

281312

К $\frac{33}{Д-87}$

САРАТОВСКАЯ БИРЖА ТРУДА.

Е. Э. ДЫАКЕВИЧЪ.

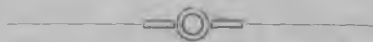
ОЧЕРКЪ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

САРАТОВСКОЙ „БИРЖИ ТРУДА“

ЗА ГОДЪ СУЩЕСТВОВАНИЯ

(27 ноября 1914 г. по 1 января 1916 г.).



САРАТОВЪ.

Типо-литографія Т-ва Г. Х. Шельгорнъ и К^о.
1916.

33
1484
САРАТОВСКАЯ БИРЖА ТРУДА.

Е. Э. ДЫАКЕВИЧЪ.

ОЧЕРКЪ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

САРАТОВСКОЙ „БИРЖИ ТРУДА“

ЗА ГОДЪ СУЩЕСТВОВАНІЯ

(27 ноября 1914 г. по 1 января 1916 г.).



281312

САРАТОВЪ.

Типо-литографія Т-ва Г. Х. Шельгорнъ и К^о.

1916.

Упорядоченіе общественно-хозяйственной жизни страны приведенной въ сильное разстройство великой войной, является цѣлью каждой общественной организаци, соприкасающейся въ той или иной области съ сферой экономическихъ отношеній. Въ частности цѣлью бюро и биржъ труда является давно назрѣвшій вопросъ урегулированія трудового рынка, который осуществляется путемъ организаци посредничества между спросомъ и предложеніемъ труда на всероссійскомъ рынкѣ. Такимъ образомъ въ задачу биржи труда въ широкомъ смыслѣ этого слова входитъ съ одной стороны борьба съ безработицей мѣстной, профессиональной, временной или затяжной, съ другой стороны удовлетвореніе нуждъ и потребностей торговли, промышленности и сельскаго хозяйства рабочей силой.

Военная мобилизаци, вызвавшая значительныя опустошенія на рабочемъ рынкѣ и мѣстами сильно повысившая спросъ на рабочихъ въ связи съ возникшими предпріятіями, работающими на оборону государства, съ другой стороны очень замѣтно пополнила контингентъ безработныхъ, вслѣдствіе сокращенія или полного прекращенія производственной дѣятельности многихъ фабрикъ, заводовъ и разнаго рода предпріятій. Дезорганизованный и безъ того трудовой рынокъ войной былъ приведенъ въ хаотическое состояніе и грозилъ очень тяжелыми послѣдствіями.

Таково приблизительно было положеніе всероссійскаго рынка труда въ первые мѣсяцы войны, когда во всей Россіи въ болѣе крупныхъ центрахъ — Одессѣ, Петроградѣ, Москвѣ, Ригѣ, Либавѣ, Вильно, Варшавѣ насчитывалось не болѣе десятка общественныхъ посредническихъ организаци, вѣдающихъ трудовую помощь, обслуживающихъ нужды исключительно мѣстнаго трудового рынка при полной разобщенности и отсутствіи освѣдомленности о положеніи спроса и предложенія труда на всероссійскомъ рынкѣ.

И только въ связи съ войной, особенно въ связи съ волной бѣженцевъ, представлявшихъ собой армію безработныхъ, начинаютъ появляться бюро и биржи труда при городскихъ и земскихъ самоуправленіяхъ, Всероссійскомъ Союзѣ Земствъ и Городовъ и при разныхъ комитетахъ и благотворительныхъ учрежденіяхъ, а также національныхъ комитетахъ.

По свѣдѣніямъ Всероссійскаго Бюро Труда въ настоящее время имѣется при Всероссійскомъ Земскомъ Союзѣ . 28 б. т.

„ Земскихъ Самоуправленійхъ . . .	23	„	„
„ Всероссійскомъ Гор. Союзѣ . . .	15	„	„
„ Городскихъ Самоуправленійхъ . . .	30	„	„
„ Городскихъ комитетахъ	7	„	„
„ Объединен. Зем. и Гор. Союзахъ . . .	16	„	„
„ Общественныхъ Комитетахъ	20	„	„
„ Правительственныхъ	6	„	„
„ Татианинскихъ Комитетахъ	6	„	„
„ остальныхъ	2	„	„

Всего 153 бюро и биржъ труда не считая сотенъ бюро труда при національныхъ комитетахъ. Въ настоящее время всѣ бюро и биржи объединены въ общей работѣ по урегулированію трудового рынка Всероссійскимъ Бюро Труда, возникшимъ съ сентября 1915 года при отдѣлѣ по устройству бѣженцевъ при Всероссійскомъ Союзѣ Земствъ и Городовъ.

Возникновеніе Биржи Труда въ Саратовѣ и ея организація.

Саратовская Биржа Труда была одной изъ первыхъ въ ряду посредническихъ организацій, возникшихъ въ связи съ войной. Начало ея учрежденію было положено Первымъ Городскимъ Попечительствомъ по оказанію помощи семьямъ призванныхъ въ армію, по инициативѣ П. А. Медвѣдева и В. П. Антонова. Представленный П. А. Медвѣдевымъ докладъ указывалъ на недостаточность денежныхъ пособій, оказываемыхъ семьямъ призванныхъ, не обеспечивающихъ нормальнаго существованія (въ среднемъ по пятку на человѣка в/д.) и выявлялъ необходимость привлеченія работоспособнаго элемента изъ семей призванныхъ къ труду, въ цѣляхъ обезпеченія ихъ трудовымъ заработкомъ. Докладъ совмѣстно съ временнымъ уставомъ, въ основу котораго легъ уставъ Московской Биржи Труда имени Т. С. Морозова, были внесены на разсмотрѣніе Городской Исполнительной Комиссіи, въ вѣдѣніи которой состояло Городское Попечительство. 17-го ноября Исполнительная Комиссія санкціонировала учрежденіе Биржи Труда, какъ Особаго Попечительства по оказанію помощи семьямъ запасныхъ и ратниковъ, призванныхъ въ армію. 27-го ноября Биржа Труда открыла свою дѣятельность.

Принципы, положенные въ основу новаго для Саратова учрежденія—городской посреднической трудовой организаціи, нашли отраженіе въ принятомъ Думой уставѣ Биржи Труда. Согласно временному уставу цѣлью Биржи Труда является бесплатное содѣйствіе членамъ семействъ запасныхъ и ополченцевъ, призванныхъ въ ряды арміи, въ пріисканіи работы, мѣстъ и должностей. Для этой цѣли Биржей Труда даются справки и указанія объ имѣющихся платныхъ мѣстахъ и требованіяхъ на рабочія руки; отъ нанимателей и работодателей принимаются требованія на прислугу, мастеровъ и мастерицъ; кромѣ того Биржа Труда, въ случаѣ надобности, принимаетъ на себя организацію работъ.

По вопросу объ организаціи и управленіи Биржей Труда во временномъ уставѣ имѣются слѣдующіе пункты: „Биржа Труда есть учрежденіе Саратовскаго Городскаго Самоуправленія

и находится въ его вѣдѣніи. Непосредственно дѣлами Биржи Труда и ея конторой вѣдаетъ Особое Попечительство, учреждаемое при Саратовской Городской Исполнительной Комиссии, въ составъ котораго входятъ по 3 члена отъ каждого участковаго попечительства (по г. Саратову ихъ насчитывается 11). Члены избираются изъ среды соотвѣтствующаго попечительства, причемъ членами могутъ быть и женщины. Въ уставѣ Б. Т. упоминается о правѣ кооптаціи лицъ, пожелавшихъ работать на Б. Т. (кооптированы представители прессы, больничныхъ кассъ и профессиональныхъ союзовъ, позднѣе представители національныхъ комитетовъ, земскіе и другіе общественные дѣятели, выразившіе желаніе принять участіе въ работахъ, сопряженныхъ съ организаціей и дѣятельностью Биржи Труда). Общее Собраніе Попечительства Биржи Труда изъ своей среды избираетъ Правленіе—являющееся исполнительнымъ органомъ. Правленіе состоитъ изъ Предсѣдателя (избранъ В. И. Алмазовъ), Товарища Предсѣдателя (П. А. Медвѣдевъ), Секретаря (Е. Э. Дыакевичъ) и Казначея (Б. Н. Ситниковъ). Средства Б. Т., согласно уставу, составляются путемъ отчисленія необходимыхъ суммъ изъ Саратовскаго Городскаго Самоуправленія также пожертвованій и подписокъ въ пользу Биржи Труда.

Изъ обзрѣнія устава явствуегь насколько узко поставленной была дѣятельность Биржи Труда въ началѣ своего существованія, ограниченная кругомъ опредѣленной категоріи безработныхъ лицъ изъ семей призванныхъ. Но требованія жизни были значительно шире поставленной задачи Б. Т., что очень скоро обнаружилось въ ея работѣ. Биржа труда очень быстро столкнулась съ необходимостью расширить свою дѣятельность на безработное населеніе вообще—этому обстоятельству въ значительной мѣрѣ способствовало благопріятное положеніе мѣстнаго трудового рынка, ибо спросъ съ избыткомъ покрывалъ предложеніе труда семей призванныхъ и оставлялъ возможность удовлетворять въ поискахъ труда не только тѣхъ, кто ближе другихъ страдалъ отъ войны, но и ту огромную армію безработныхъ, которая появилась вскорѣ въ связи съ войной, въ связи съ пертурбаціями совершавши-

мися въ хозяйственной жизни страны, въ частности на трудовомъ рынкѣ города Саратова и его округѣ. Вопросъ о расширеніи дѣятельности Биржи Труда сталъ очереднымъ безпокойнымъ вопросомъ. Несоотвѣтствіе правовыхъ формъ учрежденія развернувшейся дѣятельности Биржи Труда, которое въ связи съ притокомъ выселенцевъ и бѣженцевъ стало особенно замѣтнымъ—побуждало Правленіе неоднократно обращаться въ Саратовское Городское Самоуправленіе съ указаніями на необходимость расширенія дѣятельности и реорганизации (за годъ существованія подано три проекта устава). Но вопросы реорганизации Б. Т. до сихъ поръ въ Саратовскомъ Городскомъ Самоуправленіи не выходятъ изъ стадіи ознакомленія, разсмотрѣнія и обсужденія безъ какихъ-либо опредѣленныхъ рѣшеній. Такъ принятый Общимъ Собраніемъ Попечительства Биржи Труда уставъ паритетной Б. Т. былъ внесенъ на разсмотрѣніе Городской Исполнительной Комиссіи въ августѣ, причемъ моментъ внесенія устава совпалъ съ первой волной бѣженцевъ, потребовавшей отъ Городского Самоуправленія принятія самыхъ широкихъ мѣръ помощи пострадавшему населенію. Вопросъ о трудовой помощи бѣженцамъ въ связи съ предложеннымъ уставомъ Б. Т. рѣшенъ былъ очень просто: поручивъ заботу по пріисканію занятій бѣженцамъ Биржѣ Труда—Городская Исполнительная Комиссія уклонилась однако отъ разсмотрѣнія устава по существу, ссылаясь на некомпетентность въ дѣлѣ реорганизации и намѣтила уставъ для передачи его въ Думскую Комиссію, не избранную до сего дня.

Разрѣшая такъ просто сложные вопросы общественнаго строительства, Саратовское Городское Самоуправленіе оказало плохую услугу Биржѣ Труда. Съ одной стороны оно вызвало конфликтъ съ рабочими, которые отказались принимать участіе въ работѣ Биржи Труда при ея старомъ уставѣ, которымъ не гарантировались нормальныя условія труда и защита ихъ интересовъ, и побудило ихъ выйти изъ состава Попечительства впредь до принятія Думой устава паритетной Биржи въ его неизмѣненномъ видѣ. Съ другой стороны несоотвѣтствіе правовыхъ нормъ стараго устава расширившейся дѣятельности

Биржи Труда вызвало недоумѣніе и недовольство административныхъ властей ея самозванствомъ, ставя само существованіе Биржи Труда на ихъ усмотрѣніе.

Такимъ образомъ только непосредственная тягота, обрушившаяся на Городское Общественное Самоуправленіе въ видѣ бѣженцевъ побудила мѣстную Управу частично расширить дѣятельность Биржи Труда,—распространяя на нее право оказанія трудовой помощи эвакуированному населенію.

Дѣятельность Саратовской Биржи Труда.

Несмотря на узко отмежеванную сферу дѣятельности и на ограниченность ея предѣловъ, ибо на первыхъ порахъ своего существованія дѣятельность Биржи Труда замыкалась райономъ своего города и лишь отчасти обслуживала нужды тяготѣющихъ экономически къ Саратову уѣздовъ, итоги дѣятельности Биржи Труда за годъ существованія даютъ для Саратова внушительныя цифры.

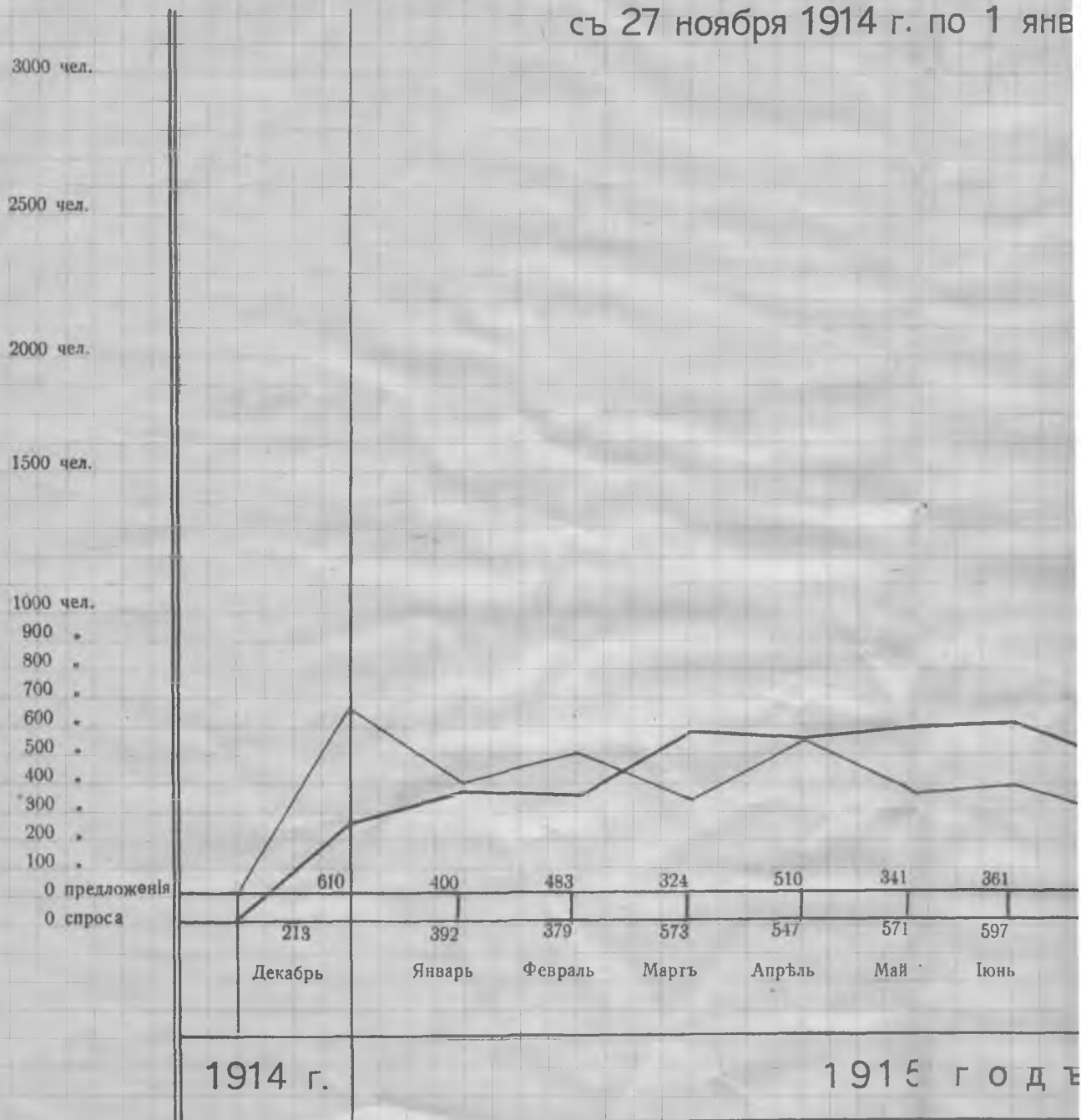
Съ 27-го ноября 1914 г. по 31-ое декабря 1915 г. включительно зарегистрировано: предложеній труда 10015, спросу поступило на 14115 мѣстъ, послано на работу 7720 человѣкъ.

Т А Б Л И Ц А I.

Колебанія предложенія труда зарегистрированнаго на Б. Т. по мѣсяцамъ.	Колебанія спроса на трудъ по мѣсяцамъ.	Число удов- летворен- ныхъ предложеній труда по мѣсяцамъ	Соотношеніе предложенія труда съ удовлетворен. по мѣсяцамъ въ процентахъ.	Соотношеніе спроса на трудъ съ удов- летвореніемъ по мѣсяцамъ въ процентахъ.
За декабрь 1914	610	213	34	99
„ январь 1915 г.	400	392	76	78
„ февраль „	483	379	78	99
„ мартъ „	324	573	94	53
„ апрѣль „	510	547	104*	97
„ май „	341	571	167*	100
„ июнь „	361	597	121*	73
„ июль „	246	448	137*	75
„ августъ „	782	2368	111*	35
„ сентябрь „	1515	2885	84	44
„ октябрь „	1356	1950	85	59
„ ноябрь „	1864	1520	35	43
„ декабрь „	1222	1673	67	48
И Т О Г О . . .	10015	14115	77	55

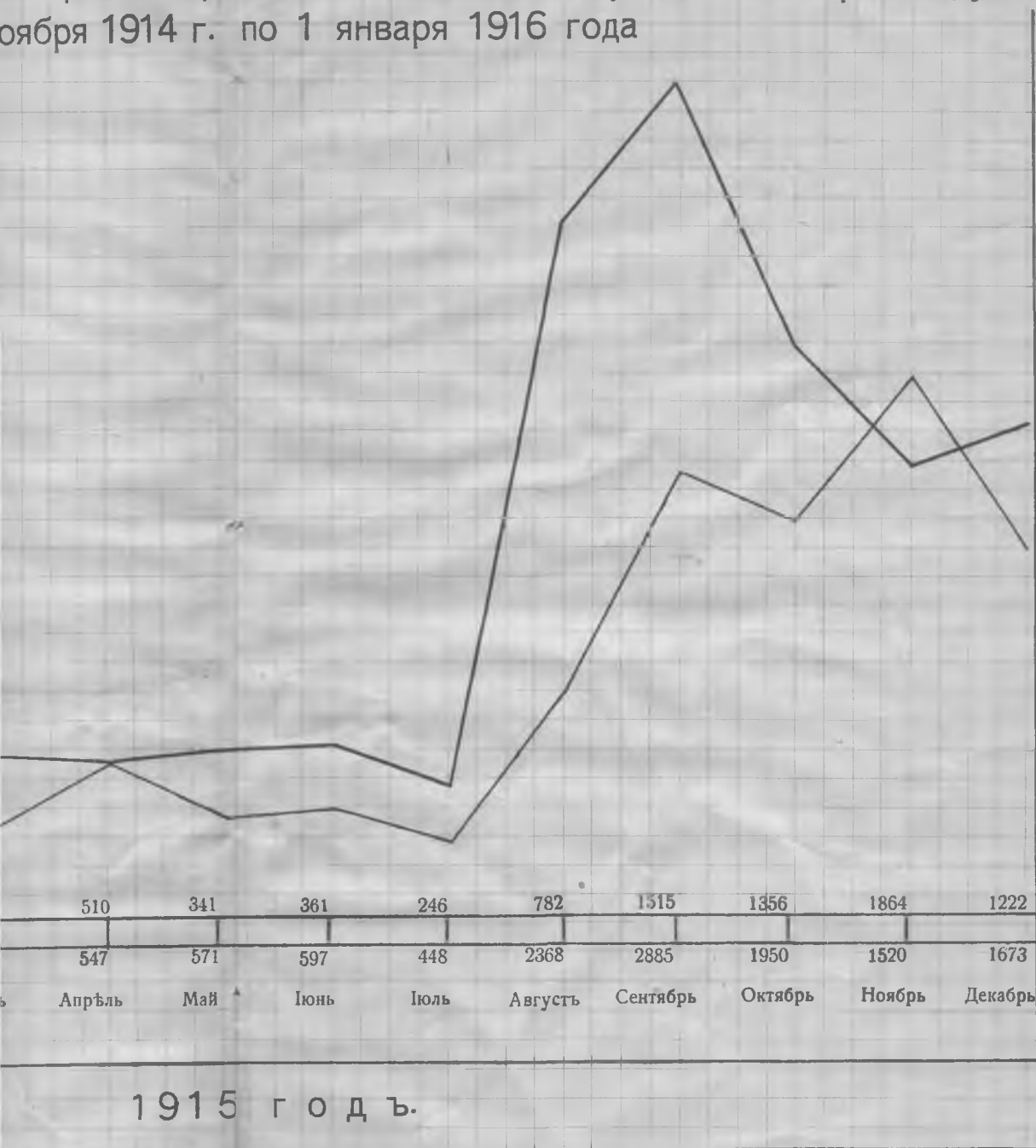
Примѣчаніе. Число зарегистрированныхъ предложеній по мѣсяцамъ нерѣдко ниже числа удовлетворенныхъ объясняется это недостаткомъ статистическаго учета: однажды зарегистрированное предложеніе послѣ удовлетворенія при повторныхъ случаяхъ обращенія на Биржу Труда—вновь не регистрировалось.

КРИВЫЯ, изображающія колебанія спроса и предложенія съ 27 ноября 1914 г. по 1 январь



Діаграмма.

я спроса и предложенія труда на Саратовской Биржѣ Труда.
оября 1914 г. по 1 января 1916 года



Число предложеній съ марта, поднимаясь нѣсколько въ апрѣлѣ, падаетъ вплоть до іюля мѣсяца—давшаго наименьшее число безработныхъ—всего 246 человѣкъ за мѣсяць, что находитъ себѣ объясненіе въ отливѣ рабочихъ начиная съ середины марта изъ города въ деревню. Послѣ затишья, наблюдаемаго въ дѣятельности Биржи Труда въ лѣтніе мѣсяцы, съ августа наблюдается необычайный переломъ въ общей конъюнктурѣ. Число предложеній труда съ 246 за іюль мѣсяць поднимается въ августѣ до 782, увеличиваясь втрое, въ сентябрѣ достигаетъ 1515, въ октябрѣ—1356, въ ноябрѣ—1919.

Такой необычайный ростъ предложеній труда безработныхъ въ большей своей мѣрѣ объясняется наплывомъ выселенцевъ и бѣженцевъ, которые и представляютъ теперь на Биржѣ Труда очень значительный контингентъ ищущихъ труда.

Изъ общаго числа бѣженцевъ, проживающихъ въ городѣ Саратовѣ (по свѣдѣніямъ Губернской Земской Управы на 25 декабря) — 18000 человѣкъ—3183 чел. зарегистрировано къ 1-му января ищущихъ работы на Биржѣ Труда, что составляетъ 17% общаго числа осѣвшихъ въ городѣ. Процентъ очень высокій, если принять во вниманіе, что берется отношеніе къ общему числу проживающихъ, а не къ числу трудоспособныхъ, въ составъ которыхъ не могутъ входить больные, старики, дѣти и лица переобремененныя семьями. Очевидно, процентъ ищущихъ труда среди трудоспособныхъ бѣженцевъ значительно выше (къ сожалѣнію данныхъ о трудоспособныхъ бѣженцахъ для города Саратова пока не имѣется).

Но вернемся къ обозрѣнію трудового рынка за осенніе мѣсяцы, давшіе наивысшее число, какъ предложеній труда, такъ и спроса на трудъ со стороны нанимателей. Огромный контингентъ безработныхъ на Биржѣ Труда однако не характеризуетъ наличности безработицы на мѣстномъ рынкѣ, такъ какъ % удовлетворенныхъ очень высокій: въ сентябрѣ 84%, въ октябрѣ 85%, падая лишь въ ноябрѣ до 35%, поднимаясь въ декабрѣ до 67%. Въ худшемъ положеніи находится спросъ на трудъ, процентное отношеніе удовлетворенія котораго значительно ниже такового предложенія, а именно: за сентябрь спросу удовлетворено 44%, за октябрь 59%, за ноябрь 43%,

за декабрь 48%. Огромный спрос на сельскохозяйственных рабочих не нашел должного удовлетворения через Биржу Труда отчасти из-за недостатка рабочих рук, а также вследствие отсутствия осведомленности об избытках предложения труда на всероссийском трудовом рынке. Значительно повысили спрос—эвакуированные предприятия, фабрики и заводы. Спрос удалось покрыть предложением труда со стороны местных рабочих и в еще большей мере со стороны эвакуированного населения, что видно из прилагаемой таблицы 3.

Соотношение предложения труда местных и эвакуированных безработных с его удовлетворением по месяцам записи.

ТАБЛИЦА II.

Общее число местных и эвакуирован- ных безработ- ных, зареги- стрированных на Б. Т.	Изъ нихъ бѣженцевъ.	Общее число удовлетво- ренныхъ.	Изъ нихъ удовлетво- ренныхъ бѣженцевъ.	Процентное отношеніе предложеній труда бѣжен- цевъ къ об- щему числу записав- шихся на работы.	Процентное отношеніе удовлетвор. предложеній труда бѣжен- цевъ къ об- щему числу посланныхъ на работу.
За августъ 1915 г. *).					
782	538	865	541	69	63
За сентябрь					
1515	943	1280	964	62	75
За октябрь					
1356	656	1146	427	48	37
За ноябрь					
1862	561	659	209	30	32
За декабрь					
1222	465	819	180	40	22
ИТОГО 6787	3183	4767	2321	47	49,0

Изъ обзора таблицы видно, что процент ищущих труда бѣженцевъ естественно падаетъ, такъ какъ притокъ бѣженцевъ съ декабря мѣсяца можно считать остановившимся.

*) Примѣчаніе: Впервые эвакуированные прибыли въ Саратовъ въ первыхъ числахъ августа мѣсяца 1915 года.

Таблица соотношенія предложенія труда съ его удовле-
твореніемъ по группамъ профессій въ теченіе года съ 27-го
ноября 1914 года по 31-ое декабря 1915 года.

ТАБЛИЦА III.

Группы профессій.	Число зарегистри- рованныхъ предлож. труда съ 27 ноября 1914 г. по 1 января 1916 г.		Процентное отнош. предлож. труда дан- ной катег. къ общ. числу предл. труда.	Число удовле- ренныхъ предлож. труда съ 27 ноября 1914 г. по 1 января 1916 г.		Процентное отнош. удовлетв. предлж. къ числу записавш. по данной профес.	Процентное отнош. удова, предл. труда дан. катег. къ общ. числу посланныхъ на работу.	Число предложен- ныхъ нанIMATE- лями мѣстъ.
	М.	Ж.		М.	Ж.			
Квалифицированный трудъ.	Производство одежды и обуви: портные, портнихи, бѣлошвейки, чулочницы, сапожники и т. п.							
	<u>57+833</u>			<u>50+455</u>				
	890		9	505		57	7	783
	Строительные рабочіе: плотники, столяры, маляры, пильщики и рабочіе лѣсопильныхъ заводовъ							
	270		3	161		59	2	748
Чернорабочіе.	Обработка металловъ: слесаря, кузнецы, молотобойцы, токаря, котельщики и т. п.							
	291		3	232		80%	3	514
	Мастеровые разныхъ профессій							
	171		2	140		82	2	437
	Подростки-ученики							
	276		3	203		74	3	147
Конт. и торг. сл.	Личное услуженіе: при-слуга, горничныя, няни, сидѣлки и т. п.							
	<u>М. Ж. 57+4491</u>			<u>М. Ж. 53+4277</u>				
	4548		45	4330		95	56	5243
	Чернорабочіе: с.-х. ра-бочіе, чернорабочіе фаб-ричные и чернорабочіе различныхъ категорій							
	1921		19	1653		86	21	5243
Инт. трудъ.	Канторскіе и торговые служащіе: канторщики, бухгалтеры, машинистки, приказчики, продавцы и продавщицы и т. п.							
	<u>М. Ж. 809+569</u>			<u>М. Ж. 279+53</u>				
	1378		13	332		24	4	356
	Интеллигентный трудъ: учителя, учительницы, бонны, гувернантки, фельдшера-ицы, с. милосердія, музыканты и т. п.							
	65+205		3	28+136		60	2	102
	270			164				
	10015		100	7720		—	100	14115

Соотношеніе предложенія труда бѣженцевъ съ удовлетвореніемъ по группамъ профессій съ 1-го августа 1915 года по 1-ое января 1916 года.

ТАБЛИЦА IV.

Категории профессій.		Число записавшихся бѣженцевъ на Б. Т. съ 1 авг. 1915 г. по 1 января 1916 г.	Число удовлетворен. бѣженцевъ съ 1 августа по 1 января.	Процентное отношеніе зарегистрир. предлож. по проф. къ общему числу записавш.	Процентное отношеніе предлож. съ удовлетвореніемъ по каждой профессіи.
Квалифицированный трудъ.	Производство одежды и обуви: портные, портнихи, бѣлошвейки, чулочники, закройщики, сапожники, и т. п.	М. Ж. <u>54+192</u> 246	М. Ж. <u>51+71</u> 122	8	50
	Строительные рабочіе: столяры, плотники, маляры, пильщики и рабочіе лѣсопильныхъ заводовъ.	М. 209	117	7	54
	Рабочіе по обработкѣ металловъ: слесаря, токаря, литейщики, котельщики и т. п.	М. 154	136	5	88
	Мастеровые разныхъ категорій	М. 203	158	6	78
	Подростки-выученки .	83	52	3	63
Чернорабочіе.	Чернорабочіе: с.х. рабочіе, фабричные на разныя работы	М. 867	972	27	—
	Личное услуженіе: прислуга, кучера, няни, горничныя, сидѣлки и т. п.	М. Ж. <u>27+644</u> 671	М. Ж. <u>27+488</u> 515	21	77
Интеллигент. трудъ.	Конторщики, бухгалтеры, приказчики, продавцы, продавщицы, машинистки	М. Ж. <u>421+154</u> 575	М. Ж. <u>143+39</u> 182	18	32
	Учителя, учительницы, бонны, гувернантки, фельдшера-ницы, музыканты и т. п.	М. Ж. <u>55+120</u> 175	М. Ж. <u>16+51</u> 67	6	38
		М. Ж. 1971—1212	М. Ж. 1672—649	—	—
ВСЕГО .		3183	2321	100	—

**) *Примѣчаніе.* Однажды зарегистрированное лицо посылалось на работу по нѣскольку разъ.

Въ среднемъ $\%$ удовлетворенія мужского труда 71 $\%$, женского 80 $\%$, безотносительный $\%$ удовлетворенія—77 $\%$.

Въ среднемъ записывалось на работу (имѣя въ виду рабочіе дни) 35 человекъ въ день, за день поступало заявленій отъ нанимателей на 48 мѣстъ, посылалось на работу въ среднемъ 27 человекъ въ день.

Всего отпущено средствъ Городской Исполнительной Комиссіей на содержаніе конторы Биржи Труда съ ноября 1914 года включая декабрь 1915 года 1700 рублей, изъ нихъ двѣсти рублей израсходовано на оборудованіе конторы и приобрѣтеніе инвентаря. Кромѣ того въ декабрѣ мѣсяцѣ получено отъ Городского Комитета бѣженцевъ—триста рублей, на покрытіе расходовъ значительно возросшихъ въ связи съ увеличившейся дѣятельностью Биржи Труда и необходимостью увеличенія штата служащихъ.

При открытіи въ конторѣ Биржи Труда работала одна конторщица по регистраціи спроса и предложенія труда и распредѣленію свободныхъ мѣстъ среди безработныхъ, кромѣ того при конторѣ имѣлся посыльный. Между членами Попечительства Биржи Труда по взаимному соглашенію было установлено ежедневное дежурство въ конторѣ Б. Т. Въ январѣ 1915 г. была приглашена помощница конторщицы, которой поручена спеціально регистрація предложеній труда. Въ августѣ, ввиду значительно возросшей работы, въ связи съ приливомъ бѣженцевъ, была взята третья конторщица, въ вѣдѣніе которой былъ выдѣленъ спросъ на женскій трудъ. Въ октябрѣ мѣсяцѣ 1915 г. была учреждена должность завѣдывающаго Биржей Труда, на котораго кромѣ административныхъ функцій была возложена обязанность по упорядоченію регистраціонной системы, страдавшей очень крупными дефектами (введена карточная система съ подробной классификаціей профессій), составленіе годовыхъ отчетностей, мѣсячныхъ вѣдомостей и ежедневныхъ бюллетеней, кромѣ того былъ выдѣленъ и порученъ завѣдывающему отдѣлъ иногородняго спроса и предложенія труда, въ связи съ возникшимъ между отдѣльными бюро и биржами труда перераспредѣленіемъ избытками такового.

Общее содержаніе штата служащихъ къ концу 1915 г. обходилось городу отъ 145—160 руб. в/м., при самой низкой оплатѣ труда. Работа въ конторѣ Биржи Труда въ связи съ низкой заработной платой усугублялась поистинѣ ужасными условіями труда: невозможно тѣсное помѣщеніе, страшная духота, вѣчный гулъ надъ головой сотенъ, а подчасъ и тысячъ людей, тк. кк. въ залѣ Народной Аудиторіи, раздѣвальной которой занимаетъ Саратовская Биржа Труда, ежедневно выдаются семьямъ призванныхъ казенныя и городскія пособія. Вышеуказанныя неудобства помѣщенія Б. Т. испытываютъ на себѣ и безработные, которые въ ожиданіи работы ютятся въ проходахъ, корридорахъ, а подчасъ—за отсутствіемъ мѣстъ—тутъ же на улицѣ. Думать о буфетѣ, чайной или даже читальнѣ при такихъ условіяхъ и при болѣе чѣмъ скромномъ бюджетѣ не приходится, хотя и дѣлались безуспѣшныя попытки, (такъ испрашиваемая смѣта у мѣстнаго Комитета Союза Городовъ на наемъ помѣщенія и содержаніе буфета и чайной при Б. Т.—не была утверждена саратовскимъ губернаторомъ.

Недостатокъ средствъ, отпускаемыхъ на содержаніе Б. Т. Городскимъ Самоуправленіемъ, не могъ не повліять и на постановку дѣла вообще на Биржѣ Труда, такъ не было у нея возможности достаточно себя популяризировать; недостатокъ средствъ вредно отразился и на веденіи дѣла вообще, на регистраціи въ частности, гдѣ приходится обнаружить очень существенныя пробѣлы, такъ напр.: классификація профессій—очень грубая, не дифференцированная, въ большинствѣ случаевъ велась по категоріямъ профессій, вслѣдствіе чего отсутствуютъ, напр., за первый годъ данныя о предложеніи труда с.-х. рабочихъ, каковыя отнесены къ категоріи чернорабочихъ, вслѣдствіе чего по приведен. даннымъ не удастся даже въ общихъ чертахъ намѣтить значеніе Саратовской Б. Т. для сельско-хозяйственного рынка рабочихъ юго-востока, для котораго Саратовъ является поставщикомъ и крупнымъ поставщикомъ рабочей силы (въ первый годъ поступило отъ нанимателей спроса на с.-х. рабочихъ до 3000 чел.) и въ будущемъ на организацію рынка с.-х. рабочихъ Саратовской Биржѣ Труда придется затратить не мало силъ и средствъ.

Такимъ образомъ Биржей Труда за годъ ея существованія

израсходовано всего 1800 рублей. Такой незначительной затратой городских средств поднято относительное благосостояніе неимущаго рабочаго класса довольно значительнаго контингента лицъ, не въ меньшей мѣрѣ обезпечены и наниматели въ дѣлѣ снабженія ихъ трудовой силой.

Каждая состоявшаяся при посредничествѣ Биржи Труда сдѣлка между нанимателемъ и нанимавшимся обошлась городу въ 23 копѣйки.

Здѣсь слѣдуетъ оговориться, что дѣятельность Биржи Труда не носила исключительно посредническаго характера, были случаи, когда Биржа Труда вступала на путь болѣе активной дѣятельности. Такъ отмѣченная еще въ февралѣ мѣсяцѣ массовая безработица въ бѣлошвейномъ промыслѣ натолкнула Правленіе Биржи Труда на мысль организациі собственной швейной мастерской. Однако открытіе самостоятельной мастерской, послѣ подробнаго обслѣдованія вопроса, было отвергнуто, былъ выработанъ и принятъ планъ объединенныхъ дѣйствій съ имѣющимъ оборудованную мастерскую Комитетомъ Общественной помощи при Саратовскомъ Санитарномъ Обществѣ. Мотивами отказа отъ организациі собственной мастерской послужили: возможность нежелательной конкуренціи, которая могла бы имѣть мѣсто при отсутствіи контакта въ работѣ и во-вторыхъ экономія общественныхъ силъ и средствъ, а также продолжительный успѣшный опытъ за Комитетомъ Общественной Помощи. Объединеніе выразилось формой личнаго участія представителей Биржи Труда съ правомъ рѣшающаго голоса въ трудовой Комиссіи Санитарнаго Общества, вѣдающей дѣлами общественной мастерской и кромѣ того было обусловлено предоставленіе вакантныхъ мѣстъ безработнымъ швеямъ, зарегистрированнымъ на Биржѣ Труда.

Были попытки со стороны Биржи Труда къ изслѣдованію безработицы въ г. Саратовѣ и къ организациі юридической помощи при Биржѣ Труда, но онѣ не получили осуществленія отчасти изъ-за отсутствія силъ и средствъ, отчасти по соображеніямъ формальнаго свойства.

Вопросъ о реорганизаціи Биржи Труда.

Съ самаго начала существованія, какъ уже было указано, начало обнаруживаться несоотвѣтствіе правовыхъ формъ, значительно суживающихъ дѣятельность Биржи Труда, ея дѣйствительнымъ потребностямъ въ ростѣ и развитіи. Уже въ февралѣ мѣсяцѣ Правленіемъ Биржи Труда былъ выдвинутъ вопросъ о расширеніи дѣятельности Биржи Труда, о ея реорганизаціи изъ Попечительства, такъ несоотвѣтствовавшего характеру дѣятельности Биржи Труда, въ самодовлѣющую посредническую трудовую организацію при Саратовскомъ Городскомъ Общественномъ Управленіи. Принципы, положенные въ основу, выработаннаго особой Комиссіей при Правленіи Биржи Труда (въ составъ которой вошли В. П. Антоновъ, М. П. Плехановъ съ правомъ кооптаціи), проекта— слѣдующіе: Биржа Труда отнюдь не благотворительное учрежденіе, она въ одинаковой мѣрѣ необходима, какъ рабочимъ, такъ и нанимателямъ—поэтому она и не должна имѣть никакого отношенія къ органамъ общественнаго призрѣнія. Содѣйствіе ея бесплатно для обѣихъ сторонъ. Самымъ существеннымъ и важнымъ началомъ, положеннымъ въ основу проекта, является привлеченіе къ участию въ управленіи дѣлами Биржи представителей исключительно заинтересованныхъ непосредственно въ ея дѣятельности сторонъ отъ нанимателей и рабочихъ, въ цѣляхъ обезпеченія Биржѣ Труда довѣрія какъ тѣхъ, такъ и другихъ. Участіе, какъ нанимателей, такъ и рабочихъ въ дѣлѣ управленія предполагается въ равномъ отношеніи (принципъ паритета), причемъ въ Комиссіи, вѣдающей дѣлами Биржи Труда, предсѣдательствуетъ нейтральное лицо—гласный Думы, кандидатъ, намѣченный къ избранію представителями отъ рабочихъ.

Дѣятельность Биржи Труда распространяется на мѣстное, пришлое и эвакуированное безработное населеніе, нуждающееся въ трудовомъ посредничествѣ. Для безработныхъ предполагается устройство чайныхъ, столовыхъ, гостиницъ, амбулаторій, библиотекъ, читаленъ, лекцій, чтеній и другихъ культурно-просвѣтительныхъ учреждений, организуется также юридическая

помощь. Биржа Труда организуетъ статистику рабочаго рынка и обслѣдованія, устанавливаетъ дѣловую связь съ Всероссійскимъ и мѣстными бюро труда, а также съ губернскими и уѣздными земскими и городскими самоуправлениями, комитетами и прочими организаціями, имѣющими цѣлью оказаніе трудового посредничества безработному населенію. Въ случаѣ надобности Комиссія, управляющая дѣлами Биржи Труда, открываетъ районныя отдѣленія, сезонныя конторы и особыя профессиональныя секціи

Какъ уже было указано выше проектъ не получилъ осуществленія.

Второй проектъ реорганизаціи Саратовской Биржи Труда въ Губернско-Городскую Биржу возникъ по инициативѣ впервые прибывшаго представителя Всероссійскаго Бюро Труда — А. И. Съ цѣлью объединенія земскихъ и городскихъ силъ и средствъ для общей совмѣстной работы по урегулированію трудового рынка, къ участію въ организаціи и выработкѣ новаго устава были привлечены: представители Губернскаго Земства, Городскаго Самоуправленія, представитель Всероссійскаго Бюро, также члены Правленія Биржи Труда. 2-ой проектъ реорганизаціи ставилъ тѣ же цѣли передъ Биржей Труда, какъ и первый, широко обхватывая область дѣятельности Биржи Труда. Но въ дѣлѣ организаціи управленія Б. Т. были произведены однако очень значительныя видоизмѣненія. Для управленія дѣлами Биржи Труда были выдѣлены два органа: Совѣтъ, если можно такъ выразиться, законодательнаго характера и Правленіе, которое являлось исполнительнымъ органомъ Совѣта. Въ составъ Совѣта входятъ группы съ постояннымъ и временнымъ представительствомъ, носящимъ привходящій характеръ. Въ составъ постоянныхъ основныхъ группъ входятъ представители: отъ Губернскаго Земства, Городскаго Самоуправленія, отъ нанимателей, больничныхъ кассъ, профессиональныхъ союзовъ. Съ цѣлью освѣщенія многообразія условій переживаемаго момента, къ участію въ Совѣтѣ были привлечены также представители отъ Комитетовъ по оказанію помощи бѣженцамъ: городского, губернскаго, уѣзднаго, а также національныхъ комитетовъ, отъ

Городской Исполнительной Комиссии по оказанию помощи семьям запасныхъ, отъ объединеннаго Комитета при Саратовскомъ Санитарномъ Обществѣ. Кромѣ того въ составъ Совѣта могли войти представители тѣхъ общественныхъ организаций и учреждений, которыя преслѣдуютъ цѣли Биржи Труда, а также отъ Всероссійскаго Бюро Труда, отъ филиальныхъ отдѣленій, отъ земствъ и городовъ.

Въ Правленіе Биржи Труда избираются представители отъ основныхъ группъ: отъ Городского Самоуправленія, Губернскаго Земства, Профессіональных Союзовъ, Больничныхъ кассъ и Поволжскаго Страхового Товарищества. Три члена Правленія избираются Совѣтомъ безъ всякихъ ограниченій, кромѣ того въ Правленіе входитъ представитель Всероссійскаго Бюро Труда.

Этотъ сложный обширный проектъ однако не оказался жизненнымъ, при обсужденіи устава съ представителями отъ рабочихъ организаций выяснилось, что рабочіе при новой организациі Биржи Труда принять участіе въ ея работахъ не могутъ, такъ какъ вслѣдствіе недостаточнаго представительства ихъ участіе обезличивалось и не давало въ полной мѣрѣ гарантіи въ обезпеченіи ихъ интересовъ—интересовъ трудящагося класса.

Невозможность осуществленія проекта въ полной мѣрѣ побудила Правленіе обратиться къ первому проекту устава паритетной Биржи Труда. Вновь проредактированный уставъ внесенъ въ Городскую Думу и поставленъ на очередь.

Заканчивая очеркъ дѣятельности Саратовской Биржи Труда считаемъ долгомъ остановить вниманіе на слѣдующемъ:

Поставленная въ неблагопріятныя условія развитія, при отсутствіи правовой и матеріальной обезпеченности, Саратовская Биржа Труда тѣмъ не менѣ заняла мѣсто въ ряду крупныхъ посредническихъ организаций на всероссійскомъ трудовомъ рынкѣ наряду съ Кіевской, Ростовской на Дону, Минской Биржами Труда. Дѣло организациі трудового рынка, въ цѣлесообразности котораго никто не сомнѣвается, требуетъ къ себѣ и должнаго вниманія, исполнѣ его заслуживая. Это вниманіе и общественная помощь дѣлу трудового посредничества

тѣмъ болѣе необходимы теперь, когда предвидится впереди въ недалекомъ будущемъ огромная работа для Биржи Труда по обезпеченію трудовымъ заработкомъ миллионныхъ армій, возвращающихся съ полей сраженія на родину—въ будущемъ представляющихъ собой арміи безработныхъ. Биржа Труда, включенная въ сѣть посредническихъ трудовыхъ организацій, сотрудничая совмѣстно съ другими бюро и биржами труда въ дѣлѣ урегулированія трудового рынка, облеченная довѣріемъ общественныхъ классовъ, заинтересованныхъ въ ея дѣятельности, прочно опираясь на матеріальный базисъ—смѣло пойдетъ навстрѣчу большому дѣлу оказанія трудовой помощи неимущему классу—осуществляя такимъ образомъ соціальныя задания, входящія въ кругъ вѣдѣнія нашихъ общественныхъ самоуправленій. Улучшая положеніе неимущаго класса общественное самоуправленіе тѣмъ самымъ способствуетъ повышенію общаго уровня благосостоянія массы, благопріятствуя въ то же время себѣ—поднимая налогоспособность жителей, находящихся въ его вѣдѣніи. Реально сознанный интересъ долженъ привести къ учрежденію Биржи Труда, какъ самодовлѣющаго учрежденія при Саратовскомъ Общественномъ Самоуправленіи, къ реорганизаціи ея управленія на паритетныхъ началахъ съ цѣлью обезпеченія ей въ одинаковой мѣрѣ довѣрія заинтересованныхъ въ дѣятельности Б. Т. сторонъ, къ расширенію ея функцій, вызванныхъ болѣе просторнымъ толкованіемъ ея посредническихъ задачъ и наконецъ къ необходимости измѣненія видимаго образа Б. Т., ибо помѣщеніе ея—раздѣвальня Народной Аудиторіи,—совершенно не подходящее мѣсто для столь серьезнаго учрежденія, какъ Биржа Труда, нуждающагося если не въ специальномъ зданіи, осуществленіе котораго сейчасъ было-бы затруднительнымъ, то во всякомъ случаѣ въ просторномъ, оборудованномъ и благоустроенномъ помѣщеніи.

281312

