

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра политических наук

**Специфика медийного освещения политики правительства Саратовской области по проблемам межнациональных отношений за 2016-2017 гг. (на основе материалов информационных агентств «Общественное мнение», «Версия-Саратов», «Взгляд-Инфо»)**

---

наименование темы выпускной квалификационной работы полужирным шрифтом

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки \_\_\_\_\_ 2 \_\_\_\_\_ курса \_\_\_\_\_ 266 \_\_\_\_\_ группы

направления \_\_\_\_\_ 41.04.04 «Политология» \_\_\_\_\_  
код и наименование направления

\_\_\_\_\_ Юридический факультет \_\_\_\_\_  
наименование факультета

\_\_\_\_\_ Головченко Кристины Александровны \_\_\_\_\_  
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель

\_\_\_\_\_ доцент, к.п.н. \_\_\_\_\_  
должность, ученая степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_  
подпись, дата

\_\_\_\_\_ А.А. Казаков \_\_\_\_\_  
Инициалы Фамилия

Зав. кафедрой  
политических наук

\_\_\_\_\_ профессор, д.п.н. \_\_\_\_\_  
должность, ученая степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_  
подпись, дата

\_\_\_\_\_ А.А. Вилков \_\_\_\_\_  
Инициалы Фамилия

Саратов 2018 г.

**Актуальность.** Проблема регулирования межнационального взаимодействия в полиэтничном обществе традиционно является одним из приоритетных направлений в деятельности правительства любого государства. Успешное сосуществование народов, этносов и национальностей достигается путем разработки корректной этнополитики, подходящей для данного общества и страны.

Для России сфера межнациональных отношений занимает центральное место в политике. Об этом можно заявить, исходя из истории современной России и советского периода. Именно игнорирование национального вопроса при административно-территориальном делении в советскую эпоху способствовало образованию многих этнонациональных конфликтных ситуаций, произошедших на постсоветском пространстве, которые при этом подогревались средствами массовой информации.

К числу важных факторов, влияющих на национальную политику, относятся представители т.н. «четвертой власти». В современном мире пресса – это не только канал информационного обмена, но и посредник между властными структурами и гражданским обществом. Помимо прочего, СМИ способны влиять на формирование отношения граждан к транслируемым событиям в мире, стране или регионе. Зачастую то, как подана информация о каком-либо происшествии, мероприятии, фестивале, будет влиять на оценку работы правительства. В многонациональных регионах массовая информация, ее носители и распространители могут как способствовать укреплению межнациональных отношений, так и содействовать разжиганию межэтнических конфликтов. Именно важностью изучения актуального опыта СМИ полиэтнических регионов по обращению к проблематике межнациональных отношений и государственной национальной политики и обусловлена актуальность данной магистерской диссертации.

Сложность регулирования межнациональных отношений в России во многом обусловлена разноуровневым развитием ее регионов и спецификой их развития. Так, в Саратовской области проживает более 140 этносов. Это результат исторического процесса заселения и освоения Саратовской земли, современных

миграционных процессов, их глобализации. Национальный состав свидетельствует об этнических процессах (ассимиляции), этнических различиях в естественном воспроизводстве и об этнических миграциях населения области. Исследование медийной специфики освещения политики гармонизации этноконфессиональных отношений в Саратовской области позволит выявить проблемные точки в государственной национальной политике области.

В теоретическом аспекте данная тема обозначена в разрезе анализа статистических и нормативно-правовых документов Саратовской области. Также представлены работы, основанные на социологических опросах населения (как граждане оценивают эффективность работы органов исполнительной власти области в политико-национальном вопросе). В связи с этим данная проблематика важна и для науки в том, что будет изучена проблема медийного освещения политики саратовского правительства по межнациональным отношениям. При этом для получения информации будет применен качественный контент-анализ, что позволит не просто числительно продемонстрировать результаты работы, но и обозначить влияние информации, которую люди черпают из массмедиа, на оценку аудиторией окружающей политической действительности.

**Степень научной разработанности проблемы.** Сегодня в отечественной науке заметно возрос интерес к изучению социально-политической значимости средств массовой информации, роли информационного обеспечения реализации государственной национальной политики в Российской Федерации и ее субъектах в новых для нашей страны условиях.

Фундаментальной научной разработке теории наций, межэтнических отношений, межнациональных конфликтов и способов их разрешения посвящены труды бывшего главы республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова (работы по этнополитике и этнополитическим процессам в постсоветской России), а также таких исследователей, как Л.М. Дробижева (исследования межнациональных отношений и понятийного аппарата), А.Г. Здравомыслов (работы по межнациональным типам конфликта и способам их разрешения и регулирования),

А.А. Кульшанова (понятие этноса в теоретическом освещении), В.А. Тишков (понятия нация, этнос и народ; теории нации, национальная политика России), Е.А. Бобылева (проблемы этнической толерантности).

В сфере изучения этнополитики стран как способа регулирования межнациональных отношений стоит выделить таких авторов, как С.В. Соколовский (концепция мультикультурализма), В.А. Тишков (работы по федерализму и моделях этнополитики), А.А. Вилков (политика национализма).

Вопросы развития СМИ в полиэтнических субъектах РФ, освещения СМИ межэтнических отношений в России, роли СМИ в реализации национальной политики и регулировании межэтнических отношений в государстве исследуются в научных трудах К. Мальковой (вопросы этнотолерантности) и В.А. Тишкова (проблемы этничности и толерантности в СМИ).

Проблемы межнациональных отношений и государственной национальной политики на региональном уровне рассматривают такие исследователи, как В.И. Ильин (реализация национальной политики в Саратове), А.А. Вилков и Н.С. Толкунов (проблема гармонизации этноконфессиональных отношений), В.В. Семенов (развитие межнациональных отношений в Саратовской области).

Анализ публикаций свидетельствует о том, что тематика межнациональных отношений в России охвачена в достаточном объеме – и как отдельная теоретическая категория (в виде теорий наций и этничности и понятийного аппарата), и как национальная политика страны. Также весьма полно представлены вопросы касательно роли массмедиа в межнациональной сфере. В то же время, в рамках политологической науки отсутствует анализ особенностей регионального освещения прессой национальной политики в области этноконфессиональных отношений, не представлено то, в каком виде транслируется работа властей по данному вопросу. Подобная работа проводилась лишь в Ярославской области несколько лет назад. Мы считаем, что, взяв за основу данное направление (роль региональных СМИ в контексте межнациональных отношений), необходимо расширить его путем рассмотрения межнациональных отношений сквозь призму

федеральной политики. Исходя из теоретической и практической значимости избранной проблемы, учитывая степень ее научной разработанности, нами была поставлена **цель** – рассмотреть особенности медийного освещения политики правительства Саратовской области в сфере межэтнических отношений.

Данная цель предполагает решение следующих **задач**:

1. охарактеризовать понятийный аппарат сферы национальной политики и межнациональных отношений;
2. проанализировать основные нормативно-правовые акты России и Саратовской области, регулирующие межэтнические отношения;
3. определить роль средств массовой информации в Российской Федерации в сфере освещения национального вопроса;
4. обосновать потенциал применяемых методов исследования к этнонациональной проблематике в СМИ;
5. проанализировать выбранные информационные агентства на предмет представленной проблематики.

**Объект исследования** – межэтнические отношения как направление государственной национальной политики.

**Предмет исследования** – специфика медийного освещения межэтнических отношений как направления государственной национальной политики в Саратовской области.

**Хронологические рамки** работы охватывают 2016 – 2017 гг.

**Теоретико-методологическая основа выпускной квалификационной работы магистра.** Постановка проблемы и связанные с ее реализацией цели и задачи исследования определили теоретико-методологическую базу работы. Рассмотрение национальной проблематики строится на основе конструктивистского и инструменталистского подходов к понятиям «этнос», «нация», «национальность» и «межнациональные отношения» соответственно. Использование двух подходов необходимо в связи с тем, что мы считаем их взаимодополняющими при изучении выбранной проблемы. В данном случае обозначенные категории воспринимаются

как инструмент, которым можно пользоваться в политике для достижения личных или групповых интересов.

В работе применены научные методы сравнительного и политико-правового анализа (сравнения, аналогии, обобщения). Политико-правовой анализ проведен при рассмотрении базовых документов, определяющих вопросы межнациональных отношений в современной России, а также Саратовской области. Сравнительный анализ этих документов позволил выявить проблемные области в государственной национальной политике на федеральном и региональном уровнях.

При работе с медийными источниками был применен качественный контент-анализ, который дал возможность автору обработать обширные информационные массивы, что актуально при работе с тематикой «межэтнические/межнациональные отношения». Данный метод использовался при анализе материалов саратовской региональной прессы трех местных информационных агентств: "ОМ", "Версия-Саратов", "Взгляд-инфо". Качественный контент-анализ был необходим для определения не только частоты употребления определенного спектра слов, но и их смысловой нагрузки с учетом контекста сообщений и новостной ленты в целом за рассматриваемый период.

Также в работе использованы принципы системности и детерминизма, хронологический и логический методы.

**Эмпирическая основа исследования** включает в себя следующие виды источников. Прежде всего, это российские нормативно-правовые акты, составляющие правовую базу в отношении межнациональных отношений. К ним относятся: Конституция Российской Федерации (1993 г.), Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция государственной национальной политики Саратовской области, программа «Культура Саратовской области до 2020 года».

Также эмпирическую базу составляют сообщения и публикации региональных информационных агентств «ОМ», «Версия-Саратов», «Взгляд-Инфо» за 2016-2017 гг. по исследуемой проблеме. За период 2016-2017 гг. было выпущено

323 сообщения в указанных интернет-ресурсах. Запрашиваемые лексические единицы: «национальная политика», «межнациональные отношения», «национальность», «ксенофобия», «национальные праздники», «этнические отношения», «конфликт на национальной почве», а также встречающиеся обозначения народов, являющихся гражданами РФ (чеченцы, армяне, курды, украинцы, казахи и др.).

**Научная гипотеза.** Национальная политика в региональных информационных агентствах освещается непропорционально и с элементами интолерантности. Это, в свою очередь, определяет, как транслируется медиаобраз межэтнического взаимодействия на территории саратовского региона. Выявление медийной специфики освещения национальной политики позволит лучше понимать сильные и слабые стороны этноконфессионального вопроса в Саратовской области.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Изучение многочисленных теорий и концепций этноса, этничности, нации и межнациональных отношений в российской политологии позволило выявить основные направления в области межэтнических отношений, оказывающие влияние на политические процессы. Однако, на наш взгляд, область межнациональных отношений в политологии стоит раскрывать в контексте этнополитики государства, отталкиваясь от того, как органы государственной власти работают с этнонациональной сферой.

2. Исследование нормативно-правовой документации в области межнациональных отношений федерального и регионального уровня выявило наличие проблем в национальной политике современной России, затрагивающих категориальную, организационную, информационную области. Мы считаем, что необходимо конкретизировать определенные положения, такие, как этика этнотолерантности в СМИ, работа с молодежью в области воспитания толерантности, а также синхронизировать понятийный аппарат федеральных и региональных документов.

3. В основе функционирования ИА лежит принцип, заложенный Шарлем Гавасом: продавать «чистую» информацию. Однако, новости ИА Саратовской области, связанные с этнополитикой региона, по-прежнему преподносятся с определенной тональностью, тем самым воздействуя на формирование положительного/отрицательного отношения в гражданском сознании.

4. При рассмотрении современных методов исследования прессы нами было выявлено, что исследование информационных агентств с помощью качественного контент-анализа в сфере межнациональных отношений – это наиболее эффективный способ вычленения необходимой информации.

5. Новости с тематикой межэтнических отношений в позитивном ракурсе представляются региональной прессой преимущественно после анонсирования событий на сайте государственных структур (речь идет, прежде всего, об освещении межнациональных праздников, фестивалей и мероприятий). Благодаря все тем же государственным структурам (в частности, Комитету по национальным отношениям) качественно снижается объем негативных публикаций по конфликтам внутри либо между этносами-национальностями.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения выпускной квалификационной работы магистра апробированы в ходе выступления на X международной научно-практической конференции на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (20 апреля 2017 г.). По итогам конференции опубликована статья: Национальный вопрос в политической жизни Саратовской области // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России. Материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов. Выпуск 10. Изд. «Саратовский источник». 2017. С. 61-63.

Также в рамках работы над выпускной квалификационной работой опубликована статья: Актуализация роли СМИ в формировании этнополитической толерантности: теоретико-методологический аспект // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки» №7. 2017.



**Структурно работа** состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Первая глава «Теоретические подходы к проблеме межнациональных отношений в современной России» состоит из двух параграфов. В первом параграфе «Особенности исследования проблем межнациональных отношений в российской политической науке» были рассмотрены и охарактеризованы основные концепции понятий «этнос», «этничность» и «нация» российской политологии: примордиализм, конструктивизм и инструментализм. Многими учеными исследование межнациональных отношений в современной российской политологии ведется преимущественно на основе выбора той или иной концепции, потому что только тогда можно соблюдать определенную логику исследования. Также определена смысловая нагрузка понятия «межнациональные отношения», на основании чего в работе говорится о межнациональном взаимодействии как неотъемлемой части этнополитики стран, определяются отношения, идентичные видам данной политики.

Во втором параграфе «Специфика проблематики межнациональных отношений в федеральной и региональной национальной политике РФ» проведен политико-правовой анализ документов «Концепция государственной национальной политики РФ до 2025 года» и «Стратегия государственной национальной политики Саратовской области». На основе проведенного анализа выявлены основные вопросы и проблемные зоны межнационального взаимодействия на федеральном и региональном уровне.

Резюмируя результаты первой главы, отметим, что теоретическо-методологические подходы к проблемам межнациональных отношений в России определяются, исходя из концепции, к которой относится ученый. На данный момент, существует необходимость выведения обновленного, обобщенного подхода, с учетом достоинств всех концепций. Так, в этнополитике РФ мы определяем межнациональные отношения как взаимодействие государственных и общественных институтов с этноконфессиональными группами граждан России и

иностранных граждан, которым необходима поддержка. Межнациональные отношения в этнополитике РФ равнозначны межэтническим и предполагают формирование наднациональной идентичности при сохранении этнокультурного разнообразия. В Концепции национальной политики региона межнациональные отношения представляют собой работу государственных институтов с группами граждан по вопросам толерантного отношения молодежи, поверхностной адаптации мигрантов, контроль за национальными автономиями для минимизации конфликтного фактора.

Вторая глава «СМИ как актор этнополитического процесса» состоит также из двух параграфов. В первом параграфе «Исследовательский потенциал современных научных методов при анализе освещения в СМИ социальных проблем» представлены основные методы анализа необходимой информации в массмедиа. Контент-анализ представляется одним из наиболее востребованных методов исследования журналистских материалов, который поможет вычленивать из общего массива новостей частоту, периодичность и тональность материалов по межэтническим отношениям в регионе.

Второй параграф «Контент-анализ информационных агентств Саратовской области на предмет отображения ими политики в сфере межнациональных отношений» содержит результаты проведенного исследования ИА «Общественное мнение», «Версия-Саратов» и «Взгляд-Инфо». В контексте категории «межнациональный» контент-анализ проведен посредством предварительного определения основных смысловых категорий: «национальная политика», «институты», «народы», «общество».

На основе проведенного анализа средств массовой информации отметим, что сквозной темой большинства публикаций выступает эффективность взаимодействия представителей властных структур региона, муниципалитета, национально-культурных объединений, благодаря усилиям которых создается впечатление о благополучии в сфере межэтнических отношений Саратовской области.

Определенной тенденцией является снижение объема сообщений по

конфликтам на межнациональной почве.

Несмотря на политизацию сообщений по этноконфессиональной тематике и доминирование позитивных по эмоциональному окрасу текстов, посвященных активной работе органов государственной и муниципальной властей, по-прежнему остается проблема недостаточной толерантности информационных агентств при освещении национального вопроса. В основном такое возникает точечно, по отношению к определенным национальностям. Так, ИА «Общественное мнение» достаточно резко отзывается о представителях чеченского народа, формируя, тем самым, негативный образ у читателей.

Реализация государственной стратегии в Саратовской области представляет собой не механическое следование федеральным направлениям общего характера, а адаптированное к конкретным условиям региона, специфике этноконфессионального состава и особенностям динамики миграционных процессов. Однако в прессе отмечается недостаток этнокультурного направления гармонизации межнациональных отношений в нашем регионе.