение Руководящей группы не привели к серьезным изменениям в деятельности «Северного измерения». Слабый прогресс «Северного

¹⁶ Рамочный документ по политике «Северного измерения» // Архив официального сайта Президента РФ. М., 2006. [Электронный ресурс]. URL: http://archive.kremlin.ru/interdocs/2006/11/24/2122_type72067_114467.shtml (дата обращения 16.04.2018).

измерения» отразился в том, что российское руководство и представители МИД в последнее время не делают громких заявлений относительно этой политики.

В параграфе 3.1 «Россия и «Восточное партнерство» говорится о том, что идея создания Восточного партнерства является неотъемлемой частью общеевропейской политики соседства. Важность данной программы для Евросоюза на сегодняшний момент обуславливается самым большим расширением Европейской интеграции в 2004 году. Следовательно, увеличение присутствия в восточном регионе повлекло за собой создание региональной программы «Восточное партнерство», чтобы более четко координировать внешнюю и внутреннюю политику в регионе.

Также в данном параграфе рассказывается о приоритетных направлениях «Восточного партнерства», о пяти "флагманских инициативах" и перспективах развития. Говорится, что финансирование проектов в рамках программы «Восточное партнерство» осуществляется из нескольких источников. Самые большие средства получают от учреждения «Европейский инструмент соседства и партнерства» (ENPI); они адресованы также всем остальным странам, расположенным по соседству с Европейским союзом.

Особое внимание уделяется в рамках программы «Восточного партнерства» «Группе друзей», которую предложил создать министр иностранных дел Польши Радослав Сикорский 24 мая 2010 года. Данная группа подразумевает участие некоторых стран в определенных проектах Восточного партнерства, что может способствовать экономической и политической интеграции европейского региона. Знаменательным является то, что Россия получила приглашение на участие в "Группе друзей" стран Восточного партнерства¹⁷.

¹⁷ Польша зовет Россию дружить с Восточным партнерством // Русская служба Би-би-си - 25.05.2010. [Электронный ресурс]. URL: <http://news.tut.by/politics/171206.html> 1 (дата обращения 16.04.2018).

Параграф 3.2 *«Восточное партнерство»: перспективы развития»* посвящен описанию положительных и негативных сторон деятельности «Восточного партнерства».

Говорится, что на сегодняшний день эта региональная программа является «затухшей», задекларированные цели не были достигнуты.

Также говорится, что Россия является крупным региональным лидером, растет экономика и благосостояние нации. Сближение Европы с Россией может принести выгоду, несопоставимую с выгодой от сотрудничества с другими постсоветскими государствами.

Однако, в целом, необходимо понимать, что при помощи проекта «Восточное партнерство» Европейский союз реализовывает свой внешнеполитический курс по восточному направлению. За формальными целями Восточного партнерства скрываются геополитические интересы Европейского союза, направленные на ослабление России в регионе.

К сожалению, на деле во многом этот проект выглядит как деятельность, направленная против РФ, а не на взаимовыгодное сотрудничество с ней.

Заключение. Российская Федерация и Европейский союз на сегодняшний день являются стратегическими партнерами. Сферы их интересов пересекаются по многим направлениям, они сталкиваются с проблемами глобального масштаба, которые невозможно решить в одностороннем порядке. Важно отметить, что географическое положение России и ЕС подталкивает их к тесному сотрудничеству, в первую очередь, в рамках региональных программ «Северное измерение» и «Восточное партнерство».

Был сделан вывод, что основной задачей Северного измерения является – сделать Россию ближе и понятнее в социально-экономическом и политическом плане, учитывая, что интеграция страны в Европейский союз невозможна в ближайшем будущем. Однако Россия проявляла слабый интерес к реализации «Северного измерения» на первоначальном уровне, это

можно объяснить тем, что у РФ почти не было возможности участвовать в формировании повестки «Северного измерения», продвигать интересующие ее темы и проекты.

Важно отметить, что наиболее успешным к моменту реформы инициативы в 2006 г. оказалось Природоохранное партнерство Северного измерения (NDEP). Главную неудачу программа «Северное измерение» потерпела в сфере энергетики. Изначально эта сфера рассматривалась как самая многообещающая. Здесь Россия выступала в роли главного поставщика энергоресурсов на европейский континент в рамках данного сотрудничества. Однако Россия не готова обсуждать вопросы, связанные с энергетикой и принимать решения в столь важной экономической сфере в открытом формате, как международных организаций, так и форумов. По сей день большинство проектов, связанные с энергетикой и с участием России, обсуждаются на двухсторонних переговорах в режиме «закрытых дверей».

На сегодняшний день, важнейшей проблемой региональной программы Европейского союза «Северное измерение» остается отсутствие отдельного финансирования.

В целом, результативность сотрудничества в рамках региональной программы «Северное измерение» зависит от общего понимания партнерских отношений между Россией, Европейским союзом, Норвегией и Исландией. Чем позитивнее будут отношения между этими сторонами, тем лучше будет развиваться сотрудничество в рамках «Северного измерения». Сегодня сотрудничество в рамках программы «Северное измерение» является важным и перспективным так, как оно отвечает интересам Европейского союза, и Российской Федерации.

Официальная цель программы «Восточное партнерство» – развитие экономически и демократических институтов в политической сфере в странах Восточной Европы, однако на практике данная программа преследует иные цели. С момента создания программы «Восточное

партнерство» перспективы ее развития и реализации являются неблагоприятными. Это также объясняется рядом причин.

На сегодняшний день трудно анализировать дальнейшие перспективы программы «Восточное партнерство». Так как, после Рижского саммита, который состоялся в мае 2015 года, некоторые страны-участницы начали относиться с сомнением к дальнейшему сотрудничеству в рамках данной программы.

Если сравнить программы «Северное измерение» и «Восточное партнерство», то, безусловно, у программы «Северное измерение» больше перспектив для развития, чем у программы «Восточное партнерство».

В итоге стоит отметить, что развитие сотрудничества в рамках региональных программ Европейского союза полностью зависит от отношений между Европейским союзом и Российской Федерацией в целом.