

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ В РОССИЙСКУЮ
ФЕДЕРАЦИЮ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 434 группы
направления 40.03.01
«Юриспруденция»
юридического факультета
Свистуновой Ксении Андреевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.,
должность, уч. степень, уч. звание

_____ / С.В. Деманова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

_____ / Г.Н.Комкова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов, 2016 г.

Актуальность темы исследования. В результате проведения 16 марта 2014 года в Автономной Республике Крым и городе Севастополе общекрымского референдума был поддержан вопрос о воссоединении Крыма с Россией. 17 марта 2014 года Президент России подписал Указ N 147 «О признании Республики Крым»¹. 18 марта 2014 года был подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, таких как Республика Крым и город федерального значения Севастополь².

Принятый в 2014 году Федеральный закон от 05.05.2014 № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» определил особенности правового регулирования отношений в сфере образования; соответствие образовательных и образовательно-квалификационных уровней; правовой статус обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Также федеральным законом были установлены условия приведения деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территориях Республики Крым и города федерального

¹ О признании Республики Крым: Указ Президента РФ от 17.03.2014 N 147 // СЗ РФ. 2014. N 12. Ст. 1259.

² Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. (Подписан в г. Москве 18.03.2014) // СЗ РФ. 2014. N 14. Ст. 1570.

значения Севастополя в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Целью дипломной работы является проведение комплексного исследования правового регулирования отношений в сфере высшего образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

- определить соответствие образовательных и образовательно-квалификационных уровней;
- исследовать правовой статус организаций, которые реализуют образовательную деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя;
- изучить особенности проведения государственной итоговой аттестации;
- проанализировать перечень и форму вступительных испытаний на обучение по образовательным программам высшего образования лиц, постоянно проживающих в Крыму;
- изучить и проанализировать особенности приема на обучение по образовательным программам высшего образования в организации, которые расположены на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционного права на получение высшего образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Предмет исследования составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации, акты исполнительных органов государственной власти; положения стратегических политико-

правовых документов, регламентирующих правовые отношения в процессе реализации права на высшее образование.

Структура бакалаврской работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка

Содержание работы. Глава 1 бакалаврской работы посвящена исследованию правового регулирования отношений в сфере высшего образования и изучению правового статуса организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»³ считается основополагающим документом, который задает правовые основы регулирования области образования в Российской Федерации. Закон закрепляет ключевые аспекты уже сформировавшейся системы общего образования, а также задает новые перспективы для ее развития.

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образование в Российской Федерации делится на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение. Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования.

В Российской Федерации определяются следующие уровни общего образования: дошкольное образование; начальное общее образование; основное общее образование; среднее общее образование.

В Российской Федерации определяются такие уровни профессионального образования, как среднее профессиональное образование; высшее образование - бакалавриат; высшее образование - специалитет, магистратура; высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

³ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) // СЗ РФ. 2013. № 53. Ст. 7598; СЗ РФ. 2016. №46. Ст.7296

Система образования создает условия для непрерывного образования с помощью реализации главных образовательных программ и разных дополнительных образовательных программ, предоставления возможности одновременного освоения нескольких образовательных программ, а также учета имеющихся образования, квалификации, опыта практической деятельности при получении образования⁴.

Образовательные уровни, которые определены в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе до дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым (далее - день принятия), приравниваются к уровням образования, которые определены Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в следующем порядке⁵:

- 1) начальное общее образование приравнивается к начальному общему образованию;
- 2) базовое общее среднее образование приравнивается к основному общему образованию;
- 3) полное общее среднее образование приравнивается к среднему общему образованию;
- 4) профессионально-техническое образование приравнивается к среднему профессиональному образованию, которое получают по программам подготовки квалифицированных служащих, рабочих;
- 5) неполное высшее образование приравнивается к среднему профессиональному образованию, которое получают по программам подготовки специалистов среднего звена;
- 6) базовое высшее образование приравнивается к высшему образованию - бакалавриату;

⁴ Грудцына Л.Ю., Лагуткин А.В. Реформирование высшего образования: кластерный подход /Л. Ю. Грудцына, А. В. Лагуткина // Административное и муниципальное право. № 7. 2014. С. 723 - 732.

⁵ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) // СЗ РФ. 2013. № 53. Ст. 7598; СЗ РФ. 2016. №46. Ст.7296

7) полное высшее образование приравнивается к высшему образованию - магистратуре либо специалитету.

Правовое регулирование отношений в сфере образования в Республике Крым и городе федерального значения Севастополя осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁶, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования, а также Конституцией Республики Крым, Уставом города Севастополя, Законом Республики Крым «Об образовании в республике Крым»⁷, Законом города Севастополя «Об образовании в городе Севастополе»⁸ соответственно.

19 декабря 2015 года Правительство Российской Федерации утвердило Программу развития федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет» на 2016- 2025 годы⁹.

12 августа 2015 года официально было объявлено о решении правительства Российской Федерации создать в Крыму федеральный университет — федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского».

⁶ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) // СЗ РФ. 2013. № 53. Ст. 7598; СЗ РФ. 2016. №46. Ст.7296.

⁷ Об образовании в Республике Крым: закон Республики Крым. Принят Государственным советом Республики Крым. 17 июня 2015 // URL: <http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/131z.pdf> (дата обращения 01.06.2016).

⁸ Об образовании в городе Севастополе: Закон города Севастополя от 23 января 2015 № 107 // СЗ Севастополя. 2015. №5. Ст. 1750.

⁹ Об утверждении Программы развития федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственной университет» на 2016-2025 годы: Распоряжение правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 № 2627-р // СЗ РФ, 2016. №1 (ч.2). Ст. 256.

Организации, реализующие образовательную деятельность, и филиалы иностранных образовательных организаций, которые имели согласно с законодательством Украины по состоянию на 1 января 2014 года право на осуществление образовательной деятельности, считаются имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам до получения в порядке, который установлен законодательством РФ, лицензии на осуществление образовательной деятельности, но не позже чем до 1 сентября 2016 года.¹⁰

Организации, которые реализуют образовательную деятельность, и филиалы иностранных образовательных организаций, которые имели согласно с законодательством Украины об образовании по состоянию на 1 января 2014 года право на выдачу выпускникам документов об образовании, образцы которых утверждены Кабинетом Министров Украины, считаются имеющими государственную аккредитацию по соответствующим основным образовательным программам до получения в порядке, который установлен законодательством РФ, государственной аккредитации, но не позже чем до 1 сентября 2016 года.

Таким образом, в Крыму появился один из крупнейших в России университетов – Крымский федеральный университет, на базе Таврического национального университета имени В.И. Вернадского (ТНУ), который включает в себя технические и гуманитарные факультеты, в него входят: Национальная академия природоохранного и курортного строительства, Государственное предприятие «Головной территориальный научно-исследовательский и проектный институт «КрымНИИпроект», Государственное предприятие «Крымская горно-лесная научно-исследовательская станция» и Крымский агротехнологический университет; Крымский гуманитарный университет, Крымский

¹⁰ Мошкова Д.М., Лозовский Д.Л., Сакалинская Е.В. Инновационная деятельность образовательных организаций высшего образования в Российской Федерации / Д.М. Мошкова, Д.Л. Лозовский, Е.В. Сакалинская // Актуальные проблемы российского права. №9. 2015. С. 203 - 207.

экономический институт, Крымский институт информационно-полиграфических технологий, Крымский научно-методический центр управления образованием и Крымское отделение Института востоковедения им. А.Е. Крымского и государственное учреждение «Крымский государственный медицинский университет имени С.И. Георгиевского».

Глава 2 исследуемой работы посвящена выявлению особенности приема на обучение по образовательным программам высшего образования лиц, постоянно проживающих в Крыму, а именно особенности проведения государственной итоговой аттестации и изучению перечня и формы вступительных испытаний на обучение по образовательным программам высшего образования лиц, постоянно проживающих в Республике Крым.

В 2016 г. для граждан, постоянно проживающих на территории Крыма, будут действовать порядки проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (9 класс) и среднего общего образования (11 класс), аналогичные порядкам 2014 и 2015 годов. Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, как и порядок проведения государственной итоговой аттестации (ГИА) по образовательным программам среднего общего образования, дает выпускникам возможность выбора между прохождением государственной итоговой аттестации в виде ЕГЭ и прохождением ГИА в виде государственного выпускного экзамена.

Президент России Владимир Путин 27 октября 2015 года подписал закон, который продлевает на год переходный период по Единому государственному экзамену для школьников Крыма. Текст закона находится на официальном сайте правовой информации¹¹.

¹¹ Об особенностях правового регулирования отношений в области образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации»: Федеральный закон от 5.05.2014 № 84 (редакция от 27.10.2015) // СЗ РФ. 2014. № 19, ст. 2289.; СЗ РФ. 2015. № 68.Ст.1932

Согласно закону, выпускники крымских школ в 2016 г. будут по-прежнему иметь возможность выбирать между ЕГЭ и классическими выпускными экзаменами.

Совет Федерации одобрил 21 октября 2015 года продление переходного периода по ЕГЭ для школьников Крыма.

Для приема в 2015 г. и 2016 г. на обучение по образовательным программам высшего образования лиц, которые признаны гражданами РФ согласно с ч. 1 ст. 4 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также лиц, которые считаются на постоянной основе живущими на день принятия на территории Республики Крым либо на территории города федерального значения Севастополя гражданами РФ и учились согласно с учебным планом и (либо) государственным стандартом общего среднего образования, которые утверждены Кабинетом Министров Украины, а также организациями, которые реализуют образовательную деятельность, отводятся места в рамках контрольных цифр приема на обучение в размерах, в порядке и на условиях, которые определены федеральным органом исполнительной власти, который исполняет функции по разработке государственной стратегии и нормативно-правовому регулированию в области образования. Прием данных лиц в 2015 г. и 2016 г. на обучение по программам специалитета и программам бакалавриата на такие места и за счет средств юридических и (либо) физических лиц происходит по выбору поступающих на основании итогов ЕГЭ и (либо) по итогам вступительных испытаний, которые проводятся образовательной организацией высшего образования самостоятельно.

В 2016 году для лиц, постоянно проживающих в Крыму вступительные испытания на обучение по образовательным программам высшего

образования проводятся учебными организациями самостоятельно.¹² Вступительные испытания проводятся на русском языке в письменной или устной форме. Организация может проводить в порядке, установленном правилами приема, утвержденными организацией самостоятельно, или иным локальным нормативным актом организации, вступительные испытания с использованием дистанционных технологий при условии идентификации поступающих при сдаче ими вступительных испытаний.

Одно вступительное испытание проводится одновременно для всех поступающих либо в различные сроки для различных групп поступающих (в том числе по мере формирования указанных групп из числа лиц, подавших необходимые документы).

Для каждой группы поступающих проводится одно вступительное испытание в один день. По желанию поступающего ему может быть предоставлена возможность сдавать более одного вступительного испытания в один день.

Лица, не прошедшие вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к сдаче вступительного испытания в другой группе или в резервный день. Поступающий из числа лиц, постоянно проживающих в Крыму, сдает общеобразовательное вступительное испытание по русскому языку на выделенные бюджетные места (если при приеме на указанные места установлено такое вступительное испытание) отдельно от общеобразовательного вступительного испытания по русскому языку на общие бюджетные места. Поступающий из числа лиц, постоянно проживающих в Крыму, может подавать заявления о согласии на зачисление на выделенные или общие бюджетные места, отличающиеся по условиям

¹² Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.07.2014г. №839 «Порядок приёма на обучение по программам высшего образования- программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры на 2015/16 учебный год // Доступ из СПС «Консультант Плюс

поступления или основаниям приема от заявлений о согласии на зачисление соответственно на общие или выделенные бюджетные места.

Выдача поданных документов, поступающему из числа лиц, постоянно проживающих в Крыму (его доверенному лицу), осуществляется в течение всего периода проведения процедур зачисления на места в рамках контрольных цифр по соответствующим условиям поступления (в период зачисления как на выделенные бюджетные места, так и на общие бюджетные места, вне зависимости от того, поступает ли указанное лицо на выделенные бюджетные места или на общие бюджетные места).

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования, в результате которых в дипломной работе была подтверждена актуальность выбранной темы и достигнуты обозначенные цели, а именно:

- установлено соответствие образовательных и образовательно-классификационных уровней для лиц, которые признаны гражданами Российской Федерации согласно части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также лиц, которые считаются постоянно проживавшими на день принятия на территории Республики Крым либо на территории города федерального значения Севастополя гражданами Российской Федерации, в том числе рассмотрена классификация образовательных уровней согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который является основополагающим документом, задающим основы регулирования образования в Российской Федерации и задает перспективы его развития;

- изучен и проанализирован правовой статус организаций, реализующих образовательную деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, рассмотрены перспективы развития

Крымского федерального университета и Севастопольского государственного университета;

-выявлены особенности проведения государственной итоговой аттестации, которые были определены приказами Министерства образования и науки Российской Федерации;

-проведен анализ перечня и формы вступительных испытаний на обучение по образовательным программам высшего образования лиц, постоянно проживающих в Крыму, в том числе рассмотрена возможность выбора языка, на котором будет проводиться испытание, а также описаны меры поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях реализации Федерального закона от 5 мая 2014 № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» изданы ряд приказов Министерства образования и науки Российской Федерации, например, Приказ Минобрнауки от 16 мая 2014 № 546 «О внесении изменения в Порядок заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 февраля 2014 г. № 112»; от 19 мая 2014 № 554 «Об установлении соответствия направлений и специальностей, по которым осуществлялась подготовка в соответствии с образовательно-квалификационным уровнями бакалавра, специалиста и магистра до дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым, специальностям и направлениям подготовки, установленным в российской Федерации» и др. реализация которых позволит лицам, постоянно проживающим в Крыму получить высшее образование в образовательных организациях, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также иных

образовательных организация, расположенных на территории России за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, комплекс мер правового, организационного и финансового характера, позволит интегрироваться системе образования Республик Крым и города федерального значения Севастополя в российскую образовательную систему, а гражданам реализовать свое конституционное право на получение высшего образования.