

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Роль правоохранительных органов в защите прав человека в России

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 433 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Тумаковой Елены Владимировны

Научный руководитель

доцент, канд. юрид. наук,

Е.А.Абаева

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права

Профессор, д-р юрид. наук,

Заслуженный юрист России

Г.Н. Комкова

Саратов 2016 г.

Введение. Права и свободы человека как универсальный феномен представляют собой сложное социальное явление. В их содержании можно выделить три основных элемента, отражающих процесс их функционирования:

- идеи, принципы, ценности, составляющие теоретико-методологические основы изучения прав и свобод человека. В качестве ведущего в этой группе элементов выступает принцип, утверждающий человека в качестве наивысшей ценности в обществе;

- политико-правовые нормы, закрепленные в международных документах и национальных правовых системах;

- разветвленная и многоуровневая (международная, региональная, национальная) система обеспечения и защиты прав человека.

Современное правовое демократическое государство основано на идеи приоритета личности, прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. Именно права и свободы во многом определяют правовое положение личности, его взаимосвязь с государством. Признание прав человека в России осуществляется согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ч. 1 ст. 17).

Соблюдение интересов личности предполагает законную и эффективную деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления; именно права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

Обеспечение прав человека связано не только с их признанием и соблюдением, но и защитой со стороны государства в лице его органов. Гарантирование прав человека проявляется в системе их защиты, наиболее эффективной из которых признается государственная защита (ст. 45).

Правоохранительные органы занимают особое место в правозащитном государственном механизме. Правоохранительная деятельность является одной из основных функций государства, осуществляемая ими, и направлена на защиту прав, свобод и законных интересов как физических, так и юридических лиц, государства и его субъектов, на обеспечение

правопорядка, законности и борьбы с преступностью, терроризмом и экстремизмом и иными угрозами. Осуществляя правоохранительную, управленческую, государственную деятельность, в конечном счете, обеспечивают права и свободы личности, интересы общества и государства, данные органы руководствуются определенными правилами, процедурами, установленными правовыми нормами, что требует научного осмысления и правоприменительного совершенствования.

Модернизация правового регулирования правоохранительной деятельности и ее реализации, правоохранительной системы в целом, расширение полномочий правоохранительных органов, взаимодействие правоохранителей с иными органами государственной власти и с институтами гражданского общества в сфере прав человека, вот те вопросы, которые стоят сегодня перед правоведами и правоприменителями, касаются каждого человека в России.

В современных условиях остро стоит проблема совершенствования правоохранительной деятельности государственных органов правоохранительного назначения, так как низкое качество организации служебной деятельности данных органов, недостаточный уровень функционирования как системы правоохранительных органов, так и всей правоохранительной системы государства негативно сказывается на основном объекте правоохранительной деятельности - гражданине, его правах и свободах.

До сих пор не устоялось понятие и не нашло четкого правового закрепления понятия «правоохранительные органы» и «правоохранительная деятельность». Так, ряд авторов считают, что в правоохранительную систему входят суды, прокуратура, ряд силовых министерств и ведомств. Другие – исключают из этой системы суды и прокуратуру. Законодатели также самостоятельно решают этот вопрос. Согласно Постановлению ЦИК РФ, к сотрудникам правоохранительных органов относятся: работники органов прокуратуры, сотрудники следственных органов СК РФ, сотрудники органов

внутренних дел, Государственной противопожарной службы, таможенных органов, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и других органов, в полномочия которых входит реализация правоохранительных функций. В соответствии с Положением о ГИС «Правоохранительный портал Российской Федерации», участниками данной системы являются: МВД РФ, Минобороны РФ, Минюст РФ, МинЧС, Минздрав, ФСБ, ФСКН, ФТС, ФМС, ФНС. В президентском Указе к правоохранительным органам отнесены: органы внутренних дел Российской Федерации, федеральной службы безопасности, уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенные органы Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета РФ и др.

В этой связи основной целью бакалаврской работы является исследования правоотношений, возникающих в ходе реализации правозащитной функции правоохранительных органов в РФ.

Основными задачами представленной работы исходя из заявленной тематики выступают:

1. Выявление места правоохранительных органов в государственно-правовом механизме защиты прав человека в России
2. Рассмотрение правозащитной функции как основы деятельности правоохранительных органов
3. Изучение вопроса защиты прав человека органами прокуратуры и следственного комитета РФ
4. Исследование правозащитной деятельности правоохранительных органов, руководство которыми осуществляет Президент РФ

Что касается степени научной разработанности исследуемой тематики, то отдельных диссертационных исследований в области права не существует. В 2006 г. была написана диссертация по истории: Федоров Ю.Н. «Советские правоохранительные органы и проблема прав человека: 1922-1941 гг.»;

Пикалов Б.В. «Правоохранительные органы и проблема прав человека в российской провинции: 1917-1953 гг.». По юридическим специальностям в основном это касалось защиты прав человека отдельными органами правоохранительной системы, например, Карасев А.С. Органы прокуратуры в механизме досудебной защиты прав человека (теоретико-правовое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2009.

Таким образом, отдельного научного труда, посвященного защите прав человека правоохранительными органами РФ не представлено, что повышает необходимость и актуальность представленной бакалаврской работы.

Методологической основой бакалаврской работы послужили общенаучные и частно-научные методы исследования: логический, сравнительно-правовой, системный, статистический, формально-юридический.

Эмпирической базой работы послужили статистические данные с официальных сайтов правоохранительных органов Российской Федерации.

Структура работы обусловлена поставленными целями и задачами. Она состоит из введения, двух глав, двух параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы.

Основное содержание работы. Глава 1 посвящена месту правоохранительных органов в государственно-правовом механизме защиты прав человека в России. Следует различать понятия «правоохранительная система», куда входят судебные органы, органы прокуратуры, силовые министерства и ведомства и «правоохранительные органы» с включением подведомственных Президенту РФ органов исполнительной власти, обеспечивающих суверенитет, безопасность и независимость Российского государства, общества и человека.

Глава 2 посвящена правозащитной функции как основе деятельности правоохранительных органов. В качестве правозащитной функции правоохранительных органов рассмотрены статус и деятельность Прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ, министерств и ведомств так

называемого Президентского блока в свете последней реструктуризации федеральной системы исполнительной власти - исключения ФМС РФ и ФСКН РФ и включения Федеральной службы войск национальной гвардии РФ.

Функциональная структура прокуратуры свидетельствует о ее правозащитном предназначении. Так в рамках одного из 31 управлений Генеральной прокуратуры в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства входят Управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан, Управление по надзору за соблюдением прав предпринимателей; в Главное управление международно-правового сотрудничества - Управление правовой помощи; Управление по рассмотрению обращений и приему граждан.

Согласно Ежегодному докладу Генерального прокурора палатам Федерального Собрания о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению, обязательность которого установлена ст. ч. 7 ст. 12 Закона о прокуратуре), за 2015 г. в сфере исполнения законов, защиты прав и свобод человека и гражданина пресечено более 5 млн. нарушений, в связи, с чем по актам реагирования в дисциплинарном и административном порядке наказаны почти 1 млн. виновных лиц.

В докладе подчеркнуто, что в условиях экономической нестабильности важно не допустить ухудшения качества жизни населения, особенно его уязвимых слоев, чтобы адресная социальная поддержка дошла до многодетных семей, инвалидов, детей. Обеспечение прав детей по-прежнему остается в зоне особой ответственности прокуроров.

На особом контроле находятся вопросы: соблюдение законодательства об охране их жизни и здоровья, обеспечении прав детей-инвалидов, сирот, профилактике правонарушений несовершеннолетних, защите от вредной информации; обеспечение населения лекарственными средствами; соблюдение прав потребителей; защита прав кредиторов, в том числе от

незаконных выбивания долгов, в т.ч. коллекторами; пресечение распространение радикальной идеологии в средствах массовой информации. По требованиям Генеральной прокуратуры удалены противоправные сведения с 7 тыс. Интернет-сайтов экстремистского и террористического содержания.

По итогам проведенной работы приняты следующие решения:

- возбуждено 930 уголовных дел в отношении граждан России, воюющих на стороне бандформирований на территории иностранных государств, проходивших обучение в лагерях террористов, организаторов переправки боевиков.

- признаны нежелательными пять иностранных неправительственных организаций, угрожающих основам конституционного строя.

Сохраняются вопросы, требующие особого внимания и дальнейшей проработки:

- работа правоохранительных органов по изъятию из криминального оборота оружия и боеприпасов.

- повышение надежности антитеррористической защиты важных объектов, мест проведения массовых мероприятий.

- противодействие экстремизму, неправомерному вмешательству во внутренние дела России в период избирательной кампании в Государственную Думу.

- борьба с коррупционными правонарушениями.

Важно отметить, что правозащитная деятельность прокуратуры тесно связана с надзором за деятельностью органов власти, иных органов и организаций, в том числе правозащитных, а также осуществляя с ними взаимодействие в гуманитарной сфере.

Правозащитный потенциал прокуратуры проявляется не только в формах прокурорского реагирования, но и прежде всего в реализации субъективного права граждан на обращения в органы власти, закрепленного ст. 133 Конституции РФ. Так, в докладе Генерального прокурора

Федеральному Собранию за 2015 г. был констатирован ежегодный устойчивый рост обращений. Более 4 млн. письменных обращений поступило для проверок. Одному миллиону 100 тысячам граждан, обратившихся на личный прием, оказана квалифицированная правовая помощь. По мнению Генерального прокурора, увеличение числа обращений граждан свидетельствует о росте доверия населения к защите их прав работниками прокуратуры – с одной стороны, с другой – наличием весьма серьезных проблем в гуманитарной сфере.

Существенные изменения в деятельности прокуратуры по защите прав человека претерпели с принятием Федерального закона от 22.12.2014 № 427-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", согласно которому функции прокуратуры по надзору за исполнением законов и за соблюдением прав и свобод человека и гражданина были перенесены в Следственный комитет РФ.

В соответствии с Федеральным законом о Следственном комитете, статус которого определен как федеральный государственный орган, осуществляющий полномочия в сфере уголовного судопроизводства. К основным многочисленным задачам относится, в том числе защита прав и свобод человека и гражданина.

Важное место в правозащитном государственном механизме занимают правоохранительные органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ: Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Министерство юстиции РФ:

- осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых

актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина;

- осуществляет координацию исполнительной власти по взаимодействию с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;

- ведет работу в области обеспечения оказания бесплатной юридической помощи, не только оказывая ее непосредственно, но и разрабатывает и устанавливает единые требования к качеству ее оказания, а также обеспечивает контроль за соблюдением лицами, ее оказывающими, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи.

- готовит ежегодные доклады главе государства и Правительству о соблюдении законности федеральными органами исполнительной власти а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и в следственных изоляторах.

Статья 1 Федерального закона от 06.02.1997 27-ФЗ, устанавливает, что предназначение внутренних войск МВД РФ - обеспечение безопасности личности, общества и государства, защита прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств. Отдельная 7 ст. Закона 27-ФЗ посвящена деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина,

Особого внимания заслуживает деятельность полиции, поскольку ее предназначение - защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан иностранцев и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности. Такие амбициозные задачи в гуманитарной сфере налагают особую ответственность на правоприменителей, да и законодателей тоже. Не случайно сам Закон о полиции был принят в особом режиме – после длительного общественного обсуждения.

В этой связи среди основных направлений деятельности можно выделить: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; розыск лиц; обеспечение правопорядка в общественных местах; обеспечение безопасности дорожного движения; государственная защита потерпевших, свидетелей, также других защищаемых лиц.

Порядок выполнения задач полиции урегулировано специальным Указом Президента РФ «Вопросы организации полиции» от 01.03.2011 N 250 (ред. от 27.06.2014). В данном Указе глава государства обозначил принципы деятельности полиции, которые носят правоохранный характер: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан.

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина достигается запретом прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание. Указ устанавливает особый порядок при обращении сотрудника полиции к гражданину. Кроме того, он обязан предоставить возможность ознакомления гражданину с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы,

Следует заметить, что общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, и МВД проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанного мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

Так, по итогам результатов опросов общественного мнения о деятельности полиции на ноябрь 2015 г. рядом независимых социологических служб, все экспертные организации отмечают рост доверия

граждан к полиции. Согласно данным ВЦИОМ (опрошено 1600 человек в 130 населенных пунктах), уровень доверия к сотрудникам полиции за последние три года достиг максимального показателя в 46%. При этом хорошо и очень хорошо оценили работу полиции 25% опрошенных, что на 12% больше по сравнению с аналогичным показателем 2005 года.

Огромное значение в деле защиты прав человека правоохранительными органами и в том числе полицией играют созданные при них общественные советы, призванные обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан с органами власти и общественный контроль.

Заключение. Роль правоохранительных органов в правозащитном государственном механизме велика и многогранна, начиная от превентивных мер по предупреждению попыток покушения на жизнь, здоровье, имущество и иные интересы граждан и заканчивая пресечением таких нарушений. Однако, до сих пор в научной и практической среде не смолкают дискуссии о необходимости специального регулирования правоохранительной деятельности и статуса правоохранительных органов как отдельной системы. Так, в редакции 2013 г. Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации" из перечня система государственной службы, куда входят государственная гражданская и военная служба, исключили правоохранительную службу. Такой шаг отрицательно сказывается на системе управления в данной сфере, а значит и эффективности государственной правоохранительной функции. Тем более, ст. 3 указанного Закона гласит, что основные принципы построения и функционирования системы государственной службы являются приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты.

На наш взгляд, при отсутствии правового признания отдельного вида правоохранительной службы и специального закона о ней, фактически сложилась такая система, где правоохранительные органы взаимосвязаны.

Их конституционно-правовой статус и правоприменительная деятельность должны обеспечивать надлежащую защиту прав и свобод личности, национальных меньшинств, законность, правопорядок, общественную, государственную безопасность и национальный мир, противодействие экстремизма, терроризма, с целью формирования благоприятных условий для жизнедеятельности и пресечения социальных, межэтнических и религиозных конфликтов.

При общих задачах и схожести структурной организации, они имеют отличия и, следовательно, их можно классифицировать по основаниям правоохранительных функций: специально образованные для решения задач правоохраны (МВД РФ); реализующие функции правоохраны наряду с другими функциями (Минюст РФ) правоохранительные учреждения и организации, в работе которых принимает участие Российская Федерация; выраженной силовой направленности (полиция); не силовой направленности (Прокуратура РФ и Следственный комитет РФ).

Все это требует четко обозначить правоохранительные задачи и четкую направленность их осуществления в гуманитарной сфере, что позволит создать надведомственный надзор за деятельностью правоохранительных органов, их координацию, повысить их функциональную и структурную четкость, результативность их взаимодействия, разработать и внедрить ведомственную систему оценки эффективности их функционирования, в том числе в сфере защиты прав человека в условиях принципа справедливого построения государства и общества.