

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»  
Экономический факультет

Кафедра финансов и кредита

**Развитие финансовой политики в России**

**АВТОРЕФЕРАТ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

Студентки 5 курса 562 группы  
экономического факультета  
направления 38.03.01 «Экономика»  
профиль «Финансы и кредит»  
Пашкиной Екатерины Федоровны

Научный руководитель  
д.э.н, профессор кафедры  
математической экономики

\_\_\_\_\_ В.А. Балаш  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ О. В.Балаш  
подпись, дата

Саратов 2018

**Актуальность данной темы обусловлена тем, что успешное развитие и функционирования любого государства, прежде всего, определяется возможностью реализации государственными органами возложенных на них функций и задач по обеспечению высоких темпов экономического роста, низкого уровня безработицы, повышению уровня жизни населения и снижению уровня инфляции.**

Осуществление данных функций и задач невозможно без проведения грамотной и эффективной финансовой политики, а именно формирования соответствующей финансовой базы, регулирования финансовых отношений в обществе, разработки финансового механизма в соответствии с целями экономического развития.

Изменение целей развития экономики обуславливает необходимость изменения финансовых отношений в отдельных её отраслях и сферах деятельности, также пересматриваются источники формирования финансовых ресурсов и формы их использования. В этих условиях государство вырабатывает соответствующую финансовую политику.

Реализацию финансовой политики обеспечивает совокупность мероприятий государства, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и перераспределение для выполнения государством его функций и программ – долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных. Как эти мероприятия проводятся в современных условиях существования нашей страны, будет рассмотрено в данной работе.

**Цель** выпускной квалификационной работы – рассмотреть теоретические понятия финансовой политики государства, а также провести анализ финансовой политики России на современном этапе.

Исходя из поставленной цели, сформулированы следующие **задачи**:

- рассмотреть содержание и значение государственной финансовой политики;
- изучить типы финансовой политики и механизм её реализации;

- охарактеризовать законодательно-нормативную основу, регламентирующую функционирование финансовой политики;
- провести анализ современной денежно-кредитной политики ЦБ РФ;
- дать оценку валютной политики ЦБ РФ на современном этапе;
- проанализировать бюджетную политику РФ за 2014-2017 гг.
- выявить проблемы финансовой политики Российской Федерации;
- обозначить пути развития и совершенствования финансовой политики России.

**Объектом** исследования данной выпускной квалификационной работы является финансовая система РФ. **Предметом** исследования являются особенности финансовой политики современной России.

В процессе исследования в работе применялся статистический, сравнительный и факторный анализ. Указанные методы позволили полноценно изучить объект и предмет исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, содержащих 8 параграфов.

**Глава 1 содержит теоретико-методологические основы финансовой политики.** В каждой современной стране государство играет важнейшую роль в обеспечении нормального функционирования и развития экономики. Невозможно на сегодняшний день представить полностью абстрагированную от государства экономику рыночного типа.

Основной целью государственного регулирования экономики является достижение сбалансированности (равномерности) развития национальной экономики, выявление и преодоление противоречий социально-экономического развития национальной хозяйственной системы.

Составной частью экономической политики является финансовая политика государства. Управление государственными финансами, которое направлено на достижение конкретных тактических и стратегических целей и задач в целях обеспечения социально-экономического развития, строится на основе финансовой политики, являющейся важнейшей и составной частью экономической политики.

Финансовая политика государства – это система мер государственного регулирования движения финансовых потоков, обеспечивающих их целенаправленное и рациональное использование в рамках выбранных приоритетов и ценностей посредством принятия решений и действий, оформленных соответствующими законами, нормативными правовыми и программами<sup>1</sup>.

Финансовая система Российской Федерации включает:

- финансы хозяйствующих субъектов – это главный источник формирования финансовых ресурсов как части вновь созданной стоимости;
- государственные финансы – это часть финансовых ресурсов, изъятия у хозяйственных субъектов (налоги или доходы от использования государственной собственности) и предназначенная для выполнения государством своих функций.



Рисунок 1 – Задачи финансовой политики<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Чичелёв, М.Э. Эффективность финансовой политики / М.Э.Чичелев // Финансы – 2015. №1. С. 34.

<sup>2</sup> Дадашев, А. З. Финансовая система России: учебное пособие / А. З. Дадашев, Д. Г. Черник. – М., 2013. С.134

Развитие государства связано с изменением финансовой политики. Использование того или иного типа финансовой политики определяется особенностями текущего этапа развития экономики и социальной сферы, интересами правящих партий и социальных групп и господствующими теоретическими концепциями, влияющими на экономический и политический курс государства. Все это обеспечивает сохранение и развитие существующей в данном государстве системы общественных отношений<sup>3</sup>.

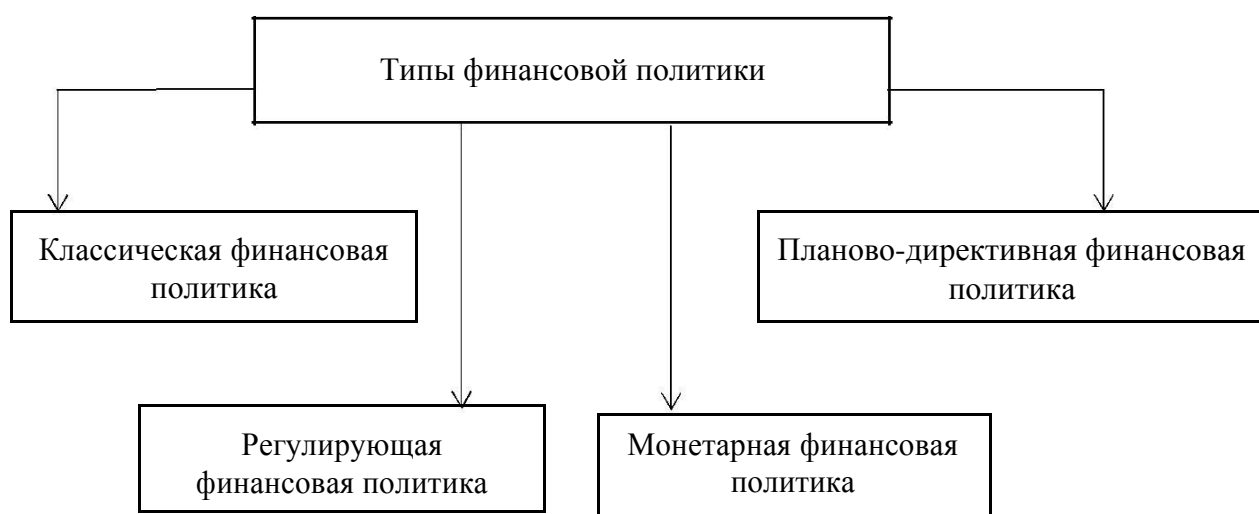


Рисунок 2 - Типы финансовой политики<sup>4</sup>

Основным постулатами классического типа финансовой политики являлись: невмешательство государства в экономику, использование рыночного механизма как главного инструмента регулирования экономических процессов и поддержание свободной конкуренции.

Ключевой целью планово-директивной финансовой политики является концентрация максимального объема финансовых ресурсов у государства с целью их последующего перераспределения по основным направлениям государственного плана.

<sup>3</sup> Степанова, Л. П. Типы финансовой политики / Л. П. Степанова // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. 2014. № 1 (80). С. 112.

<sup>4</sup> Ковалева, А.М. Финансы: учебник для вузов / А.М. Ковалева - М.: Финансы и статистика, 2013. С. 156

В реализации монетарной финансовой политики в качестве главного двигателя экономического роста выступает темпы роста денежной массы, то есть первостепенная роль отводится денежно-кредитной политике, фискальная же политика очень важна с точки зрения лишь некоторых аспектов, например того, какая часть ВВП будет направлена на военные расходы или частное потребление.

В целях успешного управления финансами важное значение имеет законодательно-нормативная регламентация финансовой политики, проводимой государством.

Ключевая роль в регламентации финансовой политики РФ отводится Бюджетному, Налоговому, Гражданскому кодексам.

Таблица 1 - Бюджетный, Налоговый, Гражданские кодексы и их содержание<sup>5</sup>

Кодекс	Содержание
Бюджетный кодекс РФ	Регулирует финансовые отношения, возникающие в процессе функционирования бюджетной системы РФ, формирования доходов бюджетов всех ее уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов и расходования их средств, в ходе реализации межбюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса на территории РФ и применения мер ответственности к нарушителям бюджетного законодательства РФ.
Налоговый кодекс РФ	Регулирует отношения по установлению, взиманию налогов и сборов на территории РФ, отношения в области налогового контроля и ответственности за совершение налоговых правонарушений.
Гражданский кодекс РФ	Определяет правила организации финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования всех организационно-правовых форм федеральными законами об акционерных обществах, государственных (муниципальных) унитарных предприятиях, обществах с ограниченной ответственностью.

**В главе 2 проведен анализ финансовой политики России на современном этапе.**

Основной целью денежно-кредитной политики Банка России является обеспечение ценовой стабильности. Под ценовой стабильностью понимается

<sup>5</sup> По данным Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения 20.02.2018)

достижение стабильно низкой инфляции, что является необходимым условием обеспечения сбалансированного и устойчивого экономического роста.

Рассмотрим изменения в денежно-кредитной политике ЦБ РФ за последние 3 года.

В 2014 г. в условиях постепенного перехода к режиму таргетирования инфляции Банк России принял ряд важных решений в области совершенствования системы своих процентных инструментов, а также повышения гибкости процесса курсообразования. Наиболее значимым решением Банка России в 2014 г. оказалось поэтапное повышение ключевой ставки процента с 5,5% до 17%.

В 2015 г. Банк России проводил умеренно жесткую денежно-кредитную политику, направленную на снижение инфляции с учетом значительного замедления экономической активности. ЦБ РФ поэтапно снижал ключевую ставку процента с 17% до 11%. Вследствие стабилизации ситуации на валютном рынке и снижения рисков для финансовой стабильности в марте-апреле 2015 г. ЦБ РФ параллельно со снижением ключевой ставки трижды повышал минимальные ставки процента по инструментам предоставления ликвидности в иностранной валюте. С целью расширения возможностей кредитных организаций по управлению ликвидностью Банк России принял решение повысить с 10 сентября 2015 г. коэффициент усреднения используемый банками для расчета усредненной величины обязательных резервов, с 0,7 до 0,8.

В 2016 г. Банк России проводил консервативную денежно-кредитную политику, направленную на снижение инфляции. В течение года ЦБ РФ дважды снижал ключевую ставку, в результате она достигла 10% годовых. В 2016 г. регулятор трижды повышал ставки резервирования по обязательствам банков в иностранной валюте (по 1 п.п. с 1 апреля и с 1 июля и на 0,75 п.п. с 1 августа), дестимулируя рост валютных пассивов банков и способствуя обеспечению финансовой стабильности.



Рисунок 3 - Динамика денежных агрегатов, млрд. руб.<sup>6</sup>

На последнем заседании Совета директоров Банка России, состоявшемся 9 февраля 2018 года, было принято решение снизить ключевую ставку до 7,5% годовых. Совет директоров Банка России 27 апреля 2018 года принял решение сохранить ключевую ставку на уровне 7,25% годовых. В этих условиях Банк России продолжит снижение ключевой ставки и допускает завершение перехода от умеренно жесткой к нейтральной денежно-кредитной политике в 2018 году.

В связи с началом падения рубля по отношению к доллару и евро Банк России прилагал усилия для его стабилизации, причем методами, которые не опирались бы на рост интервенций, опустошавших валютные резервы страны, а, напротив, укрепляли рыночные механизмы монетарного регулирования. В начале ноября 2014 г. Центральный банк объявил об отказе от плавающего валютного коридора и от регулярных интервенций. Фактически это означает переход к режиму плавающего валютного курса на два месяца раньше запланированного срока (начало 2015 г.).

<sup>6</sup> Там же



В 2015 г. Банк России существенно снизил свое присутствие на валютном рынке: за период январь-декабрь 2015 г. величина нетто-покупки иностранной валюты составила всего 780 млн долл.

В 2016 г. Банк России не проводил валютных интервенций в условиях режима гибкого курсообразования. В целом после мирового финансового кризиса Банк России существенно сократил степень своего вмешательства в функционирование валютного рынка в результате чего валютные интервенции стали оказывать все меньшее воздействие на динамику денежной базы.



Рисунок 4 – Динамика бивалютной корзины в 2013-2017 гг.<sup>7</sup>

ЦБ РФ умудрился допустить в 2017 году падение курса рубля по отношению к доллару, потратив на валютные интервенции 83,7 млрд. долларов. По официальной информации ЦБ РФ золотовалютные резервы России в 2017 году сократились примерно на 25%. Размер ЗВР на 1 января

<sup>7</sup> Обзор экономических показателей. 19.02.2018 / Экономическая экспертная группа. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.eeg.ru/pages/> (дата обращения 15.03.2018)

2017 года был равен 509 млрд. долл., а по состоянию на 1 января 2018 года стал равен 385 млрд. долл.

Главным инструментом, обеспечивающим реализацию бюджетной политики государства, является федеральный бюджет. Он обеспечивает централизацию средств, необходимых для решения важнейших, стоящих перед органами государственной власти.

Таблица 2 - Динамика структуры доходов федерального РФ бюджета за 2015-2017 гг.<sup>8</sup>

Виды доходов	2015 г. млрд. руб.	2016 млрд. руб.	2017 млрд. руб.	Абс. изм. 2016-2016 млрд. руб.	Темп роста 2016-2017 %
Всего доходов	12 853,7	13 019,9	14 496,8	1476,9	11,3
Доходы от внешнеэкономической деятельности	4 962,7	5 011,0	5 463,4	452,4	9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 442,8	2 554,8	2 884,6	329,8	12,9
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	2 228,0	2 329,3	2 702,2	372,9	16,0
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	1 713,0	1 734,2	1 821,8	87,6	5,0
Прочее	1 5131,1	1 390,7	1 624,4	233,7	16,8

Доходы федерального бюджета за январь-декабрь 2017 года составили 14 496,1 млрд. рублей. Практически 38 % доходов бюджета Российской Федерации - доходы от внешнеэкономической деятельности, на 80% состоящие из вывозных таможенных пошлин, главным образом, на нефть, газ и нефтепродукты. Наибольшую долю в структуре налоговых доходов федерального бюджета занимают поступления от НДС, на их долю в 2017 году приходится 49,1% налоговых поступлений, что на 1,9% больше, чем в предыдущем году. Налог на добавленную стоимость также входит в первую группу доходов федерального бюджета и является одним из решающих налогов во всей системе налогообложения России. На протяжении двух

<sup>8</sup> По данным сайта Министерства финансов РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения 15.03.2018)

последних лет наблюдается снижение доходов по данному виду налогов, на 2017 год их доля в общем объёме налоговых поступлений составила 29,3%, что аж на 5,5% меньше, чем в предыдущем.

Практически двукратное увеличение поступлений по акцизам в 2017 году по сравнению с 2016 годом обусловлено внесением изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового Кодекса РФ, а именно повышением налоговых ставок.

Таблица 3 - Расходы федерального бюджета по функциональной классификации, 2016-2017 гг.<sup>9</sup>

	2016 год		2017 год		ном.изм.,%
	млрд. руб.	в % к ВВП	млрд. руб.	в % к ВВП	
Расходы федерального бюджета	13 343	20,2	14 824	20,5	11,1
Общегосударственные вопросы	851	1,3	929	1,3	9,2
Национальная оборона	2 104	3,2	2 479	3,4	17,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 062	3,1	2 086	2,9	1,2
Национальная экономика	1 849	2,8	3 063	4,2	65,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	178	0,3	120	0,2	-32,6
Охрана окружающей среды	24	0,0	46	0,1	91,1
Образование	672	1,0	638	0,9	-5,1
Культура, кинематография	95	0,1	98	0,1	3,1
Здравоохранение	502	0,8	536	0,7	6,7
Социальная политика	3 833	5,8	3 452	4,8	-9,9
Спорт	68	0,1	71	0,1	4,4
СМИ	77	0,1	75	0,1	-3,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	360	0,5	416	0,6	15,4
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	281	0,4	312	0,4	11,3
Обслуживание государственного внешнего долга	80	0,1	103	0,1	29,6
Межбюджетные трансферты общего характера субфедеральным бюджетам	668	1,0	816	1,1	22,2
Непроцентные расходы	12 983	20,0	14 408	19,9	11,0

На протяжении всего рассматриваемого периода общая сумма расходов увеличивалась и составила в 2017 году – 14 830,6 млрд. рублей, что на 1487,7

<sup>9</sup> Там же

млрд. руб. больше, чем в предыдущем году – 12 342,9 млрд. руб. Наибольшие затраты государство осуществляет на социальную политику, объём которых в 2017 году составил 34523,37 млрд. руб., что можно было бы расценить положительно, если бы не одно «но» - расходы на эту статью падают уже на протяжении трёх последних лет – 3 859,73 млрд. руб. в 2012, 3 833,13 млрд. руб. в 2016 и 3 452,37 млрд. руб. в 2017. Таким образом, расходы на социальную политику за 2014 год снизились на 380,76 млрд. руб.

Увеличение расходов наблюдается по статье «Общегосударственные вопросы», в 2017 году они составили 934,7 млрд. руб., что на 84,0 млрд. руб. больше, чем в 2013 году. Расходы по статье «национальная оборона» в 2017 году составили 3,4% ВВП, что превышает уровень 2016 года, составлявший 3,2% ВВП. Расходы на национальную оборону и безопасность в сумме достигли за 2017 год 6,3%, что соответствует уровню прошлого года. Расходы по статье «национальная экономика» за 2017 год составили 4,2% ВВП, большая часть расходов по этой статье в 2017 году были исполнены в декабре, расходы за период январь-ноябрь 2017года составили 2,3%ВВП. Расходы по разделу «Здравоохранение» в 2017 году составили 0,7%ВВП, что немного ниже расходов за прошлый год, составивших 0,8% от ВВП. Расходы на образование составили 0,9% ВВП в 2017году по сравнению с 1,0% ВВП. Расходы по обслуживанию долга по предварительной информации составили в 2017 году 416 млрд.рублей или 0,6% ВВП. Из них 103 млрд. рублей было направлено на обслуживание внешнего долга, а3 12 млрд. рублей – на обслуживание внутреннего долга.

**В главе 3 дается краткая характеристика состояния финансовой политики.** К числу проблем финансовой политики РФ, стоит отнести дефляцию в реальном секторе экономики, а также в финансовой системе; падение темпов роста кредитования реального сектора экономика и населения, что ведет к сжатию потребительской активности. К прежним негативным факторам в экономике в 2017 году добавились еще и внешние препятствия (санкции западных стран).

**Заключение.** Преодоление недостатков денежно-кредитной политики предполагает ряд изменений, к основным из которых относятся:

- изменение целевых ориентиров денежно-кредитного регулирования, в основе которых должны лежать цены снижения процентной ставки по кредитам реальному сектору экономики, в особенности по среднесрочным и долгосрочным кредитам
- стабильное повышение монетизации экономики, наращивание рублевых ресурсов экономике;
- расширение долгосрочного рефинансирования отечественных банков со стороны Банка России для целей кредитования инновационных и инвестиционных проектов;
- активизация процентной политики ЦБ РФ, в том числе путём увеличения масштабов увеличения его операций с государственными ценными бумагами;
- осуществление крупномасштабных эмиссий государственных ценных бумаг инвестиционного характера.

Меры по совершенствованию денежно-кредитной политики позволят усилить внутреннее воспроизводство финансовых ресурсов для экономического роста, уменьшить зависимость экономики страны от внешнеэкономической конъюнктуры, более устойчиво воспринимать внешние шоки. В свою очередь активная кредитная политика Банка России и коммерческих банков может быть успешной при условии наличия чётко сформулированной промышленной, структурной и инновационной политики.



