

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ: СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Сайфетдинова Валерия Ринатовича

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена тем, что развитие системы таможенных органов происходит в условиях активного участия Российской Федерации в глобальных интеграционных процессах, повышения открытости отечественной экономики, изменения качества таможенного администрирования¹. Ежегодно увеличивается количество и усложняется содержание поставленных перед таможенными органами задач. Это, в свою очередь, требует от таможенных органов применения новых подходов, основанных на партнерских взаимоотношениях с участниками внешнеторговой деятельности.

На деятельность таможенных органов оказали влияние создание в 2010 году Таможенного союза, а в 2015 году – Евразийского экономического союза. Результаты таких глобальных изменений напрямую затронули компетенцию таможенных органов. Часть полномочий таможенных органов были переданы Комиссии Таможенного союза (а с 2012 года – Евразийской экономической комиссии), а часть Министерству финансов Российской Федерации.

В последние годы изменился сам подход к регулированию таможенного дела, когда таможенные органы стали рассматриваться как органы, «обслуживающие» участников внешнеторговой деятельности и оказывающие им максимальную помощь при перемещении товаров через таможенную границу. Упростился порядок совершения таможенных формальностей, связанных с перемещением товара через таможенную границу. Время на совершение всех таможенных операций сокращается, дела их более простыми и быстрыми, работа таможенных органов становится более прозрачной и эффективной.

¹ Суракатов Н.С. Совершенствование таможенного администрирования в направлении развития внешней торговли // Экономика и управление: проблемы и решения» (Часть I): материалы международной заочной научно-практической конференции. (21 ноября 2011 г.). Новосибирск: Изд. «Сибирская ассоциация консультантов», 2011. С. 11-15.

Целью работы является комплексный анализ современного состояния деятельности таможенных органов, выявление проблем в данной области и определения перспектив их развития.

В соответствии с определенной целью в работе поставлены и решены следующие задачи:

- изучить понятие и систему таможенных органов Российской Федерации;
- дать характеристику финансовой и правоохранительной деятельности таможенных органов;
- изучить результаты работы таможенных органов Российской Федерации;
- определить направления организационно-правового совершенствования деятельности таможенных органов.

Вопросами, прямо или косвенно касающимися деятельности таможенных органов, изучению отдельных ее направлений были посвящены труды ряда российских ученых. В той или иной степени названные вопросы и проблемы рассматривали такие ученые, как: О.Ю. Бакаева, Б.Н. Габричидзе, Н.Н. Косаренко, Г.В. Матвиенко, А.Ф. Ноздрачев, И.В. Тимошенко и др. Однако происходящие процессы интеграции России в мировое пространство, вступление в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза выявили необходимость дальнейшего изучения этой тематики.

Объектом дипломного исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления деятельности таможенных органов РФ, основными направлениями которой выступают финансовая и правоохранительная.

Предметом исследования выступают положения действующего законодательства (в том числе международного) в области таможенного дела, нормы таможенного, административного и финансового права,

регулирующие общественные отношения, связанные с реализацией таможенными органами своих полномочий.

Теоретическую основу работы составили труды ученых, посвященные анализу различных направлений деятельности таможенных органов, научно-исследовательские разработки ученых Российской таможенной академии, аналитические доклады специалистов экономического и юридического профиля.

Методологическая основа дипломного исследования. В работе для решения поставленных задач использовались исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и другие методы познания процессов и явлений, а также специальные юридические методы толкования правовых норм.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие деятельность таможенных органов РФ.

Эмпирическую основу составили: судебная практика; статистические данные; обобщенные материалы деятельности таможенных органов.

Структура дипломной работы включает введение, две главы, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика деятельности таможенных органов Российской Федерации» раскрывает понятие и систему таможенных органов Российской Федерации, рассматривает особенности финансовой и правоохранительной деятельности таможенных органов.

Автор замечает, что таможенные органы представляют собой

федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность в области таможенного дела. Система таможенных органов определена законодательством и включает четыре звена: ФТС, РТУ, таможня и таможенные посты.

В работе отмечено, что с 2016 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» таможенные органы стали подчинять названному ведомству. Основная цель организационных изменений – оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти, совершенствования государственного управления в области таможенного регулирования.

В рамках параграфа 1.2 отмечено, что в целом таможенные органы осуществляют множество направлений деятельности: финансовую; правоохранительную; контрольную; учетно-регистрационную; нормотворческую; информационно-консультативную; хозяйственную. Однако, основными из них можно назвать финансовую и правоохранительную.

Сделан вывод, что финансовая деятельность таможенных органов – особая управленческая деятельность, осуществляемая в рамках таможенного дела с целью формирования государственных денежных фондов. Данная деятельность: направлена на удовлетворение публичных интересов; носит властный характер; является частью отдельного направления финансовой деятельности государства. Денежные фонды создаются в результате осуществления таможенными органами важнейшей функции – взимания таможенных платежей. В состав денежных средств, поступающих в федеральную казну, вливаются также и штрафы, пени, недоимки.

Суммы ввозных таможенных пошлин распределяются между государствами ЕАЭС, а экспортные пошлины зачисляются в бюджет того государства, откуда произошли вывозимые товары.

Указано, что правоохранительная деятельность является важнейшим направлением деятельности таможенных органов. Правоохранительный характер деятельности таможенных органов во многом обусловлен тем, что все основные задачи и функции таможенные органы осуществляют с учетом интересов Российской Федерации, укрепления ее суверенитета и безопасности. Таможенные органы РФ причислены к органам дознания, отнесены законодательством к субъектам оперативно-розыскной деятельности, ведут производство по делам о нарушении таможенных правил.

В главе второй «Практические аспекты деятельности таможенных органов» были изучены результаты работы таможенных органов Российской Федерации за 2017 год. ФТС России эффективно выполняет возложенную на нее функцию – своевременно и в полном объеме взимает и перечисляет таможенные платежи в федеральный бюджет, принимает необходимые меры по сокращению задолженности по их уплате и исполняет доходную часть федерального бюджета. Анализ правоохранительной деятельности таможенных органов позволил рассмотреть особенности ее организации в Российской Федерации, проследить многогранность такой деятельности и определить ее значение для государственной и экономической безопасности страны.

В рамках параграфа 2.2. были предложены направления совершенствования финансовой деятельности таможенных органов:

- повышение эффективности контроля за правильностью начисления таможенных платежей;

- повышение эффективности контроля за соблюдением мер тарифного регулирования, а также обеспечение прозрачности и упрощения таможенных процедур;

- принятие мер, направленных на минимизацию фактов возникновения задолженности по уплате таможенных платежей и сборов;

- совершенствование межведомственного взаимодействия при

организации работы по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней;

- расширение информирования участников внешнеэкономической деятельности о действующих ставках таможенных пошлин, налогов и сборов, порядке их исчисления и уплаты и др.;

- развитие автоматизированных информационных систем учета взимания таможенных платежей, контроля таможенной стоимости и классификации товаров;

- совершенствование процедур дополнительной проверки и корректировки таможенной стоимости товаров;

- совершенствование механизмов уплаты таможенных платежей, в том числе развитие современных электронных технологий уплаты денежных средств;

- развитие системы удаленной уплаты таможенных платежей;

- упрощение механизма получения отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин и налогов при декларировании товаров, а также расширение возможностей для этого.

Был сделан вывод о необходимости совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов по следующим направлениям:

- организация эффективного противодействия международной преступности, в том числе терроризму, нарушению правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, международной торговле контрафактной продукцией;

- эффективный обмен упреждающей информацией о признаках подготавливаемых преступлений, относящихся к компетенции таможенных органов, путем реализации межведомственного протокола обмена данными между органами, осуществляющими контроль;

- укрепление взаимодействия с другими правоохранительными

органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем заключения соглашений о предоставлении доступа к ведомственным информационным базам данных для взаимного использования, а также посредством использования системы межведомственного электронного взаимодействия;

- внедрение электронных компонентов в систему оперативно-технического контроля товаров и транспортных средств в ходе их доставки от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию ЕАЭС до внутреннего таможенного органа, создание специализированных комплексов автоматической обработки биллинговой информации, а также аналитической обработки результатов оперативно-технических мероприятий;

- своевременное оснащение и переоснащение таможенных органов современными водными и воздушными судами, а также развитие инфраструктуры их базирования и ремонтной базы;

- создание условий для более эффективного использования кинологической службы в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- совершенствование методической работы по применению уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства Российской Федерации;

- совершенствование внутриведомственного, межведомственного и международного взаимодействия по борьбе с правонарушениями, отнесенными к компетенции таможенных органов, с коррупцией и международным терроризмом, незаконным оборотом объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств и др.;

- повышение качества административного производства по делам об административных правонарушениях.

Заключение дипломной работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.