

69840.

33

11-341.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

МАТЕРИАЛЫ

К ОТЧЕТУ О РАБОТЕ

САРАТОВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

РАБОЧИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

XVI созыва

за время с марта 1927 г. по сентябрь 1928 г.

САРАТОВ. — 1928 г.

33
79341
Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

МАТЕРИАЛЫ

К ОТЧЕТУ О РАБОТЕ

САРАТОВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

РАБОЧИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

XVI СОЗЫВА

за время с марта 1927 г. по сентябрь 1928 г.



САРАТОВ.—1928 г.

МАТЕРИАЛ

к отчету о работе Саратовского Городского Совета Рабочих и Красноармейских депутатов XVI созыва за время с марта 1927 г. по сентябрь 1928 г.

Настоящий материал охватывает период времени с марта 1927 года по сентябрь 1928 года включительно, т. е. 19 месяцев работы Городского Совета XVI созыва.

Исключительные условия, в которых будут протекать настоящие перевыборы, когда требуется максимальное напряжение сил для наилучшего преодоления трудностей социалистического строительства, когда, в связи с обострением классовых противоречий, необходимо усилить наше наступление на капиталистические элементы, на основе проведения в жизнь генеральной линии коммунистической партии и выполнения очередных задач текущего хозяйственного и политического строительства,—обязывают Городской Совет с наибольшей тщательностью выявить все достижения, показать воочию, что во всех отраслях народного хозяйства мы продвигаемся вперед, и в то же время со всей беспощадностью вскрыть недостатки и ошибки. Все достижения и недочеты—под контроль масс, чтобы на основе массового развертывания самокритики наметить задачи дальнейшей работы.

За отчетный период Саратов, в связи с проведением районирования, стал центром Нижне-Волжского края.

Это увеличило его значение, как административного, культурного и политического центра, и поставило перед Городским Советом ряд новых ответственных задач.

Настоящий отчет, отражающий опыт почти двухгодичной работы, должен помочь наметить задачи нового созыва Городского Совета применительно к общехозяйственным условиям и значению Саратова, как краевого центра.

1. Организационно-массовая работа Городского Совета.

А. Общие положения.

Основные задачи. В области организационно-массовой деятельности Городского Совета наказ и предложения избирателей в основном сводились к указаниям о необходимости:

- 1) максимального вовлечения всех депутатов Совета в практическую работу секций;
- 2) усиления связи Совета с избирателями и
- 3) привлечения к советской работе широких трудящихся масс города и особенно женщин.

Достижения. Анализ деятельности Городского Совета XVI созыва в этой области показывает, что в основном эти указания выполнены, о чем свидетельствует оживление деятельности секций, улучшение комиссионно-обследовательской работы, преобладание в работе секций конкретных вопросов над вопросами общего характера, рост активности депутатов и значительно больший по сравнению с прошлым охват избирателей работой Совета.

Недостатки. Но наряду с этими достижениями в массовой работе, несомненно, имеются и недочеты, на изжитии которых будущему составу Городского Совета придется заострить свое внимание.

Главнейшими недостатками были:

- 1) все еще недостаточное привлечение широких трудящихся масс к советской работе, что в значительной мере зависело от недостаточной работы депутатов среди избирателей;
- 2) не совсем полный охват членов Совета практической работой секций.

Б. Состав Горсовета

Городской Совет XVI созыва был избран в количестве 567 членов и 219 кандидатов.

Члены и кандидаты. За отчетный период выбыло: членов Совета—89 и кандидатов—25.

Выбывшие члены Совета были заменены кандидатами в числе 68 и вновь избранными в числе 9.

Выбывшие из состава Совета по основаниям выбытия распределяются следующим образом:

- 98—в связи с выездом из города,
- 3—в виду смерти,
- 1—по собственному желанию,
- 10—отозвано избирателями за пассивность и
- 2—как осужденные судом.

Делегатки и избиратели. Делегаток к секциям Совета было прикреплено еще в 1926 г. (к концу полномочий XV созыва)—211, из которых к концу 1927 г. осталось—132. В декабре 1927 г. было вновь выделено райженотделами для работы в Совете—106 делегаток.

Кроме того секциями впервые за все время работы Саратовского Городского Совета было вовлечено в постоянную практическую работу секций 777 избирателей (из них молодежи—48, красноармейцев—13 и рабочих—16).

В результате к 1 октября 1928 г. состав Городского Совета представлялся в следующем виде:

членов Совета . . .	555
кандидатов . . .	126
делегаток . . .	238
избирателей . . .	77

Всего . . . 995

Сравнительные
данные о составе
2-х созывов.

Состав Городского Совета последних двух созывов по различным признакам распределялся на группы следующим образом:

СОЗЫВ	П о л .		В о з р а с т .			О б р а з о в а н и е :				П а р т и й н о с т ь :			С о ц и а л ь н о е п о л о ж е н и е :					
	Муж.	Жен.	18—29	30—39	40 и выше	Высшее.	Среднее.	Ничтож.	Матерям.	Неграмотн.	ВКП (б).	ВЛКСМ.	Беспарт.	Рабоч. от станка.	Рабочие занн. по выдор. и выдвиг.	Красноарм.	Служащ.	Прочие.
XV	72,1	27,9	42,0	36,5	21,5	8,3	27,0	64,7	—	—	47,4	5,5	47,1	32,2	4,3	33,7	29,8	
XVI	80,2	19,8	34,0	38,6	27,4	7,2	20,7	66,3	5,8	—	58,9	5,5	35,6	35,9	15,5	6,2	28,4	14,0
К а н д и д а т ы (и п р о ц е н т а х к о б щ е м у ч и с л у к а н д и д а т о в).																		
XV	64,5	35,5	55,1	24,9	20,0	1,6	22,2	75,1	—	1,1	40,2	12,2	47,6	33,4	3,1	30,7	32,8	
XVI	63,3	36,7	45,3	33,4	21,3	2,3	22,5	64,7	10,5	—	52,7	11,0	36,3	40,0	6,8	6,0	28,4	18,8
В с е г о (и п р о ц е н т а х к о б щ е м у ч и с л у ч л е н о в и к а н д и д а т о в).																		
XV	70,4	29,6	46,0	32,8	21,2	6,2	25,5	68,0	—	0,3	46,2	7,5	47,3	32,5	4,0	32,8	30,7	
XVI	75,5	24,5	37,2	37,2	25,6	5,9	21,0	65,9	7,2	—	57,2	7,0	35,8	37,1	13,1	6,1	28,4	15,3

В. Работа секций.

Вся практическая работа секций строилась на основе наказа и тех предложений, которые вносились в секции как депутатами, так и избирателями.

Метод работы. Основной метод секционной работы был комиссионно-обследовательский, при чем в некоторых секциях существовали постоянные комиссии, из которых каждая охватывала одну какую-либо область работы городских частей, в других же секциях постоянных комиссий не было и исследовательская работа проводилась путем образования временных комиссий при проработке того или иного вопроса.

Число заседаний. Заседаний пленумов секций состоялось—315, в них рассмотрено 1056 вопросов; заседаний бюро—459, в них рассмотрено—2767 вопросов.

В целях приближения своей работы к широким массам избирателей в отчетном периоде секции расширили практику проведения своих заседаний в рабочих районах, а также в советских учреждениях и на предприятиях, о чем свидетельствуют следующие данные:

Из 315 заседаний пленумов секций было проведено:

в рабочих клубах	49	в торговых учрежд.	30
в клубах непродв. союзов	99	в воинских частях	27
на предприятиях	15	в советских учрежд.	92
на дачных остановках.	4		

Активность членов секций. По сравнению с прошлым созывом активность членов секций значительно возросла и характеризуется следующими данными:

а) Посещаемость. Посещаемость заседаний секций членами и делегатками повысилась, по группе же кандидатов незначительно снизилась.

	Члены	Кандидаты	Делегатки
XV созыв	59,3%	56,9%	34,7%
XVI „	62,6%	55,4%	37,6%

По отдельным секциям посещаемость выражалась (в процентах):

	Члены	Кандидаты	Делегатки
Адм.-Судебная	65,8	42,2	47,2
Военная	58,1	52,6	50,3
Нар. Образов	62,8	61,6	46,1
Здрав. и Собеса	63,4	55,1	25,2

Пром. и Труда . . .	60,2	61,6	31,9
Коммунальная . . .	66,2	57,2	28,3
РКИ	60,6	50,6	50,4
Фин.-Бюдж. . . .	39,5	52,7	28,9
Торг.-Коопер. . .	58,6	53,7	40,3

б) **Вопросы, внесенные депутатами.** Вопросов, внесенных депутатами на разрешение секций, в отчетный период было 577, что составляет 15⁰/₀ всех вопросов, рассмотренных секциями. В прошлом созыве вопросов, внесенных депутатами на разрешение секций, было 11⁰/₀.

в) **Выступления в прениях.** Число выступлений в прениях было следующее:

Членов	Кандидатов	Делегатов
1.278	300	89

г) **Прикрепление.** Прикреплением к учреждениям и предприятиям было охвачено:

Членов	Кандидатов	Делегатов
120	62	52

д) **Постоянные комиссии.** Постоянных комиссий при секциях Городского Совета было 27. В них работало:

Членов	Кандидатов	Делегатов
297	105	63

е) **Временные комиссии.** Временных комиссий при секциях было 400. В них участвовало:

Членов	Кандидатов	Делегатов
1.074	302	246

При этом некоторые члены секций участвовали в двух—трех обследованиях.

Экскурсии. В целях повышения активности депутатов и ознакомления их с городским хозяйством Президиумом Городского Совета и секциями проводились экскурсии на предприятия.

а) **Экскурсии, организованные Президиумом.** Президиумом Совета в праздничные дни в летнее время было проведено 4 экскурсии:
 на завод им. Ленина с участием 30 чел.
 на фабрику „Сарат. Мануфакт.“ 222 „
 на фильтровальную станцию . 35 „
 на ГРЭС 30 „

б) **Экскурсии в секциях.** Секциями Городского Совета экскурсии практиковались перед заседаниями пленума секций или в день заслушивания отчетов о работе того или иного предприятия, когда заседания секций происходили на

территории этих предприятий. Всего секциями проведено 19 экскурсий.

Выдвиженчество. Возросшая активность депутатов Городского Совета создает в среде рабочих новые кадры активных советских работников, и Городским Советом эти кадры постепенно выдвигаются на ответственную руководящую советскую работу.

В отчетный период были выдвинуты рабочие от станка: один—член Городского Совета—для работы в рабочей части Президиума и пять—для работы в городских частях, из коих трое—члены Городского Совета.

Кроме того в составе бюро секций работало 25 рабочих с производства или 40% всего состава бюро секций.

Председателями пяти секций Совета были также рабочие, работающие на производстве, и, кроме того, 4 рабочих от станка состояли членами Президиума Городского Совета.

Г. Участие женщин в работе Горсовета.

Число женщин. Количество женщин в составе Городского Совета XVI созыва в абсолютных цифрах увеличилось со 181 до 192, но процент к общему составу по сравнению с прошлым созывом снизился с 29,6% до 24,5%, что объясняется значительным расширением состава Совета по сравнению с прошлым созывом.

Активность. Активность женщин—членов Совета значительно возросла. Особенно заметна активность в обсуждении вопросов на заседаниях пленума Совета.

За отчетный период в прениях по различным вопросам на пленуме Совета принимало участие 80 женщин или 35% всего количества высказывавшихся. В прошлом созыве активно выступавших на пленуме Совета женщин отмечено только 25,5%.

На заседаниях пленумов секций женщин высказывалось 20,4% от общего числа выступавших.

В комиссионно-обследовательской работе женщины также принимали активное участие.

В составе бюро секций работало 15 женщин или 20,2% состава бюро секций.

Работа делегатов. Активность делегатов, прикрепленных к секциям, в 1927 году была гораздо ниже, чем у женщин—членов Совета. Как и в

составе Совета XV созыва, более 50% делегатов не принимало участия в работе секций и из 211 делегатов было вовлечено в работу только 97 или 46%.

В целях выявления причин слабой активности делегатов Президиумом Городского Совета в январе 1928 г. было проведено обследование их работы, после чего намечен был ряд практических мероприятий, способствующих повышению их активности, как-то: усиление руководства их работой со стороны бюро секций, выделение секциями специальных работников из бюро секций для работы с делегатками и т. д.

В результате проведения этих мероприятий удалось до некоторой степени повысить активность делегатов, и проведенное вторичное обследование их работы в августе 1928 г. показало, что из общего числа делегатов вовлечено в работу 145 или 60,7%.

Д. Участие избирателей в работе Горсовета.

Наряду с возросшей активностью депутатов Городского Совета улучшилась и связь их с избирателями, следствием чего явилось повышение участия избирателей в работе Совета.

Посещаемость. Если в прошлом созыве — с января по декабрь 1926 г. на пленумах секций присутствовало избирателей 2.125, то за отчетный период их насчитывалось: в период с марта 1927 г. по февраль 1928 г. — 3.650, а с марта по сентябрь 1928 г. — 2.778.

Наибольшая посещаемость избирателями падает на секции Пром. и Труда, РКИ и Военную. Объясняется это тем, что эти секции в большинстве случаев проводили свои заседания в рабочих районах (в производственных клубах, красных уголках, красноармейских частях и в лагерях).

Пленум Городского Совета посетили 2.280 избирателей.

Участие в прениях. Присутствовавшие на заседаниях Совета трудящиеся зачастую принимали активное участие в обсуждении прорабатываемых вопросов:

на пленумах Совета выступало в прениях — 10 чел.

на пленумах секций " " " — 383 "

Обращение в секции по разным вопросам. Одновременно с ростом посещаемости избирателями заседаний Совета усилилась и их обращаемость в секции за разрешением разного рода вопросов, связанных с деятельностью секций.

За отчетный период секциями рассмотрено 383 вопроса, внесенных избирателями, что составляет 10⁰/₁₀₀ общего количества вопросов, разрешенных ими.

В прошлом созыве вопросов, внесенных на разрешение секций избирателями, не было.

Работа депутатов среди избирателей. Для привлечения трудящегося населения к своей работе Городской Совет XVI созыва провел следующие мероприятия, которые способствовали оживлению работы депутатов среди избирателей:

1. В наиболее крупных предприятиях (завод им. Ленина, ж. д. мастерские, депо РУЖД и т. д.) введены были дежурства членов Совета для приема жалоб и заявлений от рабочих.

2. В клубах и красных уголках устраивались вечера вопросов и ответов по работе Совета.

3. На предприятиях по цехам проводились в обеденные перерывы беседы с рабочими по различным вопросам деятельности Городского Совета.

4. Отчетные материалы, информационные бюллетени распространялись среди рабочих и служащих.

Вечерние дежурства членов Горсовета. Кроме того следует отметить, что с сентября месяца 1928 г. при Президиуме Городского Совета установлены вечерние дежурства ответственных работников Президиума и секций для приема посетителей, а также организовано такое же дежурство в Доме Крестьянина и в трех рабочих клубах: на заводе им. Ленина, в доме Труда и Просвещения и в клубе им. Максима Горького.

Е. Отчетность Горсовета перед избирателями.

За время своих полномочий Городским Советом XVI созыва было проведено три массовых отчетных кампании, которые проходили:

1-ая—с 15 июня по 1 августа 1927 г.

2-ая—с 1 декабря 1927 г. по 1 января 1928 г.

3-я —с 2 мая по 27 июня 1928 г.

Охват избирателей отчетными кампаниями. Степень охвата избирателей отчетными кампаниями характеризуется следующими данными:

Отчетные кампании	Число отч. собран.	Колич. присут. избир.
1-я	150	12.582
2-я	61	7.204
3-я	161	14.484

Активность трудящихся в отчетные кампании. Активность трудящихся масс в отчетные кампании характеризуется следующими данными:

Отчетные кампании.	Выступало в прениях.	Внесено предложений.
1-я	171	758
2-я	295	542
3-я	851	1.432

Как выступления в прениях, так и практические предложения избирателей носили деловой, серьезный характер и касались в большинстве случаев вопросов регулирования рынка, особенно хлебного и продуктового, коммунального хозяйства, в частности, развития жилищного строительства и расширения благоустройства окраин города, улучшения постановки дела в школах, больницах и прочих массовых учреждениях и т. д.

Количество отчитавшихся депутатов. За все три отчетные кампании отчиталось депутатов перед избирателями:

Отчетные кампании.	Членов.		Кандидатов		Делегаток.
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	
1-я	145	26	9	24	2
2-я	80	7	7	2	1
3-я	157	30	12	8	8
Всего:	382	63	28	34	11

Недочеты отчетных кампаний. Важнейшими недочетами проведенных отчетных кампаний были:

- 1) слабый охват избирателей и в особенности неорганизованных групп населения;
- 2) низкий процент явки избирателей на отчетные собрания (во 2-ую отчетную кампанию средний процент явки по всем собраниям был 34,8, а в 3-ю только 31,9);
- 3) недостаточное привлечение к отчетности перед избирателями кандидатов и делегатов, прикрепленных к секциям Совета.

Ж. Работа пленума.

Число заседаний и вопросов. За 19 месяцев работы Городского Совета состоялось 24 заседания пленума и одна сессия, на которых рассмотрен 51 вопрос.

Все основные области работы Городского Совета стояли в центре внимания пленума. Наибольшее значение из них имеют следующие вопросы: план ремонтно-строительных работ Коммунального треста, бюджет г. Саратова на 1927-28 г., жилищный вопрос, состояние местного городского рынка, план введения всеобщего обучения в городе, состояние городских лечебных заведений, новый тариф квартирной платы и т. д.

Наряду с разрешением обще-хозяйственных вопросов пленум Совета занимался и общественно-политическими вопросами, например, о реализации займов, о проведении обороны и т. д.

Торжественные заседания. Кроме того три торжественных заседания пленума Совета были посвящены проходившим в отчетном периоде десятилетним юбилеям: февральской революции, Октябрьской революции и Красной Армии.

Два расширенных заседания пленума Совета проведены по поводу окончания обще-войскового сбора с докладом командующего войсками ПРИВО о международном положении и обороноспособности страны и губернского с'езда работников и крестьянок-членов советов и исполкомов с проработкой вопросов, подлежащих разрешению губернского с'езда женщин.

Посещаемость пленумов. Посещаемость заседаний пленума Городского Совета была следующая:

	Членов	Кандидатов	Делегатов
XV созыв . . .	60,4 ⁰ / ₀	54,3 ⁰ / ₀	24,4 ⁰ / ₀
XVI „ . . .	58,4 ⁰ / ₀	57,7 ⁰ / ₀	30,6 ⁰ / ₀

По отдельным заседаниям посещаемость повышалась до:

Членов	Кандидатов	Делегатов
90,3 ⁰ / ₀	79,4 ⁰ / ₀	55,8 ⁰ / ₀

Активность депутатов на пленумах. Активность депутатов в обсуждении вопросов, разрешаемых на пленумах, была значительна. В прениях по докладам выступало 229 чел. (против 82 чел. прошлого созыва), и зачастую высказывались не все желающие, так как записывалось по 20—30 чел.

3. Работа Президиума.

В отчетном периоде Президиум Городского Совета имел 89 заседаний, на которых было рассмотрено 2.217 вопросов.

Число заседаний и вопросов. По своему характеру эти вопросы распределяются следующим образом:

коммунальные	745	33 ⁰ / ₀
финансовые	493	22 ⁰ / ₀
административные	238	11 ⁰ / ₀
социально-культурные	213	10 ⁰ / ₀
торгово-промышленные	127	6 ⁰ / ₀
общественно-организационные	401	18 ⁰ / ₀
Всего	2.217	100 ⁰ / ₀

Нужно заметить, что в числе коммунальных и финансовых вопросов есть много таких, которые касаются учреждений народного образования, здравоохранения, собеса и др., как например: отвод помещений под школы, улучшение материального положения сотрудников и т. п. Поэтому группа вопросов социально-культурных должна быть увеличена за счет указанных групп.

Упрощение работы. В начале 1928 г. было произведено упрощение работы Президиума Городского Совета.

Были просмотрены все вопросы, прошедшие через Президиум за некоторый период времени, причем оказалось, что 44⁰/₀ вопросов, т.е. немного менее половины, могут быть изъяты из рассмотрения Президиума и переданы на непосредственное разрешение или отделов, или председателя Городского Совета.

Таким образом была достигнута значительная разгрузка Президиума и более четкое разграничение компетенции его и отделов.

Однако, за последнее время в связи с проведением некоторых ударных заданий, связанных с районированием, коли-

чество вопросов, проходящих через заседания Президиума, опять возросло, в результате чего разгрузка не достигла намеченного процента.

Те не менее число вопросов, проходящих через Президиум в порядке обсуждения на заседаниях, сократилось приблизительно процентов на 50.

Обследовательская работа За отчетный период Президиумом было произведено 12 обследований работы секций Городского Совета и, кроме того, дважды обследована работа отдельных депутатов на некоторых наиболее крупных предприятиях города (завод имени Ленина, Трампарк, депо РУжд, лесопильный завод № 3 и др.) и работа делегатов, прикрепленных к секциям Городского Совета.

Выполнение решений. Для проверки выполнения постановлений Президиума и пленума Городского Совета было образовано 16 комиссий, в которые входили 42 члена Городского Совета, 5 кандидатов и 33 делегатки.

Результаты проверки представляются в следующем виде.

Комиссиями было проверено исполнение по 834 предложениям, сделанным Президиумом и пленумом Городского Совета за период времени с 5 марта 1927 г. по 1 октября 1928 г.

Из них выполнено полностью	— 610	— 73%
„ „ „ частично	— 42	— 5 „
„ „ не выполнено	— 149	— 18 „
Не выяснено	— 33	— 4 „

По отдельным отраслям предложения Городского Совета выполнялись следующим образом:

	Число полученных предложен.	Число выполнен. предложен.	В %/о/о
Горкоммуноотдел	285	220	77
ОНО	142	113	79
Здравотдел	67	54	80
Адмотдел	47	34	72
ЦРК	47	39	83

	Число полученных предложен.	Число выполнен. предложен.	В %/о/о
Комтрест	47	26	55
Окрсуд и прокуратура	40	32	80
Водопровод и канализация	30	22	73
Окрторготдел	24	7	29
Упр. Трамв. и Освещ.	22	12	55
Биржа Труда	21	17	81
ОкрСНХ	20	11	55
УТО	17	8	47
Жилсоюз	15	7	47
Собес	10	8	80
Итого	834	610	73

Анализ причин невыполнения приводит к следующим выводам:

1. По бюджетным соображениям не выполнено 78 предложений или 52 проц.

2. По вине администрации—46 предложений или 31 проц.

3. По разным причинам, связанным с другими ведомствами,—20 предложений или 13,5 проц.

4. Отпала необходимость выполнения по 5 предложениям или 3,5 проц.

II. Б ю д ж е т.

А. Принципы бюджетной работы.

Вследствие продления полномочий Городского Совета настоящего созыва деятельность его охватывает два бюджетных периода.

Работу по построению и выполнению бюджетов Городской Совет проводил на основании следующих принципов:

- а) бездефицитность бюджета;
- б) уточнение доходных источников и максимальное их использование;
- в) сокращение административно-хозяйственных расходов и направление экономии и прироста бюджетных средств на культурно-социальные и хозяйственно-производственные нужды;
- г) проведение строжайшей бюджетной дисциплины;
- д) привлечение секций Городского Совета и их комиссий к проработке построения и выполнения бюджета.

Б. Бюджеты 1926—27 и 1927—28 г.г

Выполнение бюджетов обоих бюджетных периодов в общем было следующее:

	По бюджету	
	1926/27 г.	1927/28 г.
Назначено	6.768.206	6.607.159
Выполнено по доходам	6.164.926	6.507.238
Выполнено по расходам	5.681.828	6.462.098

Причины невыполнения бюджетных назначений. В 1926/27 г. невыполнение по доходам произошло по следующим причинам:
1. В этом году была точно учтена площадь, занимаемая учреждениями, и установлена сумма причитающихся за нее платежей в размере 416.729 р. Однако получить эту сумму не представилось

возможным, главным образом, за отсутствием кредитов по госбюджетным учреждениям.

2. Предполагавшаяся ссуда в 600.000 р. на жилищное строительство не была получена.

Частично этот недобор был покрыт перепоступлением других видов доходов и займом из губернского бюджета.

Недовыполнение же по расходам, вызванное указанным недобором, всецело пало на отчисления по жилищному строительству, не затронув культурно-социальных и остальных хозяйственно-производственных расходов.

В 1927/28 г. недовыполнение по доходам было незначительным (всего 1,5%), а потому выполнение бюджета в этой части должно быть признано удовлетворительным.

Причиной этого недовыполнения является главным образом свертывание частной торговли, давшее недобор по целевому квартирному налогу (38.000 р.), по государственному промысловому налогу (102.508 р.) и по аренде торгово-промышленных помещений (20.000 р.). В связи с этим, а также в виду возникновения новых, непредусмотренных бюджетом расходов по образованию государственного хлебного фонда и производству заготовок на следующий год, Городским Советом в порядке выполнения бюджета 1927/28 г. была сокращена расходная часть бюджета на 188.712 р., главным образом за счет отчислений на жилищное строительство, в резервный фонд, на пособие УЗП и т. д., что дало возможность выполнить бюджет бездефицитно.

Распределение
доходов и рас-
ходов по раз-
делам.

По основным разделам бюджета доходы и расходы за последние два бюджетные периода (в выполнении) распределяются следующим образом:

Д о х о д ы	1926/27 г.	1927/28 г.	% к общей сумме 1927/28 г.
Остатки бюджетных средств	37.654	483.107	7,4
Бюджетные недоимки по налогам и сборам	118.115	80.692	1,2
Неналоговые доходы, недопоступившие в в прошлом году	286.717	68.401	1,0
Доходы от коммунальных имуществ	1.902.820	1.975.525	30,3
Дополнительная рента	318.558	318.220	4,8
Доходы от коммунальных предприятий . .	515.177	538.763	8,3
Разные поступления	345.006	429.684	6,6

Д о х о д ы.	1926/27 г.	1927/28 г.	‰ к общей сумме 1927/28 г.
Местные налоги и сборы	608.757	253.799	3,0
Надбавки к госналогам и сборам	1.807.860	2.134.097	32,8
Отчисления от госналогов	2.584	2.020	—
Отчисления от госдоходов	37.420	14.679	0,2
Возмещение расходов из общегосударствен- ных средств	45.510	58.251	0,9
Займы	138.758	150.000	2,6
Итого	*6.164.936	6.507.238	100,0

Р а с х о д ы	1926/27 г.	1927/28 г.	‰ к общей сумме 1927/28 г.
Городской Совет	61.786	38.700	0,8
Адм.дел и милиция	438.994	485.407	7,5
Органы юстиции	14.032	71.332	1,1
Народное образование	1.402.417	1.720.612	26,6
Народное здравоохранение	943.095	1.273.129	19,7
Социальное обеспечение	143.393	159.074	2,5
Охрана труда (общественные работы и столовая)	134.269	144.976	2,2
Сельское хозяйство (ветеринария)	41.204	39.711	0,6
Коммунальное хозяйство	524.378	804.561	12,5
Пути сообщения	41.484	49.884	0,8
Отчисления в капиталы и фонды жил- строительства	824.972	605.772	9,4
Участие в постройке ГРЭС	270.000	315.000	4,9
Участие в хозяйственных расходах военно- го ведомства	112.955	174.521	2,7
Счисления в резервный хлебный фонд	—	53.275	0,8
Особые расходы	153.960	357.551	5,5
Погашение задолженности	574.870	168.593	2,6
Итого	5.681.828	6.462.098	100,0

Примечание. В расходы по милиции включено содержание ведомственной милиции, которая содержится за счет охраняемых ею учреждений. Этот расход составил в 1926/27 г. 189.975 руб., а в 1927/28 г. 275.541 руб. Уголовный розыск в 1927/28 г. перешел на губернский бюджет. В 1926/27 г. расход на него составил 59.600 р.

Распределение
доходов и рас-
ходов по груп-
пам.

По группам доходы и расходы двух послед-
них бюджетов распределяются следующим об-
разом:

Д о х о д ы	1926 27 г.	1927 28 г.	Разница	В ‰‰
Неналоговые	2.871.002	2.738.170	-132.832	- 4,6
Налоговые	2.855.874	2.788.828	- 67.046	- 2,3
Прочие	438.060	980.240	+542.180	+123,8
Итого	6.164.936	6.507.238	+342.302	+ 5,6

Р а с х о д ы	1926 27 г.	1927 28 г.	Разница	В ‰‰
Адм. судебные	514.812	595.439	+ 80.627	+15,7
Культ.-социальные	2.623.193	3.297.791	+674.598	+25,7
Хоз.-производ.	1.702.038	1.814.928	+112.890	+ 6,6
Прочие	841.785	733.940	- 87.845	-10,4
Итого	5.681.828	6.462.098	+780.270	+13,7

Причины сниже-
ния некоторых
доходов.

Таким образом в 1927,28 г. по сравнению с про-
шлым годом имеется некоторое снижение
доходов как неналоговых, так и налоговых

Снижение неналоговых доходов произошло вследствие
значительного снижения недоимок по этим доходам.

Что же касается снижения налоговых доходов, то оно
объясняется передачей с городского бюджета на губернский
налога с грузов (212.404 р.) и налога с биржевых сделок
(101.464 р.), а также отменой в законодательном порядке про-
писочного сбора (8.517 р.) и сбора со счетов (6.007 р.)
всего на сумму 328.392 руб.

С другой стороны, как видно из приведенных выше
сравнительных данных, расходы на культурно-социаль-

ные и хозяйственно-производственные нужды в 1927/28 г. значительно возросли.

Причины увеличения адм.-суд. расходов. По группе же административно-судебной увеличение расходов произошло по следующим причинам.

1) увеличилась сумма на содержание ведомственной милиции за счет охраняемых ею учреждений и предприятий;

2) увеличилась сумма на содержание судебных органов, переданных на городской бюджет с губернского бюджета.

Если принять это во внимание, то группа административно-судебных расходов даст не только рост, но даже некоторое снижение.

Фонд зарплаты. Фонд заработной платы по кассовому выполнению был:

	Сумма.	% в бюджете.
В 1926/27 г.	2.288.628	39,3
В 1927/28 г.	2.987.153	45,2
Увеличение:	698.525	5,9
В %/о/о:	30,5	—

В. Отдельные мероприятия.

Из отдельных мероприятий за отчетный период должны быть отмечены следующие:

1. С 1 апреля 1927 г. повышена заработная плата техническим работникам с 8 до 9 р. на 1-й разряд, а также учителям и врачам до ставок, установленных в сельских местностях.

2. При проведении госнормирования заработная плата наиболее отсталой группе работников—курьерам, сторожам, прачкам и кухаркам повышена с 16 до 25 руб.

3. Проведена надбавка к пенсиям инвалидам Союба по 3 руб. в месяц на каждого члена семьи.

4. Ликвидирована задолженность прежних лет в сумме 574.869 руб., занимавшая в бюджете до 10%.

5. Управленческие расходы по городскому бюджету 1927/28 г. при утверждении последнего снижены с 176.258 р. до 151.821 руб., т. е. на 24.437 руб. или на 13,9%. До этого городские части не были выделены из губернских отделов, управленческие расходы по ним подверглись значительному

сокращению (на 53.495 руб.) в составе губернского бюджета. В виду этого, несмотря на последовавшее увеличение расходов по аппаратам народного образования, здравоохранения и собеса на 10.266 руб. при выделении их из губернских отделов, общее сокращение управленческих расходов по городским частям значительно превысило процент, указанный в директивах центра.

6. Выполнены обязательства по участию в постройке ГРЭС на сумму:

в 1926/27 г.	270.000 руб.
в 1927/28 г.	315.000 „

7. Выданы пособия: Рабочему Университету—10.000 руб., вечернему Комуниверситету—7.878 руб. и на 4 стипендии в ВУЗ'ах—1.260 руб.

8. Отпущено на постройку хлебозавода ЦРК—100.000 р.

Г. Бюджет на 1928/29 г.

Контрольные цифры на 1928/29 г. были утверждены Городским Советом в октябре 1928 г. по доходам и расходам в сумме—6.526.417 руб.

По сравнению с бюджетом 1927/28 г. эти цифры дают следующий рост:

	1927/28 г. Выполнено.	1928/29 г. Назначено.	Рост.	В % ^{0/100} .
Доходы	6.507.238	6.526.417	19.179	0,3
Расходы	6.462.098	5.526.417	64.319	1,0

Рост этот нужно признать практически ничтожным.

При этом необходимо иметь в виду, что доходы от коммунальных имуществ и предприятий достигли максимума и исчислены с крайним напряжением.

В то же время на городской бюджет отнесены новые расходы:

- а) ряд учреждений передан с госбюджета;
- б) установлены периодические прибавки учителям и милиции;
- в) повышены отчисления в специальный капитал жилищного фонда с 25 до 50 проц.;
- г) увеличилось число групп в школах в силу естественного роста школ.

Для удовлетворения возрастающих потребностей городского хозяйства потребовалось:

- а) исключить из бюджета целый ряд расходов, имевших место в прошлом году;
- б) включить в доходную часть бюджета заем в сумме—170.000 руб.;

в) оставить непредусмотренными между прочим следующие расходы:

1) составление плана г. Саратова;

2) введение учебной сетки Наркомпроса в школах 2-й ступени;

3) повышение заработной платы работникам народного образования и здравоохранения на 8 проц.

Городскому Совету в наступающем бюджетном году предстоит напряженная работа по выполнению бюджета и изысканию новых доходных источников на покрытие растущих неотложных потребностей города.

Д. Заем индустриализации.

2-й заем индустриализации, в распространении которого Городской Совет принимал участие, разошелся в г. Саратове на сумму более 2.500.000 руб., из коих 87 проц. приходится на долю рабочих и служащих. Из собранных денег 10 проц., т. е. более 250.000 руб., будут переданы в распоряжение Городского Совета на социально-культурные и хозяйственно-производственные цели. Предполагается использовать эти средства между прочим на следующие нужды: а) на постройку поликлиники в рабочем районе—100.000 руб. б) на жилищное строительство—50.000 руб. и в) на общежитие милиционеров—15.000 руб.

III. Промышленность и транспорт

А. Местные СНХ.

Состояние и работа городской промышленности, подведомственной Краевому и Окружному Советам Народного Хозяйства, характеризуется следующими данными.

Значение отдельных отраслей промышленности. В общей системе этой промышленности преобладающее значение по размерам продукции попрежнему занимала металлообрабатывающая промышленность (39,3%).

Далее идут производства: лесопильное (13,7%), табачное (13,0%), маслобойное (8,4%), полиграфическое (6,5%) и кожевенное (6,0%).

Рост продукции. Общий рост продукции промышленных предприятий выражается в следующих цифрах:

1926/27 г. . .	21.805.900 руб.
1927/28 г. . .	25.155.100 „

Увеличение: 3.349.200 руб. = 15,3%

Наибольшее увеличение объема производства дала кожевенная промышленность (44,1%), в виду расширения и большей загрузки кожзавода № 1.

Металлопромышленность также увеличила размер своей продукции (на 30,8%) в связи с постройкой новых цехов на заводе им. Ленина.

Наоборот, по маслобойному производству произошло падение выработки продукции (на 15,9%), вследствие недостатка сырья.

Некоторые отрасли промышленности дали уменьшение объема производства, вследствие затруднений в сбыте продукции (дрожжевая, бондарная).

Рабочая сила. В связи с общим расширением производства число рабочих в 1927/28 г. достигло 4.986 человек, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 570 человек, т. е. на 12,9%.

Увеличение числа рабочих приходится на металлообрабатывающее и кожевенное производства.

С другой стороны, уменьшилась рабочая сила по маслобойному производству.

Выработка продукции на 1 раб. В среднем по всей указанной промышленности выработка на одного рабочего увеличилась по сравнению с 1926/27 г. на 5,6%.

Из отдельных отраслей промышленности наиболее значительный рост выработки на 1 рабочего произошел:

а) по кирпичному производству (39,2%) за счет роста выработки по заводу силикатного кирпича;

б) по полиграфическому производству (25,8%), вследствие более полного использования рабочей силы и проведения рационализации;

в) по махорочному производству (19,8%), в связи с рационализацией производства и установкой набойных машин системы Блага.

По некоторым производствам произошло, наоборот, падение выработки на 1 рабочего, а именно:

а) по металлообрабатывающему—вследствие расширения и переоборудования завода им. Ленина во время производственной работы (на ходу);

б) по мыловаренному—в виду простоев из-за отсутствия сырья.

Прогулы. Процент прогулов по неуважительным причинам в среднем по всей промышленности выразился в 0,96.

Наибольший процент дали производства: полиграфическое (3,3%), лако-красочное (2,0%) и металлообрабатывающее (1,4%).

Заработная плата. Средняя заработная плата рабочих по всей означенной промышленности в 1927/28 г. выразилась в 68 руб. 31 к., увеличившись по сравнению с прошлым годом на 13,3%.

Наибольшее увеличение заработной платы дали производства: полиграфическое (30,3%), дрожжевое и пивоваренное (22,2%), лако-красочное (22,1%) и макаронное (20,8%).

Б. Предприятия, не подведомственные местным СНХ.

Кроме промышленности, подведомственной местным Советам Народного Хозяйства, в Саратове имеется крупное мукомольное производство, спиртозавод с ректификационным отделением и ряд иных, мелких, предприятий, которые состоят в ведении других организаций.

Стоимость продукции мукомольной промышленности и спиртозавода в 1927/28 г. выразилась в сумме 10.342.400 р. при 681 рабочем.

В. Проектируемые заводы.

В ближайшие годы промышленность г. Саратова должна значительно расшириться постройкой новых заводов и фабрик, включенных в пятилетний план промышленного строительства.

Предварительный состав этих предприятий по краевой и окружной промышленности сводится к следующему:

8-ми-рамный лесозавод, обувная фабрика, прядильно-ткацкий комбинат, трикотажная фабрика, жировой комбинат, маргариновый завод, крахмало-паточный завод, 2 завода кирпичных, цементный завод, швейная фабрика.

Кроме того предполагаются к постройке предприятия союзного и республиканского значения, в том числе завод сложных молотилок.

Для развертывания этого строительства Городской Совет наметил уже район за Солдатской слободкой вдоль реки Волги по направлению к Увеку, который примерно уже разбит на участки, подлежащие в скором времени передаче СНХ.

Г. Кустарная промышленность.

По данным переписи 1926 г. в Саратове имелось 6.302 кустаря, из коих большая часть приходилась на лиц, занятых изготовлением одежды и обуви (59%).

Продукция кустарей. Стоимость валовой продукции кустарей, включая и стоимость сырья заказчиков, определяется за год в сумме 12,6 миллионов рублей.

Кооперирование кустарей. На 1 ноября 1928 г. было зарегистрировано по г. Саратову 167 кустарных артелей, часть которых входила в систему Союза промысловой кооперации.

Кустпромсоюз. Число объединяемых этим Союзом кустарей составляло:

на 1 января 1928 г.	1.521
на 1 ноября 1928 г.	1.900

Увеличение 379 = 24, 2%

Кустпромкредит. С февраля месяца 1928 г. при Кустпромсоюзе образовалась промысловая организация с кредитными функциями—Кустпромкредит.

На 1 ноября 1928 г. она объединяла 420 кустарей-одиночек и 54 артели с числом кустарей до 800 человек.

Д. Г Р Э С.

Постройка Районной Электростанции закончена и в настоящее время производится ее оборудование, которое задерживается недоставкой некоторых машин из-за границы.

В то же время производится переоборудование электрической сети города для приспособления ее к принятию электроэнергии от ГРЭС, на что потребуется около 900.000 руб

На финансирование ГРЭС Городской Совет отпустил (считая и средства Коммунального треста):

в 1926/27 г.	410.000 руб.
в 1927/28 г.	485.000 „

Постройка станции будет иметь громадное значение как для местной промышленности, так и для благоустройства города.

Она даст электроэнергию для всех предприятий г. Саратова, в том числе и для Коммунального треста, а это, в свою очередь, позволит разрешить ряд неотложнейших задач, которые сейчас являются неосуществимыми, благодаря маломощности городской электростанции, а именно:

- а) усилить трамвайное движение;
- б) расширить осветительную сеть;
- з) пустить в ход новую водокачку, что обезопасит город на случай оползней, угрожающих старой водокачке.

Е. Дорога на Миллерово.

Миллеровская железная дорога включена в пятилетний план железнодорожного строительства, при чем начало постройки дороги отнесено к 1928/29 г.

В настоящее время закончена работа по изысканию трассы и составляется эскизный проект.

Стоимость дороги определяется примерно в 100 милл. руб.

Для Саратова имеет чрезвычайно важное значение тот или другой проект подхода к городу.

Происходившими изысканиями намечено два варианта этого подхода: северный и южный. Согласно первому дорога подойдет к городу со стороны Трофимовского раз'езда, согласно второму—со стороны Увека.

Последний вариант ставит под угрозу весь район, намеченный планировкой под промышленное строительство, при условии, что этот район является для Саратова единственным, где могут быть построены проектируемые заводы.

Вопрос о вариантах подхода будет обсуждаться в центральных органах в декабре текущего года.

Ж. Мост через Волгу.

Не меньший интерес для Саратова представляет и постройка моста через Волгу, относительно которой также существует два варианта: по одному мост должен находиться в самом г. Саратове, а по другому—на Увеке.

Изыскания уже закончены и составляется эскизный проект.

Для выяснения возможности постройки моста на Увеке, где предполагалась угроза оползней, была образована специальная комиссия с участием видных геологов, которая дала заключение благоприятное для постройки моста на Увеке.

Вопрос подлежит окончательному разрешению центра.

IV. Труд,

А. Рынок труда.

Число безработных.	Общее число безработных, состоявших на	учете Биржи Труда, было:
	на 1 октября 1927 г.	14.641
	на 1 „ 1928 г.	16.833
Увеличение.		2.192 15%

Увеличение происходит вследствие притока безработных из деревни, подрастания молодого поколения и сокращения штатов учреждений. Следует отметить, что за 1927/28 г. прибывшие из сельских местностей составили почти 11% ко всему числу зарегистрированных на Бирже Труда.

Что же касается общего числа безработных по г. Саратову, как зарегистрированных на Бирже Труда, так и незарегистрированных, то оно несколько уменьшается.

Наем через Биржу Труда. Большинство учреждений и предприятий с Биржей Труда заключены договора о найме рабочей силы только через Биржу.

Процент принятых через Биржу Труда из общего числа нанятых был следующий:

в 1926/27 г.	62
в 1927/28 г.	75

Таким образом охват Биржей Труда потребности в рабочей силе увеличился.

Помощь безработным. Помощь безработным оказывается тройкого рода:

- 1) трудовая—посредством организации общественных работ и коллективов безработных;
- 2) денежная—путем выдачи пособий по безработице;
- 3) натуральная—путем организации столовой и общежития.

а) **Общественные работы.** Средства на общественные работы слагаются из сумм, отпускаемых Народным Комиссариатом Труда и из местного бюджета.

За отчетный период на эту надобность было израсходовано:

	Средств НКТ.	Местн. средств.
1926/27 г.	75.000	114.510
1927/28 г.	66.000	125.000

Организованы общественные работы были в следующем объеме:

	Число лиц, пропущен. через общ. работы.	Проработано денщин.	Средний заработок в день.
1926/27 г.	4.882	97.671	1 р. 90 к.
1927/28 г.	3.866	80.741	2 р. 15 к.

Основные работы были следующие: производство посадок на питомниках, исправление мостов, постройка кирпичного завода, террасирование гор. и др.

б) Коллективы безработных. Коллективы безработных продолжали крепнуть, число же их изменялось следующим образом:

	Число коллективов.
На 1 октября 1925 г.	23
" " " 1926 г.	12
" " " 1927 г.	25
" " " 1928 г.	24

Уменьшение числа коллективов происходило вследствие укрупнения их.

Сумма оборота коллективов составляла:

в 1926/27 г.	1.964.718 р.
в 1927/28 г. (по смете)	2.870.981 р.

Увеличение 906.263 р. = 46%

Средства коллективов состояли:

	На 1 октября:	
	1927 г.	1928 г.
из оборудования и инвентаря на сумму	65.552	98.102
„ оборотных средств на сумму	248.454	250.000 (ориентировочно).

Прибыль равнялась:

в 1926/27 г. 51.563 руб.
в 1927/28 г. (за полгода) 32.354

Объем работ можно видеть из следующих цифр:

	Работало чел. на 1 ок- тября.	Проработано дней.	Выплачено зарплаты.	Средний дневной заработок.
1926/27 г.	1.978	311.027	540.218	1 р. 73 к.
1927/28 г.	2.137	478.751	771.600	1 р. 61 к.
Увеличение . . .	159	167.724	231.382	
В %	8	54	43	

Уменьшение среднего заработка произошло вследствие образования новых коллективов, в которых заработок на первых порах работы всегда незначителен. В старых же коллективах заработок не уменьшался.

в) **Натуральная помощь.** Столовая безработных за 1927/28 г. отпустила безработным и демобилизованным красноармейцам:

бесплатных обедов 64.681
льготных обедов (по 10 к.) 53.502
льготных порций чая с хлебом (по 3 к.) 15.920
бесплатных " " " 9.856
бесплатных ужинов 1.482

Общежитие для безработных открыто в феврале 1928 г. на 120 коек (из них 20 для женщин).

Б. Охрана труда.

Сверхурочные работы. В области борьбы с сверхурочными работами в течение отчетного периода достигнуты весьма существенные результаты.

	Всего разрешено сверхурочных работ.		В том числе рабочим.	
	Число часов.	Число работников.	Число часов.	Число рабочих.
1926.27 г.	134.930	11.005	94.734	Не выделено
1927/28 г.	64.521	4.834	37.912	3.963

Как видно, число разрешенных сверхурочных часов сократилось более, чем вдвое.

Сверхурочные работы разрешались, главным образом, рабочим на предприятиях.

Обследования В порядке осуществления текущего контроля за выполнением требований законодательства о труде, инспекцией труда было произведено обследований:

	Число обследований.	Число рабочих.
в 1926/27 г.—	712	54.578
в 1927/28 г.—	595	67.449

Таким образом, число обследований по сравнению с предыдущим годом уменьшилось, а число обслуженных трудящихся увеличилось.

Это свидетельствует о том, что в последнем году обследовались более крупные предприятия, чем в предыдущем.

Несчастные случаи. За 1927/28 г. поступило извещений о несчастных случаях 2.895, из коих 3 было со смертельным исходом. В предыдущем году смертельных случаев было 10.

Привлечение к ответственности. За последние два года было привлечено к ответственности за нарушение правил об охране труда:

	Число предприятий.	Из них частных.
1926/27 г.	176	101
1927/28 г.	235	121

Средства на охрану труда. Для планового использования средств, отпускаемых на охрану труда, Отдел Труда заключает с хозорганами соглашения на мероприятия по охране труда, подлежащие включению в особый раздел промфинпланов предприятий.

На 1927/28 г. таких соглашений было заключено по г. Саратову (считая и „Саратовскую Мануфактуру“) на сумму 178.038 руб.

В. Социальное страхование.

Сеть учреждений. Сеть страховых органов по г. Саратову состояла из 1 страхкассы, 2 выплатных пунктов и 2 раз'ездных кассиров, обслуживавших 44 крупных предприятия и учреждения.

Число страхователей и застрахованных.

Движение страхователей и застрахованных представляется в следующем виде:

	Страхователей.	Застрахованных.
На 1 октября 1927 г.	3.654	48.131
На 1 июня 1928 г.	4.483	43.478
Разница:	+829	-4.653

Таким образом, в то время, как число страхователей возросло, число застрахованных уменьшилось.

Рост числа страхователей объясняется уточнением учета их (в частности нанимателей домашних прислуг) и развитием мелких кустарных предприятий.

Уменьшение же числа застрахованных произошло вследствие остановки в указанный период мукомольной и маслобойной промышленности и сокращения штатов по учреждениям.

Сумма страховых взносов. Общая сумма страховых взносов по г. Саратову за время с 1 октября 1927 г. по 1 августа 1928 г. достигла 3.629.989 руб.

Эта сумма распределялась по различным фондам следующим образом:

в фонд Страхкасы	2.116.726 руб.
в местный лечеб. фонд	681.979 „
в централизованный „	831.284 „

Итого 3.629.989 руб.

Распределение сумм по видам пособий.

За указанный период времени Страхкассой выдано:

пенсий	1.096.791 руб.
пособий по безработице	864.169 „
остальных пособий	931.980 „

Итого 2.892.940 руб.

Эта сумма составляет 95% всех средств, которыми располагала Страхкасса.

Как видно, фонда Страхкасы не хватает на одну только эту надобность и недостающая сумма пополняется за счет отчислений от уездов и дотаций центра.

Число инвалидов и семей умерших. Средний размер пенсий.

Среднее число инвалидов и семей умерших, получавших пенсии от Страхкассы, за первые три квартала двух последних лет дает следующую

рост:

Первые 3 квартала.	Инвалиды.	Семьи умерших.	Средний размер пенсий.	
			Инвалидам.	Семьям.
1926/27 г.	3.954	1.854	16 р. 46 к.	12 р. 67 к.
1927/28 г.	4.360	2.093	17 р. 81 к.	13 р. 15 к.
Увеличение. . .	406	239	1 р. 35 к.	48 к.
В %/о	10	13	8	3,8

Другие виды помощи инвалидам.

Кроме пенсий инвалиды обеспечивались следующими видами помощи:

- а) кооперированием;
- б) помещением в дома инвалидов;
- в) выдачей бесплатных торговых патентов, которая с 1 октября 1928 г. в силу закона прекращена и должна быть заменена переводом инвалидов на пенсионное обеспечение или развитием кооперирования.

Временная нетрудоспособн.

Изучение данных, касающихся временной потери трудоспособности по г. Саратову, показывает, что число случаев болезни в текущем году увеличилось по сравнению с прошлым годом на 36,1%, но, с другой стороны, сократилась средняя продолжительность болезни с 16,5 до 13 дней.

Всего за три квартала 1927/28 г. дано дней освобождения от работы 291.669
 В 1926/27 г. за те же три квартала " " " " 271.030

Увеличение 20.639 = 7,6%

Пособия по безработице.

Среднее число безработных, получавших пособия от Страхкассы, за первые три квартала двух последних лет дает следующий рост:

	Безработные.	Средний размер пособия без семейн. надбавки.
1926—27 г.	3.054	11 р. 80 к.
1927—28 г.	5.548	12 р. 17 к.
Увеличение . . .	2.531 = 83%	37 к.

Число безработных, получавших пособия, превзошло сметные предположения, причинами чего являются: ранняя остановка мукомольной и маслобойной промышленности, запоздание строительного сезона, а главное, издание новых законов, расширивших право на получение пособия по безработице.

Кроме денежных выдач помощь безработным выражалась в передаче капитализированных пособий в коллективы, организуемые Биржей Труда, и единовременном отпуске последней средств на трудовую помощь безработным, на что Страховкой израсходовано в 1927 28 г. более 150.000 рублей.

V. Народное образование.

Характеристика бюджета. Бюджет народного образования вырос, и это позволило развить сеть школьных комплектов и произвести в ряде учреждений капитальный ремонт.

Основная масса средств поглощается учреждениями соцвоса (86%), далее идет политпросвет (9%) и профобр (2%).

Расходы на заработную плату подавляют все остальные, достигая 67% общей суммы, назначенной на народное образование; тогда как расходы операционные составляют всего лишь 10%, а расходы на приобретение инвентаря и оборудования и на капитальный ремонт еще более скромны.

Всеобщее обучение. За отчетный период проработан план введения в г. Саратове всеобщего обучения, который утвержден пленумом Городского Совета.

План предусматривает сооружение 12 новых школьных зданий и более равномерное распределение их в территориальном отношении с приближением к окраинам, от которых в настоящее время школы слишком удалены, сосредоточиваясь по преимуществу в центральной части города.

При этих условиях к 1934 г. может быть введено всеобщее обязательное обучение.

Ликвидация неграмотности. Ликвидация неграмотности до конца отчетного периода сосредоточивалась преимущественно в ликпунктах длительного типа и в школах малограмотных, а также проводилась в порядке индивидуально-группового обучения.

С сентября месяца 1928 г. Городской Совет развернул широкую кампанию по ликвидации неграмотности и малограмотности, построив ее на началах общественной самодеятельности. Отчетный период захватывает только организационную стадию этой кампании.

В связи с этим была произведена перепись населения города, при чем выяснилось, что в городе имеется, считая с 8-летнего возраста:

неграмотных около 33.000
 малограмотных „ 30.000

Всего 63.000, из коих более 17.000 приходится на возраст свыше 50-ти лет.

По сведениям на 5 ноября 1928 г. из общего числа неграмотных и малограмотных уже обучается около 15.000, которые организованы в 1.214 групп.

Число лиц, изъявивших желание быть ликвидаторами, составляет:

мужчин 980
 женщин 1.585

Всего 2.565

До настоящего времени в комиссию по ликвидации неграмотности и малограмотности поступило средств около 25.000 руб. Из городских средств на эту надобность в 1928—29 г. отпускается 19.128 руб. по бюджету и 36.000 р. из сумм, которые должны поступить в распоряжение Городского Совета в качестве отчислений от 2-го займа индустриализации.

Обеспеченность населения школами. Общее число детей школьного возраста (от 8 до 18 лет) по г. Саратову составляет около 43.000. Степень обеспечения этого числа детей школами составляет около 75%.

Сеть учреждений народного образования. Общая сеть учреждений, подведомственных городской части отдела народного образования, за отчетный период была следующая:

		Учебный год,		
		1927—28.	1928—29.	Разница.
Соцвос.	1. Школы 1-й ступени	29	25	-- 4
	2. „ подростков	2	3	+ 1
	3. Семилетки	8	8	--
	4. Девятилетки	6	7	+ 1
	5. Школы 2-й ступени	9	9	--
	6. Детские дома и общежит. подрост.	17	16	- 1

		Учебный год.		
		1927—28.	1928—29.	Разница.
	7. Детские сады	10	11	+ 1
Полит-просвет.	8. Школы взрослых	6	3	— 3
	9. „ рабочей молодежи	—	4	+ 4
	10. Библиотеки и читальни	11	11	—
Профобр.	11. Школы ФЗУ	6	6	—
	12. Профтехническая школа	1	1	—
	13. Профшколы	3	3	—
	14. Гос. курсы	6	6	—
	15. Частные курсы	29	15	—14

Примечание 1. Хотя число школ 1-й ступени и уменьшилось, но число групп в них увеличилось.

Примечание 2. Один детский дом открыт в день 10-летия Октябрьской революции и один передан отделу здравоохранения.

Школы 1-й ступ. Школы 1-й ступени существуют как в качестве самостоятельных единиц, так и в составе девятилеток, семилеток и детских домов и, кроме того, в виде отдельных школ подростков.

Если принять во внимание все эти виды школ, то количество групп и учащихся в них выразится в следующих цифрах:

	Групп.	Учащихся.
1927—28 уч. год	368	13.857
1928—29 „ „	379	13.728
Разница	+11	—129

Таким образом, хотя количество самостоятельных школ 1-й ступени и уменьшилось на 4, но общее число групп во всех указанных видах школ начального образования увеличилось.

Что же касается незначительного уменьшения числа учащихся, то это объясняется тем, что прием текущего учебного года падает на детей рождения голодного 1920 года.

Сеть школ начального образования в настоящее время доведена до той степени развития, когда обеспечена общедоступность обучения.

Никому из подавших заявления не было отказано в приеме.

Из отдельных мероприятий по сети школ начального образования должны быть отмечены следующие:

1. Организуется впервые помощь беднейшим ученикам учебниками, питанием, обувью и одеждой.

2. Проработан вопрос о введении для каждой группы единых учебников и создан местный краеведческий учебник.

3. Введены впервые две группы для умственно-отсталых детей, число которых по Саратову достигает нескольких сот человек.

4. Нормализована нагрузка учителя.

5. Удлинен учебный год до 217 рабочих дней и более равномерно разбит на перерывы (вместо 3-х перерывов — 4, считая с летними каникулами).

6. Начата планомерная подготовка учителей к проведению физкультуры в школах.

Вопиющим недостатком школы I-й ступени, ставящим предел дальнейшему расширению начального образования, является недостаток школьной площади.

Все школьные здания, кроме трех, используются в две, а иногда и в три смены, что вообще мешает нормальной педагогической работе и особенно вредит физическому здоровью детей.

На будущий год без расширения площади нельзя будет открыть новых групп.

Отсутствие помещений и недостаток средств мешают также организации в школах трудовых процессов.

Школы повышенного типа. Число групп и учащихся в школах повышенного типа (семилетках, девятилетках и 2-й ступени) было:

	Групп.	Учащихся.
1927 - 28 уч. год	238	9.268
1928—29 " "	254	9.946
Увеличение	16	678=7,3%

Примечание. В числе групп указаны только высшие группы, начиная с 5-ых, остальные же учтены в разделе о школах I-й ступени.

В приемную кампанию текущего года почти не было принято детей социально чуждых групп населения.

Остальные же дети были удовлетворены почти полностью. Не попали в школу лишь около 20 детей крестьян, подавших заявления с большим запозданием.

В отчетный период было проведено массовое обследование педагогической работы в школах повышенного типа с широким привлечением, помимо школьных работников, также и представителей Городского Совета и партийных организаций

В результате достигнута некоторая рационализация руководства школами и произведен подбор педагогического и административно-педагогического персонала, давший увеличение партийно-комсомольского состава заведующих (с 41 до 63%) и обществоведов (с 40 до 62%).

Несмотря на то, что ассигнования на дело народного образования составляют в городском бюджете весьма значительный процент, все же общие условия, в которых протекает работа школы повышенного типа, нужно признать неблагоприятными.

Большая часть помещений нуждается в капитальном ремонте, мебель по своему качеству мало пригодна, кабинеты неудовлетворительны, лаборатории и мастерские часто отсутствуют.

Качество учебной работы, хотя и улучшается, но медленно. Стабилизированы на 3 года программы и выпущены для некоторых групп основные рабочие книги.

Но в то же время школы работают по неполным учебным сеткам и подавляющее большинство старших групп не уклонизировано.

Влияние советской общественности на жизнь и работу школы недостаточно.

Детские дома. Число детей в детских домах было:

в 1927—28 уч. году	2.000
в 1928—29 „ „	1.930

Уменьшение 70

Уменьшение произошло вследствие передачи отделу здравоохранения одного детского дома-санатория для туберкулезных детей.

Около 28% всех детей, находящихся в детдомах, относятся к категории социально-запущенных и трудно-воспитуемых.

Материальное положение детских домов, хотя и улучшается, но медленно.

На снабжение отпускалось на каждого воспитанника в год:

	1927--28	1928 -29
Питание	75 р. 60 к.	84 р. 00 к.
Сбмундирование	15 р. 90 к.	20 р. 00 к.
Учебн. пособия	1 р. 00 к.	1 р. 50 к.
Хоз. расходы	4 р. 00 к.	4 р. 00 к.
Всего	96 р. 50 к.	109 р. 50 к.
	Увеличение на 13,4%	

Кроме того в текущем учебном году установлен дополнительный отпуск на учебные пособия в сумме 63 к. в год на каждого воспитанника, обучающегося в школе.

Необходимо дальнейшее улучшение материального обеспечения детских домов.

При детских домах имеются:

1	школа	девятилетка	с	830	учащимися.
1	„	семилетка	„	545	„
4	„	1-й ступени	„	332	„

8 мастерских для сообщения производственных навыков всем детям детских домов, а также приходящим безнадзорникам в количестве 353.

С 1 октября 1927 г. из детских домов было выпущено на производство 132 воспитанника.

Беспризорность. Количество беспризорных детей по г. Саратову не поддается точному учету, так как эта группа детей чрезвычайно текуча. Приблизительно число их доходит до 200.

Для изъятия с улицы ежедневно производятся обходы, дающие в среднем 9—11 детей в день.

Детские сады. Число детей в детских садах было:

в 1927/28 г.	713
в 1928/29 г.	775

Увеличение 62=8,7%

Сеть детских садов недостаточна.

В текущем году было подано свыше 1.100 заявлений, а принять можно было только 235 человек и то при очень большой перегрузке.

Средства на учебное оборудование и питание также недостаточны.

Несмотря на эти недочеты, педагогическую работу в детских садах нужно признать удовлетворительной.

Школы взрослых и школы рабочей молодежи. В прошлом учебном году сеть школ взрослых состояла из 6 школ. К началу нового учебного года она подверглась реорганизации, в результате которой осталось 3 школы взрослых и организовано 4 школы рабочей молодежи.

Поводом к этому послужили: 1) не совсем удовлетворительная социальная группировка учащихся (рабочих и их детей в 1927/28 уч. году было лишь 32,1%, т. е. около одной трети общего числа, а в прошлые годы еще меньше);

2) искажение целевой установки этих школ (школы были призваны к повышению обще-образовательного уровня трудящихся, а в действительности превращались в курсы для подготовки в высшую школу).

В результате произведенной реорганизации рабочий состав этой группы школ значительно усилился.

Замечается тенденция к снижению процента женщин в этих школах.

Из всех поступающих в эти школы оканчивает полный курс около одной трети, что между прочим объясняется довольно значительным отсевом учащихся при самом прохождении курса в связи с продолжительностью обучения (3—4 года).

Библиотеки. Основная масса книг в городских библиотеках—беллетристика (51%), обществоведение и детская литература (17%).

Посещаемость библиотек и читален огромная и с течением времени растет, точно также растет и оборот книг среди читателей.

Главная масса читателей—молодежь (82,5%).

Школы ФЗУ. По школам ФЗУ проводилась работа по уточнению целевых установок с целью избежать в будущем того положения, которое было до сих пор, когда школа данного производства сообщала навыки, не являющиеся основными для этого производства.

Нужно заметить, что некоторые отрасли промышленности, как например, табачная, пивоваренная, кожаная, вовсе не охвачены школами ФЗУ.

Материальное положение этих школ за отчетный период улучшилось незначительно.

Свою производственную работу школы ФЗУ проводили на предприятиях, за исключением одной школы металлистов, которая имеет мастерскую.

Преобладающее число учащихся—рабочие (79%).

Профшколы. Из профшкол только одна — профтехническая—состоит на местном бюджете, остальные же (музыкальная, художественная и конторско-торгового ученичества)—на самоокупаемости, расходуя до 90% своих средств на заработную плату.

Оборудование во всех этих школах недостаточное.

Преобладающее число учащихся—рабочие (60%).

Государственные курсы. Курсы повышения квалификации рабочих расширены с целью обслуживания предприятий не только металлтреста, но и других промышленных пред-

приятый. Рабочие, успешно окончившие эти курсы, получают дополнительные отпуска, повышение разряда и освобождение от ночных смен.

Должны быть отмечены 1-ые чулочно-трикотажные курсы, которые за отчетный период сумели настолько улучшить свое положение, что из 220 учащихся обучают бесплатно 190.

Курсы эти сбывают свою продукцию не только в Саратове, но и в ряде других крупных городов.

Оборот прошлого года дал свободную сумму, на которую произведен капитальный ремонт здания.

91% учащихся этих курсов — члены профсоюзов и их дети.

Кроме перечисленных курсов имеются еще курсы повышения квалификации работников советского аппарата, кройки и шитья, иностранных языков и 2-ые чулочно-трикотажные.

Прочие учреждения.

Помимо учреждений, подведомственных городской части Отдела Народного Образования, в г. Саратове имеется у железнодорожного и водного транспорта 4 школы семилетки, 1 детский дом — школа, 2 школы четырехлетки (на Увекке и в Князевке), 2 школы ФЗУ и 1 профшкола, в которых обучается 4.499 человек, а также ряд рабочих школ и клубов.

Из учреждений, не подведомственных городской части Отдела Народного Образования, Городским Советом субсидировались вечерний Комуниверситет, Рабочий Университет и вечерняя Совпартшкола.

Все прочие учебные учреждения, находящиеся в Саратове (высшие учебные заведения, техникумы и т. д.), так или иначе пользовались содействием Городского Совета в смысле оказания материальной поддержки, снижения арендной платы, предоставления помещений, организации общежитий для студентов, установления для последних льгот по оплате услуг коммунальных предприятий и проч.

УЗП.

При Отделе Народного Образования состоит Управление Зрелищными Предприятиями г. Саратова, переведенное в отчетном периоде на хозяйственный расчет.

УЗП имеет в своем ведении 2 театра и 5 кино, из коих 2 кино эксплуатировались путем сдачи в аренду.

В отчетный период финансовое положение было крайне напряженным.

В текущем году центр тяжести работы перемещен из театра им. Чернышевского в рабочий театр им. Карла Маркса, как находящийся в рабочем районе.

Очередной задачей должно быть сосредоточение всего зрелищного дела в городе в одних руках как в идеологическом, так и в хозяйственном отношении.

VI. Здравоохранение.

Характеристика бюджета. Средства на народное здравоохранение состояются из сумм, отпускаемых по городскому бюджету, и сумм лечебного фонда, передаваемого органами социального страхования.

Общая сумма средств на дело народного здравоохранения по городскому бюджету в текущем году увеличилась по сравнению с прошлым 1926/27 годом на 291.621 р., т. е. на 29,7%, которые пошли главным образом на увеличение заработной платы.

Большая часть средств, ассигнуемых на дело здравоохранения, идет на лечебную часть (62%), далее следует охрана материнства и младенчества (31%) и, наконец, санитарно-профилактическое дело (3%).

Незначительность расходов на эту последнюю надобность в отчетном периоде объясняется тем, что большинство санитарно-профилактических учреждений до последнего времени находилось на государственном или губернском бюджете и только с 1 октября 1928 г. передано на городской бюджет.

Средства на ремонт в 1928 г. достигли 121.000 руб. против 20.000 руб., ассигнованных в прошлом году, что составляет около 10% всех ассигнований 1927/28 г. против 2% предыдущего года.

Почти половина этих средств пошла на капитальное переоборудование нового корпуса 1-й Советской больницы.

Сеть учреждений. Сеть учреждений народного здравоохранения, состоящих на городском бюджете, за последние два операционные года не подверглась существенному изменению, за исключением открытия детского туберкулезного санатория и временного открытия яслей-санатория и детской комнаты при ночлежном доме.

Степень обеспечения населения города медицинской помощью выражается в следующих цифрах:

На каждые 126 человек приходится 1 койка (не считая клиник).

На каждые 456 человек приходится 1 врач (служащий).

Родовспоможением охвачены все 100% рожениц.

Больничная помощь.

Сеть больничных учреждений и их работа представляются в следующем виде:

	Число коек.	
	1926	1927
1-я Советская больница	600	650
Детская больница	200	150
Гинеколог. лечебница	35	35
2-й Родильный дом	35	35

Таким образом общее количество коек в стационарных учреждениях осталось прежнее, но было произведено более рациональное распределение их.

Через эти учреждения прошло больных:

		Число больных.	Койко-дней на 1 больно- го.
1926	27 г.	21.707	11,4
1927-	28 г.	22.380	9,9
Увеличение		673 = 3%.	

За отчетный период значительно снизилась очередность для получения коечной помощи, а также значительно увеличился процент обслуживания больничной помощью застрахованного населения, повысившись с 58% прошлого года до 72%.

Смертность в больницах составляет немного более 3%.

С 1 августа 1928 г. во исполнение пожелания избирателей к 1-й Советской больнице присоединена в административно-хозяйственном отношении Дезокамера.

В текущем году в 1-й Советской больнице было произведено капитальное переустройство нового корпуса.

Амбулаторная помощь.

Сеть амбулаторий. Сеть амбулаторий в отчетный период была следующей:

Районные амбулатории	5.
Отделения районных амбулаторий	2.
Амбулатории при больницах	3.
Детская зубоврачебная поликлиника	1.
1-я зубоврачебная амбулатория	1.

Число посещений. Число посещений в районных и больничных амбулаториях составляло:

1926/27 г.	879.127.
1927/28 г.	939.031.

Увеличение . . . 59.904=6.8%.

Пункты 1-й помощи. Кроме того амбулаторная помощь оказывалась на пунктах первой помощи на предприятиях, которые дали следующее число посещений:

	Число пунктов.	Число посещений.
1926—27 г.	19	121.019
1927—28 г.	22	143.677
Увеличение	3	22.658 18.7%

Районирование. За отчетный период было произведено районирование амбулаторной помощи в городе.

В результате внебольничная помощь населению значительно упорядочилась, при чем очереди уменьшились, а число отказов сократилось почти вдвое.

Таким образом был до некоторой степени урегулирован приток больных в амбулатории, а это обстоятельство в связи с удлинением времени приема и добавлением врачебного персонала увеличило доступность внебольничной помощи и усилило посещаемость амбулаторий.

4-я амбулатория. В предстоящем году должен быть разрешен вопрос о размещении находящейся в рабочем районе 4-й амбулатории, занимающей в настоящее время помещение в здании мельницы Хлебоцентра на Дегтярной площади и выселяемой отсюда по решению Высшей Арбитражной Комиссии, в виду предстоящего пуска этой мельницы в ход. В виду отсутствия в этом районе подходящих помещений, придется, очевидно, строить

новое здание амбулатории, средства на которое предполагается взять из отчислений от 2-го займа индустриализации, а частью из лечебного фонда.

Зубоврачебная помощь. Очень остро ощущалась недостаточность зубо-врачебной и зуботехнической помощи в городе.

Сравнительные данные за вторые кварталы двух последних годов представляются в следующем виде:

	Число больных.	Число по- сещений.
1926/27 г.	15.883	55.062
1927/28 г.	12.912	59.224
	-2.971	+4.162

Увеличение числа посещений при одновременном уменьшении числа больных свидетельствует об улучшении качества работы, но с другой стороны, это же обстоятельство уменьшает пропускную способность зубо-врачебных амбулаторий, увеличивая очереди и отказы, вызывающие справедливые нарекания населения.

Помощь на дому.

Помощь на дому была организована при районных амбулаториях и имела к концу отчетного периода 10 участков, в которых работало 22 врача и 13 медицинских сестер.

По сравнению с прошлым годом число врачей увеличилось на 3, а лиц среднего медперсонала также на 3.

Число посещений по вызову на дом было:

1926—27 г.	36.152
1927—28 г.	40.195
Увеличение	4.043=11%

Несмотря на это, существующая сеть помощи на дому составляет только 50% своего нормального построения и не может удовлетворить неуклонно возрастающую потребность населения, что вызывает частые отказы и большую задержку в посещениях, в особенности осенью и весной.

Скорая помощь.

Средства передвижения скорой помощи состоят из 1 конной кареты, 2 автомобилей и 1 мотоцикла.

За отчетный период число выездов кареты скорой помощи выразилось в следующих цифрах:

1926--27 г.	3.654
1927--28 г.	3.670

С декабря месяца начнет работать новый автомобиль.

Санаторно-курортная помощь.

Во исполнение постановления Городского Совета с 1 мая текущего года в Падах организован санаторий для нервных больных на 150 коек.

Санитарно-профилактические учреждения.

Городской санитарный надзор состоит из 22 врачей, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 3 врачебных единицы. Кроме того в ведении санитарного надзора состоят дезокамера и изоляционная квартира на 15 коек.

Реорганизация аппарата. За отчетный период произведена реорганизация санитарного надзора, при чем вместо прежнего поквартального обслуживания города санитарными врачами, в настоящее время город разбит на 3 района: горный, центральный и фабрично-заводский, в зависимости от бытовых и топографических условий и эпидемического состояния различных частей города.

Самая работа санитарных врачей также реорганизована с выделением врачей общесанитарных, жилищно-коммунальных, эпидемиологов и по пищевому надзору, а также одного врача по обслуживанию ночлежных домов.

Установлены ежедневные дежурства санитарных врачей во всех районных амбулаториях.

Указанная реорганизация значительно рационализировала работу санитарного надзора, повысила ее качество и приблизила санитарный надзор к населению.

Отдельные мероприятия. Из отдельных мероприятий по линии санитарного надзора должны быть отмечены следующие:

1. Проведена в текущем году кампания весенней очистки города, при чем из 81 оврага, служившего местом свалки и источником заражения, 73 оврага были ликвидированы в смысле прекращения доступа к ним населения, а остальные 8 значительно упорядочены.

2. Было проведено обследование пищевой промышленности и рынков города.

3. В порядке осуществления текущего пищевого надзора было между прочим произведено изъятие из магазинов ЦРК негодной к употреблению гречневой крупы, а из лавок Рыбпрома—негодной к употреблению рыбы, а также ликвидирована массовая фальсификация перца и обнаружено 84 бараньих туши, зараженных сибирской язвой.

4. По линии борьбы с эпидемическими заболеваниями организовано 3 профилактических сывороточно-вакцинных пункта для прививок, из коих один в рабочем районе а другой на горах.

5. Проведено поголовное оспопрививание учащихся всех школ г. Саратова, а также лиц, состоящих на учете Биржи Труда и сотрудников ряда учреждений.

6. В рабочем районе при 4-й амбулатории организована комиссия оздоровления труда и быта рабочих.

7. По городу организовано до 300 здравячеек при жилищах, школах и предприятиях, где работают свыше 1000 чел. добровольцев за охрану своего здоровья.

Охрана здоровья детей.

В области охраны здоровья детей имелись следующие учреждения:

	Число посещений.		Увеличение.	В %/0
	1926/27 г.	1927/28 г.		
Центр. шксльн. амбулатория. . .	11.382	12.461	1.079	9
Детск. трахоматозн. амбулатор.	17.510	21.284	3.774	21
Детский туберкулезный санаторий в бывшем скиту на 50 коек, через который с июня 1928 г. было пропущено 150 детей.				

Кроме того при школьной амбулатории был организован в 1928 г. кабинет по профессиональному отбору для учеников школ ФЗУ и воспитанников детских домов, работающих в мастерских.

Школьно-санитарный надзор состоял из 18 врачей, 10 фельдшеров и 6 сестер.

По линии охраны здоровья детей были осуществлены между прочим следующие мероприятия:

1. Проведена в 1928 г. неделя „За здоровую смену“.

2. Организован поголовный осмотр поступающих в школы детей для выделения больных трахомой.

3. Устроено 16 летних площадок для детей дошкольного возраста, которые обслужили более 1.000 детей.

Охрана материнства и младенчества.

Сеть учреждений охраны материнства и младенчества за отчетный период была следующая:

Ясли	9
Консультации	7
Дом Охраны Матери и Ребенка	1
Дом Матери и Ребенка	1
Ясли—санаторий	1
Общежитие беспризорн. матерей	1

Дом Матери и Ребенка перешел на городской бюджет только с октября текущего года.

Кроме того при ночлежном доме временно открыта детская комната по типу яслей для детей беспризорных матерей на 20 коек.

я с л и. Состояние и работа яслей в 1927/28 г. видны из следующих цифр:

Число мест в яслях	340
Прошло детей	1.173

Для того, чтобы усилить обслуживание яслями работниц предприятий Городским Советом была утверждена инструкция по приему детей в ясли и образована особая комиссия для проведения отбора детей.

В тех же целях с 1928/29 бюджетного года будет проведено отчисление 10% из фонда улучшения быта на организацию и улучшение материального положения яслей при фабрично-заводских предприятиях.

Консультации. Работа консультаций характеризуется следующими цифрами:

	1926/27	1927/28	Увеличение.	В %
Числилось детей	5.978	6.114	136	2,5
„ матерей	3.250	5.738	2.488	76,5
Число посещений	95.307	104.421	9.114	9,5
Число посещен. сестрой	16.489	20.932	4.443	27,0

Значительно снизился процент заболеваемости детей, приписанных к консультации:

Прием для женщин организован не при всех консультациях за недостатком нужного числа врачей-гинекологов.

В отчетном периоде организованы 2 постоянных юридических консультации по вопросам правовой охраны матери и ребенка.

Дом Охраны Матери и Ребенка. По Дому Охраны Матери и Ребенка в соответствии с решением Городского Совета был взят курс на усиление патронажной работы и свертывание коек.

В результате увеличилось число детей, отданных на воспитание в город и сельские местности, со 120 человек до 133.

В городе дети отдавались главным образом в семьи рабочих.

Однако большой разгрузки Дома Охраны Матери и Ребенка достигнуть не удалось, в виду усилившегося в летнее время подкидывания детей.

	1926/27 г.	1927/28 г.
Число мест	350	200
Поступило детей	679	660
Среднее число койко-дней на 1 ребенка	133,5	118,8

Прочие учреждения.

Помимо указанных в г. Саратове имеется ряд лечебных и санитарно-профилактических учреждений окружного, краевого и республиканского значения (клиник, больниц, амбулаторий, рентгеновских кабинетов, лабораторий, электро-водолечебница и проч.), содействие которым со стороны Городского Совета выразилось в предоставлении помещений, снижении арендной платы, оказании коммунальных услуг и т. д.

VII. Социальное обеспечение.

Контингент Собеса.	Весь учтенный контингент Собеса по г. Саратову составляет 1.701 чел.,
из которых состоит на пенсии	919 "
кооперировано	697 "
не получают помощи от Собеса	85 "

Число пенсионеров. Число пенсионеров, состоящих на социальном обеспечении, в отчетном периоде **в о з р а с т а л о** следующим образом:

	1927 г.	1928 г.
Персональные	11	22
Инвалиды Красной Армии	110	139
Инвалиды империалистич. войны	103	131
Семьи умерших в РККА	251	324
Семьи умерших в импер. войну	80	83
Семьи служащих в РККА	105	137
Престарелые	—	83
В с е г о	660	919

Таким образом число пенсионеров за отчетный период увеличилось на 259 человек или на 40%.

Нормы пенсий. Нормы пенсий для инвалидов в 1927 г. были установлены следующие:

1-ая группа	21 руб.
2-ая "	14 "
3-я "	11 "

В 1928 г. эти нормы остались только для одиночек, а для семейных Городским Советом были установлены надбавки к пенсиям по 3 руб. на каждого члена семьи.

Нормы пенсий для членов семьи за отчетный период были:

с 1 нетрудоспособным . . .	7 руб.
„ 2 „ . . .	11 „
„ 3 „ . . .	14 „

Персональные пенсии местного значения колебались от 31 до 53 рублей.

В целях сокращения нищенства принято на обеспечение 83 престарелых с выдачей им пенсий по 4 руб. 16 коп. в месяц.

Общая сумма пенсий. Общая сумма выданных пенсий составляла:

в 1926/27 г. . . . 75.206 руб.

в 1927/28 г. . . . 97.855 руб.

Увеличение . . 22.649 руб. = 30%.

Пенсии инвалидам доставляются на дом по почте.

Инвалидная кооперация.

Кооперирование инвалидов проводится совместно в отношении как инвалидов войны, так и инвалидов труда Коопинсоюзом.

Число артелей инвалидов войны и труда и их состав в течение отчетного периода были следующие:

На 1 октября.	Число артелей.	Число членов.	Среднее число членов на 1 артель.	Из них партийных.	Из партийн. на руководящей работе.
1927 г.	27	484	18	23	8
1928 г.	26	922	35	52	21
Разница	-1	+438	+17	+29	+13

В отчетный период число артелей значительно колебалось доходя до 43. После произведенного укрупнения это число снизилось до 26.

Общее число заведений инвалидной кооперации на 1 октября 1928 г. было 204. Из них:

трудовых	8	
производственных	41	
торговых	155,	из коих 108 лотков, киосков и столиков.

Состояние и работа артелей характеризуются следующими показателями:

	Имущество.	Средства.		Оборот за операций. год.	Прибыль.
		Собствен.	Заемн.		
На 1 окт. 1927 г. .	82.227	158.456	292.218	3.600.000	46.541
На 1 июля 1928 г. .	82.477	137.805	141.241	4.100.000	46.708

Операции инвалидов артелей по продаже и покупке распределяются по контрагентам следующим образом:

Гос. и кооп. организации 61,2⁰/₁₀₀ от оборота
 Коопинсоюз 29,8⁰/₁₀₀ „ „
 Частник 6,6⁰/₁₀₀ „ „
 Кооперация инвалидов 2,4⁰/₁₀₀ „ „

В общей сумме сбыта розница составляла 82,6⁰/₁₀₀.

Процент наложения к себестоимости был 12,2⁰/₁₀₀.

Средний месячный заработок равнялся в 1926/27 г. 35 руб., а в 1927/28 г. — 45 руб.

Трудовое устройство. В целях трудового устройства инвалидов войны бронирован ряд должностей в государственных и общественных организациях.

Инвалиды Красной Армии низших групп посылаются на работу наравне с членами профсоюзов.

Льготы инвалидам. Инвалиды первой группы и инвалиды — учащиеся на Рабфаке и в ВУЗ'ах имеют бесплатный проезд в трамвае.

Инвалиды первых трех групп и кооперированные инвалиды с заработком не свыше 25 рублей в месяц пользуются скидкой с тарифа при посещении бань.

Профилакторий. В целях борьбы с проституцией в 1927 г. организована швейная мастерская „Профилакторий“, которая в течение отчетного периода подверглась расширению с увеличением числа работниц до 40 чел.

Отремонтировано здание для этой мастерской и организовано общежитие со столовой при нем.

Заработок работниц колеблется от 30 до 35 рублей в месяц.

VIII. Коммунальное хозяйство.

А. Жилищный фонд.

Инвентаризация. Коммунальный Отдел за отчетный период закончил большую работу по инвентаризации муниципализированного жилищного фонда, начатую еще в 1924-25 г., данные которой позволяют судить о состоянии этого фонда и должны служить основанием всей дальнейшей работы в области жилищного вопроса.

Размер муницип. жил. фонда. По данным этой инвентаризации указанный фонд имеет всего 2 275 домовладений, в которых насчитывается:

Основных строений	6.444
Служебных „	4.894
Все о	11.338

Распределение строений по типу. По своему типу основные строения распределяются следующим образом:

Жилые	5.846	с площадью	1.053.391	кв. метр
Учрежденские	155	„	171.284	„ „
Торговые	325	„	189.716	„ „
Промышленные	118	„	46.648	„ „

Всего . . . 6.444 с площадью 1.461.039 кв. метр.

Из общей полезной площади в жилых домах в 1.053.391 кв. метр. жилая площадь на 1 октября 1927 г. составляла лишь 671.182 кв. метр, а на 1 октября 1928 г.—665.364 кв.м.

Износ. Благодаря отсутствию ремонта в период империалистической и гражданской войн, строения муниципализированного фонда подверглись сильному износу, что можно видеть из следующих цифр:

Около 30% всех строений имеют износ	до	100%
„ 24% „ „ „ „ „ „	„	30%
„ 46% „ „ „ „ „ „	„	60%
„ 27% „ „ „ „ „ „	свыше	60%

Таким образом, около трех четвертей всех основных строений муниципализированного фонда изношены на одну треть и более.

Оценка. Строительная стоимость всех строений муниципализированного фонда (считая основные и служебные, а также разного рода сооружения внутренние и внешние) составляет—159.013.370 руб.

Современная стоимость благодаря износу только—100.394.282 руб.

Таким образом износ обесценивает строения на 58.619.088 руб.

Частновладельческий жил. фонд. Частновладельческий жилой фонд имеет 14.549 строений с площадью в 605.463 кв. метр.

Б. Строительство.

Частное строительство. Этот фонд непрерывно растет, благодаря возведению новых строений, главным образом карликовых, со средней жилой площадью в 26 кв. метр.

В порядке частной застройки возведено вновь жилой площади:

в 1926-27 г. 7.200 кв. метр.
в 1927-28 г. 14.580 „ „

Благодаря чрезвычайному спросу на места под застройку почти вся подготовленная для застройки свободная площадь была быстро использована, а потому с 15 июля 1928 года пришлось прекратить прием заявлений и спешно приступить к планировке участков за Монастырской слободкой до 2-й дачной остановки. В результате в 1928 г. из 2.004 поданных заявлений было удовлетворено лишь 1.124.

Преобладающее число застройщиков—члены профсоюзов. Безсоюзным места отводились лишь в виде исключения.

Распределение мест производилось через особую комиссию, при чем в 1928 г. работа по отводу мест была значительно рационализирована, а именно:

а) сокращены сроки рассмотрения заявлений и

б) введены типовые проекты построек стоимостью 2 р. 10 к. вместо прежних 15-20 руб.

Самовольная застройка. Наблюдался сильный рост самовольной застройки, главным образом на пожарище, что побуждает Городской Совет приступить к решительной борьбе с этим злом, нарушающим планировку города, путем сноса самовольно возведенных строений.

Государственное и кооперативное строительство. Новое строительство Горкоммунотдела выразилось в возведении двух домов по Астраханской улице, имеющих 60 благо-

устроенных квартир с жилой площадью в 2.097 кв. метров.

Стоимость этих строений 520.000 руб.

В настоящее время они уже заселены.

Кроме того, Горкоммунотделом обращено было нежилой площади в жилую 1.266 кв. метр.

Жилищно-строительной кооперацией за два строительных сезона возведено вновь жилой площади 5.548 кв. метр. и восстановлено 5 158 кв. метр.

Наконец, промышленностью возведено вновь 9 домов на 98 квартир для рабочих с жилой площадью 4.716 кв. метр., из коих 2.538 уже заселены.

Затраты на строительство. Помимо возведения вновь и восстановления жилой площади Горкоммунотделом в отчетном периоде производились работы по капитальному и текущему ремонту муниципализированных зданий, а также по плановому ремонту крыш.

а) по ГорКО. В итоге затраты Горкоммунотдела на строительство (в том числе и на текущий ремонт) в отчетном периоде составили:

	Новое строит.	Ремонт.	В с е г о.
1926-27 г.	112.000	935.580	1.047.580
1927-28 г.	505.000	675.600	1.180.600
И т о г о .	617.000	1.611.180	2.228.180

Текущий ремонт нужно признать крайне недостаточным, так как стоимость его составляет лишь 0,3% от строительной стоимости жилищного фонда, находящегося в непосредственной эксплуатации Горкоммунотдела, тогда как должно быть в среднем 1%.

б) по ЖАКТА'м. Помимо этого ЖАКТ'ами затрачено на ремонтные работы, не считая ссуд:

1926-27 г. 611.170 руб.
 1927-28 г. 808.400 „

Всего . 1.419.570 руб.

в) по РЖСКТ. По рабочим жилищно-строительным кооперативам затраты на строительство выражаются в следующих суммах:

	Новое строит.	Восстановл.	В с е г о.
1926-27 г.	391.090	325 721	716.811
1927-28 г.	374.700	65.300	440.000
В с е г о.	765.790	391.021	1.156.811

г) по промышлен-ности. Жилищное строительство промышленных предприятий по своей стоимости выразилось в следующих суммах:

	Новое строит.	Ремонт.	В с е г о.
1926-27 г.	524.329	14.744	539.073
1927-28 г.	124.472	158 514	282.686
В с е г о.	648.501	173 258	821.759

д) по частным владениям. Наконец, по частным домовладениям на строительные работы было затрачено (по приближенным подсчетам):

	Новое строит.	Ремонт.	В с е г о.
1926-27 г.	576.000	1.134.000	1.710.000
1927-28 г.	1.160.000	1.124 000	2.284.000
В с е г о.	1.736.000	2.258.000	3.994.000

е) общая сумма затрат. Таким образом общая сумма затрат на жилищное строительство в г. Саратове составляет:

	Новое строитель- ство.	Ремонт и восстан. восстан.	Всего.
1926/27 г.	1.603.419	3.021.215	4.624.634
1927/28 г.	2.163.872	2.831.814	4.995.686
Всего	3.767.291	5.853.029	9.620.320

Специальный капитал жил. фонда.

Источником средств для коммунального жилищного строительства является специальный капитал жилищного фонда, состояние которого опре-

деляется следующими цифрами;

	1926/27 г.	1927/28 г.
Поступило (с остатком предыду- щего года и займами)	1.523.880	1.301.422
Израсходовано:		
а) на строительство	1.205.316	1.063.790
б) на содержание домовладен. и погашение займов	151.981	169.600
Остаток (считая и строительные материалы)	166.381	68.032

В этот капитал поступает вся квартирная плата по домам непосредственной эксплуатации Горкоммунотдела и часть квартирной платы по домам ЖАКТ'ов, а также арендная плата от учреждений и 25% от арендной платы за торговые об'екты. С 1 октября 1928 г. эти последние отчисления увеличатся до 50%.

**Кредитова-
ние строитель-
ства.**

Кредитование жилищного и коммунального строительства через Коммунальный банк по г. Саратову выражается в следующих цифрах:

	Выдано ссуд на сумму.		Увеличе- ние.	В ‰/о.
	1926/27 г.	1927/28 г.		
ЖАКТ'ам	353.000	388.000	35.000	9,9
РЖСКТ'ам	447.000	496.000	49.000	11,0
Жилсоюзу	10.000	76.000	66.000	660,0
Частным лицам	79.000	86.000	7.000	8,9
Коммун. хозяйству	484.000	1.130.000	646.000	133,5
Итого.	1.373.000	2.176.000	803.000	58,5

В. Эксплоатация муниципализированного фонда.

В вопросе эксплуатации жилищного фонда политика Городского Совета сводилась к передаче домовладений жилищной кооперации и максимальному уплотнению площади, занятой учреждениями, что видно из следующих цифр:

	1926—27 г.	1927—28 г.
а) в непосредственной эксплуатации ГОРКО кв. метр.	222.598	139.752
б) в пользовании учреждений и организаций в жилых домах кв. метр.	93.305	93.305
в) в пользовании учреждений и организаций в зданиях учрежденческого типа кв. метр.	117.971	117.971
г) в пользовании ЖАКТ'ов кв. метр.	342.416	419.444
д) в пользовании частных арендаторов кв. метр.	12.863	12.863
В с е г о :	789.153	783.335

Уменьшение муниципализированного жилищного фонда произошло за счет исключения из него проданных, сгоревших и разрушенных строений.

Площадь, находящаяся в пользовании учреждений и организаций, осталась без изменения, но нужно иметь в виду, что число последних в связи с районированием значительно возросло.

В пользовании РЖСКТ находилось всей жилой площади (считая с новостройкой):

в 1926—27 г. 13.580 кв. метр.
в 1927—28 г. 20.041 „

Наибольший эффект дала передача домовладений рабочим строительным кооперативам, которые, начиная с 1925—26 г., восстановили и возвели вновь более 20.000 кв. метр. жилой площади, затратив на это более миллиона рублей.

Равным образом и ЖАКТ'ы показали свою жизнеспособность и целесообразность передачи в их хозяйственное заведывание жилой площади.

Меньше всего оправдала надежды аренда строений частными лицами. В аренде у последних находилось 138 строений.

Жилищные условия. Жилищная площадь в своем росте значительно отстает от роста населения города, что дает непрерывное снижение средней фактической жилой нормы:

в 1927 г 5,48 кв. метр. на человека
в 1928 г. 5,41 " " "

Санитарная же норма—8,25 кв. метра на человека.

Чтобы удовлетворить население города санитарной нормой, необходимо к существующей жилой площади добавить около 650.000 кв. метр., на что потребуются приблизительно 95 миллионов.

Острый жилищный кризис поставил Городской Совет в чрезвычайно затруднительное положение в деле предоставления квартир работникам, переброшенным в Саратов в связи с районированием.

Все-таки за три месяца было предоставлено жилищ 227 переброшенным, для чего Городскому Совету пришлось применить чрезвычайные меры: выселение лиц нетрудовых категорий, уплотнение учреждений, бронирование площади, освобождающейся после выезда переброшенных из Саратова, вывод из Саратова инвалидов домов и т. д.

Социальный состав жильцов

По социальному составу население муниципализированных домов распределяется на следующие группы:

Рабочих	13,4%
Служащих	58,3 "
Безработных	12,5 "
Состоящих на соц. обесп.	5,8 "
Учащихся и красноарм.	3,4 "
Малоимущих	3,0 "
Кустарей	2,7 "
Прочих	0,9 "
	100,0 "

Выселение лиц нетрудовых категорий.

В настоящее время Городским Советом проводится кампания по выселению остатка нетрудовых элементов из муниципализированных домов с тем, чтобы заселить их исключительно трудящимися.

С этой целью образована особая комиссия, которая за 2 месяца своей работы в отчетном периоде передала в суд более 250 дел и получила около 70 свободных квартир и комнат.

Кроме того Городским Советом осуществлено крупное мероприятие по выселению монашек из бывшего женского монастыря, в результате чего освободи-

лась жилая площадь в 2.419 кв. метр., отведенная под студенческое общежитие на 400 человек.

За отчетный период дважды менялся тариф квартирной платы. Средняя доходность одного кв. метра выражалась:

по первому тарифу в 19,5 коп.
по второму „ в 24,2 „

Таким образом новый тариф повысил общую сумму квартирной платы приблизительно на одну четверть прежней доходности (24 проц.).

Все же квартирная плата не покрывает нормальных расходов по содержанию домовладений.

Квартирная плата по муниципализированному фонду составила:

	1926—27 г.	1927—28 г.
по домам ГОРКО	528.000	297.000
по домам ЖАКТ'ов.	522.000	831.000
В с е г о :	1.050 000	1.128.000

В распоряжении УМИ имеется два ночлежных дома и два общежития: одно для демобилизованных и другое для безработных.

Благодаря низкой плате, эксплуатация ночлежных домов дефицитна:

в 1927—28 г. содержание их стоило 16.734 руб.
а получено платы 5.481 „
Д е ф и ц и т : 11.253 руб.

Общая площадь торгово-промышленных и складочных помещений (считая и жилую при них, навесы и проч.) выражается в следующих цифрах:

в плановых кварталах 242.200 кв. метр.
на рынках 64.400 „ „
В с е г о : 306.600 кв. метр.

Весь этот фонд эксплуатируется непосредственно УМИ путем сдачи в аренду.

В отчетный период происходило постепенное вытеснение из торгового оборота частного, а в связи с этим и сокращение количества снимаемых им помещений.

Доход от торго-
вого фонда.

Весь доход от торгового фонда (считая и от-
крытые места) составил:

в 1926—27 г.	1.366.128 руб.
в 1927—28 г.	1.718.204 „
В с е г о :	3.084.332 руб.

Льготные
тарифы.

Необходимо отметить, что к некоторым катего-
риям арендаторов торгового фонда (коллек-
тивам безработных, артелям инва-
лидов) применялся значительно пониженный тариф, что
дало следующий недобор:

в 1927 г.	70.627 руб.
в 1928 г.	135.527 „
В с е г о :	206.154 руб.

Ближайшие осно-
вные задачи Ближайшими основными задачами в деле экспло-
атации коммунального фонда являются:

1. Скорейшее выявление мало доходных до-
мовладений с целью их ликвидации, за счет
чего можно поддержать здания с большой жилой площадью.
2. Создание маневренного жилого фонда.
3. Пересмотр тарифов на торгово - промышлен-
ные помещения.
4. Усиление средств на ремонтно-стро-
ительные нужды.

Г. Д а ч и.

Дачное хозяйство имеет 802 дачи с общей жилой
площадью 47.467 кв. метр.

Доходность этого хозяйства не покрывает себе-
стоимости и примерно выражается в половинном размере
последней.

	1926—27 г.	1927—28 г.
Доход от дач	23.958	32.464
Расход на ремонт	31.100	26.700

В 1926/27 г. расход на ремонт превысил доход от дач,
будучи покрыт займом. В следующем году, наоборот, не весь
доход был обращен на ремонт, так как часть его пошла на по-
гашение займа.

Увеличение же дохода 1927/28 г. по сравнению
с доходом предыдущего года произошло вследствие по-
вышения тарифов.

Д. Лесное хозяйство.

В лесное хозяйство входят леса, кустарники, парки, скверы и городские сады.

Леса. Леса составляют площадь в 4.537 гектар. Лесоустройство не проведено вследствие недостатка средств.

Доходность этого хозяйства неуклонно возрастает:

в 1925-26 г.	500 руб.
в 1926-27 г.	1.600 "
в 1927-28 г.	19.000 "

Порубки в лесах значительно сократились, вследствие поднятия дисциплины и подбора состава лесной охраны.

Озеленение. Расширение зеленых площадей идет ускоренным темпом:

с 1924 по 1926 г. озеленено . . .	4,2 гект.
в 1927 г.	5,7 "
в 1928 г.	7,0 "

Проведены работы по благоустройству Вакуровского парка, Липок и сада Пушкина, а также громадные работы по террасированию Лысой и Агафоновской гор на площади 94 гектара, из коих 52 гектара облесены. Проведена также большая работа по озеленению улиц.

Облесено и укреплено 5 оврагов на с.-х. землях.

Е. Земельное хозяйство.

Валовая доходность (фактическое поступление) земельного хозяйства из года в год растет:

1925-26 г.	71.325 руб.
1926-27 г.	79.717 "
1927-28 г.	136.852 "

Объясняется это повышением арендной платы и выявлением новых источников дохода, в частности от травосеяния.

Сады в значительной степени восстановлены и повышена их урожайность, что дало возможность повысить и арендную плату.

Общая площадь городских земель составляет 25.016 гектар, которые распределяются следующим образом:

Общая площадь городских земель

Селитьба и дачи . . .	3.187 гектар.
Пашня	6.039 "
Сады	514 "
Огороды	84 "
Луга	697 "

Леса и кустарники . . .	4.537	гектар.
Выгон	5.295	„
Каменоломни	30	„
Земли транспорта . . .	400	„

Итого . 20.783 гектар.

Неудобной 4.233 „

Всего . . 25.016 гектар.

Из площади, занятой пашней, 1.245 гектар занято травосеянием, доходность которого в последний год достигла 80.000 руб.

Ж. Благоустройство.

Мостовые. В отчетном периоде произведены следующие работы по ремонту и устройству мостовых:

1. Отремонтировано асфальтовых мостовых . . .	122.994	кв. метр.
2. „ „ каменных „ . . .	46.413	„
3. Построено новых „ „ . . .	32.000	„ „

Постройка новых мостовых произведена на протяжении около 5 километров и исключительно на окраинах города.

Приступлено к составлению проектов уничтожения Белоглинского и Глебучева оврагов.

Очистка города. Недостаток средств не позволяет развить дело очистки города в полной мере.

Для производства регулярной уборки как мест общего пользования, так и дворов муниципализированных домовладений требуется в год 282.000 рублей, а могло быть отпущено по бюджетным условиям в 1927—28 г. всего лишь 70.000 рублей.

Проработан вопрос об уничтожении свалок на Лопатиной горе и об устройстве сливного пункта на территории очистной станции.

Прорабатывается вопрос о муниципализации вывозки нечистот и очистки улиц.

Расход на благоустройство. Общая сумма расходов на благоустройство города, в том числе и на дорожное хозяйство, составила:

в 1926—27 г.	353.202	руб.
в 1927—28 г.	550.000	„

Всего 903.202 руб.

3. Ветеринарно-санитарная работа.

Ветеринарно-санитарная работа выражалась в мероприятиях по борьбе с бешенством собак, микроскопическом исследовании туш крупного скота и свиней на микростанции и оказании ветеринарной помощи больным животным по двум амбулаториям.

Саратов объявлен неблагополучным по бешенству.

Главной мерой борьбы с бешенством является вылавливание бродячих собак. Работа эта проводилась следующим образом:

	Выловлено собак.	Зарегистри- ровано слу- чаев бешен- ства.
1925—26 г.	4.914	238
1926—27 г.	7.047	271
1927—28 г.	7.700	300

И. Пожарная охрана.

Весь городской пожарный обоз в 1927—28 году состоял из:

- 223 человек команд.
- 22 лошадей.
- 7 конных ходов.
- 10 автоединиц.

Штат этот, равно как и количество частей (5) нужно признать недостаточным.

В помощь профессиональной команде в поселках Юриш и Деконском организована добровольная дружина в 30 человек, существующая четвертый год.

Кроме того, на крупных предприятиях имеются ведомственные пожарные организации общим числом до 27 человек.

Всего пожаров в 1927—28 г. было—268.

К. Ломбард.

Основной капитал Коммунального ломбарда постепенно возрастает:

1925—26 г.	53.397 руб.
1926—27 г.	89.937 „
1927—28 г.	151.175 „

Тем не менее эта сумма мала, вследствие чего ломбард может охватить потребность населения в кредите лишь процентов на 30—40.

Выдано ссуд:

1926—27 г.	36.627 на сумму—532.534 руб.
1927—28 г.	32.031 „ „ —500.062 „

Уменьшение числа выданных ссуд и общей суммы выдач объясняется сокращением банковского кредита и уменьшением оборачиваемости капитала ломбарда, которая составляла в 1926—27 г.—2,8 раза, а в следующем году лишь 2,2 раза, так как сроки пользования ссудами удлинились до высшего предела, допускаемого уставом.

Средний размер ссуд 15 руб. 58 коп.

Ссуды выдавались исключительно членам профсоюзов.

Тарифы ломбарда за отчетный период снижались дважды и сейчас ниже довоенных.

Кроме кредитных операций ломбард производит прием вещей на хранение без выдачи под них ссуд. Таких операций в 1927—28 г. совершено—1.153 при оценке сданных на хранение вещей в 194.501 руб., что составляет увеличение против предыдущего года на 64% по отношению к числу операций и на 50% по отношению к оценке.

Чистая прибыль выражается в следующих цифрах:

1926—27 г.	61.438 руб.
1927—28 г.	20.561 руб.

Уменьшение прибыли объясняется снижением тарифа.

Л. Сравнительные данные по коммунальному хозяйству разных городов.

Коммунальное хозяйство г. Саратова является наиболее крупным в крае, что можно видеть из следующих сравнительных данных на 1 октября 1927 г.

	Саратов.	Астрахань.	Сталинград.	Прочие города края.
Количество населения	215.276	156.395	151.029	192.830
Жилая площадь муницип. фонда	671.182	390.480	258.496	235.696
Жилые строения	5.846	1.201	2.356	3.300
Жилая площадь непосредственной эксплуат.	222.598	157.939	95.851	75.181
Строит. стоимость муницип. фонда в мил. руб.	159	99,7	46	62,9
Длина улиц в клм.	230	162	251	—
Длина замощенных улиц в клм.	131	111	28	—
% замощения улиц	57	64	11	—
Зеленые насаждения в гектар.	74	11,6	35,1	—
Число уличных электр. фонарей	511	35	365	—
Длина сети водопровода в клм.	169	61	73	—
Мощность электростанций в к.-у.	2.808	800	1.264	1.102
Длина работающих трамвайн. линий в клм.	51,8	35,5	31,6	—

Примечание. Население городов, кроме Саратова, взято по данным на 1 января 1928 г.

IX. Коммунальные предприятия.

А. Общие положения.

Коммунальный трест объединяет следующие предприятия: управление трамваев и освещения, управление водопровода и канализации, санитарно-транспортный обозный парк с похоронным бюро, управление банями, бойни, управление гостинницами, совхоз и портновскую мастерскую.

Процесс восстановления коммунальных предприятий в основных частях был закончен к 1925—26 г. и в этом году нагрузка основного капитала достигла нормальных пределов.

Поэтому дальнейший рост производства стал в зависимость от новых капитальных вложений.

Размеры производства за последние годы выражаются в следующих цифрах:

Г О Д Ы.	Стоимость продукции в рублях.	% к предыдущему году.
1924—25	2.416.117	100
1925—26	3.309.996	137
1926—27	3.728.398	112,6
1927—28	4.157.204	111,4

Среднее годовое число рабочих и служащих, занятых в предприятиях коммунального треста, за отчетный период было следующее:

	1926—27 г.	1927—28 г.	% от общего числа 1927—28 г.
Производственные рабочие	1.046	1.126	53,5
Вспомогательные рабочие	474	479	22,8
Служащие	451	424	20,1
Ученики и практиканты	65	76	3,6
Итого	2.036	2.105	100,0

Группа производственных рабочих возросла по сравнению с 1926—27 г. на 7,5% в связи с ростом объема производства. Группа служащих понизилась на 6% после сокращения на 20% административно-управленческих расходов и проведения некоторых рационализаторских мероприятий в области учета.

Производительность труда. Общий рост производительности труда по всем предприятиям Коммунального треста для 1927—28 г. определяется в 1,1%. На общий рост повлияло понижающее некоторое падение производительности труда по трамваю (на 3,2%), которое явилось результатом увеличения штата по этому предприятию в связи с отменой сверхурочных работ, введения некоторых подсмен и уменьшения уплотнения вагонов в летнее время после пуска 13 новых вагонов.

Заработная плата. Средняя заработная плата для группы производственных рабочих возросла в 1927—28 г. с 43 руб. 71 коп. до 46 руб. 72 коп. или на 8,9%.

Несмотря на небольшой рост производительности труда, такое существенное увеличение заработной платы было допущено по соображениям необходимости подтянуть заработок коммунальных рабочих к заработку рабочих промышленности.

Б. Электроосвещение.

Количество потребленной электроэнергии в о з р а с т а л о следующим образом;

1926—27 г.	на 1,4%
1927—28 г.	„ 4,1%

За последний год это количество составило 3.077.402 к.у.ч. Такой сдержанный рост объясняется недостатком мощности городской электростанции, работающей с большой перегрузкой.

Чтобы сэкономить энергию и дать возможность новым абонентам присоединиться к сети, Президиуму Городского Совета пришлось провести нормирование мощности электроустановок и повысить тариф для нетрудового элемента до 2 руб. за килоуатт—час.

В результате потребление электроэнергии нетрудовым элементом сократилось на 70%, а число трудовых абонентов возросло.

Создавшийся кризис может быть изжит лишь в 1929/30 году, когда ожидается пуск ГРЭС.

В. Трамвай.

Перевозка пассажиров в о з р а с л а :

в 1926—27 г. на 10%

в 1927—28 г. „ 8,6%

За последний год перевезено 25.860.000 пассажиров.

Росту трамвайных перевозок содействовали:

- а) устройство Клинической линии;
- б) перевод на девятку почти всех линий;
- в) получение 13 новых вагонов.

На ближайшее время перед Городским Советом стоят з а д а ч и :

1. Провести новые ветки к рабочим окраинам—пос. Юриш, Астраханскому, Деконскому и городку 1-го мая.
2. Удвоить путь по Советской линии.
3. Пополнить подвижной состав новыми вагонами.

Г. Водоснабжение.

Количество потребленной воды возрастало следующим образом:

в 1926—27 г. на 2,2%

в 1927—28 г. „ 12,0%

За последний год оно дошло до 2.187.130 куб. метр.

Большой скачек в этом росте за последний год объясняется двумя мероприятиями:

- а) расширением сети в центральной части города,
- б) прокладкой специальной промышленной магистрали, по которой снабжаются промышленные предприятия дешевой неочищенной водой.

В 1927—28 г. устроено водоснабжение Агафоновского поселка. Пуск в действие этого водопровода состоится в декабре 1928 г.

Число водопроводных присоединений за два года выросло незначительно, а именно с 3.800 до 4.141, т. е. на 341, что объясняется недостатком средств у Управления водопровода.

Половина городского населения продолжает питаться водой из водоразборных будок и колодцев.

В ближайшие годы намечается:

- а) обводнение пос. Юриш и Монастырской слободки,
- б) устройство новых вводов,
- в) замена будок колонками.

Д. Канализация.

Количество сточных вод в о з р а с т а л о следующим образом:

в 1926—27 г.	на 5,2%
в 1927—28 г.	28,5%

За последний год это количество достигло 1.035.011 куб. метров.

Сильному росту за последний год способствовало:

- а) увеличение числа присоединений с 720 до 785, т. е. на 65,
- б) присоединение таких крупных абонентов, как завод им. Ленина, завод Кожпрома, три коммунальных бани, больница РУжд, детская больница, индустриальный техникум, Микробиологический институт, 5 школьных зданий и др.

Медленный рост присоединений объясняется недостатком средств. Выделенный Городским Советом из средств Коммунального треста специальный фонд в 75.000 руб. для кредитования ЖАКТ'ов весь использован.

Е. Бани.

Количество моющихся в о з р а с т а л о:

в 1926—27 г.	на 22,1%
в 1927—28 г.	„ 16,6%

За последний год это количество достигло 2.553.787 чел.

Этот рост за последний год объясняется восстановлением бани № 17, пропустившей 368.000 моющихся, и увеличением числа рабочих дней бань.

Однако, несмотря на это, очередей еще не удалось изжить.

Единственным радикальным решением является постройка в рабочем районе новой бани при получении соответствующего кредита.

Ж. Бойни.

Количество забитого скота в переводе на крупный скот в о з р а с т а л о следующим образом:

1926—27 г.	30.246 голов.
1927—28 г.	40.747 „

Увеличение на 34,7%.

Такой резкий скачек объясняется двумя основными причинами:

- а) сокращением тайного убоя скота под влиянием усиленного надзора как со стороны милиции, так и боен, имевших специального для этих целей агента;
- б) увеличением удельного веса среди мясозаготовителей кооперативных организаций, пропускающих скот преимущественно через городские бойни.

Из второстепенных производств заслуживает внимания работа кишзавода, выработка которого возросла на 34,4%, и работа салотопни, увеличившей вытопку технического сала на 10%.

В отношении санитарной работа боен значительно улучшилась, хотя еще далеко не удовлетворяет требованиям, предъявляемым санитарным надзором.

3. Потребление коммунальных услуг.

В результате вышеуказанного роста производства основных предприятий Коммунального треста душевое потребление коммунальных услуг по годам изменялось следующим образом:

	1925—26 г.	1926—27 г.	1927—28 г.	Среднее для РСФСР за 1925—26 год.
Потребление воды в сутки на 1 жителя в литрах	25,30	24,85	28,13	29,9
Выработка электроэнергии на 1 жителя в год в к. у. ч.	35,05	38,45	30,98	39,0
Количество пассажиро-станций на 1 жителя в год.	147	162	170	186
Число посещений бань на 1 жителя в год.	8,7	10,2	11,5	

Эти данные показывают, что потребление коммунальных услуг в г. Саратове в большинстве случаев не достигло той степени развития, которая являлась средней для всей РСФСР еще в 1925/26 г.

Замедленное развитие коммунальных предприятий объясняется сравнительно небольшим накоплением собственных средств треста, а также ограниченностью кредитов, которые были отпущены на строительство банками.

И. Бюджет Коммунального треста.

Бюджет Коммунального треста за 1926/27 г. составил:

по доходам 5.013.610 руб.
по расходам 4.113.033 „

Смета на 1927/28 г. утверждена:

по доходам 5.446.875 руб.
по расходам 4.621.447 „

Выполнение сметы в 1927/28 г. протекало нормально и за 10 месяцев этого года достигло:

по доходам 82,4%
по расходам 80,1%

Таким образом, можно ожидать, что истекший год даст стопроцентное выполнение.

Прибыль треста. Прибыль 1926/27 г. составила 906.683 руб. За 1927/28 г. ожидается 820.000 руб., что составляет по отношению к собственным капиталам треста 2,5%.

Уменьшение прибыли в последнем году объясняется между прочим следующими причинами:

1. В последнее полугодие значительно снизился доход по гостинницам в виду того, что большинство номеров было занято переброшенными работниками по льготному тарифу.

2. Кишечный завод передан Госторгу.

3. Списано 53.000 руб. задолженности тресту телефонной станции за находящееся у нее имущество треста, которое Высшая Арбитражная Комиссия признала нецелесообразным возвращать тресту.

4. Списано 30.000 руб. безнадежной задолженности за старые годы.

Прибыль 1926/27 г. за вычетом государственного налога составила 829.582 руб. и была распределена следующим образом:

Распределение прибыли.	в коммунальный фонд —	56.435 руб.	6,8%
	в резервный капитал —	165.916 „	20,0%
	в фонд улучш. быта раб. —	82.958 „	10,0%
	в фонд премирования —	4.146 „	0,5%
	в местный бюджет —	520.127 „	62,7%

Таким образом в распоряжении треста оставлено 27,3% от всей суммы прибыли, что по отношению к собственным капиталам треста составляет 0,78%.

Такой незначительный рост собственных средств треста тормозит не только дальнейшее расширение предприятий

соответственно росту населения города, но и восстановление имущества, изношенность которого выражается в 41,2%.

Однако до сих пор чрезвычайная напряженность местного бюджета не позволяла Городскому Совету отказаться вовсе от отчислений из прибылей треста на общегородские нужды.

К. Капитальное строительство.

За отчетный период произведены следующие главнейшие работы по капитальному строительству:

1. Постройка нового трамвайного депо на 60 вагонов. В настоящее время в помещение строящегося сарая предполагается поместить 20 вагонов на двух путях. Израсходовано 362.961 руб. В 1928/29г. будут проложены еще 4 пути и устроен бетонный пол, после чего депо сможет принять все 60 вагонов.
Трамв. депо.
2. Переустройство и расширение электросети в связи с присоединением к ГРЭС. Израсходовано в 1927/28 г. 273.000 руб.
Переустройство электросети.
3. Сооружение промышленного водопровода для питания неочищенной водой промышленных предприятий (завод им. Ленина, кожевенный завод Кожпрома, бойни и др.). Себестоимость одного куб. метра воды около 13 коп. вместо 25 коп. для питьевой (фильтрованной) воды. Израсходовано 124.420 руб.
Промышленный водопровод.
4. Развитие водопроводной сети, подающей фильтрованную воду. Вновь проложены трубы по Б.-Горной, Радищевской, Цыганской, Кооперативной, Казачьей, Камышинской и по Очкиному месту. Израсходовано 265.046 руб.
Развитие водопровода.
5. Сооружение водопровода в Агафоновском поселке. Работа в основном выполнена. Водопровод будет пущен в действие в декабре 1928 г.
Агафоновский водопровод.
6. Постройка новой водокачки. Выполнены основные гидротехнические и гражданские сооружения, подведены электропровода от ГРЭС произведено соединение с фильтровальной станцией и закончены другие работы, обеспечивающие пуск водокачки в момент подачи электроэнергии от ГРЭС.
Новая водокачка.
7. Канализационные работы. Построена переправочная станция для сточных вод на углу Покровской и Часовенной. Канализованы: маслозавод, станция Саратов II, завод им. Ленина.
Канализация.

Х. Торговля и кооперация.

Основные за-
дачи.

В области торговли Городской Совет поставил регулирующим органам следующие основные задачи:

- а) усиление роли кооперации и ослабление роли частного капитала;
- б) наиболее полное обслуживание потребителя продуктами питания и товарами широкого потребления;
- в) удешевление торговых услуг.

Торговая сеть

Развитие розничной торговой сети города по данным на 1 апреля 1928 г. шло следующим образом:

	Число торговых предприятий.		
	1926—27 г.	1927—28 г.	Разница.
Государственные . . .	187	220	+ 33
Кооперативные . . .	214	248	+ 34
Частные	3.166	2.807	— 359
Итого: . .	3.567	3.275	— 292

Из этого видно, что число частных торговых предприятий по сравнению с прошлым годом сократилось, а государственных и кооперативных, наоборот, увеличилось.

Сократилось также и общее число торговых предприятий, но произошло это исключительно за счет свертывания частного.

Таковы данные относительно числа торговых предприятий.

Торговый оборот. Подобное же положение наблюдается и в области развития розничного оборота.

	Оборот торговых предприятий.		
	1926—27 г.	1927—28 г.	Разница.
	В миллионах рублей.		
Государственные	15,527	20,293	+ 4,766
Кооперативные	19,540	23,416	+ 3,876
Частные	37,009	37,471	+ 0,462
Итого:	72,076	81,180	+ 9,104

В области оборота, как видно, частник получил некоторый прирост, но значение его в общем розничном обороте довольно чувствительно ухудшилось, что можно видеть из следующего:

	Процент участия в общем розничном обороте.	
	1926—27 г.	1927—28 г.
Обобщественный сектор (гос. и кооп. торговля).	49	54
Ч а с т н и к	51	46

Таким образом, если в 1926—27 г. в общем розничном обороте частнику принадлежало первое место, то теперь на этом первом месте оказалась государственная и кооперативная торговля.

Степень удовлетворения спроса. Вместе с ростом оборота государственной и кооперативной торговли возрастает и степень удовлетворения ею потребности населения в главнейших промышленных и сельско-хозяйственных товарах.

Потребность эта в деле снабжения хлебом и мясом удовлетворялась в следующих процентах:

	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.
Х л е б	43	54	87
М я с о	32	54	80

Снабжение хлебом. Летом 1928 г. произошли некоторые затруднения в снабжении населения хлебом, в настоящее время уже изжитые. Причинами этого явились, с одной стороны, некоторая урезка плана централизованного снабжения г. Саратова, а с другой, усилившийся спрос на хлеб, вызванный:

- 1) израсходованием хлебных запасов у сельского населения, которое стало покупать хлеб в городе;
- 2) недостатком фуража, который заменялся иногда печеным хлебом;
- 3) недостаточностью в это время на рынке других продуктов питания, которая возмещалась усиленным потреблением хлеба.

Происшедшая заминка осложнилась также и тем, что население, преувеличив ее размеры и значение, начало делать запасы хлеба, усилив тем самым еще более спрос на него.

Только значительно усиленная реализация хлеба, далеко превысившая нормальный ежемесячный расход его, и образование Городским Советом хлебного резерва для регулирования рынка дали возможность достигнуть успокоения на рынке и изжить затруднения с хлебом.

На период с 1 июля 1928 г. по 1 июля 1929 г. предполагается реализовать для снабжения г. Саратова: мукой 3.721 тонн (227.000 пуд.) и хлебом 37.885 тонн (2.311.000 пуд.).

Снижение цен. Стоимость 33 товаров, входящих в бюджетный набор по кооперативным ценам составляла:

на 1 января 1927 г.—17 р. 68 к.—100%.
на 1 октября 1928 г.—17 р. 11 к.— 97.01%.

Снижение произошло в отношении как промышленных товаров, так и сельско-хозяйственных.

Ц. Р. К.

Число пайщиков Число пайщиков Центрального Рабочего Кооператива было:

В 1926—27 г. 30.000
В 1927—28 г. 39.000

Увеличение: . 9.000=30%

Члены профсоюзов охвачены кооперированием только на 53%.

Паевой капитал. Паевой капитал за отчетный период почти удвоился:

в 1926—27 г. 187.000
в 1927—28 г. 360.000

Увеличение: . . . 173.000=92%.

Торговая сеть Торговая сеть продолжала развиваться:

в 1926—27 г. 48 торговых единиц.
в 1927—28 г. 69

Увеличение: 21=44%

Развитие сети происходило в рабочих районах и на окраинах, где к концу отчетного периода имелось 43 магазина или 62% общего их количества.

Оборот и прибыль. Оборот по продаже товаров составлял:

в 1926—27 г. 12.740.000
в 1927—28 г. 14.155.000

Увеличение: 1.415.000=11%

Чистая прибыль за последний операционный год определяется в 150.000 рублей, из коих 75.000 руб. от торговой и 75.000 руб. от производственной деятельности.

Хлебопечение. Стоимость продукции фабрики им. Стружкина составила в 1927—28 г. 2.036.000 рублей, что дает увеличение против прошлого года на 633.000 рублей или на 45%.

В наступившем году предполагается окончание постройки хлебозавода с производительностью в 50 тонн (3.000 пудов) хлеба в сутки.

Столовые. К концу отчетного периода работало 4 столовых и 2 распределителя на промышленных предприятиях.

Производство столовых выразилось в 293.000 рублей.

Снабжение дровами. В наступившем операционном году ЦРК берет на себя снабжение населения дровами на 1.300.000 руб.

XI. Обслуживание нужд РККА.

Расходы на военное ведомство.

Участие городского бюджета в хозяйственных расходах военного ведомства выразилось в следующих суммах:

в 1926—27 г.	112.955 руб.
в 1927—28 г.	174.521 „
Увеличение	61.566 руб. = 54,5%

Значительная часть этих расходов пошла на ремонт помещений военного ведомства.

Обслуживание жилищами.

В области жилищной Городским Советом принят ряд мер для обеспечения комполитсостава частей Саратовского гарнизона жилыми помещениями, в частности:

1) забронировано за военным ведомством во вновь выстроенных домах по Астраханской улице 10% жилой площади, что составляет 6 квартир;

2) забронировано за военным ведомством 10% всей освобождающейся жилой площади, поступающей в распоряжение ГорКО;

3) забронирована за военным ведомством жилая площадь в домах ГорКО, занимавшаяся комполитсоставом ко времени установления брони;

4) отведено здание бывш. фабрики Эрикссон под устройство 16 квартир для комполитсостава, на что отпущено 40.000 руб.;

5) оборудованы квартиры комполитсостава электроосвещением в городке 1-го мая, на что отпущено 2.500 руб.;

6) организовано общежитие для демобилизованных на 70 коек.

ХII. Охрана общественного порядка.

Число отделений милиции. На 1 октября 1928 г. в Саратове было 4 отделения милиции с 333 сотрудниками.

По сравнению с прошлым годом число отделений сократилось на 2, в результате чего получилась некоторая экономия средств, которая обращена на увеличение числа милиционеров.

Число постов. В настоящее время число постов по городу доведено до 64, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 16, которые размещены главным образом на окраинах.

Конных милиционеров имеется 18.

Ежедневно производятся конные об'езды.

В предпраздничные и праздничные дни по наиболее оживленным улицам города выставляются тройные посты и усиливается надзор в общественных местах.

Для связи с окраинами было установлено три телефона-автомата, но этого числа недостаточно и необходимо увеличить его еще хотя бы на пять телефонов.

Зарботная плата. Зарботная плата младшего милиционера выражалась в 33 рубля. С 1 января 1929 г. эта ставка будет увеличена до 38 рублей.

Общая сумма зарботной платы увеличилась следующим образом:

1926—27 г.	139.267 руб.
1927—28 г.	162.184 „
1928—29 г.	187.566 „

Обязательные постановления. На Административном Отделе лежит обязанность иметь наблюдение за исполнением обязательных постановлений местной власти.

За 6 месяцев в 1928 г. число нарушений по главнейшим обязательным постановлениям было следующее:

Обязательные постановления.	Число нарушений.
О борьбе с хулиганством	1,435
О регулировании уличного движения	352
По вопросам благоустройства и санитарии	1,073
О порядке торговли	1,596
О строительных правилах	30

Борьба с пьянством. В текущем году Городским Советом произведено районирование и значительное сокращение торговли спиртными напитками.

К прежней запрещенной зоне присоединен ряд новых улиц, на которых торговля спиртными напитками прекращена.

В настоящее время вопрос этот урегулирован следующим образом:

В запрещенной зоне воспрещена торговля как спиртными напитками, так и пивом.

Торговля хлебным вином допускается только в магазинах Центроспирта.

В пивных торговля может производиться только пивом.

Водочные изделия допущены к продаже в соответствующих магазинах кооперации и других торгующих организаций.

Освободившиеся из под торговли спиртными напитками помещения использованы под культурные чайные, жилища милиционеров, детское кино и т. д.

ХIII. Судебные учреждения.

Сеть судебных участков

До 1-го мая 1928 г. сеть судебных участков состояла из 6 районных и 2 специальных судов (трудсессии и дежурной камеры).

С указанного числа эта сеть подверглась реорганизации, в результате которой все народные суды слиты в один судебный участок.

Несколько месяцев работы показали, однако, нецелесообразность такого слияния, повлекшего за собой чрезмерную загрузку как судей, так и технических сотрудников, накопление дел, увеличение сроков их движения и волокиту.

Поэтому в конце отчетного периода была произведена новая реорганизация с разделением суда на две части—уголовную и гражданскую, выделением трудовой сессии, упорядочением приема заявлений и временным увеличением штатов: судей на 2, а технических сотрудников на 6 человек.

Число дел.

Судебная деятельность народного суда г. Саратова характеризуется следующими данными:

	Уголовные.	Гражданские.	Всего.
1927 год.			
Оставалось дел на 1-е января 1927 года	1.157	2.767	3.924
Поступило за 1927 г.	8.291	10.971	19.262
Окончено „ „	9.042	12.183	21.225
Осталось на 1 января 1928 г. . .	406	1.555	1.961
1928 год.			
Поступило по 1 октября 1928 г.	6.148	8.786	14.934
Окончено „ „ „ „	3.923	6.952	10.875
Осталось на 1 октября 1928 г. .	2.631	3.389	6.020

Таким образом остаток на 1 октября 1928 г. возрос по сравнению с остатком на 1 января 1927 г. на 2.096 дел.

Из гражданских дел поступило дел о высе-
Характер дел. лении лиц нетрудовых категорий
 255, разрешено 208, при чем иски удовлетво-
 рены по 156 делам и отказано по 52. На 11 октября этих
 дел оставалось 47.

По уголовным делам в 1928 г. осуждено:

Преступления.	Число осужденных.	Примечание.
Против порядка управления	1.227	Из них за хулиганство 294 (24%) и за уклонение от воинской повинности 334 (27%).
Должностные	92	Из них растратчиков 65 (70%).
Хозяйственные	36	
Против личности	312	
Имущественные	1.176	Из них за кражи 907 (77%).

Состав суда. Состав суда и технического аппарата, в связи с обнаружением злоупотреблений отдельных лиц, был пересмотрен и в настоящее время судьи из рабочих составляют 70%, а партийные—91% общего числа судей (в 1927 г. партийные судьи составляли лишь 66%).

Народные заседатели. Среди народных заседателей 52% рабочих и 19% женщин.

XIV. Движение населения гор. Саратова.

	1926 г.	1927 г.	1928 г. (по 1 окт.).
	Браков	2 828	2.859
Разводов	399	1 344	1.145
Рождений	6.902	6 338	4.267
Смертей	4.441	4.240	2.851

ПРИМЕЧАНИЕ. Сведения взяты на основании данных ЗАГС'а.

Рост населения.

Г о д ы.	Число жителей.	В % к выше- стоящему году.	В % к 1924 г.
1924	193.066	100	100
1925	199.856	103,5	103,5
1926	206.885	103,6	107,2
1927	215.276	104,1	111,5
1928 (по 1-X)	223.046	103,6	115,5

ПРИМЕЧАНИЕ. Число жителей для 1928 г. исчислено на основании данных переписи, произведенной для учета грамотности.

Заключение.

Указанные в отчете данные приводят к следующим выводам.

Организационная работа. 1 Организационная работа и связь с массами были поставлены правильно, о чем свидетельствуют возросшая активность депутатов и повышенный интерес избирателей к работе Городского Совета.

Тем не менее в дальнейшем необходимо стремиться к еще большему оживлению деятельности Городского Совета.

Основными задачами ближайшего времени являются: еще большее приближение работы Городского Совета к широким трудящимся массам и усиление связи депутатов со своими избирателями.

Бюджет. 2 Бюджеты 1926-27 и 1927-28 г.г. бездефицитны.

3. Контрольные цифры на 1928-29 г. исчислены с крайним напряжением и чрезвычайно слабым ростом бюджета, что обязывает для удовлетворения неотложных нужд стремиться к изысканию новых источников доходов, уточнению учета существующих и их максимальному использованию.

Промышленность. 4. Промышленность показывает определенный рост, как в смысле увеличения продукции, так и в смысле повышения производительности труда.

Предстоящая постройка новых заводов и фабрик обязывает теперь же озаботиться урегулированием вопроса о планировке города и о подходе Миллеровской железной дороги.

Рынок труда. 5. Состояние рынка труда попрежнему остается тяжелым, обостряясь особенно в зимние периоды.

Коллективы безработных обнаружили свою жизнеспособность и должны быть признаны лучшей формой помощи безработным.

Народное образование

6. Дальнейшее развертывание сети городских учреждений народного образования упирается в недостаток школьной площади, почему необходима постройка новых школьных зданий с таким расчетом, чтобы приблизить школу к рабочим районам и обеспечить возможность введения в Саратове к 1934 г. всеобщего обязательного обучения.

7. Существующая школьная площадь, помимо недостаточности ее, вызывающей многосменность работы школ, неудовлетворительна и по своему техническому состоянию, требующему капитальных вложений для ее улучшения.

8. Качество учебной работы, хотя и улучшается, но медленно, причиной чего является отчасти недостаточность кабинетного и лабораторного оборудования.

9. Ассигнования на дело народного образования из года в год возрастают, занимая наибольшее место в городском бюджете. В виду отмеченных недостатков, необходимо не ослаблять темпа этого роста в дальнейшем.

Здравоохранение 10. Состав лечебных учреждений в общем достаточен, но следует стремиться к постройке специальных зданий для этих учреждений, учитывая необходимость равномерного расположения их в территориальном отношении и приближения к рабочим окраинам.

11. Лечебная помощь в общем расширилась и число отказов в ней значительно уменьшилось. С другой стороны, увеличилась обращаемость населения к лечебной помощи, особенно по пунктам первой помощи на предприятиях, что свидетельствует о жизненности этой формы помощи, которая должна поэтому получить дальнейшее развитие.

12. Санитарное состояние города улучшилось, благодаря проведению ряда санитарно-профилактических меропрятий и рационализации работы санитарного надзора, но тем не менее в этой области нужна дальнейшая напряженная работа, особенно в направлении оздоровления рабочих окраин.

13. В области социального обеспечения достигнуты существенные результаты, выразившиеся как в повышении норм пенсий, так и в значительном увеличении числа инвалидов, охваченных пенсионированием и трудовой помощью. Однако и здесь нужно дальнейшее расширение помощи в целях изъятия с улиц нищенствующих групп.

**Жилищный
вопрос.**

14. Техническое состояние коммунального жилищного фонда по данным инвентаризации следует признать тяжелым, требующим усиленных капитальных вложений для его восстановления.

15. Затраты на ремонт и восстановление зданий этого фонда по линии Горкомунотдела, ЖАКТ'ов и рабочих строительных кооперативов, составляющие в год приблизительно 1% от строительной стоимости означенного фонда, являются совершенно недостаточными и не устраняющими опасности дальнейшего разрушения жилищ.

16. Жилищный вопрос попрежнему находится в состоянии острого кризиса, который сопровождается угрожающим снижением средней фактической нормы жилой площади.

17. Новое строительство не поспевает за ростом населения города, а в то же время капитальные вложения в промышленность обгоняют капитальные вложения в жилищное строительство, делая неизбежным усиление жилищной нужды.

Стоящие перед городом задачи в этой области могут быть разрешены лишь при помощи центра, причем необходимо принять все меры к тому, чтобы кредиты на строительство были усилены.

Равным образом необходимым условием для успешного разрешения этих задач является привлечение средств отдельных предприятий и учреждений для ведомственного жилищного строительства, особенно жилищ рабочих, занятых в промышленных предприятиях, а также средств населения для индивидуального строительства, но более крупного, чем это было до сих пор.

**Коммунальное
хозяйство.**

18. Остальные главнейшие отрасли коммунального хозяйства обнаружили определенные признаки роста и упорядочения, но ассигнования на дело городского благоустройства, особенно рабочих окраин, следует признать не соответствующими росту города и его значению, как краевого центра.

**Коммунальный
трест.**

19. Стоящие перед Городским Советом неотложные задачи по расширению коммунальных предприятий соответственно росту города и по приближению коммунальных услуг к рабочим окраинам, в виду тяжелого хозяйственного положения

Коммунального треста, не могут быть осуществлены без снижения размеров отчислений из прибылей треста в городской бюджет и долгосрочных займов.

Торговля. 20. Политика вытеснения частного из торгового оборота дала осязательные результаты, выдвинув на первое место государственную и кооперативную торговлю

21. Снабжение населения города, продуктами питания первой необходимости происходило с некоторыми перебоями. Необходимо, чтобы разработанный план снабжения населения главнейшими промышленными и сельско-хозяйственными товарами неуклонно был проведен в жизнь.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.		Стр.
ВВЕДЕНИЕ.		Посещаемость пленумов	14
I. Организационно-массовая работа		Активность депутатов на пленумах	15
А. Общие положения.	5	3. Работа Президиума.	"
Основные задачи	"	Число заседаний и вопросов	"
Достижения	"	Упрощение работы	"
Недостатки	"	Обследовательская работа	16
Б. Состав Городского Совета.	6	Выполнение решений	"
Члены и кандидаты	"		
Делегатки и избиратели	"	II. Бюджет.	
Сравнительные данные о составе 2-х созывов	"	А. Принципы бюджетной работы.	18
В. Работа секций.	8	Б. Бюджеты 1926/27 и 1927 28 г.г.	"
Метод работы	"	Общее выполнение бюджетов	"
Число заседаний	"	Причины невыполнения бюджетных назначений	"
Активность членов секций	"	Распределение доходов и расходов по разделам	19
а) Посещаемость	"	Распределение доходов и расходов по группам	21
б) Вопросы, внесенные депутатами	9	Причины снижения некоторых доходов	"
в) Выступления в прениях	"	Причины увеличения адм.-суд. расходов	22
г) Прикрепление	"	Фонд зарплаты	"
д) Постоянные комиссии	"	В. Отдельные мероприятия.	"
е) Временные комиссии	"	Г. Бюджет на 1928-29 г.	23
Экспурсии	"	Д. Заем индустриализации.	24
а) Организованные Президиумом	"		
б) В секциях	"	III. Промышленность и транспорт.	
Выдвиженчество	10	А. Местные СНХ.	25
Г. Участие женщин в работе Горсовета.	"	Значение отдельных отраслей промышленности	"
Число женщин	"	Рост продукции	"
Активность	"	Рабочая сила	"
Работа делегатов	"	Выработка продукции на 1 рабочего	26
Д. Участие избирателей в работе Горсовета.	11	Прогулы	"
Посещаемость	"	Зарботная плата	"
Выступление в прениях	"	Б. Предприятия, не подведомственные местным СНХ.	"
Обращаемость в секции	"	В. Проектируемые заводы.	27
Работа депутатов среди избирателей	12	Г. Кустарная промышленность.	"
Вечерние дежурства членов Горсовета	"	Продукция кустарей	"
Е. Отчетность Горсовета перед избирателями.	"	Кооперирование кустарей	"
Охват избирателей отчетными кампаниями	13	Кустпромсоюз	"
Активность трудящихся в отчетные кампании	"	Кустпромкредит	"
Количество отчитавшихся депутатов	"	Д. ГРЭС.	28
Недочеты отчетных кампаний	14	Е. Дорога на Миллерово.	"
Ж. Работа пленума.	"	Ж. Мост через Волгу.	29
Число заседаний и вопросов	"		
Торжественные заседания	"	IV. Труд.	
		А. Рынок труда.	30
		Число безработных	"
		Наем через Биржу Труда	"

	Стр.		Стр.
Помощь безработным	30	а) Ясли	52
а) Общественные работы	" "	б) Консультации	" "
б) Коллективы безработных	31	в) Дом охраны матери и ребенка	53
в) Натуральная помощь	32	Прочие учреждения	" "
Б. Охрана труда	" "	VII. Социальное обеспечение	
Сверхурочные работы	" "	Контингент собеса	54
Обследования	33	Число пенсионеров	" "
Несчастные случаи	" "	Нормы пенсий	" "
Привлечение к ответственности	" "	Общая сумма пенсий	55
Средства на охрану труда	" "	Инвалидная кооперация	" "
В. Социальное страхование	" "	Трудовое устройство	56
Сеть учреждений	" "	Льготы инвалидам	" "
Число страхователей и застрахованных	34	"Профилакторий"	" "
Сумма страховых взносов	" "	VIII. Коммунальное хозяйство	
Распределение сумм по видам пособий	" "	А. Жилищный фонд	57
Число инвалидов и семей умерших	35	Инвентаризация	" "
Средний размер пенсий	" "	Размер мун. жил. фонда	" "
Другие виды помощи инвалидам	" "	Распределение строений по типу	" "
Временная нетрудоспособность	" "	Износ	58
Пособия по безработице	" "	Оценка	" "
V. Народное образование		Частновладельческий жил. фонд	" "
Характеристика бюджета	37	Б. Строительство	
Всеобщее обучение	" "	Частное строительство	" "
Ликвидация неграмотности	" "	Самовольная застройка	" "
Обеспеченность населения школами	38	Гос. и кооп. строительство	" "
Сеть учреждений народного образования	" "	Затраты на строительство	59
Школы I-й ступени	39	а) По ГОРКО	" "
Школы повышенного типа	40	б) По ЖАКТ'ам	60
Детские дома	41	в) По РЖСКТ'ам	" "
Беспризорность	42	г) По промышленности	" "
Детские сады	" "	д) По частным владениям	" "
Школы взрослых и раб. молодежи	" "	е) Всего	61
Библиотеки	43	Спец. капитал жил. фонда	" "
Школы ФЗУ	" "	Кредитование строительства	" "
Профшколы	" "	В. Эксплуатация мун. фонда	62
Гос. курсы	" "	Формы эксплуатации	" "
Прочие учреждения	44	Жилищные условия	" "
УЗП	" "	Социальный состав ж льцов	" "
VI. здравоохранение		Выделение лиц нетрудовых категорий	" "
Характеристика бюджета	46	Квартирная плата	64
Сеть учреждений	" "	Ночлежные дома и общежития	" "
Больничная помощь	47	Торг-пром. и склад. помещения	" "
Амбулаторная помощь	48	Доход от торгового фонда	65
а) Сеть амбулаторий	" "	Льготные тарифы	" "
б) Число посещений	" "	Влижайшие основные задачи	" "
в) Пункты первой помощи	" "	Г. Дачи	
г) Районирование	" "	Д. Лесное хозяйство	66
д) 4-ая амбулатория	" "	Леса	" "
е) Зубоврачебная помощь	49	Озеленение	" "
Помощь на дому	" "	Е. Земельное хозяйство	
Скорая помощь	50	Общая площадь гор. земель	" "
Санаторно-курортная помощь	" "	Ж. Благоустройство	67
Санитарно-профилактические учреждения	" "	Мостовые	" "
а) Реорганизация аппарата	" "	Очистка города	" "
б) Отдельные мероприятия	" "	Расход на благоустройство	" "
Охрана здоровья детей	51	З. Вет.-санитарная работа	68
Охрана материнства и младенчества	52	И. Пожарная охрана	
		К. Ломбард	
		Л. Сравнительные данные по коммунальному хозяйству разных городов	69

	Стр.		Стр.
IX. Коммунальные предприятия.		Степень удовлетворения спроса	78
А. Общие положения	70	Снабжение хлебом	79
Коммунальный трест	"	Снижение цен	"
Размер производства	"	ЦРК	"
Число рабочих	"	Число пайщиков	"
Производительность труда	71	Паевой капитал	80
Заработная плата	"	Торговая сеть	"
Б. Электроосвещение	"	Оборот и прибыль	"
В. Трамвай	72	Хлебопечение	"
Г. Водоснабжение	"	Столовые	"
Д. Канализация	73	Снабжение дровами	"
Е. Бани	"	XI. Обслуживание нужд РККА.	
Ж. Бойни	"	Расходы на военное ведомство	81
З. Потребление коммунальных услуг	74	Обслуживание жилищами	"
И. Бюджет Коммунального Треста		XII. Охрана общественного порядка.	
Прибыль треста	"	Число отделений милиции	82
Распределение прибыли	75	Число постов	"
К. Капитальное строительство	76	Заработная плата	"
Трамвайное депо	"	Обязательные постановления	"
Переустройство электросети	"	Борьба с пьянством	83
Промышленный водопровод	"	XIII. Судебные учреждения.	
Развитие водопровода	"	Сеть судебных участков	84
Агафоновский водопровод	"	Число дел	85
Новая водокачка	"	Характер дел	"
Канализация	"	Состав суда	"
X. Торговля и кооперация.		Народные заседатели	"
Основные задачи	77	XIV. Движение населения	
Торговая сеть	78	г. Саратова	86
Торговый оборот	78	Заключение	87