

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРОБЛЕМЫ ЭКСПЕРТИЗЫ И КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРОВ
ПО ТН ВЭД ЕАЭС ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Полежаевой Анны Владимировны

Научный руководитель
к.ю.н.

С.А. Овсянников

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

При увеличении товарооборота, перемещаемого через таможенную границу, целесообразно говорить и о правильном юридическом оформлении товаров. Для решения вопросов о применяемых к конкретному товару ставках таможенных пошлин, запретов и ограничений и (или) определенных мер таможенно-тарифного регулирования, товар необходимо классифицировать в соответствии с Единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

Для извлечения, как правило, экономической выгоды, а именно для занижения ставок таможенных пошлин, декларант и иные заинтересованные лица стремятся выбрать код товара с наименьшей ставкой таможенной пошлины, не нарушая, на их взгляд, при этом установленные законодательством правила классификации товаров. Поэтому проблемы экспертизы и классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном контроле остаются одним из наиболее актуальных вопросов, как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для должностных лиц таможенных органов.

Целью дипломной работы является изучение механизмов идентификации товаров в таможенных целях, а также проблемы их применения на практике и возможные пути устранения указанных проблем.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- ознакомление с теоретическими основами Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, ее назначением и сущностью;
- рассмотрение основных правил интерпретирования ТН ВЭД ЕАЭС;
- изучение действий должностных лиц таможенных органов при контроле достоверности заявленного кода товаров;
- анализ таможенной экспертизы, как инструмента таможенного контроля, ее методологические основы;

– исследование существующие проблемы, осложняющие эффективную реализацию таможенной экспертизы;

– выявление возможных путей и рекомендаций по устранению проблем применения механизмов идентификации товаров, в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при перемещении товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Союза.

Предметом исследования являются правовые нормы таможенного законодательства, которые регулируют классификацию товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы классификации товаров, правовых пробелов в данном вопросе, экспертизы товаров при таможенном контроле. Среди них труды таких ученых, как: Н. Н. Алексеева, Е. И. Андреева, Е.В. Красильникова, Л.В. Кучинская, Н. Н. Алексеева, М. Е. Залюбовская, А. В. Кнышов, С. Я. Юсупова и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Решение Совета Евразийской «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза», Федеральный Закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, системно-структурный, логический, исторический и другие.

Механизм правового регулирования экспертизы в таможенных целях до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Первая глава дипломной работы «Правовое регулирование классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС» посвящена изучению сущности и назначению ТН ВЭД ЕАЭС, а также механизмам классификации перемещаемых товаров.

Автором было проанализирована структура ТН ВЭД ЕАЭС. ТН ВЭД ЕАЭС представляет собой систему описания и кодирования товаров, используемую при классификации товаров для определения применяемых мер таможенно-тарифного регулирования, вывозных таможенных пошлин, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, ведения таможенной статистики. Она базируется на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации (далее – Гармонизированная система) и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств.

Структура ТН ВЭД ЕАЭС включает:

- основные правила интерпретации ТН ВЭД ЕАЭС (далее – ОПИ);
- примечания к разделам, товарным группам, товарным позициям, субпозициям и подсубпозициям;
- дополнительные пояснения.

Всего существует 6 ОПИ, которые применяются в строгой последовательности друг за другом при невозможности применения предыдущего. Первые пять ОПИ предназначены для определения кода товарной позиции в зависимости от различных критерий группировок товаров: происхождение, функциональное назначение, химический состав, вид материала, используемого для его изготовления, собранное или несобранное состояние, заверченный товар или полуфабрикат и других).

Шестое правило предназначено для определения полного кода товаров (соответствующей подсубпозиции)

Автор обращает внимание также на правовое закрепления возможности принятия предварительных решений о классификации товаров. Данные решения является платной государственной услугой по присвоению конкретному товару классификационного кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС на основании заявления декларанта (иного заинтересованного лица). Это облегчает участникам ВЭД их деятельность, поскольку снижает вероятность выявления нарушений таможенного законодательства при проведении таможенного контроля в отношении перемещаемого товара. В РФ стоимость данной услуги составляет 5000 рублей. По сравнению с оплатой в других государствах-членах союза, в РФ не самая большая оплата за данную услугу. Так, например, в Республике Беларусь сумма составляет чуть больше 9 200 российских рублей, а Республике Казахстан – чуть больше 5 990 российских рублей. Предварительное решение о классификации товара принимается на основании заявления декларанта (иного заинтересованного лица), в котором должна содержаться вся необходимая информация для однозначной классификации. Принятие предварительного решения о классификации товара осуществляется, априори, таможенным органом того государства-члена союза, где будет выпуск товара (исключение – таможенная процедура таможенного транзита). Предварительное решение о классификации товара принимается по каждому наименованию товара.

Глава 2 «Практическое применения механизмов идентификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС» посвящена изучению алгоритма действий должностных лиц таможенных органов при контроле достоверности заявленного кода товаров и организационно-правовым основам таможенной экспертизы.

Поскольку таможенная декларация может быть подана до или после выпуска товара, то и контроль достоверности кода товара производится при

совершении таможенных операций до выпуска товаров, либо после их выпуска.

Автором выделяется, что данные контрольные мероприятия могут выполнять те должностные лица таможенных органов, в чьи должностные обязанности входят вопросы о контроле правильности классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС путем сопоставления сведений, представленных таможенным органам при совершении таможенных операций с информацией, полученной из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с использованием информационных технологий, а также другими, не запрещенными таможенным законодательством, способами.

Если при проверке правильности классификации товаров до выпуска товара был выявлен неверный классификационный код, то уполномоченное должностное лицо таможенного органа готовит проект решения по классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС. В случае если заявленные сведения о товаре не были подтверждены надлежащим образом, либо имеются признаки, указывающие на ошибочную классификацию - формирует предложения о разработке проекта целевого (зонального) профиля риска.

Кроме того, если для разъяснения возникающих вопросов по классификации товара при совершении таможенных операций необходимы специальные знания, назначается таможенная экспертиза товара.

Автором выделяются отличия между экспертизами в таможенном деле. Во-первых, это не только экспертиза при таможенном контроле (которую на практике называют таможенной экспертизой), но и судебная экспертиза товаров, назначаемая в таможенных целях. Учитывая, что таможенно-экспертная деятельность в ТК ЕАЭС урегулирована не совсем четко и однозначно, на данный момент таможенная экспертиза является основным элементом экспертизы в таможенном деле, которая как составная часть входит в экспертизу в таможенных целях. А во-вторых, таможенная экспертиза может быть проведена уполномоченными таможенными органами и будет рассматриваться как ведомственная таможенная экспертиза,

осуществляемая в рамках таможенного контроля, а может проводиться негосударственными экспертными организациями и будет рассматриваться как услуга, приобретаемая участниками ВЭД у таких организаций.

Автором было сформулировано определение экспертизы в таможенном деле – это юридический инструмент специальных знаний в экспертной форме, применяемый уполномоченным должностным лицом таможенного органа, при реализации своих функций в неочевидных случаях, связанных с деятельностью в области таможенного дела. Назначается таможенная экспертиза в случаях, если для разъяснения возникающих вопросов при совершении таможенных операций требуются специальные познания. Структура таможенной экспертизы:

- субъекты экспертной деятельности;
- инфраструктура экспертной деятельности;
- правила в виде норм законодательства, посвященных экспертной деятельности (ее назначению, выполнению и применению результатов).

В главе 3 «Актуальные вопросы классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и проводимых при этом таможенных экспертиз» проанализированы проблемы, возникающие при классификации товаров, а так же правовые пробелы в регулировании таможенной экспертизы.

На сегодняшний день момент имеются следующие проблемы, связанные с данным вопросом: неправильное применение конкретного Основного правила интерпретации (самое распространенное затруднение), неоднозначное толкование какого-либо термина, содержащегося в ТН ВЭД ЕАЭС.

Автором был произведен сравнительный анализ отдельной позиции (9022.13 - «Other, for dental uses) в первоначальном варианте Гармонизированной системы описания и кодирования товаров с ТН ВЭД ЕАЭС (9022 13 000 0 – «для использования в стоматологии, прочая»), которая в большей части представляет ее перевод. И это выявило еще одну проблему

- некорректность перевода исходной номенклатуры Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

Автор также отмечает, что существующий порядок привлечения иных негосударственных экспертов прозрачен и нуждается в совершенствовании.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые варианты устранения рассмотренных проблем. В отношении затруднений, возникающих при классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС предложено следующее:

- во-первых, ревизия перевода ГС с целью единообразного понимания термина «прочие» в ТН ВЭД ЕАЭС (инициатива данных мероприятий предполагается от Управления товарной номенклатуры ФТС России);

- во-вторых, разработка методических указаний, с типовыми инструкциями действий лиц, при осуществлении классификации наиболее уязвимых групп ТН ВЭД ЕАЭС;

- в-третьих, унификация терминов, применяемых в законодательстве наднационального уровня и национального уровня.

В сфере правового регулирования таможенных экспертиз, в дипломной работе рассмотрены следующие варианты устранения правовых пробелов:

- разработать единую методологию проведения экспертиз;

- утвердить порядок взаимодействия таможенных органов и экспертных служб;

- создать единые базы данных по экспертно-криминалистическому направлению, стандарты процедур, предшествующих таможенной экспертизе и другие.

Решение этих и других проблем будет способствовать повышению эффективности функционирования системы таможенных органов в РФ и повысит уровень качества выполнения возложенных на них функций и задач.