

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Экономические и социальные права и свободы российских граждан в  
конституциях (уставах) субъектах РФ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студента 4 курса 433 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета заочной формы обучения

Смирнова Георгия Андреевича

Научный руководитель

канд. юрид. наук, доцент кафедры  
конституционного и муниципального права \_\_\_\_\_ Н. А. Мошкина

Зав. кафедрой

докт. юрид. наук, профессор, зав. кафедрой  
конституционного и муниципального права \_\_\_\_\_ Г. Н. Комкова

Саратов 2016

**Введение.** Конституционные социально-экономические права и свободы гражданина образуют группу основных прав и свобод. Данные права являются одними из важнейших в современном обществе и притягивают к себе большое внимание. Сущность социально-экономических прав и свобод заключается в поддержании и нормативном закреплении социально-экономических условий жизни индивида. Они определяют положение человека в сфере отношений собственности, труда и быта, занятости, благосостояния, здоровья, образования, материнства и детства, социального обеспечения и имеют своей целью создание условий, обеспечивающих достойный уровень жизни человека. Объём и степень обеспеченности социально-экономических прав и свобод гражданина РФ во многом зависит от состояния экономики и ресурсов нашей страны, и поэтому их гарантии по сравнению с гражданскими и политическими правами менее развиты.

Для современного этапа конституционного развития Российской Федерации характерно постоянное совершенствование прав и свобод человека и гражданина, их охраны и защиты. Первостепенное влияние на этот процесс оказывает Конституция Российской Федерации 1993 г.

Действующий основной закон создал легитимную основу Российской государственности, построенную на демократических принципах, заложил новую систему отношений между государством и личностью. Конституция РФ определяет основные ценности в государстве и закрепляет порядок их защиты. Права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью, следовательно, подлежат особой защите со стороны государства.

Конституция РФ способствовала максимально полному и последовательному закреплению целого комплекса прав и свобод человека и гражданина, отвечающего международным стандартам в этой области. Несмотря на все положительные стороны реформ необходимо признать, что сегодня российское государство не может полностью справиться с выполнением своей главной конституционной обязанности - обеспечением

прав и свобод человека и гражданина, в том числе и социально-экономических.

В социально-экономической сфере как раз особенно наглядно выражено недостаточное выполнение государством своих международных обязательств и конституционных норм, призванных обеспечить достойную жизнь каждого человека. Это проявляется в необеспеченности права на труд и его благоприятных условий, справедливой и своевременной выплаты зарплаты, в нарушении права на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилище, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и другие необходимые блага.

Президент России в своем ежегодном послании Федеральному собранию от 4 декабря 2014 года пояснил, что главное сейчас - дать гражданам возможность раскрыть себя. Свобода для развития в экономике, социальной сфере, в гражданских инициативах - это лучший ответ как на внешние ограничения, так и на наши внутренние проблемы. И чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, чем более они самостоятельны, как экономически, так и политически, тем выше потенциал России<sup>1</sup>.

Анализ современных процессов свидетельствует о несовершенстве механизмов государственного обеспечения прав и свобод личности. В науке конституционного права актуальность и значимость приобретает разработка четкого механизма государственного обеспечения социально-экономических прав и свобод личности. Разработку системы обеспечения социально-экономической помощи населению следует рассматривать как важнейший элемент современной государственной политики по стабилизации социально-политической обстановки в стране, улучшению благосостояния граждан России, дальнейшему развитию демократии, защите прав и свобод.

---

<sup>1</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 4.12.2014 «Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию» // Российская газета. № 278. 05.12.2014.

**Объект исследования.** Объектом исследования является сфера конституционно-правовых отношений, возникающих в связи с обеспечением социально-экономических прав и свобод личности в неразрывной связи с их гарантиями, как неотъемлемым фактором их реализации.

**Предмет исследования.** Предметом исследования служат вопросы юридического содержания и сущности конституционных социально-экономических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и практического их обеспечения, а также конституционно-правовые нормы законодательства РФ и теоретические положения, регламентирующие данную группу прав.

**Цель исследования.** Изучение нормативного содержания социально-экономических прав и свобод гражданина, конституционно-правового механизма реализации, данной группы прав, выявление проблем их реализации, гарантий их охраны и защиты.

Для достижения указанной цели автор решил исследовать следующие **вопросы:**

1. Определить понятие, юридическую сущность и значение социально-экономических прав и свобод гражданина РФ, а также эволюцию их развития;
2. Рассмотреть виды прав, составляющих группу социально-экономических прав и свобод гражданина РФ.
3. Выявить проблемы реализации социально-экономических прав и свобод гражданина РФ;
4. Проанализировать конституционное регулирование экономических прав и свобод в субъектах РФ.

В процессе написания дипломной работы использовались современные общенаучные, частнонаучные и специальные **методы**, в частности: анализ, синтез, диалектический, исторический, статистический формально-юридический, структурно-функциональный, сравнительно-правовой и иные

**методы.** Использование названных методов способствовало достижению поставленных целей и задач.

**Структура работы.** Дипломная работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка литературы

**Основное содержание работы.** Параграф 1.1 главы 1 выпускной работы посвящена исследованию понятие «права и свобод человека и гражданина».

Одну из групп основных прав и свобод гражданина в РФ составляют социально-экономические права и свободы, которые в первую очередь закреплены в Основном законе государства – Конституции РФ 1993г. и получают свое дальнейшее развитие в отраслевом законодательстве РФ.

Таким образом, социально-экономические права гражданина РФ – это совокупность охраняемых государством мер возможного поведения гражданина, естественных и приобретённых правомочий, закреплённых в Конституции РФ и получающих свое развитие в отраслевом законодательстве, направленных на удовлетворение интересов личности в социально-экономической сфере жизни общества. Данная группа прав включает в свой состав:

1. Экономические права, закреплённые в статьях 34-37 Конституции РФ. К ним относятся: право на предпринимательскую и иную не запрещённую законом деятельность; право частной собственности, право на труд, в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также вознаграждение за него; право на отдых.

2. Социальные права, закреплённые в статьях 38-43 Конституции РФ. К ним относятся: защита материнства и детства; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на образование.

Конституция РФ содержит базовые, фундаментальные положения об основных социально-экономических правах гражданина РФ, которые конкретизируются в федеральном, региональном и местном законодательстве РФ.

Параграф 1.2 посвящен месту экономических и социальных прав и свобод в системе прав и свобод.

К основным экономическим правам и свободам гражданина, закреплённым Конституцией РФ, относятся: право на использование своих способностей для предпринимательской и иной незапрещённой законом деятельности; право частной собственности; право частной собственности на землю, а также трудовые права граждан. Право на предпринимательскую деятельность представляет собой обусловленную принципом экономической свободы и гарантированную Конституцией РФ возможность лица по использованию своих способностей для этой деятельности, которая направлена на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, оказания различного рода услуг и работ, и которая зарегистрирована в установленном законом порядке. Право частной собственности – это установленная Конституцией РФ возможность лица иметь имущество в собственности, а также владеть, пользоваться и распоряжаться этим имуществом по своему усмотрению и в своих интересах, не нарушая при этом интересы других лиц. Право частной собственности на землю представляет собой гарантированную Конституцией РФ возможность лица иметь земельный участок, а также иные природные ресурсы в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться ими, не нанося при этом ущерба окружающей среде и не нарушая интересы других лиц. Право на труд – это конституционное экономическое право человека, предполагающее возможность каждого распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. К социальным правам и свободам гражданина РФ, закреплённым Конституцией РФ, относятся: защита семьи, материнства, отцовства и детства; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду и право на образование. Конституционная защита семьи, материнства, отцовства и детства представляет собой принятие

государственных мер по поощрению материнства, охране интересов прав и законных интересов детей, укреплению семьи, её социальной поддержке и защите семейных прав граждан. Право на социальное обеспечение – это гарантированная Конституцией возможность на получение от государства денежных выплат, а также социальных услуг в случае утраты заработка, болезни, наступления старости, нетрудоспособности и в иных, установленных федеральным законом случаях. Право на жилище – это гарантированная Конституцией возможность каждого быть обеспеченным постоянным жильём, возможность малоимущих и иных указанных в законе лиц на предоставление от государства жилья бесплатно или за доступную плату; возможность пользоваться этим жильём, а также гарантированность от произвольного лишения человека жилища. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь представляет собой закреплённую конституцией возможность человека на получение бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях, а также комплекс государственных мер, направленных на укрепление здоровья человека, развитие физической культуры и спорта, экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Право на благоприятную окружающую среду представляет собой гарантированное конституцией право, предоставляющее человеку реальные возможности проживать в здоровой, отвечающей международным и государственным стандартам окружающей природной среде, участвовать в подготовке, обсуждении и принятии экологически значимых решений, осуществлять контроль за их реализацией, получать надлежащую экологическую информацию, а также право на возмещение ущерба. Право на образование – это конституционное право граждан на получение определённых знаний, соответствующих государственным стандартам, предполагающее развитие личности, связанное с овладением социально значимым опытом человечества, воплощенным в знаниях, умениях, творческой деятельности и эмоционально-ценностном отношении к миру.

Глава 2 выпускного исследования посвящена изучению Конституционного регулирования экономических прав и свобод в субъектах РФ. В параграфе 2.1 обобщены экономические и социальные права и свободы в (уставах) субъектов РФ.

Перечисление в конституциях (уставах) основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

В регионах не могут издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы личности.

Права и свободы жителей регионов могут быть ограничены в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения безопасности государства, предотвращения террористических актов. Временное ограничение прав и свобод граждан допускается только в условиях введения режима чрезвычайного или военного положения в соответствии с федеральным конституционным законом. Права и свободы человека и гражданина определяют содержание региональных законов и деятельность органов публичной власти субъекта Федерации. В регионах создаются условия для всестороннего развития личности, осуществления гражданами своих прав и свобод, защиты их чести и достоинства, жизни и здоровья, имущества.

Параграф 2.2 рассказывает о гарантиях обеспечения экономических и социальных прав и свобод в конституциях (уставах) субъектов РФ.

Под институциональными гарантиями прав и свобод человека и гражданина следует понимать как установленные правовыми нормами способы реализации прав и свобод, так и существование государственных органов и общественных организаций, обеспечивающих и защищающих права и свободы граждан, а также наличие специальных юридических процедур, обеспечивающих охрану и защиту прав и свобод человека и

гражданина. Государство закрепляет, а не предоставляет человеку права и свободы, создает гарантии их реализации.

Устанавливается взаимосвязь прав, свобод и взаимной ответственности гражданина и государства.

Государство в лице своих органов и должностных лиц выступает гарантом прав человека, справедливости, социальной стабильности.

В параграфе 2.3 отражена проблема реализации экономических и социальных прав и свобод, закрепленных в уставах субъектов РФ.

При регламентации правореализационных отношений употребляются не синонимичные термины, иногда значительно расходящиеся по своему смыслу.

Практика фиксации норм, структурирующих реализацию социально-экономических прав и свобод, закрепленных в конституциях и уставах на отдельные формы и способы, безусловно, позитивна, однако действующие конституционные (уставные) нормы правореализационной заданности не являются совершенными. Представляется, что правовые категории «формы» и «способы» реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации подлежат разграничению в зависимости от материального или процессуального характера реализуемых конституционных (уставных) норм. В целом механизм практического осуществления конституций и уставов еще требует своей модернизации, нуждается в четкой правовой регламентации и распространении во всех регионах России.

**Заключение.** Социально-экономические права и свободы входят в систему основных неотъемлемых прав человека. Они представляют собой совокупность охраняемых государством мер возможного поведения гражданина, естественных и приобретённых правомочий, закрепленных в Конституции РФ и получающих свое развитие в отраслевом законодательстве, направленных на удовлетворение интересов личности в социально-экономической сфере жизни общества. Социально-экономические права определяют положение человека в сфере предпринимательской

деятельности, труда, занятости, собственности, благосостояния, социального обеспечения, материнства и детства, здоровья, образования и иных сферах социально-экономической жизни общества.

Данная группа прав подразделяется на социальные права и экономические. Под экономическими правами и свободами гражданина РФ следует понимать совокупность гарантированных государством и закреплённых в Конституции РФ и иных нормативно-правовых актах возможностей, принадлежащих каждому гражданину в сфере хозяйственной деятельности, собственности, производства и распределения имущественных благ, непосредственно связанных с материальным обеспечением условий своего существования. Экономические права гражданина РФ непосредственно закреплены в статьях 34-37 Конституции РФ и включают в свой состав: право на предпринимательскую и иную незапрещённую законом экономическую деятельность – ст. 34; право частной собственности, в том числе на землю – ст. 35, 36; право на труд и отдых – ст. 37.

Социальные права представляют собой совокупность закреплённых и гарантированных Конституцией РФ прав, предоставляющих ему возможность получать от государства материальные и иные блага, обеспечивающие удовлетворение потребностей человека в социальной сфере жизни общества, т. е. потребностей в семье, образовании, жилье, поддержании здоровья, социальном обеспечении и социальной защите. Социальные права и свободы гражданина РФ непосредственно закреплены в статьях 38-43 Конституции РФ и включают в свой состав: защиту семьи, материнства и детства – ст. 38; право на социальное обеспечение – ст. 39; право на жилище – ст. 40; право на охрану здоровья и медицинскую помощь – ст. 41; право на благоприятную окружающую среду – ст. 42 и право на образование – ст. 43.

Существенной особенностью социально-экономических конституционных прав и свобод является правовой механизм их реализации, закрепляемый нормами отдельных отраслей права. Провозглашенные

Конституцией России высшая юридическая сила и ее прямое действие, а, следовательно, содержащихся в ней нормы об экономических и социальных правах и свободах, не исключают того, что их практическое осуществление обеспечивается во многом нормами отраслевого (гражданского, предпринимательского, трудового и т.д.) законодательства.

В настоящее время система реализации социально-экономических прав и свобод личности в РФ далеко несовершенна. Проведённый анализ показывает, что граждане испытывают множество проблем, связанных с осуществлением социально-экономических прав и свобод, гарантированных им Конституцией РФ. Так, при реализации права на предпринимательскую деятельность граждане испытывают трудности при регистрации и в ходе осуществления этой деятельности в связи с многочисленными и не всегда обоснованными проверками контролирующих органов. Анализ деятельности органов прокуратуры показывает, что предприниматели сталкиваются постоянно с административными барьерами в сфере бизнеса, которые связаны, в том числе, с введением не предусмотренных законом процедур и запретов, обязательных платежей. На настоящий момент выходом из данной проблемы является, на наш взгляд, постоянный надзор органов прокуратуры за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

В сфере реализации трудовых прав граждан одной из проблем является низкий уровень заработных плат. Проведённое исследование показывает, что минимальный размер оплаты труда в России меньше чем прожиточный минимум на душу населения. Во-первых, целесообразно было бы уравнивать их в сторону прожиточного минимума, во-вторых, необходимо повышать заработные платы в целях обеспечения достойного уровня жизни человека включая пищу, одежду, жильё и иные значимые потребности.

Основными проблемами реализации конституционного права на жилище при приобретении его в собственность являются значительные темпы роста цен на жильё, которые существенно опережают рост доходов

населения; недоступность ипотечного кредитования ввиду высоких процентных ставок и первоначального взноса; правовая неграмотность населения, которая приводит к нарушению прав на жилище; низкий уровень жилищного строительства. Можно предложить следующие пути решения данной проблемы. Во-первых, необходимо снизить процентные ставки по ипотечному кредитованию и размеры первоначального взноса. Во-вторых, необходимо уменьшить количество собираемых документов для граждан, участвующих в федеральных целевых программах. В-третьих, необходимо искать дополнительные средства для реализации целевых программ в субъектах РФ. В-четвёртых, необходимо регулярно обновлять информацию, имеющуюся в органах исполнительной власти о потребностях в обеспечении жильём граждан.

Таким образом, проблема социально-экономических прав человека сложна и многопланова, но главное в ней сегодня – это не теоретическая разработка, не споры о дефинициях (хотя такая задача, конечно, не снимается), а создание необходимых условий, гарантий, предпосылок, механизмов реализации прав гражданина. Это – наиболее слабое звено в проблеме, и именно на это должны быть направлены усилия науки и практики.