

**Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»  
Балашовский институт (филиал)**

Кафедра математики

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННО-  
ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ  
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В РЕГИОНЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 51 «К» группы  
направления подготовки 38.03.01 «Экономика»,  
факультета математики, экономики и информатики  
Алаберкян Лилит Вальтеровны

Научный руководитель  
доцент кафедры математики

О.М. Яценко

\_\_\_\_\_ (подпись, дата)

Зав. кафедрой математики  
кандидат педагогических наук,  
доцент \_\_\_\_\_

О. А. Фурлетова

\_\_\_\_\_ (подпись, дата)

## **ВВЕДЕНИЕ**

В настоящее время для реализации в Российской Федерации крупных инфраструктурных проектов, необходимо консолидировать усилия органов государственной власти и представителей частного сектора. Наиболее эффективным инструментом для такого сотрудничества является инструмент государственно- частного партнерства, как механизм привлечения в экономику финансовых и интеллектуальных ресурсов.

Грамотное формирование и развитие механизма государственно- частного партнерства создаст необходимые условия для привлечения инвестиций в приоритетные для социально-экономического развития страны регионы и может стать альтернативой прямому бюджетному финансированию инфраструктурных проектов с целью минимизации дотационной составляющей регионального бюджета.

Последовательная реализация государственными органами принципов государственно- частного партнёрства как одно из условий формирования повышения инвестиционного климата, способствует формированию благоприятных условий для притока частных инвесторов в экономику региона.

Анализ практик применения механизма государственно- частного партнерства на региональном уровне, свидетельствует о том, что при правильно сформированной структуре данного механизма, а также оптимальном выборе форм ГЧП, его использование чрезвычайно выгодно, как для государства, так и для представителей частного сектора, и в особенности для населения. Данные факторы подтверждают **актуальность** выбранной темы исследования.

**Объект исследования** – общественные отношения в сфере государственно- частного партнерства в регионе.

**Предмет исследования** - совокупность организационно-экономических отношений, складывающихся в процессе формирования и развития механизма государственно- частного партнерства в регионе.

**Цель исследования** совершенствование механизма государственно-частного партнерства в регионе

**Задачи исследования:**

1. Определить модели, инструменты и сферу применения государственно- частного партнерства;
2. Рассмотреть нормативно- правовое регулирование государственно- частного партнерства на федеральном и региональном уровне;
3. Проанализировать применение регионального ГЧП стандарта;
4. Составить модель взаимодействия органов исполнительной власти при инициировании и разработке проектов (на примере в Пензенской области);
5. Выявить особенности оценки эффективности проектов ГЧП, риски ГЧП;
6. Предложить рекомендации по совершенствованию механизмов государственно- частного партнерства в регионе.

**Научная новизна исследования:**

1. Составлена схема межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти при инициировании и разработке ГЧП проектов
2. Разработан план мероприятий («Дорожная карта») по эффективному осуществлению органами региональной власти процессов по инициированию и реализации проектов ГЧП с применением концессионных механизмов согласно Федеральному закону № 115- ФЗ;
3. Сформулировано предложение по выделению отдельной структуры в регионе, главным направлением деятельности которой будет являться развитие ГЧП в регионе, взаимодействие и помощь всем участникам ГЧП, в том числе с применением принципа работы в режиме «одного окна».
4. Предложена возможность применения инструмента отложенных налоговых платежей, как перспективной формы финансирования ГЧП- проектов;

**Теоретическая значимость** исследования заключается в том, что проведено комплексное исследование сущности, моделей, возможностей применения ГЧП в регионе.

**Практическая значимость** заключается в возможности применения конкретных рекомендаций по развитию ГЧП в на уровне региона.

**Структура работы.** В введении отражена актуальность изучения данной темы, обосновывается выбор темы. Определены цель, задачи, объект и предмет, научная новизна и практическая значимость исследования.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Социально-экономическому развитию страны в значительной степени способствует развитие инфраструктуры, однако при реализации инфраструктурных проектов существуют крупные финансовые риски. Проблема нехватки бюджетных средств особенно актуальна для органов государственной власти и местного самоуправления, так как большинство инфраструктурных объектов находятся в их ведении. В Российской Федерации уровень бюджетной обеспеченности регионов сильно варьируется, таким образом складывается ситуация, при которой в одних регионах объекты инфраструктуры активно модернизируются, а в других не хватает финансовой возможности для поддержания ее текущего состояния. В такой ситуации привлечение частного капитала в процесс инвестирования объектов инфраструктуры видится особенно актуальным.

В настоящее время необходимым условием развития эффективной рыночной экономики является взаимодействие между органами государственной власти и бизнеса. Впервые в Российской Федерации как приоритетное направление социально-экономической политики механизм ГЧП был обозначен в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2008 г., принятых кабинетом министров в 2004г. Данный документ обосновал, что для развития социальной сферы, как фактора экономического роста необходимо применение новых подходов как в финансировании, так и в управлении социальными институтами. В этой

связи было предложено разработать механизмы, позволяющие задействовать предпринимательскую инициативу, определить наиболее эффективные формы партнерства предпринимательского сообщества и государства.

В 2014 году Центр развития ГЧП совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации для органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на реализацию государственной политики в сфере государственно-частного партнерства были разработаны «Методические рекомендации по развитию институциональной среды в сфере государственно- частного партнерства в субъектах РФ -«Региональный ГЧП-стандарт».<sup>1</sup>

Для подготовки настоящих рекомендаций был проанализирован опыт государственного регулирования сферы ГЧП 85 субъектов Российской Федерации – лучшие региональные практики развития институциональной среды в сфере ГЧП.

По мнению авторов, методические рекомендации будут наиболее востребованы в тех субъектах, в которых значение показателя «уровень развития государственно- частного партнерства», согласно установленным Минэкономразвития России целевым показателям, должно увеличиваться в среднем более чем на 10 процентных пунктов в год.

На современном этапе развития российской экономики партнерские отношения региональных органов власти и органов местного самоуправления и представителей частного бизнеса являются движущей силой достижения темпов социально-экономического развития субъектов РФ. Однако, во многих регионах управляют процессами взаимодействия в рамках государственно-частного партнерства структурные подразделения органов исполнительной власти, действия которых как правило недостаточно скоординированы. По данным Министерства экономического развития РФ на

---

<sup>1</sup> Методические рекомендации по развитию институциональной среды в сфере государственно- частного партнерства в субъектах РФ «Региональный ГЧП-стандарт». – М.: Центр развития государственно-частного партнерства. 2014 г.

конец сентября 2016 года уполномоченные органы в сфере ЧТП утверждены в 58 субъектах РФ, Региональная нормативно- правовая база соответствует Закону № 224-ФЗ в 66 субъектах РФ.

Данный факт, свидетельствует о наличии препятствий для реализации эффективной политики развития партнерских отношений в рамках ГЧП на территории регионов.

В целях настоящей работы мы рассмотрим пример системы органов исполнительной власти Пензенской области, осуществляющих административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства, который, по нашему мнению, является одним из наиболее успешных для заимствования опыта и анализа.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены такие как:

1. Осуществление в пределах своих полномочий мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка;

2. Обеспечение исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и подготовка отчета об исполнении указанного бюджета и отчетов о выполнении программ социально- экономического развития субъекта Российской Федерации;

3. Управление и распоряжение собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также управление федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Для экономики регионов в РФ особенно актуальным в настоящее время является привлечение частных инвестиций и повышение эффективности бюджетных расходов в отношении объектов инфраструктуры регионов.

Необходимость привлечения частного сектора в инвестирование объектов инфраструктуры обусловлена рядом причин:

1. Необходимость в строительстве новых объектов инфраструктуры;
2. Реконструкция или модернизация, а также последующее сохранение и содержание в надлежащем состоянии объектов государственной и муниципальной собственности.

В Российской Федерации капитальные расходы на развитие инфраструктуры в значительной степени ложатся на плечи региональных и муниципальных бюджетов. Это, в свою очередь, объясняет реализацию большого количества проектов ГЧП в РФ именно на региональном уровне.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Существует множество различных определений гражданско-частного партнёрства (ГЧП) (в иностранной теории и практике применяется термин «public-private partnership»), но в общем случае этот термин характеризует совокупность различных форм взаимодействия государства и частного сектора для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

В условиях недостаточной доходной базы для финансирования реализации полномочий органов государственной власти, а также ориентиром на повышения эффективности расходов государства, возникает необходимость в негосударственных источниках финансирования и использовании управленческого опыта предпринимательских структур. Одним из вариантов решения данной задачи может выступать ГЧП.

Важными факторами, влияющими на успешную реализацию проектов и использование инструментов ГЧП в целом, являются: опыт органов власти по разработке и сопровождению ГЧП-соглашений, умение частных компаний сопоставить реальную цену и качество реализуемого проекта, способность всех участников нести риски и т.д.

В результате проведенного исследования нами были выполнены следующие задачи:

1. Выявлена сфера применения ГЧП, систематизированы модели и инструменты реализации ГЧП в регионе;
2. Проведен анализ нормативно- правовой базы, регламентирующей порядок осуществления государственно- частного партнерства;
3. Проанализированы шаги по формированию комфортных условий для инициирования и реализации проектов ГЧП в регионах, а также опыт Пензенской области по реализации Регионального ГЧП- стандарта.
4. Проанализирована модель взаимодействия органов исполнительной власти Пензенской области при инициировании и разработке ГЧП проектов;
5. Проведен анализ рисков ГЧП- проектов и рассмотрены возможности по распределению их между участниками партнерства; рассмотрена методика оценки эффективности ГЧП проекта;
6. Даны рекомендации по совершенствованию концессионного инструмента ГЧП в регионе;

В результате многоаспектного анализа нами были выявлены необходимые условия, которые существенно влияют на успех внедрения и результативность взаимодействия сторон в сфере государственно- частного партнерства, соблюдение данных условий обеспечит более комфортную среду для реализации проектов ГЧП в регионе:

1. Реальная нацеленность и желание органов исполнительной власти активнее вовлекать частные компании к оказанию услуг в отраслях общественной инфраструктуры (образование, здравоохранение, культура и пр.), например, посредством применения различных инструментов ГЧП, с целью стимулирования и развития рынка частных операторов.
2. Политическая воля государственных органов и высшего должностного лица на применение механизмов ГЧП для развития общественной инфраструктуры.

3. Наличие у органов власти региона понимания необходимости формирования эффективной системы государственного стратегического планирования – совокупности целей, последовательности действий, приоритетов для развития потенциала региона в среднесрочной и долгосрочной перспективе с использованием механизмов прогнозирования, целеполагания и программирования.

4. Наличие специалистов, компетентность которых соответствует задачам развития инструментов ГЧП. Специалисты должны обладать соответствующими знаниями, умениями и навыками в сфере ГЧП, в органах исполнительной власти субъекта РФ, реализующих политику в сфере государственно-частного партнерства и развития инфраструктуры. Наличие таких специалистов необходимо не только в органах исполнительной власти, ответственных за экономическое развитие и привлечение инвестиций, но и в отраслевых органах власти, отвечающих за развитие соответствующих отраслей инфраструктуры.

5. Активное использование современных практик ГЧП, анализ и внедрение передового опыта других регионов РФ.

В целях совершенствования механизма государственно- частного партнерства в регионе нами был:

5. На основе опыта Пензенской области была проанализирована модель взаимодействия органов исполнительной власти при инициировании и разработке ГЧП проектов и составлена схема их межведомственного взаимодействия;

6. Доказаны преимущества инструмента концессии при реализации ГЧП-проектов в социальной сфере.

7. Предложен единый подход к формированию системы государственного управления государственно-частного партнерства в регионах, основанный на структурировании процесса управления путем выделения типовых этапов и процедур реализации ГЧП-проектов;

8. Разработан пошаговый план выполнения мероприятий по реализации Федерального закона «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ («Дорожная карта») и обоснована актуальность его применения;

9. Сформулировано предложение по выделению отдельной структуры в регионе, главным направлением деятельности которой будет являться развитие ГЧП в регионе, взаимодействие и помощь всем участникам ГЧП, в том числе с применением принципа работы в режиме «одного окна».

10. Предложена возможность применения инструмента отложенных налоговых платежей, как перспективной формы финансирования ГЧП-проектов;

Можно заключить, что при наличии хорошо отработанных правовых и экономических механизмов взаимодействия органов государственной власти и бизнес-сообщества, роль государственно-частного партнерства в решении инфраструктурных проблем может быть существенной.

Результаты исследования позволяют сделать общий вывод, что государственно-частное партнерство становится все более распространенным видом взаимодействия власти и бизнеса, и в перспективе может стать одним из основных механизмов реформирования инфраструктурных систем в России.